

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Семинар ЕЭК ООН по измерению ненаблюдаемой экономики
25-27 апреля 2007 г., Бишкек, Кыргызская Республика

ИЗМЕРЕНИЕ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТАХ - ТАБЛИЧНЫЙ ПОДХОД ЕВРОСТАТА

1. Настоящий доклад представляет собой выдержку из документа, подготовленного Евростатом в марте 2005 года под названием "Табличный подход Евростата к обеспечению полноты охвата: руководящие принципы". В настоящем документе излагаются руководящие принципы по классификации (N1-N7) типов неполного охвата. Настоящий раздел охватывает приложение С к руководящим принципам. Секретариат ЕЭК ООН включил данное приложение в свое Обследование ненаблюдаемой экономики, поскольку оно содержит подробное описание типов неполного охвата и их классификации.

ВВЕДЕНИЕ

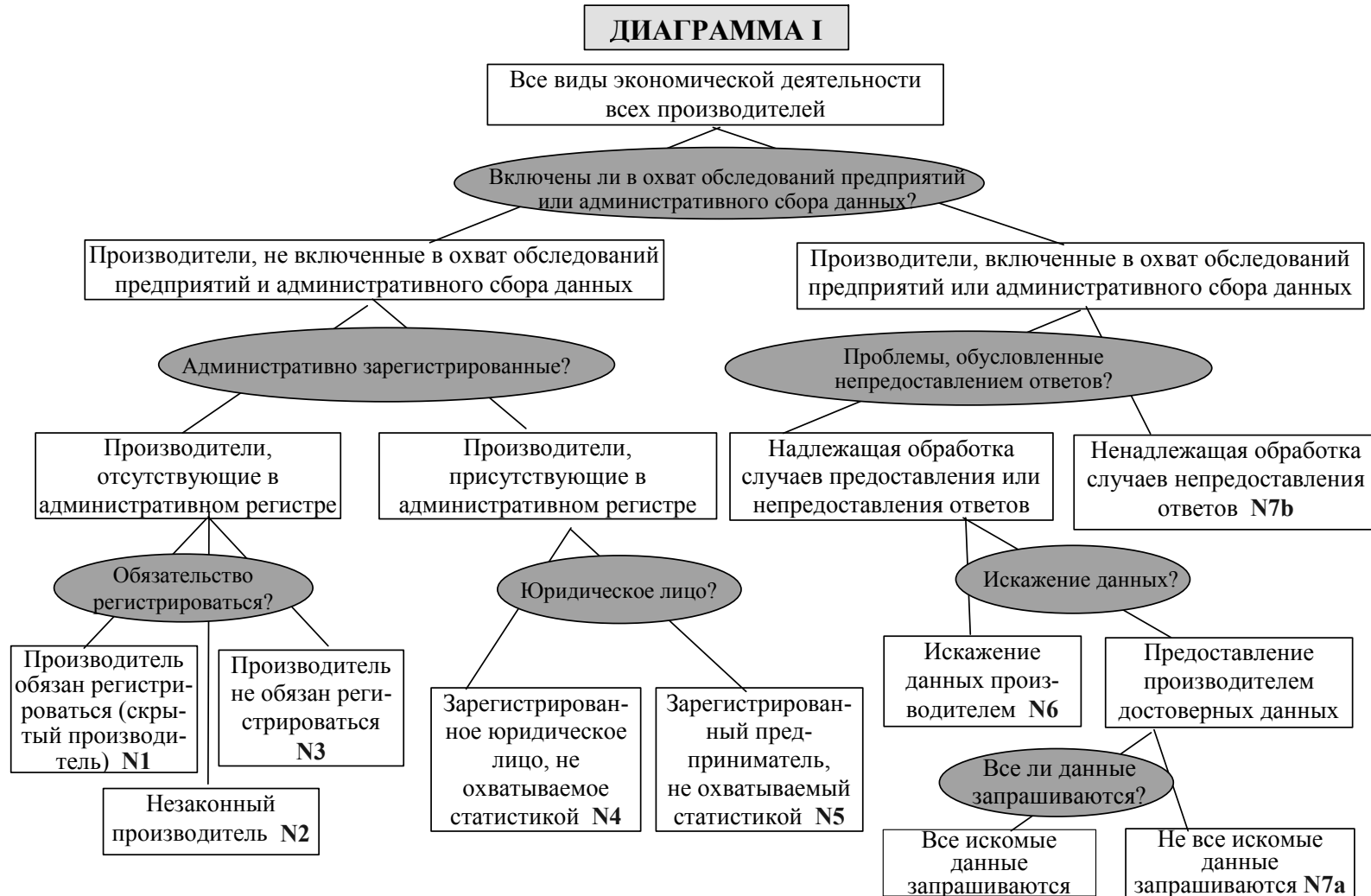
2. В основе всеобъемлющей и систематической оценки полноты охвата лежит классификация всех видов производительной деятельности с точки зрения их потенциала неполного охвата. Для облегчения анализа и интерпретации данная классификация опирается на стандартный набор типов неполного охвата. Эти типы обозначены N1-N7.

