



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

CES/2004/40  
6 May 2004

RUSSIAN ONLY

---

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Пятьдесят вторая пленарная сессия  
(Париж, 8-10 июня 2004 г.)

**ИЗМЕРЕНИЕ ОБЪЕМОВ И ЦЕН В СЕКТОРЕ УСЛУГ КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

Вспомогательный документ  
представлен Национальным статистическим комитетом  
Кыргызской Республики.

**ИЗМЕРЕНИЕ ОБЪЕМОВ В СЕКТОРЕ УСЛУГ**

Текущая ситуация

1. Статистики Кыргызской Республики, наряду с внедрением международных классификаций, уделяют первостепенное внимание и использованию международных концепций и методов. Это дает возможность проводить международные сравнения и анализ экономической ситуации в стране всеми заинтересованными сторонами, наконец, это позволяет поддерживать свою независимость от правительственных органов, защищая, таким образом, от соблазна манипулировать концептуальными положениями.
2. Официальная статистика тщательно изучает происходящие в стране процессы и явления, дает глубокий анализ и с присущей ей беспристрастностью освещает их в статистических материалах. В Кыргызской Республике принят и действует Государственный классификатор видов экономической деятельности (ГКЭД), а также

Классификатор видов товаров и услуг (ГСКП). В целях сопоставимости статистических данных, как на национальном, так и международном уровнях, а также сопряженности всех информационных систем, функционирующих в республике, оба классификатора приняты на правительственном уровне и имеют статус «государственный».

В настоящее время в Национальном статистическом комитете платные услуги формируются в соответствии в Государственным Классификатором видов экономической деятельности (ГКЭД- NACE), а также с Классификатором видов товаров и услуг (ГСКП – CPA).

3. Источником информации об объемах платных услуг юридических лиц является регулярная статистическая отчетность (квартальная и годовая). Данные об объемах платных услуг физических лиц формируются на основании специальных расчетов и выборочных обследований отдельных видов услуг. Учетом охвачены субъекты на всей территории республики. Источниками формирования базы данных служит Единый Государственный Регистр Статистических Единиц (ЕГРСЕ).

4. Ниже приводится схема методики включения данных в объем, расчет промежуточного потребления по основным различным видам услуг.

<p><b>Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования</b></p>	<p>Включает услуги оптовой и розничной торговли по продаже без изменения товаров и предоставления услуг, связанных с распределением товаров. Также в этой группе учитываются услуги по ремонту автотранспортных средств, установке и ремонту изделий и предметов личного пользования. По торговле валовой выпуск измеряется величиной <i>торговой наценки (валового дохода)</i>.</p> <p><i>По ремонту автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – выпуском является объем оказанных услуг, без косвенных налогов, т.е.</i></p> <p>Промежуточное потребление представляет собой стоимость товаров и услуг, потребленных в процессе производства, т.е. в данном случае – материалы, используемые на подработку или подсортировку товаров, затраты на рекламу, услуги связи, коммунальные, представительские расходы, арендная плата и т.д. и определяется на основе статистических форм № 1-торг, 1-МП, 5-з (торг.)</p>
<p><b>Гостиницы – данный вид деятельности</b></p>	<p>Выпуск гостиниц определяется в</p>

