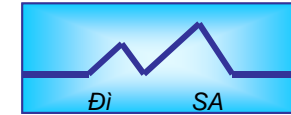


Общий закон об официальной статистике - перспектива страны

Степан Мнацаканян, Президент
Национальная Статистическая Служба Республики Армения

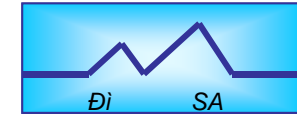
*Рабочее совещание по вопросам укрепления статистического и
институционального потенциала
в контексте ЦУР*

Выполнение рекомендаций Глобальных Оценок
26 апреля 2016 года, Париж



Историческая необходимость

- Начало формирования современных понятий об официальной статистике на страновом уровне началось еще с февраля 1947 года, когда стала функционировать Статистическая Комиссия ООН. Развитие человечества за последние 7 десятилетий привели к формированию глобальной статистической системы во всем мире, к формированию международной статистической системы под эгидой ООН и унификации статистических систем на страновом уровне во всем мире.
- Вышеуказанные процессы в современных условиях ускоренного формирования информационного человеческого сообщества усиливают необходимость приведения ускоренными темпами коммуникационных свойств различных обществ и стран в единую плоскость. Эти требования, в первую очередь, относятся к статистическим системам.



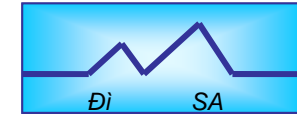
Продолжение

1. За это время были разработаны и внедрены общие принципы, стандарты и методология для всех стран в области официальной статистики

- Фундаментальные Принципы Официальной Статистики ООН (Декларация Генеральной Ассамблеи ООН 68/261 от 29 января 2014 г.) для всех стран-членов ООН,

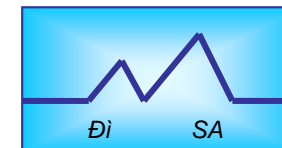
- Единые дефиниции, классификации, источники информации и инструменты сбора, обработки и распространения данных (Единые методологические сборники и руководства под эгидой Стат. Комиссии ООН).

Однако, если принципы, стандарты и методология уже общеприняты и применяются странами, то институциональные позиции и полномочия национальных статистических служб и других производителей официальной статистики существенно разнятся по странам, что иногда приводит к неправильному истолкованию официальной статистики, иногда приравнивая национальные статистические службы к государственным институтам, ориентированным на определенную политику.



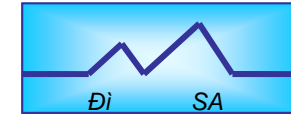
Продолжение

2. Под требованиями Фундаментальных Принципов Официальной Статистики ООН, пользователи статистической информации должны воспринимать поставщиков статистической информации, в частности, национальные статистические службы, как организации, совершенно отличные от государственных институтов, ориентированных на определенную политику, а общество должно обеспечивать гарантии не вовлечения официальной статистики в конфликт политических, административных и подобных интересов.
- В этом плане уже созрела необходимость создания под эгидой ООН общего модельного закона официальной статистики на страновом уровне, нацеленного на законодательное обеспечение рамок полномочий официальной статистики в полном обеспечении реализации требований Фундаментальных Принципов Официальной Статистики ООН.
- С этой целью UNECE проявила интересную инициативу для стран ВЕКЦА.



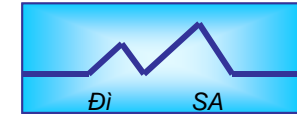
Инициатива по разработке Общего Статистического Закона (на примере стран ВЕКЦА)

- ЕЭК ООН после консультаций с Европейской Ассоциацией Свободной Торговли и Евростатом предложила разработать Общий Статистический Закон для поддержки стран в приведении их статистических законодательств в соответствие с Фундаментальными Принципами Официальной Статистики ООН и наилучшей международной практикой.
- Было принято решение, чтобы был разработан Общий Статистический Закон и представлен в качестве пояснительного руководства для стран ВЕКЦА, и обеспечил четкие разъяснения и ссылки на Фундаментальные принципы Официальной Статистики ООН и Кодекс норм практики европейской статистики, и, чтобы соответствовал институциональной и правовой среде и общим условиям, prevailing в странах ВЕКЦА.



