

Working paper No.12
4 мая 2005

Original: RUSSIAN
ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ
(Евростат)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА (МОТ)**

**Совместный семинар ЕЭК
ООН/МОТ/Евростата по качеству работы
(Женева, 11-13 мая 2005 года)**

НЕФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ В РОССИИ

Документ представлен Федеральной службой государственной статистики
России*

1. Вопросы, связанные с достижением и поддержанием стабильной и эффективной занятости, повышением уровня благосостояния населения, в том числе за счет роста заработной платы, являются приоритетными направлениями социально-экономической политики Российской Федерации на современном этапе.
2. В последние годы Российской Федерацией принято ряд решений по присоединению к международным обязательствам по обеспечению и развитию гарантируемых прав граждан в социально-трудовой сфере. Так, в настоящее время осуществляется подготовка к ратификации статей Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996г., подписанной от имени Российской Федерации в сентябре 2000г. В 2003г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда». Принят большой пакет документов по совершенствованию национального законодательства в социально-трудовой сфере. Усилено внимание к информации, характеризующей различные аспекты занятости с точки зрения индикаторов достойного труда.
3. По сравнению с советским периодом произошли существенные изменения в социальных позициях на рынке труда многих групп занятого населения. Особенно остро проблема достойного труда и обеспечения защиты социальных и экономических

* Документ подготовлен Татьяной Горбачевой, Управление статистики труда, образования, науки и культуры, ФСГС.

прав работающих граждан стоит в отношении лиц, занятых в неформальном секторе экономики, который в условиях либерализации трудовых отношений получил широкое распространение в России.

I. Методологические подходы к определению неформальной занятости в Российской Федерации

4. Впервые расчеты численности занятых в неформальном секторе произведены статистическим ведомством России в 2001 году. С учетом положений Резолюции 15-ой МКСТ и Рекомендаций Делийской Группы в 2001 году были разработаны методологические положения по определению и измерению занятости в неформальном секторе экономики. В целях обеспечения концептуальной ясности подходы в определении границ неформального сектора были согласованы с принципами формирования сектора домашних хозяйств в Системе национальных счетов.

5. В качестве критерия определения единиц неформального сектора принят критерий *отсутствия государственной регистрации в качестве юридического лица*. Исходя из этого, предприятиями неформального сектора считаются предприятия домашних хозяйств, или некорпоративные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, которые осуществляют производство товаров и услуг для реализации на рынке и не имеют правового статуса юридического лица.

6. При применении критерия отсутствия регистрации в качестве юридического лица в неформальный сектор включаются:

- ◆ граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица или на индивидуальной основе, независимо от того, имеют ли они, или не имеют государственную регистрацию в качестве предпринимателя;
- ◆ крестьянские (фермерские) хозяйства, главы которых зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица;
- ◆ лица, занятые оказанием профессиональных или технических услуг (врачи, нотариусы, аудиторы, и др.), независимо от того, имеют ли они, или не имеют государственную регистрацию в качестве предпринимателя без образования юридического лица;
- ◆ лица, занятые оказанием платных услуг по дому (горничные, сторожа, водители, гувернантки, няни, домашние повара, домашние секретари и т.п.), независимо от того, рассматриваются ли они как наемные работники или как самостоятельно занятые;
- ◆ лица, работающие по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- ◆ простые товарищества, созданные по договору простого товарищества между индивидуальными предпринимателями;
- ◆ лица, занятые в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработкой, если производимая продукция предназначена для реализации на рынке.

7. В неформальный сектор не включаются:

- ♦ финансово-промышленные группы, паевые инвестиционные фонды, представительства, филиалы и другие обособленные подразделения юридических лиц независимо от того, что эти организации не имеют прав юридического лица;
- ♦ крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные в качестве юридических лиц.

8. Общая численность населения, занятого в неформальном секторе, включает всех лиц, которые в течение обследуемого периода были заняты, по меньшей мере, в одной из производственных единиц неформального сектора независимо от того, являлась ли данная работа для них основной или дополнительной.

9. Рамки неформального сектора для целей статистики занятости ограничиваются рыночной деятельностью домашних хозяйств. Исключаются домашние и личные услуги, оказываемые членами домашних хозяйств бесплатно, услуги, оказываемые добровольно на общественных началах, а также производство продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для собственного конечного потребления.

10. Вместе с тем, для получения оценок общих трудовых затрат на создание товаров и услуг в границах производства, определенных в СНС, дополнительно выделяется категория населения, занятого в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для собственного конечного потребления.

11. В 2004 году с учетом Руководящих принципов, принятых 17-ой МСКТ, в дополнение к действующим положениям определено понятие *неформальной занятости*, или занятости в неформальной экономике, которое включает:

- ♦ занятых в неформальном секторе (перечень категорий приведен выше в определении занятости в неформальном секторе);
- ♦ наемных работников, работающих на неформальных рабочих местах на предприятиях формального сектора;
- ♦ помогающих членов семей, работающих на предприятиях формального сектора.

12. К *неформальным рабочим местам на предприятиях формального сектора* отнесены рабочие места лиц, работающих на основе устной договоренности без письменного оформления трудовых отношений; а также лиц, привлекаемых для работы по договорам подряда и другим договорам гражданско-правового характера. Последний вид договоров, хотя и имеют письменную форму, по своему определению не содержит положений, направленных на обеспечение прав работников на социальную защищенность. Например, работа по договору подряда предусматривает лишь отчисления в Пенсионный фонд за используемую рабочую силу и не обеспечивает оплату дней невыхода на работу по болезни, компенсаций в случае увечья, вызванного производственной травмой, возможность ежегодных отпусков и других социальных гарантий.

II. Оценка занятости в неформальной экономике на основе данных обследования рабочей силы

II.1. Методы измерения неформальной занятости.

13. В России статистическое наблюдение за численностью и характеристиками лиц, занятых в *неформальном секторе*, организовано с 2001г. при проведении квартальных обследований рабочей силы, где единицами наблюдения являются члены домашних хозяйств.

14. Обследование проводится во всех регионах России (кроме Чеченской Республики) на основе выборочного метода наблюдения с последующим распространением итогов на всю численность населения обследуемого возраста (15-72 года). Обследование охватывает за квартал около 67 тыс. человек (0,06% от численности обследуемого возраста, в расчете на год – около 270 тыс. человек (0,25%). Выборка единиц наблюдения строится таким образом, что в каждом квартале все единицы наблюдения заменяются новыми. Размер квартальной выборки обеспечивает получение представительных итогов в пределах заданной степени точности и разрезов разработки в целом по Российской Федерации; по субъектам Российской Федерации представительные итоги обеспечивает совокупность четырех квартальных выборок.

15. В целях идентификации населения, занятого в неформальном секторе, программа обследования в течение 1999-2001гг. дополнена необходимыми показателями.