<p>включает предоставление услуг гостиницами с ресторанами и без ресторанов, предоставление услуг молодежными туристическими лагерями и горными турбазами, кемпингами, прочими местами для краткосрочного проживания.</p>	<p>размере выручки от реализации услуг. Объемы промежуточного потребления гостиницы определяется на основе статистической отчетности по формам № 1-торг, 1-туризм, 1-МП, 5-з.</p>
<p><b>Рестораны</b> - включает предоставление услуг ресторанами, барами, столовыми при предприятиях и учреждениях.</p>	<p>Выпуск ресторанов в основных ценах приравнен к его товарообороту (то есть, помимо реализованного наложения он включает стоимость продуктов, использованных при приготовлении пищи и реализованных без обработки). Выпуск и промежуточное потребление ресторанов определяется на основе статистической отчетности по формам № 1-торг, 5-з (торг), 1-МП.</p>
<p><b>Транспорт и связь</b> - включает деятельность, связанную с услугами грузового, пассажирского, железнодорожного, автомобильного, водного и воздушного транспорта. Также - услуги терминалов, стоянок, обработку грузов, хранение, аренду транспортного оборудования с водителем и спец. персоналом и деятельность национальной почты и связи.</p>	<p>Выпуск транспорта определяется как сумма фактически полученных доходов от грузовых и пассажирских перевозок, транспортировки почты, погрузочно-разгрузочных работ, эксплуатации складских помещений и деятельность туристических агентств, включая услуги, оказанные частными лицами (индивидуальными предпринимателями). Выпуск связи, определяется как сумма доходов предприятий и организаций от доставки почты, периодической печати, посылок, продажи почтовых марок и открыток и т.д.; платы за использование телефонных и телеграфных каналов, сети «Интернет», за установки телефонов, поступлений от радио и телевидения. Промежуточное потребление определяются на основании статистической отчетности по 1-МП, 5-з.</p>
<p><b>Финансовая деятельность</b> - включает услуги Национального банка, коммерческих, сберегательных банков и финансовых корпораций, кредитных союзов, инвестиционных фондов и ломбардов, а также услуги по страхованию.</p>	<p>Выпуск услуг Национального банка определяется по текущим затратам. Расчет выпуска и промежуточного потребления производится на основе данных о текущих расходах банка, отражаемых в форме 1-НБКР. Выпуск услуг коммерческих банков складывается из услуг двух типов: услуг финансового посредничества,</p>

	<p>измеряемых косвенно и других банковских услуг.  Выпуск услуг страхования рассчитывается следующим образом:  страховые премии (фактически заработанные)  плюс доход от инвестирования страховых резервов)  минус страховые возмещения  минус прирост актуарных резервов  = итогов выпуск услуг страхования.</p>
<p><b>Услуги по операциям с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям</b> - включают операции с недвижимым имуществом, услуги связанные с арендой машин и оборудования, прокатом бытовых изделий и предметов личного пользования, услуги, связанные с вычислительной техникой, ремонт и техобслуживание компьютеров и канцелярского оборудования; исследования и разработки в области естественных, технических, общественных и гуманитарных наук, а также услуги по обеспечению функционирования и управлению рыночной экономикой ( в области права, бухгалтерского учета и аудита, архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций, рекламная деятельность, найм рабочей силы и подбор персонала, обеспечение безопасности, чистка и уборка производственных и жилых помещений, услуги фотографий, секретарские услуги, услуги по переводу, прочие услуги потребителям и т.д.).</p>	<p>Выпуск по операциям с недвижимым имуществом складывается из услуг по эксплуатации жилищного фонда.  Валовой выпуск по жилищному хозяйству, за исключением частного, рассчитывается со стороны расходов, с добавлением данных по потреблению основного капитала, Промежуточное потребление складывается из соответствующих затрат.  Выпуск услуг прокатных пунктов складывается из оплаты за предоставленные в аренду товары культурно-бытового и хозяйственного назначения.  Выпуск услуг вычислительной техники определяется в размере выручки от реализации этих услуг. Промежуточное потребление определяется на основе отчетности по формам 5-з, 1-мп.  Выпуск научных исследований и разработок, финансируемых за счет средств госбюджета, определяется по данным отчета об исполнении государственного бюджета по текущим расходам на эти цели, с добавлением потребления основного капитала.  Промежуточное потребление рассчитывается на основе этого же отчета.  Выпуск предоставления прочих видов услуг определяется в размере платы за них, в форме процента от сделок, комиссионных и т.д. по данным формы 1-услуги. Промежуточное потребление рассчитывается также по данным формам 5-з, 1-мп.</p>