Продолжение

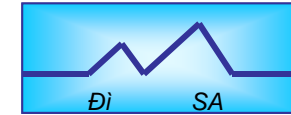
- Было принято решение о создании Редакционного Совета по Общему Статистическому Закону с участием экспертов/консультантов из ЕЭК ООН, Европейской Ассоциацией Свободной Торговли и Евростата, Армении и Украины.
- Первое заседание Редакционного Совета состоялось 16-17 апреля 2015 г., г. Киев, Украина
- Второе заседание Редакционного Совета состоялось 19-21 августа 2015 г., г. Ереван, Армения
- Проект Общего Статистического Закона был представлен всем странам ВЕКЦА для консультаций в мае 2015 года. Замечания были обобщены и проект Закона был представлен и обсужден на семинаре высокого уровня для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии "Качество в статистике: Национальная статистическая система", 1-3 июня 2015 года, г. Рига, Латвия, а также на Десятом заседании Проектной Рабочей группы СПЕКА по статистике (ПРГС) и Девятый транш Проекта счета развития ООН, 1-3 декабря 2015 года, г. Бишкек, Кыргызстан.



Принципы и цель разработки закона

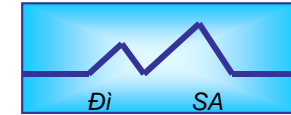
- Закон полностью соответствует Фундаментальным Принципам Официальной Статистики ООН и принципам Кодекса норм практики европейской статистики. Закон обеспечивает сильные рамки и прочную основу для производства и распространения официальной статистики, а также учитывает окружающую среду стран ВЕКЦА, основываясь на результатах глобальных оценок национальных статистических систем.

Основная цель Общего Статистического Закона- обеспечить полное соблюдение Фундаментальных принципов и, таким образом, гарантировать профессиональную независимость, повысить общественное доверие и использование официальной статистики в странах ВЕКЦА и поддержать страны в процессе модернизации национальной статистической системы и повысить эффективность НСО.



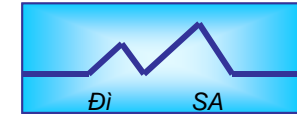
Содержание закона

- Закон состоит из следующих глав: цель и рамки закона, Основные принципы официальной статистики и определения, организация национальной статистической системы, Статистический совет и другие консультативные органы, координация национальной статистической системы, включая программы работ, сбор данных, статистическая конфиденциальность, качество официальной статистики, распространение, статистические услуги, международное сотрудничество, нарушения, связь с другими законодательствами, вступление в силу.
- Новшества закона: определение официальной статистики, определение Фундаментальных Принципов Официальной Статистики, описание национальной статистической системы, роль главного статистика, процедура его назначения, а также главы по качеству официальной статистики, статистическим услугам и т.д.



Продолжение

- Существующие законы четко не определяют границы официальной статистики, модельный закон определяет различие между официальной статистикой и другой статистикой, предоставляет определения официальной статистики и НСО (роль, обязанности и позиция, профессиональная независимость), других производителей официальной статистики и национальной статистической системы (ее характеристики), принципы и процедуры для применения в разработке, производстве и распространении официальной статистики, координацию статистики на национальном уровне, описывает управление НСО, роль и обязанности главного статистика (процедуры назначения), права НСО к доступу и использованию административных данных для статистических целей, статистическую конфиденциальность, качество официальной статистики, стратегию распространения и статистические услуги, ответственность за международную статистическую деятельность и т.д.
- Пояснительные записки разработаны для каждой главы Закона для того, чтобы поддержать его осуществление и предоставить более подробную информацию о его положениях.



Вывод

- Общий Статистический Закон как Модельный Закон обеспечивает пример законодательных рамок для поддержки стран в разработке их национальных законов, учитывая их исторические и культурные традиции, и законодательную среду.

Спасибо



НАЦИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ
СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
пр. Республик, Дом Правительства 3,
Ереван 0010, Республика Армения
Телефон: (374 11) 524 213
Факс: (374 11) 521 921
Электронная почта: info@armstat.am
Интернет: <http://www.armstat.am>;
www.armstat.info; www.armdevinfo.am,
www.armstatbank.am