



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

CES/2005/40  
30 May 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и  
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**СТАТИСТИЧЕСКОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКИХ  
СООБЩЕСТВ (ЕВРОСТАТ)**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
СТАТИСТИКОВ**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА**

Пятьдесят третья пленарная сессия  
Женева, 13-16 июня 2005 года

**ДОКЛАД О РАБОТЕ СОВМЕСТНОГО СЕМИНАРА ЕЭК ООН/МОТ/ЕВРОСТАТА  
ПО КАЧЕСТВУ ЗАНЯТОСТИ, СОСТОЯВШЕГОСЯ В МАЕ 2005 ГОДА**

**Подготовлено секретариатом ЕЭК ООН**

**ВВЕДЕНИЕ**

1. Семинар ЕЭК ООН/МОТ/Евростата по измерению качества занятости проходил 11-13 мая 2005 года в Женеве. На нем присутствовали участники из Болгарии, Венгрии, Дании, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Латвии, Литвы, Молдовы, Нидерландов, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словении, Турции, Украины, Финляндии, Швейцарии и Эстонии. Европейская комиссия была представлена Евростатом и ГД по вопросам занятости. Были также представлены Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Международное бюро труда (МБТ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Банк международных расчетов и Европейский фонд для улучшения условий жизни и труда. По приглашению секретариата в работе семинара участвовал эксперт из ИСФОЛ (Италия).

2. Председателем совещания был избран г-н Йохан ван дер Валк (Нидерланды).

3. На основе 20 специальных докладов и четырех вспомогательных документов во время заседаний, проведенных в рамках совещания, были обсуждены следующие основные темы:

**Тема 1: Качество занятости и достойный труд: обзор концептуальных рамок и методов сбора данных**

**Заседание 1: Концептуальная рамочная основа и параметры качества занятости**

Доклады МБТ, Европейской комиссии - ПГ по вопросам занятости, ОЭСР и Европейского фонда для улучшения условий жизни и труда.

Руководители обсуждений: г-жа Федерика Пинтальди и г-жа Джорджина Браун, ИНСТАТ, Италия.

**Заседание 2: Показатели качества занятости**

Доклады МБТ, Республики Молдова, Евростата и Украины.

Руководитель обсуждения: г-н Питер Пик, МБТ.

**Заседание 3: Методы сбора данных**

Доклады МБТ, Канады и Финляндии.

Вспомогательный документ Италии.

Руководитель обсуждения: г-н Фархад Мехран, МБТ.

**Тема 2: Доступ к рынку труда, социальное отчуждение, застойная безработица, занятость молодежи**

**Заседание 4: Доступ к рынку труда, социальное исключение, застойная безработица, занятость молодежи**

Доклады Польши, Венгрии и России.

Вспомогательный документ Болгарии.

Руководитель обсуждения: г-н Ральф Хуссманнс, МБТ.

### **Тема 3: Ненадлежащие условия занятости**

Заседание 5: Виды трудовых договоров и чрезмерная продолжительность рабочего времени

Доклады Словении, Нидерландов и Италии.

Вспомогательный документ Испании.

Руководитель обсуждения: г-н Омар Хардарсон, Евростат.

Заседание 6: Гибкая организация рынка труда и гарантии занятости у конкретного работодателя

Доклады МБТ, Италии и Украины.

Руководитель обсуждения: г-н Джеффри Боулби, Канада.

Общий вспомогательный документ для семинара, подготовленный Азербайджаном.

4. Все доклады и другие материалы, относящиеся к семинару, размещены на вебсайте ЕЭК ООН: <http://www.unece.org/stats/documents/2005.05.labour.htm>.

## **РЕЗЮМЕ ДИСКУССИЙ И ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ, СДЕЛАННЫХ НА СЕМИНАРЕ**

***Тема 1: Качество занятости и достойный труд: обзор концептуальных рамок и методов сбора данных***

### **Заседание 1: Концептуальная рамочная основа и параметры качества занятости**

5. Были представлены и обсуждены некоторые касающиеся качества занятости рамочные положения, разработанные Европейской комиссией, Европейским фондом для улучшения условий жизни и труда и МОТ. Была также обсуждена связь между статистикой качества занятости и статистикой рабочего времени. Парижская группа

занимается рассмотрением конкретных аспектов качества занятости в контексте своей текущей работы, посвященной измерению продолжительности рабочего времени.

6. Хотя рамочные положения необязательно должны быть идентичными, признавалась необходимость обеспечения соответствия между перекрывающимися элементами и укрепления взаимосвязей. Кроме того, неодинаковым является уровень единения этих рамочных положений, и можно ожидать внесения ряда изменений. По этой причине желательно, чтобы в процессе будущей деятельности основное внимание уделялось созданию общей рамочной основы, отвечающей потребностям международных учреждений и государств-членов. Также обсуждалась необходимость использования для описания параметров и смежных показателей, присущих любой будущей объединенной рамочной основе, такой терминологии, которая по возможности не несла бы на себе отпечатка какой-либо оценочной предвзятости.