<p><b>Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг</b> - включает услуги по удалению сточных вод, отходов и по уборке территорий, деятельность общественных объединений (<i>объединения директоров, предпринимателей, торгово-промышленные палаты, творческие союзы, партии, движения, молодежные, политические организации, профсоюзы, религиозные организации, благотворительные фонды, общества инвалидов и ветеранов, Красного Креста и др.</i>), деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта (<i>в области искусства, зрительных и концертных залов, деятельность ярмарок и парков с аттракционами, деятельность журналистов и фоторепортеров, деятельность клубов, библиотек, архивов, книжных палат, музеев, зоопарков, заповедников, охрана исторических мест, зданий, памятников культуры, деятельность по организации азартных игр-казино, бильярдных залов, игровые автоматы, и др.</i>).</p> <p>Предоставление индивидуальных услуг (<i>включает стирку и обработку белья, химчистку и крашение, услуги парикмахерских и салонов красоты, организацию похорон, деятельность бань саун и душей, салонов для сбавления веса тела и похудения, массажных кабинетов, комнаты отдыха, услуги брачных бюро и т.д.</i>).</p>	<p>Выпуск услуг коммерческих предприятий определяется в размере их выручки по данным отчетов этих предприятий по фф№ 1-услуги, 5-з, 1-мп., 1-услуги. Выпуск и промежуточное потребление бюджетных учреждений культуры, искусства и спорта определяется по данным отчета об исполнении государственного бюджета.</p>
<p><b>Государственное управление</b> - в этом разделе учитывается деятельность государственного управления общего характера включая социальные программы, предоставление государством услуг обществу в целом (управление, оборона, общественный порядок и безопасность) и услуги в области обязательного социального страхования.</p>	<p>Выпуск и промежуточное потребление бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств госбюджета определяется по данным отчета об исполнении госбюджета на содержание госуправления, правоохранительных органов, расходов на оборону, с добавлением к выпуску данных по <i>потреблению основного капитала</i>. Кроме того, к выпуску и промежуточному потреблению добавляются данные по технической</p>

	помощи, отраженной в Платежном балансе республики.
<p><b>Образование</b> - включает деятельность учреждений дошкольного воспитания, общеобразовательных школ, учебных заведений (начальным, средним и высшим образованием), а также услуги лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью в данной сфере.</p>	<p>Выпуск услуг хозрасчетных и бюджетных организаций, включая малые и совместные предприятия, а также частных лиц, складывается из стоимости услуг на основании форм № 1-услуги, 5-з, 1-мп., 1-услуги. Аналогичные источники и для расчета ПП.</p> <p>Выпуск услуг учреждений, финансируемых за счет средств госбюджета, определяется по данным отчета об исполнении госбюджета, как сумма текущих расходов на образование, с добавлением данных <i>по потреблению основного капитала</i>. Для расчета промежуточного потребления используются эти же источники.</p> <p>Выпуск услуг подразделений предприятий, относящихся к другим видам деятельности, определяется в размере расходов на содержание объектов образования за счет фонда социального развития предприятий.</p> <p>Промежуточное потребление определяется по доле промежуточного потребления, полученной на основе данных отчета госбюджета.</p>
<p><b>Здравоохранение и социальные услуги</b> - включает деятельность по охране здоровья (услуги больниц широкого профиля, специализированных больниц, родильных домов, санаторно-курортных учреждений, лепрозориев, деятельность госпиталей при военных базах и тюремных больниц, консультационные услуги и лечебные врачи общего профиля, услуги хирургами, стоматологические услуги, услуги санитарок, акушерок, физиотерапевтов, судебно-медицинской экспертизы, медицинских лабораторий, банков крови, услуги скорой мед. помощи) и предоставлению социальных услуг населению (услуги приютов для сирот, интернатов для детей, домов для престарелых, домов для лиц с</p>	<p>Выпуск и промежуточное потребление хозрасчетных организаций, включая малые и совместные предприятия, а также частных лиц, складывается по данным статистической отчетности (формы № 1-услуги, 5-з, 1-мп., 1-услуги, 4-фин).</p> <p>Выпуск услуг учреждений здравоохранения и социального обеспечения, финансируемых за счет средств государственного бюджета определяется по данным отчета об исполнении госбюджета в размере текущих расходов на эти цели, с добавлением потребления основного капитала. Промежуточное потребление - из данного же источника.</p> <p>Выпуск фонда социального страхования берется из формы 1-СФ. Промежуточное</p>

