

UNITED
NATIONS



**Economic and Social
Council**

Distr.
GENERAL

CES/2003/9
6 June 2003

RUSSIAN
Original : ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Пятьдесят-первая пленарная сессия
(Женева, 10-12 июня 2003 г.)

**ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМПАНИИ :
КАКИЕ ВОПРОСЫ НАМ ЗАДАЮТ И НАСКОЛЬКО УСПЕШНО МЫ
НА НИХ ОТВЕЧАЕМ?**

Доклад представлен Бюро экономического анализа США¹

I. Введение

1. Процесс глобализации ставит перед статистическими службами новые задачи: они должны обеспечивать информацию, необходимую для выработки политики в условиях растущей взаимозависимости участников мировой экономики. Глобализация проявляется во взаимозависимости финансовых рынков, возросшей роли многонациональных корпораций (МНК), передаче технологий, растущей зависимости внутренних рынков от внешней торговли и, как следствие, неизбежной взаимозависимости денежно-кредитной, финансово-бюджетной и регулятивной политики. Более того, наличие такой взаимозависимости в области политики привело к тому, что все чаще раздаются призывы гармонизировать международные стандарты в области статистики. Речь идет о гармонизации, стандартизации и обновлении Системы национальных счетов (СНС) и Руководства по подготовке платежного баланса (РПБ), разработке международных стандартов распространения информации, а также подготовке и издании серии пособий по разным вопросам, начиная с международной торговли и заканчивая услугами в области туризма.

¹ Доклад подготовлен Дж. Стивенем Ландefeldом, директор, Ральфом Козлоу, зам. директора по международной экономике Бюро экономического анализа США.

2. Значительная часть этой работы заключается в восполнении пробелов, возникших в результате изменений в сфере экономики, с помощью обычных методов сбора статистических данных и существующей структуры национальных счетов. С другой стороны, для того чтобы получить информацию, необходимую для оценки экономического влияния МНК, требуется, как правило, проведение непосредственных обследований компаний, в ходе которых осуществляется сбор данных о деятельности зарубежных филиалов этих многонациональных корпораций, а также разработка и/или использование альтернативных систем бухгалтерского учета. Несмотря на расходы, которые несут статистические службы, и время, которое такие обследования и альтернативные системы навязывают участвующим в обследованиях компаниям, размеры многонациональных корпораций, рост их числа и их растущее влияние заставляют ряд стран осуществлять или готовиться осуществлять сбор такой информации.

3. Ярким примером в этом смысле являются США, которые занимают лидирующее место в мире как по объему прямых инвестиций в экономику других стран, так и по объему прямых инвестиций, поступивших в США из-за рубежа. По состоянию на конец 2001 года общая стоимость прямых инвестиций США в другие страны составляла 1,6 трлн. долларов, а общая стоимость прямых зарубежных инвестиций в экономику США — 1,5 трлн. долларов. В 2000 году США экспортировали и импортировали товаров, связанных с многонациональными корпорациями, имевшими штаб-квартиры или инвестиции в США, на общую сумму около 1,3 трлн. долларов. На долю таких товаров пришлось свыше половины общего объема импорта и почти три четверти общего объема экспорта США. В том году в материнских компаниях США, их зарубежных филиалах и в филиалах иностранных компаний, действующих в США, работало — как в самих США, так и за рубежом — в общей сложности около 37 млн. человек (при этом 28 млн. работало в США, где общая численность занятых в производстве составляет около 130 млн. человек). Совокупный валовой продукт, произведенный материнскими компаниями, расположенными в США, и филиалами зарубежных компаний, действующими в США, составил одну четвертую ВВП США.

4. Хотя в некоторых странах не осуществляется сбор статистической информации, касающейся прямых инвестиций, в одном из недавних докладов ООН приводятся оценочные данные, свидетельствующие о возросшей роли МНК в мировой экономике.² По оценке авторов доклада в 2001 году объем продаж зарубежными филиалами составил в масштабах всего мира 19 трлн. долларов, что в два раза превысило общую сумму экспорта во всем мире в том же году. (Для сравнения добавим, что в 1990 году объем продаж зарубежными филиалами превысил общий объем экспорта во всем мире всего лишь на 25%.) В период с 1990 по 2001 год общий объем прямых инвестиций в экономику других стран увеличивался ежегодно в среднем на 13 процентов и вырос с 1,7 до 6,6 трлн. долларов. В этот же период ежегодный прирост всемирного ВВП в пересчете на текущий курс доллара составлял 3,5 процента. В 2001 году на долю зарубежных филиалов пришлось одна треть от общего объема экспорта во всем мире.

