

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Семинар ЕЭК ООН по измерению ненаблюдаемой экономики
25-27 апреля 2007 г., Бишкек, Кыргызская Республика

Учет и оценка ненаблюдаемой экономики в статистической практике Азербайджана.

Введение

Главной задачей Государственного Комитета по Статистике Азербайджана является приведение национальной статистики в соответствие с требованиями международных стандартов в особенности СНС -93.

Оценка параметров ненаблюдаемой экономики является второй по важности проблемой СНС Азербайджана. Без ее учета невозможно составить объективное представление о функционировании национальной экономики и особенно некоторых ее отраслей. Наличие объективной количественной информации о масштабах, структуре и динамике скрытых операций и потоков, в частности, обеспечивает корректность построения национальных счетов и балансировки показателей Системы. Причинами неохвата статистических показателей являются не только преднамеренное сокрытие данных об экономической деятельности субъектами экономики, но и ошибки и пропуски возникающие как следствие несовершенства программы сбора основных статистических данных.

Нужно отметить, что ненаблюдаемая экономическая деятельность имеет место во многих отраслях азербайджанской экономики. В таких отраслях как торговля, сельское хозяйство, коммерческие услуги - доля ненаблюдаемой экономической деятельности является значительнее чем в других отраслях экономики.

Определение и концепция

При организации работ направленных на обеспечение полноты охвата макроэкономических показателей, в частности, измерение ненаблюдаемой экономики в Госкомстате Азербайджанской Республики руководствуются концепциями предложенными в Руководстве по измерению ненаблюдаемой экономики ОЕСД.

В расчеты ВВП включаются досчеты по следующим проблемным областям ненаблюдаемой экономики:

- теневое производство;
- производство неформального сектора, включая производство продукции домашними хозяйствами для собственного конечного использования;
- искажение данных в предоставляемой статистической отчетности;
- производство неучтенное по статистическим причинам.

Данные по незаконному производству (оружие, наркотики, проституция) в расчеты ВВП пока не включаются, так-как по некоторым оценкам масштабы этого явления в стране

слишком незначительны и не представляют в данный момент интереса с экономической точки зрения.

Источники данных и проводимая работа

Государственный Комитет по Статистике уделяет внимание решению проблемы оценки ненаблюдаемой экономики. С целью систематизации базы данных по ненаблюдаемой экономике на основе проекта по повышению полноты охвата данных макроэкономической статистики, реализуемого Евростатом, был введен специальный классификатор причин, неполного охвата экономической деятельности, а также комплект специальных аналитических таблиц. Введение классификатора причин неполноты охвата данных и соответствующих таблиц обеспечивает международную сопоставимость данных по ненаблюдаемой экономической деятельности в рамках различных проектов, а также систематизацию усилий различных подразделений Государственного Комитета по Статистике, работающих в этом направлении.

Основным источником данных используемых для оценки параметров ненаблюдаемой экономики в Азербайджане, являются результаты специальных обследований в отраслях с высоким удельным весом неформальной занятости. Например, обследование неформальной торговли, при котором получение данных основано на непосредственном наблюдении и опросе продавцов а не на сборе формальных отчетов, проводится уже в течение многих лет и дает надежные результаты. Другой пример — сельское хозяйство, где расчет неформального производства производится на основании данных специального наблюдения и обследования фермерских хозяйств. Хотя введение унифицированных понятий и классификации причин является важным достижением, основная проблема заключается в дефиците первичной информации по проблеме. В условиях дефицита прямой информации, получаемой как из регулярной отчетности, так и посредством специальных обследований, важное значение для оценки параметров ненаблюдаемой экономической деятельности имеет балансовый метод. Этот метод заложен в основу национальных счетов. Главным инструментом тут являются таблицы ресурсов и использования. В Азербайджане регулярное построение таблиц ресурсов и затрат началось с 2004 года и уже помогло выявить ряд несоответствий и дисбалансов. Начиная с 2001 года в Азербайджане проводятся пилотные обследования рынка труда по разным аспектам (неформальная занятость, неполная занятость и т.д), при поддержке Международной Организации Труда в 2006 году было проведено обследование детского труда (SIMPOC - Statistical Information and Monitoring Programme on Child Labour). Таким образом информационная база расчетов по ненаблюдаемой экономике существенно расширяется.

Поправки на ненаблюдаемую экономику по некоторым отраслям экономической деятельности

Объем ненаблюдаемой деятельности по промышленности складывается из объемов производства товаров в домашних хозяйствах, услуг промышленного характера оказанных физическими лицами и скрывааемых статистическими единицами объемов выпуска продукции.

Для определения скрытой и неформальной промышленной деятельности используются расчетные методы основанные на системе выборочных обследований, балансовых методах и экспертных оценок. Производство товаров в домашних хозяйствах рассчитывается на основании данных выборочных обследований бюджетов домашних хозяйств и показателей

производства сельскохозяйственной продукции. В частности производится досчет на производство муки, хлебобулочных, молочных, мясных и пр. изделий.

Величина досчета на ненаблюдаемую деятельность по промышленности в 2005 году составила 9.5 % от валового выпуска по отрасли и 5.5 % от ВВП.