<p>физическими и умственными недостатками, реабилитационных центров для наркоманов и алкоголиков, приютов для бездомных, также консультации, попечительство, помощь беженцам и аналогичные услуги социального характера, предоставляемые отдельным лицам и семьям на дому или в других местах и т.д.) , а также ветеринарную деятельность (связанную с лечением животных и контролем состояния животных, выращиваемых на ферме и в домашних условиях, услуги вспомогательного ветеринарного персонала).</p>	<p>потребление определяется через удельный вес промежуточного потребления, сложившегося в организациях здравоохранения за счет средств госбюджета. Выпуск по подразделениям предприятий, относящихся к другим отраслям, определяется в размере расходов на содержание лечебных, профилактических, оздоровительных объектов по форме 2-Ф. Промежуточное потребление определяется через промежуточного потребления, полученного на основе данных отчета госбюджета.</p>
---	---

5. Кроме того, по отдельным видам услуг (операции с недвижимостью, аренда, аудит) проводятся специальные годовые учеты. Начиная с 2001 года, в республике проводится мониторинг информационно-коммуникационных технологий, осуществляемых юридическими лицами. На основании данных мониторинга были подготовлены две специальных публикации о состоянии и развитии информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике за 2001-2002г.

В 2004 году проведено обследование информационно-коммуникационных технологий, осуществляемых физическими лицами.

6. Кроме того, для расчетов объемов отдельных видов услуг используются административные источники данных Департамента налоговой службы Комитета по доходам при Министерстве финансов - сведения о выданных физическим лицам патентах по видам предпринимательской деятельности. Информация включает данные о количестве выданных патентов и сумме уплаченных средств за патент. Получаемая информация, несмотря на то, что представляется на квартальной основе, в разрезе видов деятельности, в разрезе областей республики, имеет ряд существенных недостатков:

- виды экономической деятельности не соответствуют государственным классификаторам ГКЭД и ГСКП; имеются данные о количестве патентов, что не соответствует числу физических лиц, работающих на патентной основе. Т.е. одно и тоже физическое лицо может приобретать патент неоднократно в течение года, например, от одного до двенадцати раз в год;

- по имеющимся данным о патентах органы государственной статистики не могут достоверно оценить объем услуг, производимый физическими лицами и их вклад в ВВП.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ПРОБЛЕМЫ УЧЕТА ОБЪЕМОВ СФЕРЫ УСЛУГ**

7. Наряду с достигнутыми результатами, в определении объемов услуг существуют определенные трудности.

В условиях становления рыночных отношений, для объективной оценки развития экономики большое значение имеет формирование достоверных статистических показателей в полном объеме и более полным охватом.