5. Все показатели ясно указывают на масштабность и большое значение МНК, а также на то, что их роль и влияние возрастают по мере их быстрого роста за последние годы. По мере развития МНК растет и число самых разных вопросов относительно их деятельности. Чтобы ответить на эти вопросы, Конгресс США выделил средства на проведение прямых обследований МНК и создание структур бухгалтерского учета. В результате принятых мер США осуществляют сегодня одну из крупнейших в мире статистических программ сбора данных о прямых инвестициях.

2 Конференция ООН по торговле и развитию (2002 г.), *Доклад об инвестициях в мировую экономику за 2002 год: транснациональные корпорации и конкурентоспособность в области экспорта* [World Investment Report 2002: Transnational Corporations and Export Competitiveness], ООН, Нью-Йорк и Женева.

6. В настоящем докладе мы рассматриваем опыт США и используем его в качестве отправной точки для определения круга основных вопросов относительно роли и влияния МНК и типов статистических данных, требующихся для ответа на эти вопросы. Мы пытаемся также установить, в какой степени имеющиеся сегодня в США статистические данные могут помочь ответить на эти вопросы. Кроме того, мы определим меры, которые можно было бы принять для повышения качества статистических данных и содействия политикам и другим пользователям статистики – как в США, так и за рубежом – в нахождении ответов на задаваемые ими важные вопросы относительно влияния прямых зарубежных инвестиций.

II. Какие вопросы задают сегодня о многонациональных корпорациях?

7. Ниже в краткой форме излагаются основные вопросы, касающиеся МНК, приводятся ответы, полученные в результате анализа собранных в США статистических данных о прямых инвестициях, а также указываются некоторые из вопросов, на которые еще предстоит ответить, и дополнительные данные, которые, возможно, потребуются для этого. Эти вопросы сформулированы главным образом на основе результатов проведенных в США научных и политических исследований. Разумеется, невозможно составить полный перечень всех вопросов, которые задаются об МНК, но вполне возможно определить круг основных вопросов, которые обсуждают в США и других странах мира политические лидеры, ведущие ученые-исследователи и другие специалисты, хорошо разбирающиеся в проблемах, связанных с МНК или с глобализацией в более широком плане.

A. Краткий исторический экскурс

8. Прежде чем попытаться оценить эффективность поиска ответов на основные вопросы, представляется целесообразным рассмотреть осуществляемую в настоящее время в США деятельность по сбору статистических данных и проведению статистических обследований в контексте работы, проделанной в прошлые годы. Правительство США начало собирать определенную информацию о прямых инвестициях еще в начале 1900-х годов, однако систематический сбор такой информации был налажен только к 1950 году. В то время статистические службы начали сбор некоторых данных, касающихся общих показателей работы материнских компаний и их филиалов, но основное внимание при этом уделялось данным, которые требовались для подготовки платежных балансов в системе национальных счетов США. Общие данные о производственной деятельности материнских компаний и их филиалов рассматривались, как правило, в качестве информации, дополняющей данные о платежных балансах, и использовались главным образом для того, чтобы анализировать влияние прямых инвестиций на платежный баланс, например, для того, чтобы определить, в какой степени товары, производимые за рубежом филиалами американских компаний, замещали или дополняли экспорт из США. Вплоть до середины 1970-х годов основное внимание уделялось сбору статистических данных о прямых зарубежных инвестициях, осуществляемых американскими компаниями (внешние инвестиции), объемы которых в то время значительно превышали объемы прямых зарубежных инвестиций в США (внутренние инвестиции).

9. По мере продолжавшегося роста объема внешних инвестиций и увеличения притока зарубежных инвестиций в экономику США в 1970-х и 1980-х годах возрастал интерес к тем аспектам прямых инвестиций, которые не касались платежных балансов, например, к влиянию прямых инвестиций на занятость, передачу технологий и производственную деятельность в самих США. Соответственно статистические службы стали уделять одинаковое внимание сбору данных об инвестиционных потоках в обоих направлениях. С учетом этого Бюро экономического анализа (БЭА) стало предоставлять больше статистических данных и информации об общих показателях работы американских материнских компаний и их зарубежных филиалов и ввело в практику проведение новых обследований с целью сбора

статистических данных, касающихся общих показателей работы филиалов иностранных компаний в США.