3. Отправным пунктом служит анализ неполноты охвата с точки зрения составления счетов производственным методом, для которого большинство данных получается из обследований или административных наборов данных о предприятиях. В этом контексте предприятия называют производителями для обеспечения понимания того, что в охват включены все возможные типы предприятий, в том числе нерыночные предприятия домохозяйств.

4. Для обеспечения взаимоисключаемости этих типов логика, лежащая в основе их определения, предусматривает классификацию производительной деятельности с точки зрения ее потенциала ненаблюдаемости с использованием легко поддающихся наблюдению характеристик производителей, причем каждая характеристика подразделяется на взаимоисключающий всеобъемлющий набор категорий. Используются следующие наборы характеристик:

- Является ли производитель административно зарегистрированным или незарегистрированным?
- Включен ли производитель в статистический коммерческий регистр или нет?

- Что является источником первичных данных: обследование производителей/административный набор данных/другой источник?
 - Является ли производитель юридическим лицом/предпринимателем/нерыночным производителем сектора домохозяйств?
 - Предоставляет производитель ответы на вопросники обследований или нет?
 - Предоставляет производитель достоверные или недостоверные данные?
 - Собираются или нет все данные, необходимые для составления национальных счетов?
5. В комбинации эти характеристики формируют основу для определения типов N1-N7 и обеспечивают всеобъемлющую классификацию потенциальных типов неполного охвата. Диаграмма I иллюстрирует схему определения типов N1-N7 и их взаимосвязи.
6. На **диаграмме I** в первую очередь анализируется, является производитель или нет объектом наблюдения или административного сбора данных. Производитель может не являться объектом наблюдения или административного сбора данных, поскольку:
- преднамеренно не регистрируется, поскольку участвует в скрытой (N1) или незаконной (N2) деятельности; или
 - он не должен регистрироваться (нерыночные производители сектора домохозяйств) (N3); или
 - он является юридическим лицом, не являющимся объектом наблюдения (N4); или
 - он является зарегистрированным предпринимателем, не являющимся объектом наблюдения (N5).
7. Если производитель является объектом наблюдения, полученные данные могут быть неполными, поскольку:
- производитель преднамеренно сообщает недостоверные данные (N6); или
 - искомые данные не собираются или не обрабатываются надлежащим образом (статистические причины) (N7).
8. Типы N1-N7 относятся к ситуации, когда данные собираются в рамках обследований производителей. Таким образом их основным видом применения является анализ полноты охвата в контексте расчета ВВП производственным методом. Они могут также применяться в целях анализа методами доходов и расходов, однако это легче сделать, если эти данные получают в рамках обследований производителей.



9. Главной целью определения набора типов неполного охвата является создание инструмента диагностики, поскольку эти типы призваны облегчить процесс межстранового анализа всех возможных типов неполного охвата. Кроме того, они облегчают межстрановые сопоставления досчетов и методов корректировки. Таким образом, этот набор является полезным инструментом для увязки различных типов неполного охвата и методов корректировки, как это описывается в нижеследующих разделах. Однако некоторые досчеты, в частности связанные с применением метода трудозатрат, не всегда могут быть увязаны только с одним типом неполного охвата.

ТИПЫ НЕПОЛНОГО ОХВАТА: ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОДХОД

N1. Преднамеренно нерегистрирующиеся производители - скрытые

- *Производитель преднамеренно не регистрируется в качестве юридического лица или предпринимателя с целью избежания выполнения обязательств, связанных с уплатой налогов и взносов в систему социального обеспечения.*
10. Типы неполного охвата опираются на классификацию производителей по взаимоисключающим группам. Так, например, тип N1 относится к производству тех производителей, которые не регистрируются по причине того, что они занимаются скрытой деятельностью. Тип N1 не охватывает все виды скрытой деятельности, поскольку некоторые из них связаны с типом N6.
11. Как правило, N1 касается малых производителей, оборот которых превышает пороговые уровни, требующие регистрации предпринимательского дохода в налоговых органах.
12. Тип N1 не касается производителей, которые преднамеренно не регистрируются, поскольку занимаются незаконной деятельностью (тип N2).
13. Методы выявления и досчета, используемые в отношении типа N1.
- Метод затрат труда.
 - Другие опирающиеся на предложение методы, например использование результатов обследований бюджетов домохозяйств.
 - Опирающиеся на спрос методы.
 - Методы товарных потоков.
- ### ***N2. Преднамеренно нерегистрирующиеся производители - незаконные¹***
- *Производитель преднамеренно не регистрируется в качестве юридической единицы или предпринимателя, поскольку занимается незаконной деятельностью.*