8. Интенсивное развитие рынка услуг, значительное увеличение числа хозяйствующих субъектов с различными формами собственности, изменения в инфраструктуре экономики, определяют необходимость совершенствования методов сбора статистической информации.
9. Несмотря на принимаемые органами государственной статистики меры по обеспечению полноты охвата учетом предприятий, оказывающих услуги, проведения систематической работы по актуализации статистического регистра, отмечается недоучет объемов производимых услуг в различных видах экономической деятельности. Существует также проблема определения генеральной совокупности наблюдаемых хозяйствующих субъектов, что, в конечном счете, отражается на качестве расчетов макроэкономических показателей.
10. Одним из возможных направлений совершенствования статистики услуг может быть организация статистического наблюдения методом сплошной переписи, которая дает возможность собрать различные статистические сведения по целому ряду показателей.
11. В связи с тем, что основные виды экономической деятельности, относящиеся к сфере услуг (строительство, торговля,) подвергнуты систематическому статистическому учету, как по юридическим, так и по физическим лицам, перепись проводится в тех отдельных видах экономической деятельности, которые не отвечают современным требованиям статистики услуг в полном объеме. К ним относятся следующие виды экономической деятельности: транспорт и связь, финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, аренда без персонала, вычислительная техника и связанная с ней деятельность, исследования и разработки, предоставление прочих услуг потребителям, государственное управление, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность, деятельность общественных объединений, деятельность в области организации отдыха и развлечений, культуры и спорта, предоставление индивидуальных услуг и др.
12. Переписи подлежат все хозяйствующие субъекты, независимо от форм собственности и организационно-правовой формы хозяйствования, включая принадлежащие физическим лицам.
13. Перепись сферы услуг позволит получить уточненные данные обо всех действующих субъектах сферы услуг, о произошедших за последние годы структурных изменениях и базовую информацию по всем хозяйствующим субъектам. На основе материалов переписи будет создана надежная и актуальная списочная основа предприятий и организаций, а также физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, для проведения в дальнейшем органами государственной статистики регулярных выборочных обследований.

14. Кроме того, для повышения качества информации по услугам и другим видам деятельности налоговой служба, в ближайший год, предстоит совершенствовать первичную базу данных по налоговым декларациям в разрезе налогоплательщиков – юридических и физических лиц, которая включает их идентификационные коды, ОКПО и прочие реквизиты, согласно Статистической регистрационной карты и Государственного Классификатора видов экономической деятельности (ГКЭД- NACE), а также с Классификатора видов товаров и услуг (ГСКП – CPA).

## **ИЗМЕРЕНИЕ ЦЕН В СЕКТОРЕ УСЛУГ**

15. Наиболее важным и распространенным макроэкономическим показателем является ежемесячный индекс потребительских цен (ИПЦ), который служит информационной основой экономической политики. Поэтому большое значение при построении ИПЦ имеют точность и надежность.

16. Построение индекса потребительских цен является сложным процессом, который требует решения целого ряда важных задач. Его надежность обеспечивается репрезентативной выборкой, а точность зависит от качества наблюдения. В систему выборок, обеспечивающих построение ИПЦ, входят 3 вида выборок:

- а) выборка населенных пунктов;
- б) выборка точек наблюдения;
- в) выборка потребительских товаров.

17. В Кыргызской Республике в выборку включены все областные центры, кроме того, наблюдаются цены в двух крупных районах и столице республики.

18. Основой для определения весов и отбора товаров и услуг служат результаты обследования потребительских расходов домашних хозяйств. Результаты такого обследования дают возможность принятия решений в отношении числа товаров и услуг, методов их отбора в индексе.

19. Как и во многих других странах, географический охват индекса ограничивается городскими поселениями. Причиной отбора этих населенных пунктов является то, что основная часть потребительских расходов приходится на городские районы. К тому же регистрация цен на районном уровне требует дополнительных затрат. Потребительский набор, на основании которого рассчитывается ИПЦ, представляет собой единую для всех регионов Кыргызской Республики выборку групп товаров и услуг, наиболее часто потребляемых населением. Он остается неизменным минимально в течение года.

20. В ИПЦ на услуги приходится 13% наименований услуг, основными видами услуг являются: услуги здравоохранения, образования, культуры, различные виды транспорта и связи, услуги по организации отдыха, техническому обслуживанию и ремонту автомобилей и предметов личного пользования и другие виды услуг.

21. Целесообразно отметить, что до 2001г. в наблюдении было 305 наименований товаров и услуг, но из-за большой вариации цен на некоторые из них появилась необходимость детализировать некоторые позиции, в связи с чем и увеличился список обследуемых товаров до 343 наименований. Так, например, тарифы на услуги по

перевозке пассажиров железнодорожным транспортом внутри страны остаются практически неизменными, в то время как за пределы республики изменяются в зависимости от курса швейцарского франка. Так как удельный вес услуги железнодорожного транспорта за пределы республики намного выше, чем внутри, то индекс отражал некоторую неточность реальной картины.