16. Идентификация населения, занятого в неформальном секторе, производится по ответам на вопросы Анкеты обследования населения по проблемам занятости о наличии работы (основной или дополнительной) и месте работы.

17. Формирование категории занятых в неформальном секторе по результатам обследования населения по проблемам занятости производится на основании информационной базы микро-данных последовательно в два этапа.

18. На первом этапе для первой и второй работы респондентов рассчитываются показатели, значения которых характеризуют, выполняется ли данная работа в рамках предприятий неформального сектора и на неформальных рабочих местах формального сектора экономики. Классификация производится по ответам на вопрос о месте работы: 1) на предприятии, в учреждении, организации; 2) в фермерском хозяйстве; 3) предпринимательская деятельность без образования юридического лица; 4) на индивидуальной основе; 5) по найму у физических лиц, предпринимателей. Группы 1 и 2 включаются в неформальный сектор в том случае, если респонденты заняты на собственном предприятии, являются членами производственного кооператива или помогающими членами семей, а также заняты в фермерском хозяйстве без регистрации их в качестве юридического лица. Последние 3 группы относятся к неформальному сектору полностью.

19. К неформальному сектору также относятся занятые производством продукции или оказанием услуг в домашнем хозяйстве, если эта продукция или услуги

реализуются на рынке. Эта категория выявляется по ответам на вопросы о занятости производством товаров или услуг в домашнем хозяйстве.

20. *Неформальные рабочие места в формальном секторе* определяются по ответам на вопрос о типе найма на работу и включают рабочие места, оформленные по договору подряда и другим договорам гражданско-правового характера, а также работу на основе устной договоренности без оформления документов. Помогаящие члены семей распределяются на неформальный сектор и формальный сектор по ответам на вопрос о регистрации деятельности.

21. На втором этапе по сочетанию признаков наличия занятости на неформальных рабочих местах на основной и дополнительной работах формируются категории рабочих мест в неформальном секторе и неформальных рабочих мест в формальном секторе экономики.

22. Также формируются переменные, обеспечивающие классификацию занятых в неформальной экономике по следующим признакам:

- демографическим характеристикам (полу, возрасту, уровню образования, семейному положению);
- месту проживания (городское население, сельское население);
- отработанному времени;
- статусу занятых;
- отраслям экономики или видам экономической деятельности;
- занятиям;
- основной или вторичной занятости в неформальном секторе;
- принадлежности к предприятиям неформального сектора, применяющим или не применяющим труд наемных работников на постоянной основе.

23. Лица, занятые в неформальном секторе, по типу занятости подразделяются на следующие группы:

- лица, занятые только в неформальном секторе; в данную группу включаются лица, имеющие единственную работу в одной из единиц неформального сектора, а также лица, имеющие несколько мест работы и все – в неформальном секторе;
- лица, занятые в неформальном секторе и вне него;
 - из них:
 - ♦ лица, для кого работа в неформальном секторе является основной;
 - ♦ лица, для кого работа в неформальном секторе является дополнительной.

24. При классификации лиц, занятых в неформальном секторе по статусу, в соответствии с Международной стандартной классификацией статуса занятых выделяются следующие группы: лица, работающие по найму; лица, работающие не по найму, из них работающие с привлечением наемных работников и работающие без привлечения наемных работников.

25. Классификация занятых в неформальном секторе по видам деятельности производится с соответствующей детализацией отраслей и видов деятельности, имеющих отношение к неформальному сектору.

26. В целях обеспечения международной сопоставимости данных о занятости в неформальном секторе, при классификации занятых в неформальном секторе по видам деятельности формируются две укрупненные группы:

- сельскохозяйственная деятельность;
- несельскохозяйственная деятельность.

27. Классификация занятых в неформальном секторе по занятиям производится с использованием Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ), который сопоставим с Международной стандартной классификацией занятий (ISCO-88).

28. При классификации населения, занятого в неформальном секторе, по отраслям экономики (видам деятельности), занятиям, статусу занятых информация относится к одной и той же работе. Если член домашнего хозяйства в течение отчетного периода был в качестве работающего владельца занят несколькими видами деятельности в неформальном секторе, то все виды деятельности, выполняемые одновременно одним членом домашнего хозяйства, считаются частями одного предприятия (а не отдельными предприятиями). В этом случае классификация по отраслям экономики (видам деятельности), занятиям, статусу производится по основному виду деятельности, которым индивид был занят в отчетном периоде.

29. В случае, когда разные виды деятельности, выполняемые членом домашнего хозяйства в отчетном периоде, связаны с различными стадиями процесса производства и сбыта товаров и услуг, при определении основного вида деятельности работам, относящимся к процессу производства, отдается предпочтение перед другими работами, например, связанными со сбытом тех же товаров, их транспортировкой. При учете отработанного времени по основному виду деятельности отражается не только время, затраченное членом домашнего хозяйства в отчетном периоде на выполнении работ, связанных с производством, но и на других выполняемых им работах по транспортировке, сбыту товаров и услуг и т. п.

30. Если при проведении обследования населения респондент указал на наличие двух работ, которые в соответствии с установленными критериями относятся к работе в неформальном секторе, то при классификации этого индивида (как занятого в неформальном секторе) по статусу, отрасли экономики (виду деятельности), занятию он относится к той группе, которая соответствует основной работе респондента.

II.2 Анализ данных о неформальной занятости по результатам обследования рабочей силы.

31. По результатам обследований рабочей силы, в последние годы в России отмечается устойчивая тенденция роста неформальной занятости. В 2004г. из общего количества рабочих мест в экономике 12,7 млн. рабочих мест (18%) классифицировались как рабочие места неформальной занятости, из них 11,9 млн. рабочих мест (94%) относились к неформальному сектору и 0,8 млн. – к неформальным рабочим местам в формальном секторе экономики.

32. За период с 2001г. по 2004г. количество рабочих мест неформальной занятости увеличилось на 2,7 млн., или на 27%, что обеспечило общий прирост числа рабочих мест в экономике России при сокращении числа формальных рабочих мест на 758 тысяч, или на 1,3%.

33. В общем числе неформальных рабочих мест 10,3 млн. (81%) относились к основной работе и 2,4 млн.(19%) – к дополнительной работе. Расширение неформальной занятости за период с 2001 по 2004гг. произошло, главным образом, за счет увеличения числа рабочих мест основной работы. В 2004г. на долю неформальной занятости приходилось: по основной работе -15% общего числа рабочих мест, по дополнительной – 87% рабочих мест.



34. В неформальном секторе в 2004г. было занято 11,5 млн. человек. Из них 9,6 млн. человек (83,4%) имели в неформальном секторе основную (или единственную) работу, в том числе 360 тыс. человек (3,8%) - и основную, и дополнительную работу. Для 1,9 млн. человек (17%) занятость в неформальном секторе была дополнительным источником дохода к работе вне этого сектора.