7. В дополнение к обычным методам измерения качества занятости на основе традиционных обследований, таких, как ОРС, целесообразно измерить качество занятости с использованием показателей, отражающих существующие трудовые нормы, при учете изменений, вносимых в законодательство о труде. Однако этот подход по-прежнему сопряжен с некоторыми проблемами вследствие охвата не всех трудящихся и трудностей установления факта нарушений законодательных актов.

8. Обсуждались преимущества и недостатки составных показателей, предназначенных для оценки качества занятости. Факторами, говорящими против применения составных показателей для сводной оценки различных параметров, касающихся качества занятости, говорят проблемы выбора надлежащих показателей, метод взвешивания и трудности толкования. Участники совещания признали необходимость использования множественных показателей для анализа качества занятости. Соответствующий набор показателей должен включать как контекстуальные, так и другие индикаторы.

## **Заседание 2: Показатели качества занятости**

9. Совещание признало необходимость в конкретных статистических показателях достойного труда/качества занятости для ЕС, МОТ и государств-членов. Различные параметры, отражающие концепцию достойного труда и качества занятости, перекрывают друг друга. Участники семинара решили, что сначала требуется прийти к консенсусу в определении приоритетных областей, чтобы разработать согласованный набор показателей для измерения качества занятости. Концепция качества занятости должна быть более структурированной и простой.

10. Участники отметили, что некоторые квалификационные определения показателей и концептуальные рамочные положения являются отнюдь не обязательными и должны носить более нейтральный характер, подобно определениям, используемым в ЕС. Аналогичным образом было предложено пересмотреть определение термина "достойный труд", и участники предложили согласовать новое соответствующее понятие.

|11. Что касается подготовки без отрыва от производства, то участники высказали беспокойство в связи с тем, что работники могут отрицательно относиться к такой подготовке без отрыва от производства, считая ее фактором стресса, и представляется необходимым оценивать значимость профессиональной подготовки применительно к работе конкретного лица.

### **Заседание 3: Методы сбора данных**

12. На этом заседании основное внимание уделялось уже используемым международными учреждениями и национальными статистическими управлениями методам измерения качества занятости. Как отметил руководитель обсуждения, представленные документы свидетельствуют о широком разнообразии методов измерения качества занятости. Такое положение резко отличается от многих других областей анализа состояния рынка труда, где степень стандартизации гораздо выше. Рассмотренные материалы и проведенные дискуссии также выявили необходимость дальнейшего изучения многих вопросов. Например, при представлении статистической информации о качестве занятости следует проводить различие между официально утвержденными и исследовательскими данными.

13. Основным механизмом для анализа показателей состояния рынка труда, включая занятость и безработицу, выступает обследование рабочей силы (ОРС). Была признана значимость ОРС для расчета и представления итоговых показателей качества занятости. В ходе дискуссий отмечалась важная роль подготовки и анализа статистических данных по всем областям занятости, включая самозанятость.

14. Было указано, что определенный интерес может представлять анализ компромиссного соотношения между различными аспектами качества. Зачастую улучшение одного показателя может уравновешиваться более низким значением другого показателя. Участники заявили, что они принимают меры в целях обеспечения использования наиболее значимых показателей. Они отметили также необходимость изучения практического опыта использования данных национальными органами государственного управления и другими соответствующими сторонами.

15. Обсуждался вопрос об оценке несоответствия между квалификационными требованиями, предъявляемыми к выполнению той или иной работы, и фактической квалификацией работника. Следует дополнительно изучить проблему точности объективных и субъективных оценок. Анализ результатов обследования, проведенного в Финляндии, показал, что самостоятельное сообщение информации или проведение самооценки по поводу квалификационного несоответствия является весьма чувствительным в гендерном отношении. Указывалось, что во многих странах произошли изменения в сфере высшего образования, проявляющиеся в увеличении доли представителей каждой возрастной группы, которые могут поступать в университеты. Эта тенденция необязательно находит отражение в повышении спроса на более высокообразованную рабочую силу на рынке труда.

***Тема 2: Доступ к рынку труда, социальное отчуждение, застойная безработица, занятость молодежи***

**Заседание 4: Доступ к рынку труда, социальное отчуждение, застойная безработица, занятость молодежи**

16. В ходе пленарного обсуждения было указано, что в таких странах, как Российская Федерация или Республика Молдова, занятие населения домашним производством сельскохозяйственной продукции является более широко распространенным явлением, чем в других странах региона ЕЭК ООН.