10. В результате роста озабоченности в связи быстрым увеличением притока зарубежных инвестиций в США в конце 1980-х годов Конгресс и общественность стали требовать больше информации, чтобы оценить влияние зарубежных инвестиций на отдельные отрасли экономики США и отдельные штаты. Для того чтобы удовлетворить потребность в такой информации, была предпринята попытка объединить статистические данные о прямых инвестициях, собираемые БЭА на уровне компаний, с данными Бюро переписей и Бюро статистики труда, собираемыми на уровне предприятий. При этом была поставлена следующая цель: получить от этих ведомств более подробные статистические данные по отдельным отраслям и отдельным штатам, касающиеся американских компаний, которые принадлежат иностранным владельцам и представляют информацию о своей производственной деятельности в Бюро экономического анализа. Данная программа была одной из целого ряда инициатив, направленных на совершенствование работы по сбору и анализу статистических данных. Причем качество этой работы повысилось просто за счет более эффективного использования имеющихся статистических данных. Для этого не потребовалось вводить какую-либо дополнительную отчетность для компаний. (В числе других основных мер, предпринятых с целью повышения качества статистических данных, реализация которых не легла дополнительным бременем на компании-респонденты, – оценка валового продукта, произведенного филиалом, разработка дополнительной структуры для целей текущего счета, в основе которой лежит показатель владения, и переоценка БЭА стоимости прямых инвестиций на основе существующих рыночных цен, а не первоначальной, или балансовой стоимости.)

11. В последние годы Бюро экономического анализа проделало значительную работу методологического и концептуального характера, что позволило обеспечить сбор статистических данных по дополнительным позициям и усовершенствовать методы работы. Кроме того, БЭА активно сотрудничает с партнерами в разных странах мира. Это сотрудничество осуществляется по целому ряду направлений, включая уточнение и доработку концепций и изучение вопросов, касающихся различий между прямыми инвестициями и другими видами инвестиций. Например, сотрудники БЭА внесли существенный вклад в разработку *Руководства по платежным балансам*, *Руководства по статистическим данным о международной торговле в сфере услуг* и *Системы национальных счетов* (СНС). Кроме того, они принимают активное участие в деятельности рабочих групп, созданных в рамках ОЭСР и других организаций для изучения таких вопросов, как прямые инвестиции, неработающие ссуды, измерение показателей торговли компьютерными программами, измерение показателей в сфере услуг по страхованию и других вопросов, касающихся измерения, оценки, сбора и анализа статистических данных.

12. Осуществляемая БЭА работа позволяет удовлетворить потребности в более релевантной информации, которая используется для анализа и более глубокого понимания роли многонациональных корпораций в процессе глобализации. БЭА предпринимает также меры, направленные на повышение точности статистических данных и их своевременный сбор. Работа в этом направлении ведется постоянно на протяжении всех лет существования программы сбора статистических данных, реализуемой БЭА. Однако в эпоху глобализации уже недостаточно обеспечивать только точность, своевременность и релевантность статистических данных о прямых инвестициях. Необходимо также сопоставлять такие данные. Причем речь идет о сопоставлении как с данными, касающимися внутренней экономики, так и с данными о прямых инвестициях, собираемыми в других странах. (В числе важных мер, предпринятых в последние годы с целью содействия более эффективному сопоставлению статистических данных, собираемых в США, с данными, собираемыми в Мексике и Канаде, — разработка Североамериканской промышленной классификационной системы, которая была утверждена в 1997 году.) Кроме того, для сведения к минимуму работы, которую приходится проделывать

компаниям-респондентам, участвующим в статистических обследованиях, и повышения эффективности использования имеющихся статистических данных, важно соответствующим образом организовать и обработать собранную информацию.³ В последние годы БЭА, статистические агентства и службы других стран, а также международные организации уделяют все больше внимания обеспечению большей сопоставимости статистических данных о прямых инвестициях, собираемых в разных странах, а также сопоставимости таких данных по той или иной стране с данными, касающимися внутренней экономики этой страны, с которыми можно сравнить соответствующие данные о прямых инвестициях.

V. Какие вопросы нам задают и насколько успешно мы на них отвечаем?

13. В США проделана большая работа по сбору информации, которая была использована для ответов на многие из важных вопросов, которые задаются о процессе глобализации. Ниже перечисляются некоторые из таких принципиально важных вопросов:

- Каково влияние многонациональных корпораций на объемы производства, доходы и занятость в экономике их собственных стран и стран, на территории которых действуют их филиалы? Осуществляют ли многонациональные корпорации экспорт рабочих мест? Как влияет их деятельность на заработную плату?