14. Производители, занимающиеся незаконной деятельностью, могут не регистрироваться вообще или же регистрироваться в качестве юридических единиц или предпринимателей и сообщать о своей деятельности, используя коды других (законных) видов деятельности. N2 касается деятельности тех производителей, которые полностью избегают регистрации. Из него исключается деятельность, о которой предоставляются данные (включая занижение) с использованием кодов законных видов деятельности. Таким образом N2 не охватывает все незаконное производство. Конкретно незаконная деятельность может осуществляться:

- a) производителями, которые не регистрируются, поскольку они занимаются незаконной деятельностью - тип N2;
- b) производителями, которые не обязаны регистрироваться и которые, как правило, занимаются производством товаров и услуг для собственного потребления - тип N3;
- c) производителями, которые являются зарегистрированными и которые не сообщают о своей деятельности - тип N6; и
- d) производителями, которые являются зарегистрированными и сообщают о своей деятельности как о законной: такая деятельность не относится ни к одному из типов неполного охвата, поскольку она включается в оценки ВВП, даже если она может быть ошибочно классифицирована по другим отраслям.

15. Если говорить вкратце, то Табличный подход к обеспечению полноты охвата не предусматривает четкой классификации всех незаконных видов деятельности по одной отдельной категории. Он обеспечивает их разбивку на группы. Это создает проблему, если, как это обычно и бывает, оценки незаконной деятельности рассчитываются не на основе обследований и административных источников, описывающих предприятия, а на основе оценок валового выпуска и/или потребления конкретного товара, наркотических средств, проституции и т.д. В этом случае главная задача заключается в обеспечении того, чтобы результирующие оценки включались в совокупные показатели ВВП таким образом, чтобы они не дублировали деятельность, которая уже включена в первичные данные, на основе которых составлялись оценки ВВП (см. выше случай d), или в другие досчеты (случаи b и c). Общий подход, предлагаемый для использования в отношении каждого типа незаконной деятельности, учитываемого отдельно, предполагает следующее:

- расчет общей оценки для всех незаконных видов деятельности этого конкретного типа;
- расчет оценки для незаконных видов деятельности этого типа, данные о которых, как представляется, были сообщены как о законной деятельности;
- вычитание второй оценки из первой регистрации результатов по типу N2.

16. Хотя данный подход, возможно, и не является теоретически безупречным, он мог бы последовательно применяться в различных странах и обеспечить расчет полных оценок ВВП без двойного учета.

17. Наилучшей иллюстрацией данного подхода служит следующий пример:

Пример: проституция

Расчет оценки общей продуктивной деятельности, связанной с проституцией, опирающейся на данные полиции/органов здравоохранения в отношении численности проституток и клиентов и средней стоимости их услуг.

Расчет оценки деятельности, связанной с проституцией, о которой сообщили зарегистрированные предприятия как о законной деятельности, например массажные салоны, и, следовательно, уже включенной в оценку ВВП.

Вычет второй оценки из первой и регистрация результата в качестве N2.

Методы выявления и досчета, используемые в отношении типа N2

18. Как уже указывалось выше, тот факт, что N2 не охватывает все незаконное производство, должен учитываться при проведении соответствующих досчетов. Как правило, оценка незаконного производства рассчитывается на основе затрат и/или потребления и с использованием метода умножения средней цены на количество, например числа наркоманов, помноженного на среднюю дозу потребления. Корректировка, необходимая для оценки незаконного производства таким образом, должна быть уменьшена на выпуск, который уже включен в легальную экономику, но указанный под иными кодами деятельности.

N3. Производители, не обязанные регистрироваться

- *Производитель не обязан регистрироваться, поскольку он не производит рыночной продукции;*
- *производитель производит рыночную продукцию, однако в таком малом объеме, который не достигает уровня, при котором он должен регистрироваться в качестве предпринимателя.*

19. Нерыночные производители в секторе домохозяйств могут заниматься:

- производством товаров для собственного конечного потребления и для накопления собственного основного капитала;
- строительством жилищ, расширением жилищ и капитальным ремонтом жилищ.

20. N3 также охватывает некорпорированные предприятия домохозяйств, которые имеют весьма малый рыночный выпуск.

21. Производство, связанное с оказанием платных домашних услуг, также должно включаться в N3, когда данные о нем не включаются в первичные статистические данные, используемые для составления национальных счетов.