Таблица 1

**Численность занятых в неформальном секторе экономики
по типу занятости в 2004 году**

	<i>Всего, тыс. человек</i>	<i>В том числе</i>		<i>В % к численности занятых в неформальном секторе</i>		<i>Занятые в неформальном секторе в % к общей численности занятого населения</i>
		<i>на основ- ной (единст- венной) работе</i>	<i>на допол- нительной работе</i>	<i>на основной (единстве- нной) работе</i>	<i>на дополните- льной работе</i>	
<u>Всего</u>	11500	9594	1906	83	17	17
Городское население	6696	6208	488	93	7	13
Сельское население	4804	3386	1418	70	30	31
<u>Мужчины</u>	5961	4976	985	83	17	17
Женщины	5539	4618	921	83	17	17

35. В 2004г. в общей численности занятых в неформальном секторе 3,6 млн. человек (31%) занимались производством в домашнем хозяйстве продукции сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства для реализации (или ее переработкой) на условиях первичной занятости или дополнительной трудовой деятельности. В основном – это самостоятельно занятые, работающие без привлечения наемных работников, с участием помогающих членов семьи или партнеров.

Среди 7,7 млн. человек, занятых несельскохозяйственной деятельностью в неформальном секторе, 5,1 млн. человек (66%) – наемные работники и 2,6 млн. человек (34%) – работающие не по найму, из них 617 тыс. человек (8%) - работодатели.

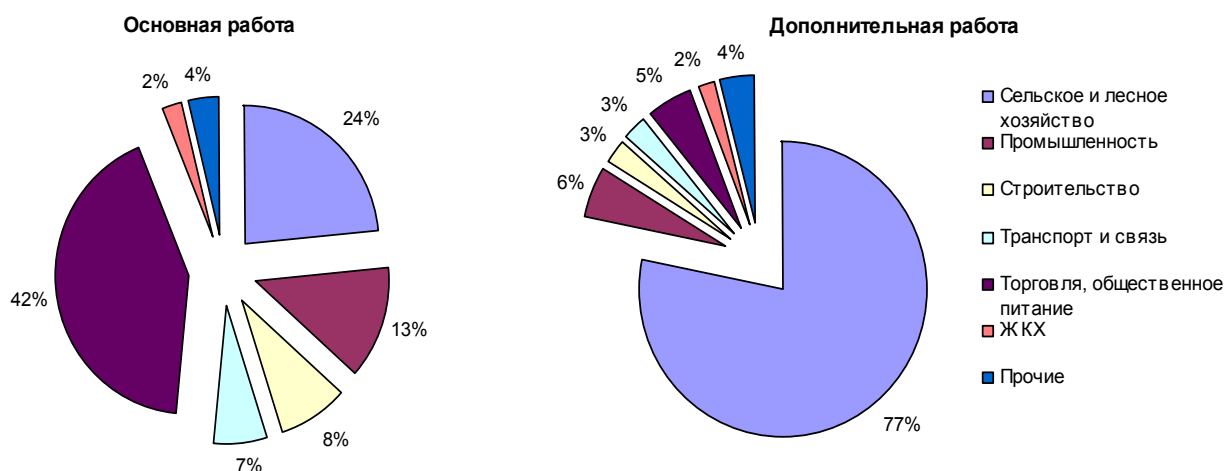
Таблица 2

**Состав занятых в неформальном секторе
по отраслям экономики и статусу в 2004 году**

	<i>Занятые в неформальном секторе</i>			
	<i>всего</i>	<i>по найму</i>	<i>не по найму</i>	<i>из них работодатели</i>
<i>Тыс. человек</i>				
<u>Всего</u>	11500	5312	6188	640
Несельскохозяйственная деятельность	7749	5141	2608	617
Сельское и лесное хозяйство	3751	171	3580	23
<u>В процентах</u>				
<u>Всего</u>	100	100	100	100
Несельскохозяйственная деятельность	67,4	96,8	42,1	96,4
Сельское и лесное хозяйство	32,6	3,2	57,9	3,6
<u>Всего</u>	100	46,2	53,8	5,6
Несельскохозяйственная деятельность	100	66,3	33,7	8,0
Сельское и лесное хозяйство	100	4,6	95,4	0,6

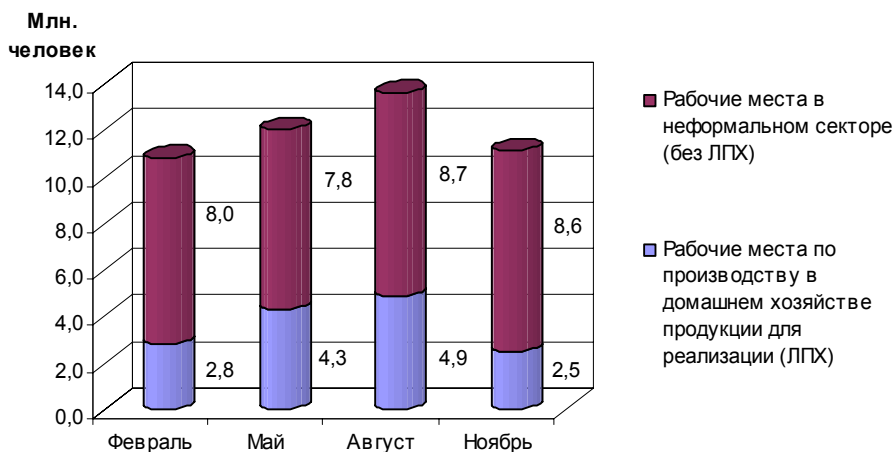
36. Анализ отраслевой структуры занятости несельскохозяйственной деятельностью в неформальном секторе показывает, что наибольший удельный вес занимает торговля (54%), на втором месте – промышленность (18%). За период с 2001 по 2004гг. численность занятых несельскохозяйственной деятельностью увеличилась на 2,3 млн. человек (на 43%), в том числе в торговле – на 963 тыс. человек (на 30%); численность занятых сельскохозяйственной деятельностью за этот период практически не изменилась.

Отраслевая структура занятости в неформальном секторе на основной и дополнительной работе в 2004 году



37. Размеры и отраслевая структура занятости подвержены влиянию сезонных факторов. Наибольшие размеры занятости в неформальном секторе отмечаются во II и III кварталах – в среднем на 15% выше, чем в I и IV кварталах, что определяется, прежде всего, характером работ в сельском хозяйстве. Так, в весенние и летние месяцы численность занятых в неформальном секторе сельскохозяйственной деятельностью в 1,7 раза выше, чем в межсезонный период. Также отмечается влияние сезонных факторов на размеры занятости строительной деятельностью. В среднем на 30% размеры занятости в неформальном секторе в строительстве во II и III кварталах выше, чем в I и IV кварталах.