14. Часто высказываются опасения, что, размещая производственные мощности за рубежом в странах с более дешевой рабочей силой, многонациональные корпорации тем самым экспортируют рабочие места и вынуждают снижать заработную плату в своей стране. Однако фактические данные по США свидетельствуют о том, что многонациональные корпорации инвестируют средства за рубежом для того, чтобы получить доступ к рынкам, а не к дешевой рабочей силе, и что доля их зарубежных операций в объеме всей осуществляемой ими производственной деятельности не выросла сколько-нибудь существенно с течением времени. В соответствии с данными Бюро экономического анализа:

“В 2000 году американские многонациональные корпорации по-прежнему производили большую часть своей продукции, вкладывали больше всего средств и использовали большую часть своих людских ресурсов в США. На долю американских материнских компаний приходится около трех четвертых, а на долю ЗФКП — около одной четверти их совокупного валового продукта, составляющего 2695,3 млрд. долларов, их общего объема инвестиций, равного 519,6 млрд. долларов, и общего числа их работников, составляющего 31,2 млн. человек. Это соотношение практически не изменилось за период с 1989 года.”⁴

(Употребленное выше сокращение "ЗФКП" означает "зарубежные филиалы, контрольным пакетом акций которых владеют соответствующие многонациональные корпорации".)

15. Кроме того, имеется достаточно данных, свидетельствующих о том, что на ставки заработной платы в стране корпорации-инвестора не влияют в значительной степени ставки

3 В докладе Оби Дж. Уичард "Измерение показателей процесса глобализации: опыт США" [Obie G. Whichard, *Measuring Globalization: The Experience of the United States of America*], подготовленном для XXII симпозиума CEIES, проходящего в июне 2003 года в Копенгагене (Дания), говорится о деятельности Бюро экономического анализа США, связанной с организацией и обработкой статистических данных, представляемых в Бюро многонациональными корпорациями.

4 "Американские многонациональные корпорации: показатели работы за 2000 год". Реймонд Маталони. [U.S. Multinational Companies: Operations in 2000, by Raymond Mataloni, Jr.] "Обзор текущей хозяйственной деятельности" [Survey of Current Business], декабрь 2002 г., стр. 112."

заработной платы в той стране, где действует ее филиал. Следует также отметить, что на объем производства как в той стране, резидентом которой является данная многонациональная корпорация, так в стране, где действует филиал этой корпорации, положительно влияют новые прямые инвестиции. (Имеется много доказательств того, что один доллар в виде новых прямых инвестиций из-за рубежа дает большую отдачу с точки зрения увеличения объема производства, чем один дополнительный доллар в виде новых местных инвестиций.) В то же время неясно, как влияют новые прямые инвестиции на занятость в стране, где действует филиал МНК, и занятость в той стране, резидентом которой является данная МНК.⁵ Однако эта неясность существует не только потому, что отсутствуют соответствующие данные по занятости. Основная причина в другом: необходимо отделить данные, касающиеся влияния новых прямых инвестиций на занятость, от данных, касающихся влияния новых прямых инвестиций на общие макроэкономические показатели и на отдельные отрасли.

- Какими соображениями руководствуются многонациональные корпорации, когда принимают решения о размещении производственных мощностей?

16. Данные о прямых зарубежных инвестициях, собранные БЭА, помогли развенчать один из укоренившихся мифов о многонациональных корпорациях, а именно: что одним из основных факторов, влияющим на решение МНК об инвестировании за рубежом, является доступ к дешевой рабочей силе. На самом деле имеющиеся данные свидетельствуют о том, что определяющее значение в этом смысле имеет доступ к большим и богатым рынкам. Как правило, компании инвестируют средства для того, чтобы *продавать* товары и услуги, а не с целью получить доступ к дешевой рабочей силе и другим ресурсам для *производства* товаров и *предоставления* услуг. Более трех четвертых прямых зарубежных инвестиций американских компаний приходится на развитые страны. Представляется интересным тот факт, что, например, в секторе обрабатывающей промышленности 80 процентов объема производства зарубежных филиалов американских МНК приходится на развитые государства с дорогой рабочей силой. Приток инвестиций в такие страны стимулируется рядом факторов, которые не имеют никакого отношения к стоимости рабочей силы, включая такие факторы, как доступ к рынкам, производство видов продукции, предназначенных для сбыта на местном рынке, организация на месте обслуживания, продажи и рекламы, налоговые льготы и более низкие транспортные расходы.

