

## КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Семинар ЕЭК ООН по измерению ненаблюдаемой экономики  
25-27 апреля 2007 г., Бишкек, Кыргызская Республика

### Обновление СНС: Общая информация о процессе, вопросах и рекомендациях

Кэрол Карсон  
Руководитель проекта по обновлению СНС

1. Этот отчет представляет общую информацию о текущем процессе обновления *системы национальных счетов, 1993 (1993 СНС)*. Отчет вкратце описывает процесс, представляет свод вопросов и связи с рекомендациями.

#### Основные характеристики процесса обновления

2. **Мотивация и организация.** В 2003 году Статистическая Комиссия ООН призвала к обновлению *СНС-93*. Цели проекта по обновлению – привести счета в соответствие с новой экономической средой, достижениями в области методологических исследований и требованиями пользователей. Комиссия поручила, чтобы обновление не вносила существенные изменения в *СНС-93*, что вызвало бы существенные трудности в реализации и Комиссия решила, что согласованность с соответствующими руководствами является очень важным.
3. Меж-секретарская рабочая группа по национальным счетам (МСРГНС)—состоящая из Евростата, Международного Валютного Фонда, Организации Экономического Сотрудничества и Развития, ООН и Всемирного Банка—координирует и управляет проектом по обновлению. В соответствии с графиком, разработанным Статистической Комиссией, необходимо выработать блок рекомендаций для одобрения Статистической Комиссией в 2007 году.. Комиссия приняла предлагаемый блок рекомендаций. *СНС-93, Пересмотр 1* будет готов для одобрения в двух стадиях: структура с рекомендациями в начале 2008 года, а расширенные рекомендации в начале 2009 года. (см. предварительный отчет комиссии за 2007 год в <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2007.htm> .)
4. Статистическая Комиссия придает особое значение необходимости обеспечения прозрачности и как можно широкого участия глобального статистического сообщества. В соответствии с этим Консультативная Экспертная Группа (КЭГ), состоящая из 20 страновых экспертов из всех регионов мира, была создана в 2003 году для ведения работы по обновлению. КЭГ рассмотрела предложения по

изменениям и выразила свои мнения как на совещаниях, так и в виде письменных консультаций. Многие предложения по изменению исходили от постоянных и краткосрочных экспертных групп по макроэкономической статистике.

5. ***Отличие от предыдущих пересмотров.*** С начала публикации первой СНС в 1953 году как *Системы Национальных Счетов и Вспомогательных Таблиц* пересмотры и модификации были опубликованы в 1950-х, в 1968 году и в 1993 году. Организация текущего пересмотра отличалась от предыдущих пересмотров СНС по нескольким направлениям. Важное направление касалось того, как определялся масштаб пересмотра. Охват и структура СНС были тщательно изучены в последнем десятилетии, что привело к разработке СНС-93 и в рамках текущего пересмотра было подтверждено, что СНС-93 является комплексным и устойчивым и, следовательно, нет необходимости вносить фундаментальные изменения. Масштаб пересмотра был определен путем согласования вопросов для рассмотрения. МСРГНС собрал перечень вопросов и он включал те, которые были на повестке дня исследования в соответствии с СНС-93 и некоторые вопросы, которые стали актуальными. Этот перечень был одобрен Статистической Комиссией в 2003 году. Экспертные группы по платежному балансу и государственным финансам предложили дополнительные вопросы по макроэкономическим счетам. После обсуждения КЭГ и обобщения МСРГНС перечень, состоящий из 44 вопросов, был предложен для рассмотрения во время пересмотра.
6. Исследование вопросов и формулировка рекомендаций также были проведены по-другому. Как правило, вопросы сначала были обсуждены в тематических экспертных группах: группа Канберра II по измерению нефинансовых активов, комитет МВФ по статистике платежного баланса, специальная группа по гармонизации статистики государственного сектора и несколько специальных рабочих групп. Эти группы подготовили отчеты по вопросам, включая рекомендации для рассмотрения КЭГ. КЭГ собирался четыре раза за 2004-2006 гг. для выработки рекомендаций по каждому из 44 вопросов.
7. Наиболее значимыми изменениями, возможно, являются изменения по проведению консультаций относительно рекомендаций. Интернет помог лучше информировать статистические ведомства мира о достижениях КЭГ и активно предлагать свои комментарии по рекомендациям. После размещения каждого набора рекомендаций КЭГ в интернете около 40 – 60 стран представляли свои комментарии, а в целом, почти 100 разных стран дали свои комментарии.
8. ***СНС-93, Пересмотр 1.*** Разделы обновленной СНС, *СНС-93, Пересмотр 1*, помещаются в веб-сайте по мере готовности. После размещения даются 60 дней на комментарии и страны могут дать свои комментарии в течение этого периода. На конец марта 2007 года 10 разделов доступны на сайте, включая восемь, которые охватывает последовательность счетов.