Изменение количества рабочих мест в неформальном секторе по периодам в 2004 году



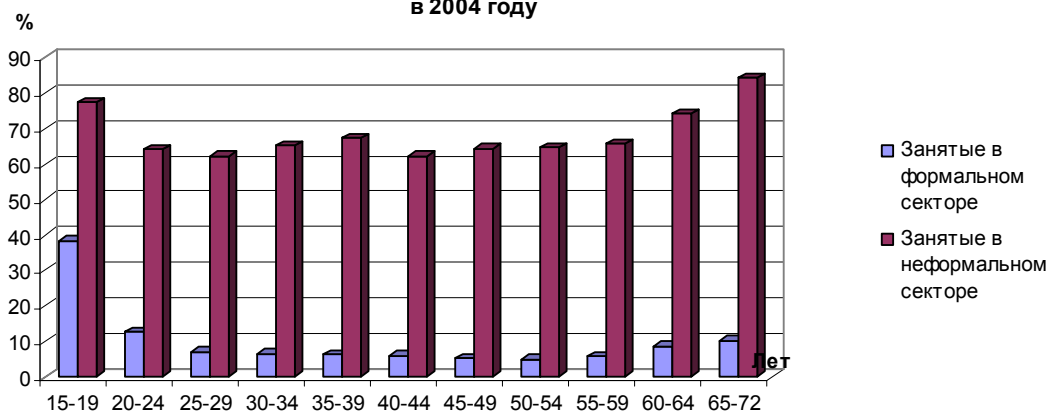
38. Около 61% занятых, имевших в неформальном секторе основную (единственную) работу, трудились на предприятиях неформального сектора с численностью работников менее 5 человек, 20% - с численностью от 6 до 15 человек, 19% - с численностью свыше 15 человек. Наиболее высокий удельный вес предприятий с численностью свыше 15 человек – в промышленности и строительстве, соответственно, 37% и 35%.

39. Как показали ответы респондентов, около 27% самостоятельно занятых имеют ту или иную форму регистрации своей деятельности (лицензия, патент и т.п.). В таких отраслях, как транспорт и связь, торговля и общественное питание доля самостоятельно занятых, регистрирующих свою деятельность, выше и составляет, соответственно, 55% и 78%.

40. Большинство занятых в неформальном секторе (83%) не имели работы вне рамок этого сектора, а среди занятых в промышленности, строительстве, на транспорте, в торговле и общественном питании 92% - 98%. В тоже время почти для половины занятых в неформальном секторе оказанием услуг в сфере образования, эта работа являлась местом дополнительной занятости. Состав занятых в неформальном секторе, охватывающем, здравоохранение, физическую культуру и социальное обеспечение, на две трети представлен теми, кто имел работу только в этом секторе и на треть – теми, кто нашел здесь дополнительную работу.

41. Основная особенность занятости в неформальном секторе заключается в том что она во многом носит неустойчивый или случайный характер. Так, трудовой договор на неопределенный срок среди работающих по найму в неформальном секторе имели 35% работающих, 65% имели временную или случайную занятость, в корпоративном секторе – соответственно 93% и 7%. Особенно высока доля временной и случайной занятости среди работающих в возрасте до 19 лет (77%), а также в возрастных группах 60-64 года (74%) и 65-72 года (84%).

Доля временной и случайной занятости среди занятых по найму в формальном и неформальном секторе по возрастным группам в 2004 году

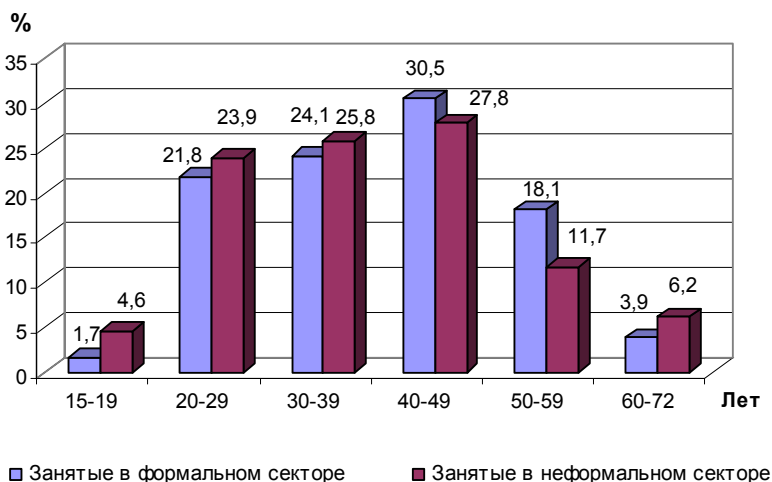


42. Состав занятых в неформальном секторе экономики по своим демографическим и экономическим характеристикам отличается от характеристик занятых в корпоративном секторе экономики.

43. Занятые в неформальном секторе отличаются более высокой долей лиц крайних возрастных групп (молодежи и лиц пожилого возраста) и лиц с низким уровнем образования, для которых стабильная занятость часто недоступна или неприемлема по различным причинам.

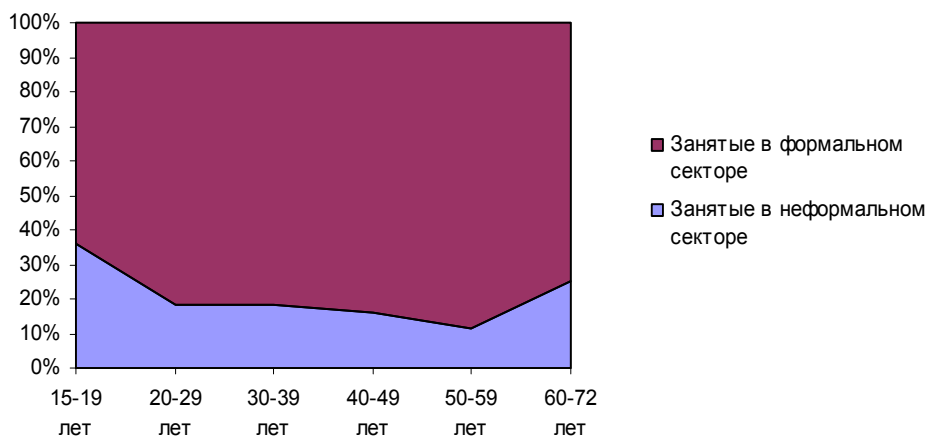
44. Молодежь в возрасте от 15 до 19 лет составляет в численности занятых в неформальном секторе 4,6%, в возрасте свыше 60 лет – 6,2% (в формальном секторе – 1,7% и 3,9%).