22. В случае сельскохозяйственного производства, когда общий выпуск рассчитывается с помощью метода умножения количества товара на цену, необходимость досчета N3 на сельскохозяйственное производство домохозяйств отсутствует, если такой выпуск уже включен в общую цифру. Обособление экономических счетов сельского хозяйства от остальной экономики является широко распространенной практикой. С другой стороны, несельскохозяйственная производительная деятельность домохозяйств должна включаться наряду с продуктивной деятельностью других домохозяйств, включая вторичную деятельность в типы N3 или N7 в соответствующих случаях:

- в N3 случае производителей сектора домохозяйств, являющихся незарегистрированными;
- в N7 в случае производителей сектора домохозяйств, которые являются зарегистрированными и включены в охват обследований производителей или административного сбора данных, но данные о вторичной деятельности которых не собираются. Примером может служить зарегистрированный фермер, который в зимнее время занимается расчисткой снега, которая не охватывается сбором данных.

23. *Методы выявления и досчета, используемые в отношении типа N3*

- Обследования доходов и расходов домохозяйств.
- Обследования бюджетов времени.
- Разрешения на строительство.
- Методы товарных потоков.

N4. Необследуемые юридические лица

- *Юридическое лицо, которое систематически исключается из коммерческого регистра;*
- *юридическое лицо в принципе должно включаться в коммерческий регистр, но на деле отсутствует в нем;*
- *юридическое лицо, зарегистрированное в коммерческом регистре, однако не являющееся объектом наблюдения из-за искажений в классификационных данных (код деятельности, код размера, географический код);*
- *часть юридического лица не является объектом наблюдения, поскольку описательные данные, касающиеся производственных единиц (например, местных единиц), входящих в состав юридического лица, являются неправильными;*
- *юридическое лицо зарегистрировано в коммерческом регистре с надлежащей классификацией и описательными данными, однако исключено из основы выборки.*

24. Производитель может являться юридическим лицом и, следовательно, быть зарегистрированным в административном источнике данных, доступном статистическому управлению, но по некоторым причинам не включенным в коммерческий регистр, ведущийся статистическим управлением. Все такие производители должны охватываться обследованиями или административным сбором данных, производимыми без использования регистра. В иных случаях должны производиться досчеты.

25. Производитель, который является юридическим лицом, может не фигурировать в статистическом регистре по следующим причинам:

- он только что подал документы на регистрацию; или
- процедуры обновления регистра страдают недостатками.

26. Классификационные данные о производителе могут быть искаженными, поскольку:

- классификационные данные были неправильно зарегистрированы
- изменения в классификационных данных не были зарегистрированы или обнаружены иным образом;
- классификационные данные были лишь недавно изменены; или
- существуют другие недостатки в процедурах регистрации и обновления регистра.

27. Юридическое лицо может быть исключено из основы выборки, поскольку его размер не достигает порога, установленного для этого обследования, или вследствие ошибки в построении основы выборки. Присвоение неправильного кода деятельности и/или размера производителя, что ведет к систематическому исключению из охвата, может иметь место в том случае, когда статистическое управление собирает данные из результатов определенной последовательности наблюдений, каждое из которых охватывает конкретный набор видов деятельности и/или размеров, и когда данные о любых производителях, которые были неправильно классифицированы в рамках одного обследования, не передаются администраторам конкретного наблюдения, охватывающего их.

Методы выявления и досчета, используемые в отношении типа N4

28. Обследования и исследования качества регистровых данных, т.е.:

- измерение коэффициентов появления новых производителей и оценка времени, проходящего до включения производителей в регистр;
- измерение коэффициентов в ошибочной классификации в регистре по кодам вида деятельности и размера;
- сопоставление совокупности регистра с другими статистическими и административными источниками.

29. Корректировки, опирающиеся на другие источники или экспертные оценки в отношении производителей, исключенных из охвата в результате пороговых показателей размера.

N5. Зарегистрированные, но не являющиеся объектом наблюдения предприниматели

- Статистическое управление не проводит обследований зарегистрированных предпринимателей;
- зарегистрированный предприниматель не включен в перечень зарегистрированных предпринимателей, предоставляемый статистическому управлению;
- зарегистрированный предприниматель включен в перечень зарегистрированных предпринимателей, предоставляемых статистическому управлению, однако систематически исключается из охвата любых обследований предпринимателей;
- предприниматель в принципе охватывается обследованием предпринимателей, однако на практике исключается из основы выборки вследствие искажения классификационных данных (код деятельности, код размера, географический код).

30. Предприниматель может быть зарегистрирован в административном источнике, не доступном статистическому управлению, или доступном, но по некоторым причинам быть не включенным в статистический коммерческий регистр, или другой перечень производителей, ведущийся статистическим управлением.