- Как реагируют МНК на барьеры, мешающие торговле и инвестициям? Как они реагируют на налоговые стимулы и меры, направленные на привлечение инвестиций?

17. Как уже отмечалось выше, вплоть до недавнего времени одним из определяющих факторов с точки зрения прямых зарубежных инвестиций считался доступ к развитым экономикам с большими и растущими рынками. Налоговому законодательству и мерам по привлечению инвестиций придавалось второстепенное значение. Возможно, благодаря обилию различных мер по стимулированию притока инвестиций и изменениям в налоговом законодательстве США, важность этих двух факторов — наличия налоговых и инвестиционных стимулов — в последнее время несколько возросла.⁶

⁵ Данные, собранные правительством США, можно было бы в принципе использовать для анализа последствий поглощения отечественных компаний зарубежными с точки зрения уровня занятости и заработной платы в США. (Кроме того, эти данные можно было бы использовать и для сравнительного анализа последствий поглощения отечественных компаний зарубежными в общем контексте практики поглощения одной компанией другой компании). Однако эти информационные массивы пока еще не были использованы для проведения подобного анализа (это частично объясняется наличием неразрешенных вопросов, касающихся межведомственного обмена статистическими данными).

⁶ "Цепочки владения, конкуренция между налоговыми режимами разных регионов и прямые зарубежные инвестиции". Михир А. Десаи, С. Фриц Фолей и Джеймз Р. Хайнз младший. [Chains of

- Каким образом МНК способствуют трансграничной передаче технологий?

18. Один из главных вопросов, касающийся деятельности многонациональных корпораций и вызывающий особую озабоченность, заключается в следующем. Существует мнение, что МНК лишают США преимуществ в области технологий, когда американские компании передают технологии своим зарубежным партнерам по совместным инвестиционным проектам или же когда иностранные компании покупают американские компании, действующие в секторе высоких технологий, с тем, чтобы получить доступ к технологиям и специальным знаниям, которыми располагают США. К сожалению, передача технологий плохо поддается определению и измерению. Технологии могут передаваться просто, когда сотрудник компании посещает ее зарубежный филиал и обсуждает там технические вопросы или же отправляет туда сообщения по электронной почте, а не обязательно в рамках коммерческих соглашений, при которых платежи за переданные технологии находят четкое отражение в финансовых отчетах компаний или отчетах об их прямых зарубежных инвестициях.

19. В силу сложившейся практики при проведении исследований основное внимание, как правило, уделяется выявлению и классификации отраслей и секторов, в которые иностранные компании вкладывают свои средства, а также их затрат на НИОКР. Согласно имеющимся данным они размещают средства главным образом в тех же отраслях и секторах, в которые вкладывают капитал их материнские компании. Причем степень концентрации их инвестиций в секторе высоких технологий лишь немного превышает аналогичный показатель для всех американских компаний вместе взятых.⁷ Компании, находящиеся в иностранном владении, выделяли больше средств на НИОКР, чем все американские компании. Однако это может просто отражать тот факт, что такие компании (например, американские многонациональные корпорации) предпочитают вкладывать средства в отрасли и секторы, для которых характерна более высокая степень концентрации производства, которые являются более капиталоемкими, где выше производительность труда и заработная плата и где применяются более современные технологии. Сбор дополнительных статистических данных Национальным научным фондом, Бюро переписей США и Бюро экономического анализа может дополнительно пролить свет на эту проблему.

- Как влияет деятельность МНК на торговые потоки и на торговые балансы?

20. Хотя на долю многонациональных корпораций пришлось более половины импорта и почти три четвертых экспорта США, неясно, как влияют зарубежные инвестиции многонациональных корпораций на общий объем торговли или на торговый баланс США. По мнению многих, зарубежные инвестиции способствуют росту общего объема торговли и производства, а не подменяют производство внутри страны производством за рубежом. Более того, доля общего производства американских многонациональных корпораций за рубежом не возрастает. Вместе с тем результаты исследований, проведенных БЭА, указывают на очень высокое содержание импорта в структуре продаж американских филиалов в ряде отраслей в тех странах, где базируются иностранные материнские компании. В то же время содержание импорта в структуре продаж большинства американских филиалов иностранных компаний в большинстве секторов не было необычно высоким по сравнению с аналогичными показателями

Ownership, Regional Tax Competition, and Foreign Direct Investment,@ by Mihir A. Desai, C. Fritz Foley, and James R. Hines, Jr.] "Прямые зарубежные инвестиции в реальном и финансовом секторах экономики промышленно-развитых стран". Под редакцией Хейнца Германа и Роберта Липсея. [Foreign Direct Investment in the Real and Financial Sector of Industrial Countries, Heinz Herrman and Robert Lipsey, editors] Издательство "Шпрингер-Верлаг", 2003 г.

