



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

CES/2004/32  
6 May 2004

RUSSIAN ONLY

---

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Пятьдесят вторая пленарная сессия  
(Париж, 8-10 июня 2004 г.)

**КАЧЕСТВО СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ:  
ОПЫТ КАЗАХСТАНА**

Вспомогательный документ  
представлен Агентством Республики Казахстан по статистике.

**I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РЕФОРМИРОВАНИИ СТАТИСТИКИ  
КАЗАХСТАНА**

1. До провозглашения Казахстаном независимости в декабре 1991 года система государственной статистики действовала в условиях административно-командной экономики и служила инструментом централизованного планирования. Система учета основывалась на сплошном статистическом учете, а состав социально-экономических показателей складывался в интересах административно-командной системы и был ориентирован на контроль выполнения установленных плановых заданий и технико-экономических нормативов.

2. После провозглашения независимости в Казахстане на государственном уровне было принято три многолетние программы совершенствования статистики, которые преследовали следующие три основные цели:

- 1) становление национальной статистической системы, соответствующей статусу независимого государства;
- 2) внедрение статистических классификаций и стандартов, принятых на

международном уровне;

- 3) внедрение современного инструментария и методов статистического наблюдения.

3. Помимо Программ разрабатывается План статистических работ на очередной год, который, как и Программа, согласовывается со всеми заинтересованными государственными органами и утверждается Правительством республики. В целях реализации Программы и Плана выделяются бюджетные средства на осуществление статистической деятельности.

4. В соответствии с Законом о государственной статистике, в Казахстане действует централизованная система государственной статистики. Другие государственные органы разрабатывают статистические данные лишь в случаях, когда они могут сделать это лучше, чем уполномоченный для ведения статистической работы орган. В качестве такого органа выступает Агентство Республики Казахстан по статистике, входящее наряду с министерствами и рядом других агентств в состав правительственных государственных органов. Среди других государственных органов, ведущих статистическую деятельность, можно выделить Министерство финансов (статистика государственных финансов), а также Национальный Банк (банковская статистика и платежный баланс). Для межведомственной координации статистической деятельности в республике при Правительстве создан Межведомственный совет по статистике, возглавляемый первым заместителем Премьер-Министра.

5. В целях исключения дублирования функций, соблюдения единых стандартов и снижения нагрузки на респондентов все государственные органы обязаны утверждать свои статистические формы в Агентстве по статистике. В рамках координации деятельности государственных органов с целью оптимизации системы государственной статистической отчетности, в 2000-2003 годах количество ведомственных статистических форм сократилось с 508 до 290. Результаты этой работы рассматривались в январе 2003 года на Межведомственном совете по статистике и получили одобрение.

## **II. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ**

6. Качество статистики в соответствии с Общей системой оценки качества данных Международного валютного фонда (МВФ) определяется предпосылками высокого качества статистических данных и соблюдением ряда принципов:

- 1) беспристрастности;
- 2) чистоты методологии;
- 3) точности и надежности;
- 4) практической пригодности;
- 5) доступности.

*Предпосылки высокого качества* включают правовые и институциональные условия, имеющиеся ресурсы для производства статистических данных и понимание важности обеспечения качества данных.

*Беспристрастность* оценивается уровнем профессионализма работников органов официальной статистики, прозрачностью данных и соблюдением этических

норм.

*Чистота методологии* определяется применением международных концепций и определений, обеспечением достаточного статистического охвата, использованием международных классификаций и разбивкой данных по секторам экономики.

*Точность и надежность* статистических данных зависит от точности и надежности исходных данных, применяемых статистических методов, проведения оценки и сверки исходных, промежуточных и выходных данных, а также анализа проведенных уточнений.

*Практическая пригодность* данных определяется их актуальностью, своевременностью и периодичностью, сопоставимостью с аналогичными данными на международном уровне, проведением политики и практики внесения уточнений в целях обеспечения сопоставимости данных в динамических рядах.

*Доступность* данных заключается как в доступности самих статистических данных, так и метаданных, то есть применяемых концепций, определений показателей, методик их расчета, проведения статистических наблюдений и обработки данных.