Состав по возрасту занятых в формальном и в неформальном секторе в 2004 году

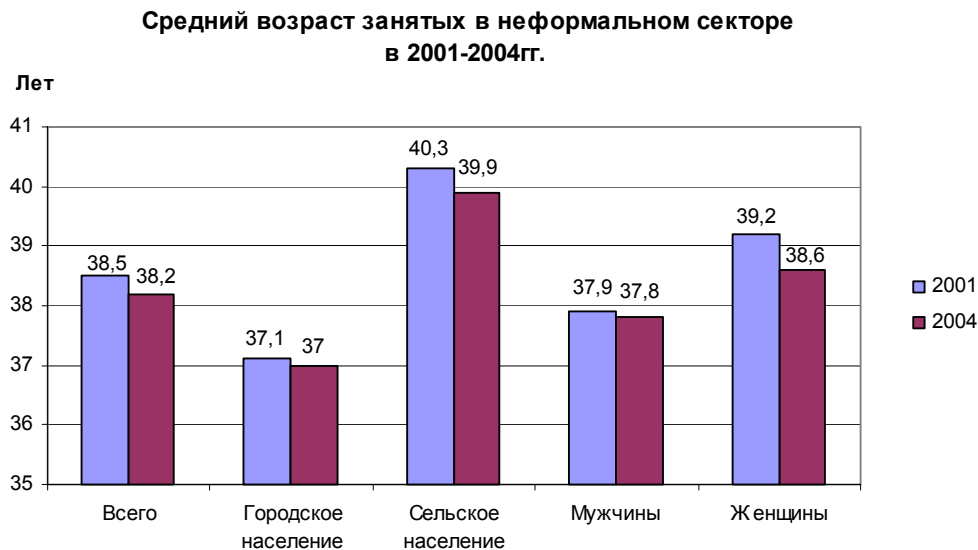


45. Среди всех занятых в возрасте 15-19 лет более трети трудятся в неформальном секторе, среди занятых старше 60 лет - около одной четверти. Значительно меньше охват неформальным сектором занятого населения в остальных возрастных группах - от 11% до 18%.

Занятость в формальном и неформальном секторе по возрастным группам в 2004 году



46. Средний возраст занятых в неформальном секторе составил в 2004г. 38,2 года. Занятые в неформальном секторе, как мужчины, так и женщины, моложе лиц, занятых в формальном секторе, в среднем на 1,5 - 1,6 года.



47. В неформальном секторе доля лиц, работающих по найму, с высшим или средним профессиональным образованием, значительно ниже, чем в формальном секторе и составляет среди занятых сельскохозяйственной деятельностью 13%, несельскохозяйственной - около 34%, в формальном секторе – соответственно 26% и 57%. Сравнительно высокий уровень образования отмечается только среди работодателей – среди них 62% имеют высшее или среднее профессиональное образование, однако и этот уровень ниже, чем среди работодателей в корпоративном секторе экономики (80%).

Таблица 4

**Состав занятых в формальном и неформальном секторе
по уровню образования в 2004 году**

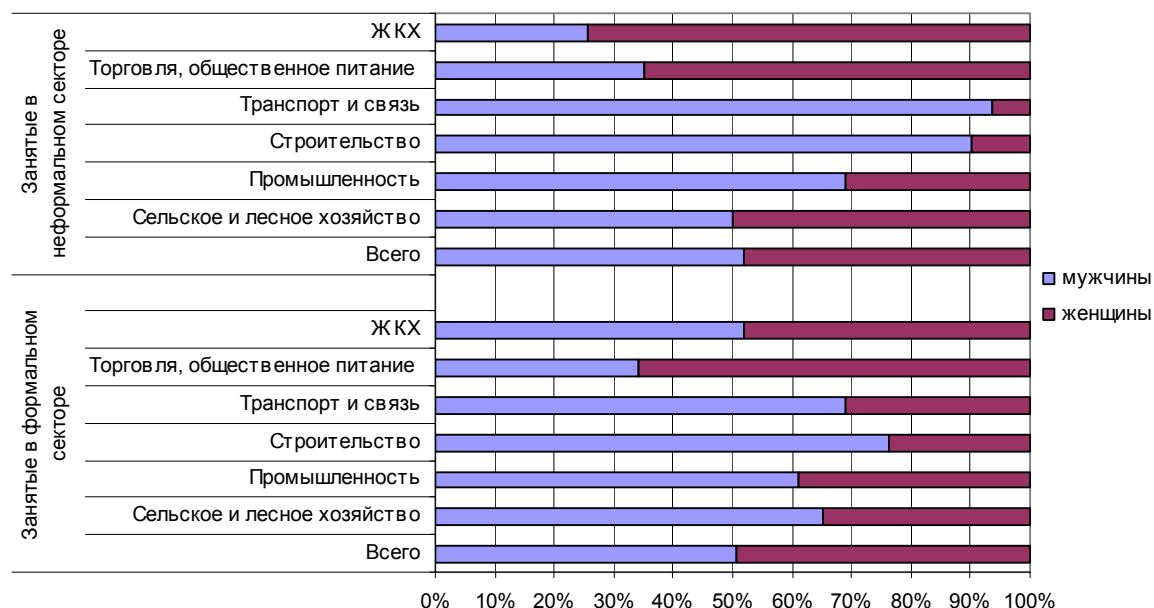
	<i>Занятое население, всего</i>	<i>Занятые в формальном секторе</i>	<i>Занятые в неформальном секторе</i>
Всего, тыс. человек	67275	55775	11500
в т.ч. имеют образование, в %:			
высшее профессиональное	23,6	26,2	11,2
неполное высшее профессиональное	2,0	2,0	1,8
среднее профессиональное	26,3	27,3	21,7
начальное профессиональное	17,6	17,1	20,1
среднее (полное) общее	23,2	21,6	30,6
основное общее	6,6	5,5	12,4
не имеют основного общего	0,7	0,4	2,1

48. Среди занятых в несельскохозяйственном неформальном секторе наиболее представительной профессиональной группой являются работники торговли и родственных видов деятельности. По уровню профессионального образования эта группа отличается большой разнородностью. Более 38% представителей этой группы занятий не имели никакой профессиональной подготовки. Наряду с этим в составе работников этой группы насчитывалось 300 тыс. человек (12%), имеющих высшее или среднее специальное образования в области педагогических наук, здравоохранения, математики и инженерных специальностей, т.е. лиц, не реализующих потенциал знаний и навыков, полученных в соответствующем учебном заведении.

49. В численности занятых в неформальном секторе женщины составляют 48%, в формальном секторе - 49%. При этом в отраслевом аспекте гендерный состав работающих в неформальном секторе имеет более существенные отличия. Так, в строительном производстве, относящемся к неформальному сектору, женщины составляют только 10%, тогда как в формальном их насчитывается 24%, на транспорте и в связи – соответственно 6% и 31%. Заметно ниже представительство женщин в неформальном секторе по сравнению с формальным в сфере финансовой деятельности, науки и научного обслуживания, здравоохранения, культуры. В торговле и промышленности различия в гендерном составе работающих менее значительны – здесь удельный вес женщин в неформальном секторе ниже, чем в формальном по соответствующим отраслям на 1-8 процентных пунктов.