31. Перечень зарегистрированных предпринимателей может вестись статистическим управлением в рамках коммерческого регистра или в виде отдельного перечня. Инструкции ЕС требуют регистрации всех таких производителей в коммерческом регистре. Однако некоторые страны могут испытывать трудности с включением всех таких единиц в свои коммерческие регистры, поскольку такие предприниматели слишком в короткие сроки начинают, прекращают или меняют свою деятельность, в результате чего административные перечни могут зачастую содержать устаревшую информацию.

32. Зарегистрированные предприниматели могут охватываться обследованием производителей или административным сбором данных, который проводится с использованием или без регистра. В случае, если они не охватываются, должны проводиться досчеты.

33. Зарегистрированный предприниматель может быть не включен в коммерческий регистр, поскольку:

- предприниматели этого конкретного типа систематически исключаются из него;
- предприниматель лишь недавно зарегистрировался; или
- процедуры обновления регистра страдают недостатками.

34. Классификационные данные предпринимателя могут быть ошибочными по следующим причинам:

- классификационные данные были неправильно зарегистрированы;
- изменения в классификационных данных не были зарегистрированы или обнаружены иным образом;
- классификационные данные были обновлены лишь недавно;
- процедуры регистрации и обновления регистра страдают недостатками.

Методы выявления и досчета, используемые в отношении типа N5

35. Обследования и исследования качества данных о зарегистрированных предпринимателях, т.е.:

- измерение коэффициентов появления новых предпринимателей и оценка времени, проходящего до момента их включения в перечень;
- измерение коэффициентов ошибочной классификации по кодам видов деятельности и размера;
- сопоставление зарегистрированной совокупности с другими статистическими и административными источниками.

36. Корректировки, опирающиеся на другие источники или экспертные оценки в отношении предпринимателей, исключенных из охвата обследований.

N6. Производители, преднамеренно представляющие недостоверные данные

- *Валовой выпуск занижается и/или промежуточное потребление завышается с целью избежания уплаты подоходного налога, налога на добавленную стоимость (НДС) и других налогов или взносов в систему социального обеспечения.*

37. Что касается стран, которые ранее участвовали в программе Табличного подхода к обеспечению полноты охвата, то наиболее значительными были досчеты на недостоверность данных. Так, например, в девяти странах², которые произвели расчеты за 2000 год, досчеты на искажение данных были наиболее значительными в восьми из девяти стран, и в среднем на них приходилось практически 50% всех корректировок для обеспечения полноты охвата. Кроме того, в этих девяти странах досчеты на искажение отчетности привели к увеличению ВВП примерно на 6%.

38. Почему искажение отчетности является столь значительным? Природа искажения отчетности заключается в занижении валового выпуска и завышении промежуточных расходов. Хотя досчеты на валовой выпуск являются положительными, в случае промежуточного потребления они являются негативными, в связи с чем относительное

влияние на валовую добавленную стоимость является намного большим, чем досчеты в отношении других типов N³.

39. Механизмы, связанные с искажением отчетности, включают в себя;

- ведение двойной бухгалтерии;
- выплаты зарплаты в конвертах, которые регистрируются как промежуточное потребление;
- уклонение от уплаты налогов;
- расчеты без оформления документов; и
- неплатеж НДС.

Методы выявления и досчета, используемые в отношении N6

- Сопоставление вознаграждения и заработной платы из расчета на одного работника с нормативами по сектору, государственному и частному, отрасли и группам размера.
- Сопоставление показателей промежуточного потребления/валового выпуска с нормативами по сектору, государственному и частному, отрасли и группам размера.
- Сопоставление теоретического НДС фактическим НДС по соответствующим группам производителей.
- Сопоставление теоретического подоходного налога с фактическим налогом по соответствующим группам производителей.
- Использование данных налоговых проверок - из налоговых органов.
- Проведение и использование результатов специальных обследований для расчета нормативов.
- Экспертные оценки/метод Делфи, опирающийся на мнения бухгалтеров, аудиторов и т.д.

N7. Прочие статистические причины

На предмет возможных пробелов в охвате должны как минимум изучаться источники данных и методы их расчетов в следующих областях:

- *учет случаев непредоставления данных;*
- *производство для собственно конечного потребления рыночными производителями;*

- *чаевые;*
- *вознаграждение и оплата труда натурой;*
- *вторичная деятельность.*

40. Необходимо описать учет этих позиций в первичных данных. Если они надлежащим образом учитываются в первичных данных, в таком случае не требуется проведения досчетов; в других случаях необходимо проводить такие досчеты.