7. В 2002 году специальная миссия МВФ в период с 16 апреля по 3 мая произвела оценку качества статистических данных в Республике Казахстан с целью возможности присоединения республики к специальным стандартам по распространению данных (ССРД).

8. В рамках миссии группа зарубежных экспертов оценивала качество статистических данных, производимых Агентством Республики Казахстан по статистике, Национальным банком и Министерством финансов Республики Казахстан по основным показателям следующих отраслей статистики: национальные счета, цены производителей, государственные финансы, денежно-кредитная статистика и статистика платежного баланса.

9. По итогам работы миссии были подготовлены три отчета: Детальное описание статистики, Отчет о качестве данных и Ответ властей. В докладах сделаны следующие основные выводы:

- 1) качество официальной статистики в Казахстане значительно улучшилось за последние несколько лет;
- 2) практика распространения данных в Казахстане более чем соответствует Общим стандартам распространения данных (ОСРД) и отвечает большинству требований ССРД;
- 3) основные ведомства Казахстана, занимающиеся составлением статистических данных, располагают достаточными правовыми и институциональными предпосылками для обеспечения высокого качества данных;
- 4) концепции, определения, охват, классификация, разбивка по секторам и основа учета во всех рассматриваемых областях статистики в основном соответствуют международным общепринятым стандартам статистики;
- 5) исходные данные в основном обеспечивают адекватную основу для составления статистики по всем рассматриваемым наборам данных;
- 6) официальная статистика по всем секторам экономики в целом представлена в четком и понятном виде.

10. Миссия дала рекомендации по улучшению качества данных и проведению ряда подготовительных работ, в том числе по подготовке метаданных, с тем, чтобы в июле т.г. присоединиться к ССРД. Все работы были проведены и уже в марте 2003 года Казахстан присоединился к этим стандартам, став 53-й страной в мире и второй страной в СНГ (после Украины). Ранее Казахстан первым среди стран СНГ подписался на общие стандарты распространения данных (ОСРД).

11. Согласно требованиям ССРД на сайте Агентства по статистике Республики Казахстан размещены метаданные, Календарь выпуска данных и Национальная страница с экономическими данными, которая регулярно обновляется в соответствии с Календарем выпуска данных.

12. Оценка качества данных и факт присоединения Казахстана к Общим и Специальным стандартам распространения данных МВФ говорит о достаточно высоком качестве основных показателей экономической статистики республики, подготавливаемых Агентством по статистике, Министерством финансов и Национальным Банком.

13. В то же время, несмотря на высокую оценку качества статистических данных международными экспертами, вопросам целостности и достоверности статистическими органами Казахстана уделяется большое внимание. В настоящее время наиболее актуальными задачами по обеспечению качества данных Агентства по статистике являются следующие:

1. Совершенствование организационной структуры системы Агентства.
2. Развитие новых отраслей статистики.
3. Совершенствование действующих методологий.
4. Использование административных источников.

### **III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ СИСТЕМЫ АГЕНТСТВА ПО СТАТИСТИКЕ**

14. Организационная структура системы Агентства по статистике в 1999 году значительно усложнилась. В ее состав входят как государственные органы (само Агентство и 16 его территориальных органов), так и государственные учреждения, не являющиеся государственными органами (16 региональных информационно-статистических центров с подразделениями в 160 районах и 39 городах областного подчинения). Также в состав организационной структуры системы Агентства по статистике входят государственные предприятия (Информационно-вычислительный центр Агентства и его 16 региональных дочерних государственных предприятий).

15. Недостатки в имеющейся организационной структуре Агентства по статистике могут быть преодолены путем ликвидации региональных информационно-статистических центров и перераспределения общего лимита их численности между другими региональными структурами, а также на центральный уровень в Агентство по статистике.

### **IV. РАЗВИТИЕ НОВЫХ ОТРАСЛЕЙ СТАТИСТИКИ**

16. Передача части штатной численности ликвидируемых региональных информационно-статистических центров на республиканский уровень в состав Агентства по статистике позволит продолжить создание и развитие новых отраслей статистики.

17. Так, в рамках демографической и социальной статистики для нас слабо разработанными являются демографическая статистика и статистика народонаселения, статистика жилищ, статистика труда, статистика образования и профессиональной подготовки, статистика культуры включая средства массовой информации, гендерная статистика. В рамках экономической статистики мы только приступили к развитию энергетической статистики, статистики туризма и статистики науки, технологий и патентов. Недостаточно развитой является статистика природных ресурсов и окружающей среды.