50. В сельском хозяйстве отмечается обратное соотношение - женщины в неформальном секторе составляют 50% против 35% в численности занятых в формальном, аналогичное соотношение и в жилищно-коммунальном хозяйстве и непроизводственных видах бытового обслуживания – 75% и 48%.

**Состав занятых в формальном и в неформальном секторе по полу
в 2004 году**



51. Средняя фактическая продолжительность работы в неделю в неформальном секторе (с учетом времени, отработанного на основной и дополнительной работе) составила 34,1 часа, в том числе у мужчин – 35,3 часа, у женщин – 32,8 часа. Лица, имеющие в неформальном секторе основную или единственную работу, отработали в обследуемую неделю в 2004г. в среднем 37,7 часа. Средняя продолжительность рабочей недели в неформальном секторе на дополнительной работе составила 16,1 часа.

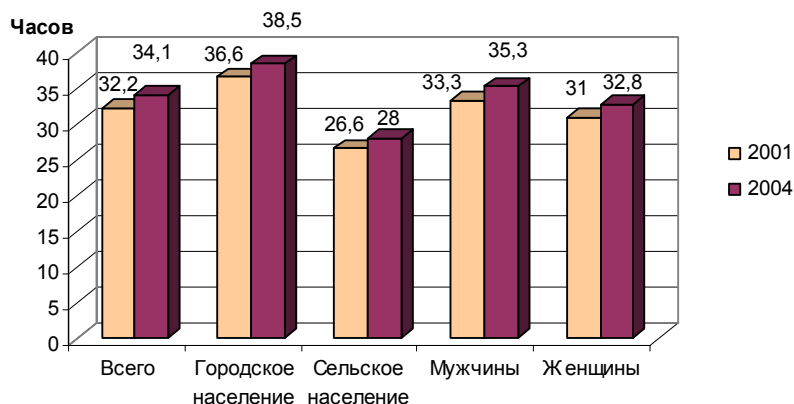
Таблица 5

Распределение занятых в неформальном секторе по количеству отработанного времени в неделю и типу занятости в 2004 году

	Занято в неформальном секторе, тыс. человек	В том числе отработали в неформальном секторе в неделю, в %					В среднем на одного занятого в неформальном секторе, часов в неделю
		20 часов и менее	21-30 часов	31-40 часов	41-50 часов	51 час и более	
Всего	11500	26,1	10,1	41,9	12,6	9,3	34,1
на основной или единственной работе	9594	16,6	8,3	49,4	14,7	11,1	37,7
на дополнительной работе	1906	73,7	19,1	4,8	1,8	0,6	16,1
Городское население	6696	14,9	4,9	53,7	15,5	11,0	38,5
на основной или единственной работе	6208	9,4	4,5	57,7	16,7	11,8	40,6
на дополнительной работе	488	84,6	10,6	3,3	1,2	0,3	12,6
Сельское население	4804	41,7	17,3	25,6	8,4	7,1	28,0
на основной или единственной работе	3386	29,9	15,3	34,1	11,2	9,8	32,6
на дополнительной работе	1418	69,9	22,1	5,3	2,0	0,7	17,4

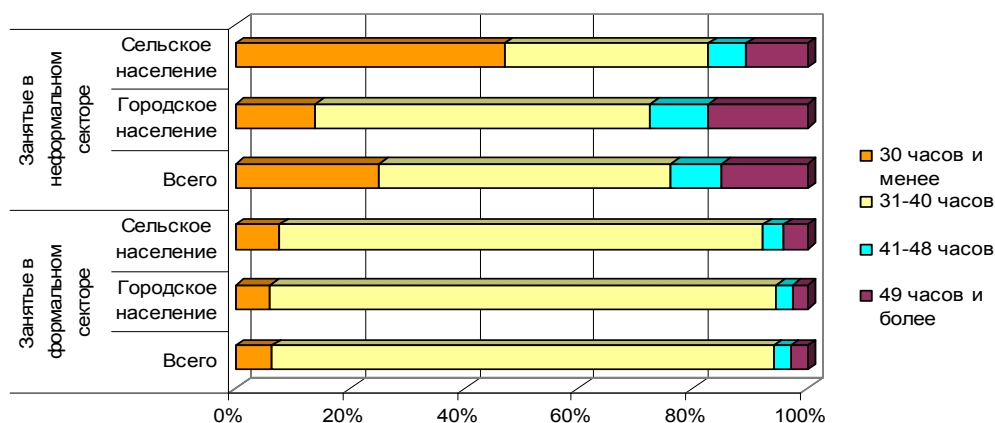
52. Средняя продолжительность работы в неформальном секторе городских жителей выше, чем сельских жителей. Осенью и зимой это превышение составляет 12-13 часов в неделю, весной и летом 7-8 часов. Это объясняется различиями отраслевой структуры занятости в неформальном секторе городского и сельского населения, в частности, преимущественной долей занятых в торговле среди городских жителей, где средняя фактическая продолжительность работы достаточно высокая.

Средняя продолжительность работы в неделю в неформальном секторе в 2001-2004гг.



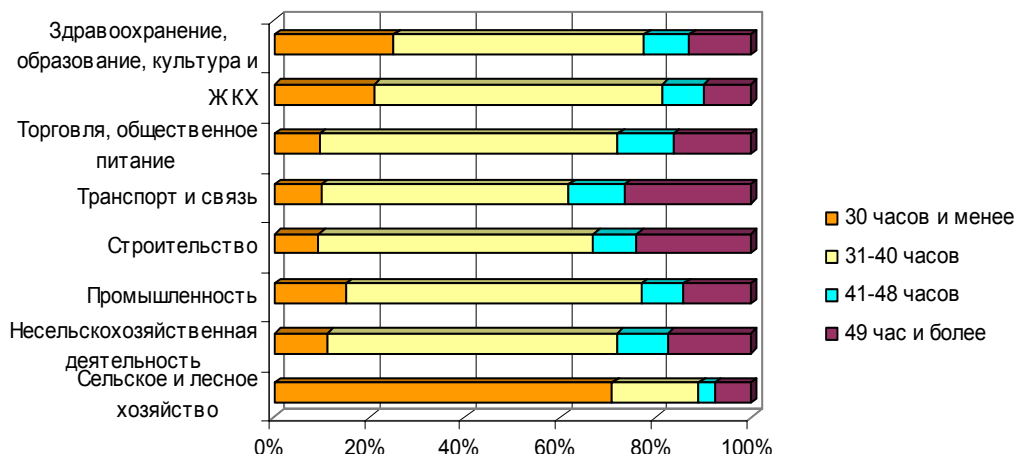
53. Распределение численности занятых в неформальном секторе по отработанному времени существенно отличается от распределения в формальном секторе. Оно отражает использование в этом секторе, как неполной, так и избыточной занятости. Если в формальном секторе в среднем по России основная часть занятого населения (88%), имеющего одну работу, работала в обследуемую неделю 31-40 часов, а ниже и выше этих границ – примерно по 6%, то в неформальном секторе от 31 до 40 часов в неделю трудились 51% , до 30 часов - 25%. Перерабатывали по сравнению с нормальной продолжительностью рабочей недели (40 часов) 24% занятых, из них имели избыточную занятость (свыше 48 часов в неделю) 15%. Вместе с тем, в среднем на одного занятого, имеющего одну работу, фактическая продолжительность рабочей недели в неформальном секторе ниже, чем в формальном, на 1,4 часа или на 3,6%.