17. Было отмечено, что, особенно в случае женщин, на международную сопоставимость международной статистики рабочей силы также влияет порядок классификации странами лиц, находящихся в долгосрочном отпуске по уходу за ребенком, по виду деятельности. Международным организациям было предложено собирать и распространять информацию о том, каким образом страны в своих обследованиях рабочей силы классифицируют лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, по виду деятельности, и сотрудничать в целях разработки общих руководящих принципов такой классификации.

18. Были запрошены разъяснения по поводу статистического определения неформальной занятости, утвержденного 17-й МКСТ (2003 год), и по проблемам измерения неформальной занятости в рамках обследований рабочей силы. Указывалось, что в соответствии с международным определением следует проводить различие между занятостью в неформальном секторе и неформальной занятостью в формальном секторе. В качестве примера сбора данных о неформальной занятости, охватывающих оба вида неформальной трудовой деятельности, было сообщено о молдавском опыте.

### ***Тема 3: Ненадлежащие условия занятости***

#### **Заседание 5: Виды трудовых договоров и чрезмерная продолжительность рабочего времени**

19. В ходе этого заседания были обсуждены результаты исследований, посвященных некоторым аспектам условий занятости, при уделении пристального внимания категориям трудовых договоров, чрезмерной продолжительности рабочего времени и недостаточной занятости. Существование различных трудовых договоров зависит от возможностей участников рынка труда адаптироваться к тем ограничениям, которые вызваны их собственным статусом. Различия в соответствующей практике также обуславливаются историческим опытом стран. Общим стремлением является постоянный трудовой договор при относительно стабильной продолжительности рабочего времени.

20. Участники подчеркнули важную роль гибкого режима работы и занятости в течение неполного рабочего дня в качестве карьерного фактора. Возможности лавирования между занятостью в течение полного и неполного дня имеют немалое значение для лиц, выполняющих обязанности по уходу за своими близкими. Требуются дальнейшие исследования по вопросу о выборе людьми должного баланса между работой и семейной жизнью. Участники указали, что трудовые договоры, предусматривающие сокращенный рабочий день для работающих родителей, которые прописаны в законодательстве, не всегда подходят одному работающему родителю.

#### **Заседание 6: Гибкая организация рынка труда и гарантии занятости конкретного работодателя**

21. Участники семинара отметили учащение случаев отсутствия гарантий занятости у конкретного работодателя при одновременном увеличении доли лиц наемного труда, могущих потерять свою работу, а также увеличении численности работников, не имеющих защиты в плане занятости. В то же время отсутствие гарантий занятости у конкретного работодателя приводит к увеличению численности работников, вынужденных менять работу и приобретать новые трудовые навыки.

22. Участники согласились с тем, что классификация нетипичных видов занятости на основе итальянского опыта позволит обогатить традиционные методы анализа качественных аспектов трудовой деятельности. Необходимо провести увязки между этой классификацией и рамочными положениями, имеющими отношение к качеству занятости.

23. Было отмечено, что источником дополнительных данных для обследований рабочей силы, касающихся качества занятости, могут служить обследования предприятий. В качестве полезного в этой связи примера был отмечен опыт Украины.

## **БУДУЩАЯ РАБОТА**

24. Участники высказали единодушное мнение о том, что, отражая приоритетные направления социальной политики Европейского союза и повестки дня МОТ по обеспечению достойного труда, параметры, касающиеся качества занятости и достойного труда, свидетельствуют о наличии взаимосвязей, дополняемости и соответствия в плане присущих им аспектов и используемых показателей.

25. Участники семинара рекомендовали учредить небольшую целевую группу под эгидой МОТ и с участием ЕЭК ООН, Евростата и отдельных экспертов из стран - членов ЕЭК ООН, призванную: 1) разработать совместимые концептуальные рамки, охватывающие парадигмы как МОТ, так и ЕС, при учете концептуальной работы Европейского фонда; и 2) выбрать надлежащую терминологию и набор статистических показателей для измерения качественных аспектов занятости и трудовой деятельности. В процессе вышеуказанной деятельности должна приниматься во внимание работа, проводимая МОТ, Евростатом, ОЭСР, национальными статистическими управлениями и другими группами и организациями в отношении измерения рабочего времени, чтобы обеспечить соответствие и увязку с соответствующими параметрами качества занятости.

26. Участники семинара рекомендовали созвать приблизительно через два года, при условии одобрения Конференцией европейских статистиков и ее Бюро, еще один совместный семинар ЕЭК ООН/МОТ/Евростата по качеству занятости, на котором будут представлены и обсуждены результаты работы целевой группы.

27. Участники семинара также рекомендовали соответствующим организациям начать в 2006 году работу по планированию и подготовке проведения будущего семинара. В целях содействия созыву будущего семинара участники нынешнего семинара рекомендовали создать организационный комитет.

## **УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА**

28. Участники утвердили доклад о работе семинара на его заключительном заседании.

-----