Объем скрытой и неформальной деятельности по строительству определяется по объему скрытой инвестиционной деятельности в основной капитал и строительно-ремонтным работам.

Основой для досчетов служат данные о строительстве частных домов, хозяйственных строений в частности дачных домов, гаражей и других объектов физическими лицами.

Объем досчетов на эту отрасль в 2005 году составила 15.1 % от валового выпуска по отрасли и 2.6 от ВВП.

Неформальная часть торговой деятельности изучается посредством проведения систематических (ежеквартальных) выборочных обследований торговых, сельскохозяйственных рынков и ярмарок по всей территории Республики. Эти обследования носят систематический характер и дают объективную информацию.

Кроме досчетов непосредственно по скрытой экономической деятельностью делаются поправки и к недобросовестным отчетным данным. Вызывающие подозрения показатели анализируются и, в случае необходимости, досчитываются до среднего по группе аналогичных предприятий. Таким образом величина досчетов по торговле за 2005 год составила около 30.0 % от выпуска по этому виду деятельности и 2.0 % от ВВП.

Значительная часть автотранспортных услуг оказывается индивидуальными предпринимателями. Сбор систематической информации непосредственно от индивидуальных предпринимателей несколько затруднен и для обеспечения полноты информации по данной деятельности производятся досчеты на основании проводимых выборочных обследований и экспертных оценок.

За основу расчета берутся данные Государственной дорожной полиции о количестве технически исправных грузовых автомобилей и автобусов, находящихся в частной собственности граждан или арендованных ими, сведения о среднем пробеге, средней загрузке, средней доходности перевозок. Расчеты о перевозке пассажиров легковыми такси проводятся примерно по той же схеме на основании данных о выданных лицензиях Министерством Транспорта Азербайджанской Республики. Хочется отметить, что в 2006 году отраслевым отделом было проведено выборочное обследование грузового автотранспорта и пилотное обследование деятельности автомобильных стоянок. На основании полученных данных были внесены поправки к показателям по транспортной деятельности. Эти поправки целиком относятся на неформальную деятельность. Благодаря введеному закону Азербайджанской Республики о выдаче всем юридическим и физическим лицам занимающихся грузовыми и пассажирскими перевозками специальных знаков отличия между Министерством Транспорта и Государственным Комитетом по Статистике Азербайджанской Республики подписано соглашение о предоставлении нам ежеквартальной и годовой информации о деятельности юридических и физических лиц работающих в сфере транспорта. Общий объем досчетов на скрытую и неформальную деятельность по автотранспортным услугам в 2005 году составляет 7.6 % от выпуска по отрасли и 0.9 % от объема ВВП.

Влияние на национальные счета и оценки объема ненаблюдаемой экономики в оценках ВВП

Все производимые поправки на ненаблюдаемую экономику находят свое отражение при составлении ВВП и имеют взаимосвязки при построении таблиц национальных счетов.

ВВП в рамках Системы национальных счетов рассчитывается тремя методами (производственным методом, методом доходов и методом расходов). Поправки на неформальную и скрытую экономическую активность делаются как к ВВП, рассчитанному производственным методом, так и к ВВП, рассчитанному методами доходов и расходов. При расчете ВВП производственным методом поправки делаются к показателям промышленного производства, строительства, транспорта, торговли, рыночных потребительских услуг. Поправки делаются, в основном, на все показатели отраслей, производящих рыночные товары и услуги.

При расчете ВВП методом доходов поправки делаются, в основном, на показатель смешанного дохода. Этот показатель рассчитывается как разница между показателем валовой добавленной стоимости и показателями заработной платы и налогов на производство.

При расчете ВВП методом расходов основные поправки осуществляются к показателям домашних хозяйств на конечное потребление, потому что это величина рассчитывается на основании данных обследования бюджетов домашних хозяйств и показателей торговли, и таким образом, полностью увязана с показателями производства. Небольшая по величине поправка делается к показателю накопления основного капитала, в основном по строительству частных жилых домов.

Поправки, касающиеся отраслевых показателей, в основном, осуществляются в отраслевых отделах, а затем учитываются при построении национальных счетов. Национальные счетоводы, при необходимости оспаривают оценки отраслевых управлений, если они не соответствуют макроэкономическим пропорциям и добиваются их пересмотра.

Нужно отметить, что ненаблюдаемая экономическая деятельность отсутствует в нефтяном секторе (нефтедобыча, транспортировка и переработка). Азербайджан присоединился к инициативе премьер-министра Великобритании Тони Блера о прозрачности в добывающих отраслях и обеспечил полную прозрачность нефтяных доходов, что подтверждается 2 раза в год отчетами всемирно известных аудиторских компаний. Этот удельный вес также невысок в других сферах, в частности в строительстве, несмотря на широкомащтабное строительство по всей Республике, что можно объяснить высокой стоимостью осуществляемых за счет иностранных инвестиций буровых и строительномонтажных работ, связанных с добычей нефти.

С расширением масштабов добычи и экспорта нефти удельный вес нефтяного сектора в Республике повышается, что однозначно ведет к снижению удельного веса других отраслей и, в частности, ненаблюдаемой экономики.

В 2005 году корректировки связанные с ненаблюдаемой экономикой составили 16,7 % от общего объема ВВП против 19,7 % в 2004 году.