Состав занятых, имеющих одну работу, по количеству отработанного времени в неделю в формальном и неформальном секторе в 2004 году



54. Избыточная занятость в неформальном секторе в оольшей мере характерна для мужчин, чем для женщин, в то время как доля неполная занятости выше среди женщин. Так, продолжительность рабочей недели свыше 48 часов имели 19% мужчин и 11% женщин, занятых на единственной работе в неформальном секторе, 30 часов и менее – 23% мужчин и около 28% женщин. Велики размеры избыточной занятости в неформальном секторе в строительстве и на транспорте – 24%-27%.

Состав занятых, имеющих одну работу в неформальном секторе, по количеству отработанного времени в неделю по отраслям экономики в 2004 году



55. Вне неформального сектора рассматривается категория населения, занятого в домашнем хозяйстве производством для собственного потребления. По усредненным данным обследования населения по проблемам занятости в 2004 г., численность занятых в хозяйствах населения производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для собственного потребления составляла 21,5 млн. человек, или пятую часть населения в возрасте 15-72 года. В соответствии с концепцией измерения экономической активности и занятости населения в России деятельность по производству в домашнем хозяйстве продукции для собственного потребления не считается работой или доходным занятием.

56. Около половины лиц, занятых в хозяйствах населения производством продукции для собственного потребления, составляют городские жители. Среди населения, занятого производством продукции для реализации, доля городских жителей составляет около 15%.

57. Вследствие сезонного характера производства во II и III кварталах 2004г. размеры занятости населения производством в домашнем хозяйстве продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для собственного потребления в 3,8 раза выше, чем в I и IV квартале, для реализации – в 1,8 раза.

58. Из числа лиц, занятых производством в домашнем хозяйстве продукции для собственного потребления, 12 млн. человек (56%) имели помимо этой деятельности доходное занятие, в соответствии с которым классифицировались как занятые в экономике, и 9,4 млн. человек (44%) были заняты только этой деятельностью, в том числе около 1,5 млн. человек классифицировались как безработные и 7,9 млн. человек – как экономически неактивные.



59. В численности граждан, занятых в хозяйствах населения производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для собственного потребления, три четверти составляют лица в трудоспособном возрасте, из них 9%

классифицировались как безработные, 21% - как экономически неактивные и 70% имели доходное занятие, в соответствии с которым классифицировались как занятые в экономике.

60. Фактические затраты труда по производству в хозяйствах населения продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для собственного потребления составили в 2004 году в расчёте на одного занятого в этой сфере в среднем около 16 часов в неделю. Для сельских жителей, имеющих оплачиваемую занятость, работа в личном подсобном хозяйстве увеличивает продолжительность рабочей недели в среднем на 13-17 часов в зависимости от времени года. С учетом работы в личном подсобном хозяйстве по производству продукции для собственного потребления, занятые в экономике сельские жители отработали в обследуемую неделю на работах по производству товаров и услуг в феврале и ноябре 2004г. в среднем 51 час в неделю, в мае и августе - 55 часов в неделю.

II.3. Проблемы и ограничения в использовании обследований рабочей силы для характеристики занятости в неформальной экономике.

61. Использование результатов обследования рабочей силы для оценки занятости в неформальной экономике показало, что этот метод позволяет выявить достаточно представительные категории занятых, определить области концентрации неформальной занятости, тенденции ее распространения. Однако существуют некоторые ограничения при использовании обследования рабочей силы для характеристики количества и условий занятости населения в неформальном секторе в силу самой природы этого источника информации. Учитывая, что обследование рабочей силы проводится на основе выборочного метода, существенное влияние на представительность данных о размерах занятости в неформальном секторе, о распределении занятых в этом секторе по сферам экономической деятельности и другим характеристикам оказывает размер выборки и схема ее размещения. Особенно это актуально при оценке занятости в неформальном секторе на региональном уровне. Другим негативным фактором является то, что на статистику неформального сектора могут влиять ошибки в классификации занятых лиц по типу предприятия, в которых они работают, которая осуществляется по ответам респондентов. Кроме того, за рамками наблюдения остаются отдельные маргинальные группы населения, лица без определенного места жительства, нелегальная рабочая сила, которые являются составной частью неформальной экономики.

62. Кроме того, необходимо принимать во внимание, что возможно несоответствие формального статуса работника реальности. Могут быть случаи, когда работники теоретически должны быть защищены трудовым законодательством, а на практике их права не соблюдаются, поскольку отсутствуют эффективные механизмы их обеспечения.

63. Имеются некоторые допуски в определении границ неформального сектора, влияние которых может меняться по мере изменения законодательства и условий функционирования хозяйствующих субъектов. Согласно применяемому Росстатом подходу все индивидуальные предприниматели без образования юридического лица отнесены к неформальному сектору. Вместе с тем в рамках действующего

законодательства, не ограничивающего размеры численности привлекаемых индивидуальными предпринимателями работников, масштабы деятельности определенной части предпринимателей и привлечения ими наемного персонала могут достигать значительных размеров и отличаться от принятых характеристик единиц неформального сектора, если рассматривать его с точки зрения организации производства и трудовых отношений.

64. Наряду с этим в числе малых предприятий со статусом юридического лица, имеются и такие, которые по характеру своей деятельности и положению наемных работников могут быть классифицированы как производственные единицы неформального сектора.

65. Таким образом, в целях получения более полной информации и уточнения подходов к определению границ неформальной деятельности необходимо привлечение дополнительных источников информации, которыми могут быть специальные обследования единиц неформального сектора, дополнительные блоки вопросов в ходе обследований рабочей силы, расчетов, основанных на интеграции данных из различных источников информации.

III. Расчеты численности занятых в неформальной экономике на основе интеграции данных из различных источников информации

66. Начиная с 2004 года, Росстат и его территориальные органы в целях обеспечения потребностей Системы национальных счетов осуществляют **расчеты совокупных затрат труда** с применением комбинированных методов, основанных на интеграции данных обследований рабочей силы, обследований организаций, с привлечением других источников информации (включая административные). В рамках этих расчетов производятся оценки численности занятых в неформальной экономике.