41. Существует громадное разнообразие прочих возможных погрешностей, возникающих в ходе сбора и разработки данных (начиная с плохо составленных вопросников и кончая самими методами разработки данных), которые могут привести к пробелам в охвате, однако столь же легко могут привести и к завышению ВВП. Примерами их являются:

- цены, используемые в досчетах для обеспечения полноты охвата;
- оценка налогов и субсидий на продукты;
- надежность методов "количество-цена" и материальных балансов.

42. Однако погрешности, которые не ведут систематически к пробелам в охвате, должны являться объектом скорее общей программы качества.

Учет случаев непредоставления данных

43. Считается, что непредоставление данных имеет место в тех случаях, когда сбор сведений производится в рамках одного или более обследований производителей или из административных источников, содержащих данные о производителях. Для статистиков общепринятой практикой является осуществление досчетов на непредоставление данных, которые они публикуют и которые служат первичным материалом для составления национальных счетов. Таким образом, несмотря на важность проверки обеспечения таких досчетов, экономические виды деятельности, которым они соответствуют, не являются "ненаблюдаемыми". Они схожи с деятельностью производителей, которые включены в основу выборки и охватываются процедурами взвешивания (экстраполирования), даже если и не в рамках выборочного обследования. Таким образом, досчеты на непредоставление данных, производимые статистиками, не должны включаться.

44. В данном случае речь идет об охвате той деятельности, в случае которой не было произведено досчетов на отсутствие данных статистиками, проводящими обследование, и которые, следовательно, должны быть произведены специалистами в области национальных счетов. Наиболее типичным примером являются случаи, когда всем производителям, не представившим ответы в ходе обследования, присваивается нулевая величина. Это предполагает, что производители не имеют выпуска. Другим примером, когда при составлении национальных счетов необходимо производить досчеты на отсутствие данных, являются случаи, когда существуют основания считать, что не представившие данных респонденты существенно отличаются от представивших их

респондентов и это не учтено при разработке первичных статистических данных. Более корректным подходом является условный расчет данных по каждому производителю на индивидуальной основе, исходя из фактических и наиболее вероятных причин отсутствия данных (например, отказ, прекращение деятельности, невозможность определить местоположение и т.д.). Условный расчет может опираться на данные за предыдущий год, данные по схожим единицам (отрасли, группе размера) или отрасли с использованием средних по группам размера. Не представившие данных респонденты, в отношении которых отсутствует информация, могут учитываться путем повторного взвешивания выборки обследования для отражения вероятности того, что соответствующая доля их остается активной.

Производство рыночных производителей для собственного конечного потребления

46. Особое внимание следует уделять:

- производству сельскохозяйственных или других продуктов в секторе домохозяйств для собственного конечного потребления (это касается фермеров и предпринимателей);
- строительству жилья, расширению жилья, капитальному ремонту жилья, производимому домохозяйствами;
- самостоятельному строительству, включая капитальный ремонт в сельском хозяйстве;
- самостоятельному строительству, включая капитальный ремонт в других отраслях;
- машинам и оборудованию, производимым для накопления собственного основного капитала, самостоятельному капитальному ремонту;

47. Соответствующие налоговые, бухгалтерские правила и правила учета должны подвергаться проверке с использованием правил ЕСИС-1995 по каждому типу производителя. В некоторых случаях могут потребоваться экспертные оценки.

Чаевые

48. Первичные данные, необходимые для включения чаевых, зачастую отсутствуют. Таким образом, необходимо выявить все виды деятельности, в которых чаевые являются обычным явлением, например в гостиницах и ресторанах, ремонтных службах, сфере личных услуг, в больницах и других учреждениях системы здравоохранения, банках, страховых компаниях. Возможными источниками данных и методами оценки являются:

- использование данных обследований бюджетов домохозяйств;
- специальные обследования, экспертные оценки;
- сопоставление соотношений заработная плата/смешанный доход в таких отраслевых группах с аналогичными соотношениями в других отраслях;

- правила налогообложения чаевых.

Вознаграждение и заработная плата натурой

49. Существуют два различных типа дохода натурой:

- Производимые работодателем товары и услуги, такие, как:
 - основная продукция, например уголь или бесплатные трамвайные или железнодорожные билеты;
 - вторичная продукция, включая предоставление спортивных, рекреационных или досуговых элементов инфраструктуры и оборудования работникам и их семьям, бесплатные или дешевые ясли для детей работников.
- Товары и услуги, закупаемые или финансируемые работодателем, включая:
 - питание и напитки, в том числе в командировках;
 - услуги в области жилья или размещения в гостиницах;
 - рабочая одежда или другие формы специальной одежды, которую работники часто носят вне рабочего места, а также на работе;
 - использование служебных автомобилей в личных целях;
 - предоставление спортивных, рекреационных и досуговых элементов инфраструктуры и оборудования работникам и их семьям;
 - бесплатные или дешевые ясли для детей работников.