### ***Источники информации***

Отчеты, рассмотренные КЭГ, отчеты совещаний КЭГ, страновые комментарии относительно рекомендаций КЭГ, предварительные разделы обновленной СНС, комментарии по предварительным разделам и другая информация доступны в веб-сайте статистического отдела ООН: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>

### **Вопросы, рассмотренные в процессе обновления**

9. Как было указано выше, были рассмотрены 44 вопроса в процессе обновления. Краткое описание вопросов представлено в Приложении. Кроме этого, почти все разъяснения, предложенные национальными экспертами по национальным счетам, были рассмотрены. (См. перечень разъяснений в веб-сайте проекта.)

### **Рекомендации по СНС-93, пересмотр 1**

10. Документ под названием “Полный набор консолидированных рекомендаций” служил основным документом для совещания Статистической Комиссии 2007 года. (Он доступен в <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2007.htm>.) Этот документ скоро будет обновлен и включит мероприятия Статистической Комиссии по двум рекомендациям (вопрос 9, исследования и разработки, и вопрос 16, услуги капитала по активам, используемым в нерыночном производстве). Он будет служить в качестве документа для ссылки до завершения составления *СНС-93, Пересмотр 1*. Ожидается, что он будет переведен на русский язык. Тем временем, краткое изложение некоторых основных рекомендаций мог бы быть полезным.
11. **Глобализация** сегодня во многих своих аспектах является самой важной движущей силой, определяющей социально-экономическое развитие в мире. Несколько рекомендаций решают проблемы статистики в мире, который все глобализируется и многие рекомендации были разработаны в соответствии с текущим пересмотром *Руководства МВФ по платежному балансу*. Например, рекомендации касательно распределения деятельности предприятий, которые работают в нескольких странах и учет деятельности лиц, которые не имеют постоянного места жительства ни в одной стране. Другие рекомендации имеют дело с двумя формами деятельности, важность которых возрастает: товары, пересекающие границы (т.е., для переработки) без изменения собственности (хозяина) и товары, которые приобретают и продают иностранным резидентам без пересечения границы нового владельца.
12. В ответ на совершенствование и инновации в области финансового рынка, которые имели место с 1993 года, несколько рекомендаций разработаны для обновления определений и работы с **финансовыми инструментами и учреждениями**. Эти рекомендации касаются учета неисполненных займов, долговых инструментов связанных с индексом и нераспределенной прибыли взаимных фондов. Другая рекомендация – расширение определения финансовой корпорации для признания услуг, отличающихся от посредничества—в частности, управление рисками и

трансформация ликвидности. Также есть рекомендации по обновлению классификации финансовых активов и учреждений.

13. Несколько рекомендаций и разъяснений были вызваны тем, что назрела необходимость для руководства учетом новых инструментов политики и институциональных мероприятия **в государственном и общественном секторе** и гармонизации с *Руководством МВФ по статистике государственных финансов 2001 года*. Например, налоговые льготы и государственные-частные компании, которые стали более обыденными, не обсуждаются в *СНС-93*. Налоговые льготы это политические инструменты, которые предоставляют субсидии или социальные выплаты через налоговую систему. Государственные-частные компании это комплексные образования, где частная компания строит сооружения (например, дороги или тюрьмы), а взамен эксплуатирует эти сооружения и взимает оплату за предоставленные услуги на определенный срок, а в конце это сооружение переходит в собственность государства. Эта рекомендация предназначена для общего руководства для применения в конкретных случаях до тех пор, пока бухгалтера не придут к определенному решению по ключевым аспектам. Гарантии правительства по займам существенно влияют на экономическое поведение, но *СНС-93* рассматривает гарантию как условное обязательство и, следовательно, не учитывает их до тех пор, пока они не активизируются. Рекомендация определяет три разных типа гарантий, два из них должны быть рассмотрены в рамках основных счетов.
14. Растущая осведомленность о расширении исследований в области «новой экономики» была одним из факторов, которая побудила обновить *СНС-93*. Некоторые рекомендации затрагивают вопросы **«новой экономики» и нефинансовых активов**. Некоторые из них разъясняют процедуры, которые были внедрены в *СНС-93*. Например, рекомендации разъясняют масштаб и оценку баз данных и учет оригиналов и копий, например программное обеспечение. Вопросы, связанные с исследованиями и разработками, были поставлены на повестку дня при рассмотрении *СНС-93* и соответствующий опыт, как в спутниковых счетах, стал базой для дальнейших обсуждений. Рекомендация включить доход в капитал, используемый рыночными производителями в дополнение к амортизации (в дополнительных таблицах) соответствует методологическим исследованиям и отвечает нуждам пользователей в области анализа производительности. Есть заинтересованность в обновлении руководства ОЭСР по *измерению капитала (2001)*, что позволило лучше понять меры, связанные с капиталом и предоставить руководство для статистических офисов в направлении интегрированных наборов расчетов по капиталу.
15. Рекомендация включить раздел по **неформальному сектору** отвечает необходимости руководить измерением этого вопроса в рамках структуры национальных счетов.
16. Несколько рекомендаций по **окружающей среде** позволят гармонизировать классификаторы и терминологию с классификаторами и терминологией в *Системе Экологических и Экономических Счетов 2003 (СЭЭС 2003)*. Например,

рекомендуется переименовать категорию «разведка минералов», которая была новой в 1993 году, так чтобы она соответствовала СЭЭС и критериям Совета по Стандартам Международных Счетов.