67. Интегрированные данные о трудовых затратах в целом в экономике, в том числе на рабочих местах неформальной занятости формируются по следующим показателям: количество рабочих мест основной и дополнительной работы, количество человеко-часов, отработанных на всех работах, в том числе на основной и дополнительной, и эквивалент полной занятости, который характеризует условное число рабочих мест из расчета полного рабочего дня.

68. В расчетах совокупных затрат труда **обследование населения по проблемам занятости** обеспечивает формирование данных о количестве рабочих мест и среднем времени работы в неделю в расчете на одно рабочее место по следующим видам основной и дополнительной работ:

в организациях:

- работающих по найму:

- по трудовому договору;

- по договору гражданско-правового характера;

- на основе устной договоренности;

- работающих не по найму (с регистрацией или без регистрации деятельности);

- помогающих членов семей (с регистрацией или без регистрации

деятельности);

в фермерском хозяйстве:

- владельцев хозяйств (с привлечением или без привлечения наемных работников; юридических лиц или индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица с регистрацией или без регистрации деятельности);

- наемных работников;

- помогающих членов семей (с регистрацией или без регистрации деятельности);

в сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица:

- работающих по найму;

- работающих не по найму (с привлечением или без привлечения наемных работников; с регистрацией или без регистрации деятельности);

рабочие места по производству в домашнем хозяйстве продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для реализации;

рабочие места по производству в домашнем хозяйстве продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для собственного использования.

69. Вторым источником информации, используемым при проведении расчетов затрат труда, является **обследование организаций – юридических лиц**. При проведении обследований организаций сбор сведений о занятости производится по следующим категориям работающих:

- работники списочного состава;

- внешние совместители;

- работники, выполнявшие работы по договорам гражданско-правового характера.

70. В процессе интеграции используются данные специальных **обследований индивидуальных предпринимателей** в различных отраслях экономики, которые проводятся органами государственной статистики. В частности:

- данные выборочных обследований физических лиц - владельцев грузовых автомобилей;

- выборочных обследований индивидуальных предпринимателей в розничной торговле и наблюдений за розничной продажей товаров на рынках;

- данные обследований индивидуальных предпринимателей в промышленной деятельности;

- данные единовременного обследования индивидуальных предпринимателей, занимающихся оказанием бытовых услуг населению.

71. Одним из источников информации о численности индивидуальных предпринимателей, официально зарегистрировавших свою деятельность, является **регистр предприятий и организаций**, который ведут органы государственной статистики.

72. В дополнение к этой информации привлекаются данные следующих источников: **данные налоговых органов**, которые содержат информацию, характеризующую предпринимательскую деятельность, по следующим показателям:

- ◆ численность физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств), состоящих на учете в налоговых органах;
- ◆ численность нотариусов, осуществляющих частную практику, состоящих на учете в налоговых органах;
- ◆ численность индивидуальных предпринимателей, производивших начисления единого социального налога на доход от предпринимательской деятельности;
- ◆ численность наемных работников у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, на вознаграждение которых произведены начисления единого социального налога;

данные органов, регистрирующих лицензионную деятельность, например, на транспорте.

73. Процедура интеграции данных о занятости и отработанном времени, полученных по результатам обследований рабочей силы, обследований организаций и других источников информации, состоит из нескольких этапов, которые включают:

- ◆ приведение данных о занятости и отработанном времени, полученных из разных источников, в сопоставимый вид с учетом методологии формирования показателей, получаемых из разных источников;
- ◆ выбор базового источника информации; сопоставление данных, полученных из разных источников; оценка качества информации; анализ причин отклонений; определение размеров корректировки;
- ◆ оценку интегрированных показателей занятости и отработанного времени по отдельным видам работ;
- ◆ оценку суммарных показателей затрат труда по производству товаров и услуг на всех видах работ.

74. В качестве базового источника информации о количестве рабочих мест в организациях – юридических лицах по сопоставимым категориям принимаются данные, полученные по результатам обследований организаций.

75. Сопоставление данных, полученных по результатам обследований организаций, и данных, полученных по результатам обследований населения по проблемам занятости, производится по рабочим местам основной работы наемных работников по трудовым договорам.

76. Целями сопоставительного анализа являются:

- ◆ определение возможного недоучета в отчетных данных организаций количества рабочих мест по трудовым договорам;
- ◆ выявление размеров использования в организациях – юридических лицах неучтенной рабочей силы из числа жителей страны (региона);
- ◆ выявление размеров корректировки данных обследования населения по проблемам занятости о количестве рабочих мест наемных работников в организациях – юридических лицах в связи с неточной классификацией наемными работниками типа организации, в которой они работали;
- ◆ дополнительная оценка межрегиональной трудовой миграции (неполный охват в данных обследования населения размеров межрегиональной трудовой миграции

может иметь место, так как выборка обследования населения по проблемам занятости не предназначена для измерения потоков трудовых мигрантов).

77. В процессе интеграции данных принимается величина возможной корректировки в рамках системы интегрированных расчетов как данных, полученных по итогам обследований организаций, так и данных обследований рабочей силы.

78. Основные причины отклонений данных обследований рабочей силы от данных обследований организаций для рабочих мест основной работы наемных работников по трудовым договорам, которые выявляются в процессе сопоставления, группируются следующим образом:

- для обследований рабочей силы:

- ♦ неточность классификации населением отраслевой принадлежности организации; неточность классификации населением типа организации (работа в организации (в обособленном подразделении организации) со статусом юридического лица, или работа на предприятии предпринимателя без образования юридического лица);
- ♦ погрешность данных обследования рабочей силы, обусловленная ошибкой выборки; неполный охват в данных обследования рабочей силы размеров межрегиональной трудовой миграции;

- для обследований организаций:

недоучет количества рабочих мест в отчетных данных организаций.

79. В отличие от информации, которая формируется ежеквартально по результатам обследований рабочей силы, интегрированные оценки включают:

- корректировки на неполный охват рабочих мест индивидуальных предпринимателей и наемных работников у физических лиц;
- численность неучтенной иностранной рабочей силы;
- корректировки числа неформальных рабочих мест на предприятиях формального сектора.

80. Интеграция данных, получаемых из разных источников информации, позволила уточнить оценки рабочих мест как на предприятиях формального сектора, так и в неформальном секторе экономики, которые не всегда поддаются прямому статистическому наблюдению.

81. По расчетам, произведенным за 2003г., общее число рабочих мест неформальной занятости составило 17,5 млн., в том числе 4,7 млн. рабочих мест основной работы и 0,9 млн. рабочих мест - дополнительной работы. Размеры досчета составили 5,6 млн. рабочих мест или 47% к количеству рабочих мест, учтенных в ходе обследования рабочей силы.