22. В основе отбора товаров и услуг лежит требование, касающееся их регулярного наблюдения в течение длительного периода времени, а также репрезентативности всех наименований товарной группы. Веса товарных групп и услуг тщательно определяются на основе результатов обследования домашних хозяйств, а также данных о структуре розничного товарооборота.

23. При расчете весов товарных групп используются данные о потребительских расходах домашних хозяйств по категории «все население» за предыдущий год. Потребительские расходы домашних хозяйств охватывают все товары и услуги, приобретаемые для потребления, за исключением расходов, связанных с их коммерческой деятельностью, взносов в пенсионные фонды и фонды социального страхования, подоходного налога, накоплений, подарков, а также товаров, для которых не существует реальной рыночной цены (собственное потребление сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах).

24. Веса обновляются ежегодно. Рассчитанные веса едины для всех областей республики. А республиканский индекс агрегируется с учетом весов областей, которые рассчитаны с учетом доли расходов и численности населения регионов. В настоящий момент ведется разработка методологии по расчету ИПЦ с дифференцированными по областям весами, т.к. наблюдается факт отсутствия некоторых позиций именно на областном уровне (например, в некоторых областях нет сетевого газа). Предполагается, что такой подход к расчету индекса положительно отразится на точности областных показателей, которые в свою очередь агрегируются в республиканский индекс.

25. В течение года выборка носит фиксированный характер. Торговые марки, размер и другие характеристики могут подвергаться изменениям, но базовое определение товара и услуг должно оставаться неизменным до тех пор, пока не будет данных о значительных его изменениях. Ежемесячно регистрируется свыше 42 тысяч цен на товары и услуги.

26. Основным критерием, определяющим число регистрируемых цен на различные товары и услуги, является их вес в расходах и вариация в ценах.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И ПРОБЛЕМЫ УЧЕТА ЦЕН В СФЕРЕ УСЛУГ**

27. На 2004 год предстоит расширение охвата наблюдаемых товаров и услуг при расчете индекса потребительских цен (ИПЦ), проводить расчет ИПЦ на районном уровне.

28. Кроме того, при расчете индексов цен производителей выделять субиндексы на продукцию, поставляемую на внешний и внутренний рынок, а также включать в них уже составленные индексы цен по сельскому хозяйству, строительству, транспорту и

связи.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ**

29. Преобразования, связанные с развитием информационной инфраструктуры и внедрением современных информационных технологий, в значительной мере отразились и на деятельности Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

30. Внедрение новых и передовых технологий в информационные процессы в значительной мере способствовало повышению эффективности работы национальной статистической службы, а стало быть, и укреплению доверия к ней ее пользователей, обеспечило сопоставимость статистических данных с международной статистикой.

31. Современные средства вычислительной техники и телекоммуникаций позволили нам интегрироваться не только в информационное пространство республики, но и в мировые информационные системы и, таким образом, расширить круг внутренних и внешних пользователей статистической продукции.

32. Политика публикации и распространения статистических данных Нацстаткомитета строится на принципе прозрачности в соответствии со специальным стандартом распространения данных (ССРД) МВФ.

33. В результате последних технологических разработок стало возможным использование более широкого набора технических средств: электронные средства (дискеты, CD ROM), средства связи (веб-сайт в «Интернет», электронная почта). Кроме того, через свою «страничку» в Портале государственных служб Нацстаткомитет ежемесячно распространяет краткий обзор о своей деятельности, а также информацию об основных показателях социально-экономического развития страны, на которой сообщаются данные по отдельным основным видам экономической деятельности. В случае необходимости получения более подробных сведений, пользователи с помощью контактной информации могут выйти на веб-сайт Нацстаткомитета в «Интернет».

-----