50. Для расчетов доходов натурой могут использоваться различные источники данных, включая:

- налоговые данные (налоговые органы иногда публикуют данные о доходах натурой)
- обследование затрат на рабочую силу (ОЗРС) Сообщества
- обследования доходов и расходов домохозяйств
- финансовые отчеты
- специальные обследования и экспертные оценки.

51. На практике двумя наиболее широко используемыми источниками данных являются налоговые данные и ОЗРС. В случае налоговых данных необходимо проанализировать

налоговые правила и режимы, поскольку некоторые типы доходов натурой могут быть освобождены от налогообложения (или к ним применяются пороговые уровни, ниже которых доход не облагается налогом). Для обложения налогом использования служебных автомобилей в личных целях используются специальные правила оценки.

52. ОЗРС является важным источником, поскольку в его рамках данные собираются в разбивке по различным статьям доходов натурой, а работодатели представляют ежегодные оценки по всем работникам включенной в выборку единицы. Каждая страна может включать в программу своего ОЗРС подробные вопросы о доходах натурой.

Вторичная деятельность

53. Необходимо рассмотреть вопрос об охвате всех видов вторичной деятельности (продажа вторичных продуктов и товаров для перепродажи, производства для собственного ВНОК и собственного конечного потребления).

Цены, используемые в расчетах для обеспечения полноты охвата

54. В отношении уклонения от НДС без согласия покупателя предполагается использовать рыночную цену, включающую НДС (см. Решение Комиссии по уклонению от НДС), в то время в случае других типов неполного охвата могут использоваться цены, отличающиеся от цен, обычно применяемых в наблюдаемых сделках. Тем не менее цены могут включать в себя определенный элемент, который может по меньшей мере частично зависеть от размера НДС и других налогов на продукты. Это означает, например, что расчеты, производимые с использованием базовых цен, приведут к занижению ВВП. Таким образом, важно изучить и задокументировать принципы оценки, используемые в отношении расчетов ВВП.

Налоги и субсидии на продукты

55. Еще одна проблема оценки, связанная с возможным влиянием на уровень ВВП, может возникнуть при использовании данных о валовом выпуске производителей, оцениваемом в базисных ценах, и данных о налогах и субсидиях на продукты из бюджета. Исходя из этого необходимо предоставлять описание используемых источников и рекомендации по обеспечению увязки с правилами ЕСИС-1995.

Надежность методов "количество-цена" и материальных балансов

56. Отрасли, в случае которых могут возникать дополнительные проблемы, должны анализироваться с использованием материальных балансов. В тех случаях, когда применяются методы "количество-цена" (например, сельское хозяйство и строительство, а также иногда в сфере энерго-, газо- и водоснабжения), необходимо осуществлять проверку охвата количеств и цен.

РЕЗЮМЕ: КРАТКИЕ ОПИСАНИЯ ТИПОВ НЕПОЛНОГО ОХВАТА (N1 и N7)

57. В качестве *памятки* на диаграмме II приводятся краткие описания каждого из семи типов.

ТИПЫ НЕПОЛНОГО ОХВАТА: МЕТОД ДОХОДОВ

58. Поскольку расчеты с использованием метода доходов зависят в значительной степени от тех же источников данных, что и расчеты с применением производственного метода, для этой цели могут использоваться те же типы N1-N7. Однако, поскольку лишь несколько стран составляют независимые оценки ВВП с использованием метода доходов, оценка неполноты охвата с использованием этого метода не позволяет получить много дополнительной информации, и Евростат не настаивал на его применении в рамках проекта Табличного подхода к обеспечению полноты охвата (ТППО), который был реализован в 2003 году. Тем не менее страны применяли ТППО в целях составления ВВП по доходам. В главе 4 настоящих руководящих принципов приводится пример результатов, полученных Чешской Республикой за 2002 год.

ТИПЫ НЕПОЛНОГО ОХВАТА: МЕТОД РАСХОДОВ

59. Типы N1-N7 могут также применяться в целях анализа с использованием метода расходов, однако до настоящего времени первичные данные получались только в рамках обследований производителей. Что касается других данных, то неясно, какие из них должны рассматриваться в качестве первичных, а какие в качестве расчетных.

60. В частности, в случае потребления частных домохозяйств в отношении различных товаров могут использоваться разные источники, и трудно точно определить, что является элементом неполного охвата. Один из подходов заключается в выявлении основного источника и определении использования других источников в качестве досчета. Другой подход заключается в выявлении наиболее эффективного источника по каждому товару и указании того, что использование любого другого источника предполагает необходимость досчета.