## V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ МЕТОДОЛОГИЙ

18. В целом, для повышения достоверности и качества статистических данных, при совершенствовании методологий, статистические органы Казахстана придерживаются следующих принципов:

- разработка и внедрение в практику международных правил первичного учета;
- применение признанных в мировой практике стандартных классификаций;
- приоритетное использование выборочных методов сбора информации;
- непрерывный контроль первичной информации; использование в расчетах научных методов;
- соблюдение единой статистической политики и использование единого понятийного аппарата.

19. Национальные счета являются важнейшим инструментом для целей экономической политики. Для получения качественных национальных счетов необходимо осуществлять оценки, позволяющие обеспечить всеохватывающее измерение Валового внутреннего продукта (ВВП) и тем самым устранить нарушения внутренней согласованности счетов. В связи с этим, руководствуясь принципами, заложенными в международных правилах построения статистических показателей, регулярно производятся оценки ненаблюдаемой экономики (ННЭ) по компонентам ВВП, измеряемым тремя методами: производства, использования и образования доходов.

20. В Агентстве РК по статистике накоплен определенный опыт оценки ННЭ. При этом применяемые методики на макро- и микроуровнях соответствуют общим правилам выработанным международными организациями, т.е. расчеты осуществляются в соответствии с определениями системы национальных счетов, что необходимо для обеспечения сопоставимости полученных результатов и других показателей макроэкономической статистики.

21. Не существует универсального метода, дающего всегда положительный результат статистических оценок ненаблюдаемой экономики, поэтому применение тех

или иных методов зависит от специфики национальной экономики, информационной базы и возможностей статистического органа.

22. Накопленный опыт в оценке ННЭ позволяет использовать в практике различные методы (прямой, косвенный, комбинированный). Регулярные обследования домашних хозяйств, проводимые АРКС, позволяют использовать данные для определения объемов неформальной скрытой экономической деятельности.

23. Специальные обследования населения на предмет изучения рынка труда – использования рабочей силы, работодателей и самозанятых, затрат труда, использования времени - являются дополнительной информационной базой для оценок ННЭ.

24. Использование метода товарных потоков, балансов производства и использования отдельных видов продукции также позволяют сделать корректировки на ННЭ.

## **VI. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ**

25. Важным международным принципом официальной статистики, направленным на производство качественных данных, является использование административных источников. Это позволяет делать различные оценки статистических данных и балансы, обеспечивая высокое качество данных при наименьших затратах на их разработку.

26. В казахстанском Законе о государственной статистике определено право государственных органов статистики на получение первичных данных из административных источников. Данные административных источников используются в демографической статистике, статистике транспорта, статистике сельского хозяйства, при актуализации статистического регистра, а также в других отраслях статистики. Первичную статистическую информацию представляют многие государственные органы, такие как: министерства внутренних дел, финансов, сельского хозяйства, таможенные органы, региональные исполнительные органы.

27. В тоже время, обработка административных источников остается весьма сложным делом, кроме того, некоторые государственные органы отказывают в представлении первичных данных.

28. В этой связи, Агентство Республики Казахстан по статистике инициирует внесение соответствующих изменений в законодательные акты республики в части предоставления данных из административных источников государственным органам статистики. При разработке любых общегосударственных и ведомственных баз данных, вносит предложения об учете интересов государственной статистики.

## **VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

29. Реформирование статистики в период 1992-2003 годов позволило сформировать

национальную статистическую систему, соответствующую статусу независимого государства, внедрить основные международные стандарты и классификации, новые системы показателей и методы статистического наблюдения.

30. Качество основных статистических данных в Казахстане согласно заключению МВФ находится на достаточно высоком уровне. В то же время необходимость разработки и реализации ряда основных направлений социально-экономической политики государства, ставит вопросы по созданию новых отраслей статистики и совершенствованию имеющихся, усилению научно-методологических основ статистики, повышению ее координации и эффективности.

31. Соответствующие задачи будут поставлены в разрабатываемой очередной программе совершенствования государственной статистики.

-----