61. В главе 4 настоящих руководящих принципов приводится пример результатов, полученных Чешской Республикой за 2002 год.

Диаграмма II - Краткие описания каждого типа неполноты охвата (N1-N7)

N1	Производитель обязан зарегистрироваться (скрытый производитель)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Производитель не регистрируется во избежание выполнения обязательств, связанных с уплатой налогов и взносов в смету социального обеспечения. Речь часто идет о малых производителях, товарооборот которых превышает пороговый уровень, требующий регистрации дохода. ➤ Производители, которые не регистрируются, поскольку занимаются незаконной деятельностью, относятся, скорее, к типу N2, чем N1. ➤ Тип N1 не охватывает все виды скрытой деятельности, некоторые из которых относятся к типу N6.
-----------	--	---

N2	Нерегистрирующиеся производители, занимающиеся незаконной деятельностью	<ul style="list-style-type: none"> ➤ N2 охватывает деятельность производителей, которые полностью избегают регистрации. ➤ Из N2 исключается незаконная деятельность зарегистрированных юридических лиц или предпринимателей, которые представляют достоверные (или недостоверные) данные о своей деятельности, используя коды законной деятельности.
N3	Производитель не обязан регистрироваться	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Производитель не обязан регистрироваться, поскольку он не имеет рыночного выпуска. Обычно речь идет о нерыночных производителях сектора домохозяйств, занимающихся: <ul style="list-style-type: none"> a) производством товаров для собственного потребления или для накопления собственного основного капитала; и b) строительством и ремонтом жилья. ➤ Производитель имеет рыночный выпуск, который, однако, не достигает уровня, при котором он должен регистрироваться в качестве предпринимателя.
N4	Зарегистрированное юридическое лицо, не охватываемое статистикой	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Юридическое лицо может не включаться в статистику по различным причинам. Так, например, коммерческий регистр является устаревшим или процедуры его обновления являются неадекватными; классификационные данные (коды вида деятельности, размера и географические коды) являются ошибочными; юридическое лицо исключено из основы выборки, поскольку его размер не достигает определенного порога; и т.д.
N5	Зарегистрированный предприниматель, не охватываемый статистикой	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Зарегистрированный предприниматель может не включаться в статистику по многочисленным причинам. Так, например, административный источник, ведущий перечни зарегистрированных предпринимателей, может не всегда передавать полные или обновленные перечни статистическому управлению. ➤ Даже если административный источник обеспечивает регулярное представление точной и всеобъемлющей информации в статистическое управление, зарегистрированный предприниматель может не включаться в коммерческий регистр по различным причинам (см. причины, перечисленные в разделе N4)
N6	Представление производителем недостоверных данных	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Искажение данных неизменно означает, что валовой выпуск занижается, а промежуточное потребление завышается во избежание (или в целях снижения) налогообложения дохода, налога на добавленную стоимость или взносов в систему социального обеспечения. ➤ Искажение данных во многих случаях предусматривает: ведение двойной бухгалтерии; выплату <i>зарплаты в конвертах</i>, которая регистрируется в качестве промежуточного потребления; платежи наличными без оформления документации и избежание НДС.

N7	Статистические пробелы в данных	<ul style="list-style-type: none"> ➤ На вышеприведенной диаграмме I тип N1 подразделяется на N7a (данные являются неполными, не собираются или собираются не напрямую) и N7b (данные, которые собираются, обрабатываются, разрабатываются и анализируются ненадлежащим образом статистиками). Проведение такого различия является полезным, поскольку оно содействует более глубокому пониманию огромного разнообразия возможных статистических пробелов. Однако на практике проведение различия между N7a и N7b не всегда является легким делом. ➤ Статистические пробелы: нижеследующий перечень не претендует на исчерпывающий характер, однако некоторые из элементов могут служить источником неполного охвата: <ul style="list-style-type: none"> • учет случаев непредоставления данных; • производство для собственного конечного потребления рыночных производителей; • чаевые; • вознаграждение и заработная плата натурой; • вторичная деятельность. ➤ Очевидно, что не все статистические проблемы ведут к занижению ВВП. Цель заключается в выделении тех областей, которые способны привести к неполноте охвата в национальных счетах.
----	--	---

¹ Дополнительная информация о незаконной деятельности приводится в разделе 5 настоящего приложения.

² Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словацкая Республика и Словения.

³ Что касается других типов N, то валовой выпуск и промежуточное потребление обычно оба занижаются, в связи с чем досчеты носят положительный характер. Таким образом, досчет на промежуточное потребление частично компенсируется досчетом на валовой выпуск.