⁷ "Обновленные данные о прямых зарубежных инвестициях в США." [Foreign Direct Investment in the United States, An Update] Министерство торговли США, 1993 и 1997 гг.

американских материнских компаний.⁸ Кроме того, в некоторых секторах, где отмечается наиболее высокое содержание импорта американских филиалов, такое положение сложилось потому, что в данном случае торговля сводится к оптовым операциям, в рамках которых создание филиалов ставило целью содействовать распределению товаров, произведенных их иностранными материнскими компаниями. В ряде случаев такие филиалы были впоследствии преобразованы в фирмы-изготовители, которые со временем могут все в большей степени рассчитывать на производимую ими самими продукцию с добавленной стоимостью и покупаемые на месте товары и услуги и, следовательно, все в меньшей степени зависеть от поставок иностранных материнских компаний.

21. Пожалуй, наиболее ярким свидетельством той значительной роли, которую играют многонациональные компании в экономике США, являются представленные БЭА дополнительные показатели системы национальных счетов США, рассчитанные на основе принципа владения. Эти показатели свидетельствуют о больших объемах зарубежных продаж американскими и иностранными компаниями и подчеркивают связь между этими продажами и доходами США от торговли и инвестиций.⁹

- Инвестируют ли МНК средства за рубежом главным образом для того, чтобы обеспечить эффективную интеграцию по вертикали за счет размещения в разных странах разных этапов производства, или же расширение их деятельности за рубежом носит более горизонтальный характер и представляет собой воспроизводство в разных странах более или менее идентичных производственных процессов и операций?

22. Результаты ряда исследований свидетельствуют о том, что в большинстве случаев инвестиции многонациональных корпораций носят горизонтальный характер. Как подчеркивалось ранее, компании прибегают к прямым зарубежным инвестициям главным образом для того, чтобы обеспечить доступ к большим и растущим рынкам, а не к дешевой рабочей силе для использования на трудоемких этапах производственного процесса или же к сырьевым материалам для первичной обработки. Размещая аналогичные производственные мощности в каждой стране или в каждом регионе, компании могут обеспечить комплексный подход к сбыту, рекламе, производству, учету и доставке производимой ими продукции, которая рассчитана на удовлетворение потребностей отдельных рынков.

8 Вильям Дж. Зейле, "Торговля товарами, осуществляемая американскими филиалами иностранных компаний". "Обзор текущей хозяйственной деятельности", октябрь 1993 г.

9 Дж. Стивен Ландefeld, Оби Дж. Уичард и Джеффри Г. Лоу, "Альтернативные схемы определения показателей, касающихся международных транзакций, осуществляемых США" [J. Steven Landefeld, Obie G. Whichard, and Jeffrey H. Lowe, *Alternative Frameworks for U.S. International Transactions*], "Survey", декабрь 1993 г. Джеффри Г. Лоу, "Использование схемы определения показателей, основанной на владении, для расчетов, касающихся текущего счета США, 1989 - 2001 гг." [Jeffrey H. Lowe, *An Ownership-Based Framework of the U.S. Current Account, 1989-2001*], "Survey", январь 2003 г. Схема определения показателей, в основе которой лежит принцип владения, предполагает объединение доходов от прямых капиталовложений, полученных в результате продаж через филиалы, с доходами, полученными от продажи товаров и услуг в другие страны. Применение этого подхода позволяет учитывать ту активную роль, которую играют материнские компании в управлении хозяйственной деятельностью, осуществляемой их филиалами, и координации этой деятельности. (Такие доходы отличаются в значительной мере от доходов, получаемых от других видов капиталовложений. Их можно рассматривать в качестве своеобразной непрямой платы за услуги в области управления, которую получает материнская компания за то, что принимает активное участие в хозяйственной деятельности своих дочерних компаний.) Кроме того, такой метод определения показателей позволяет получить более подробную информацию о торговых операциях, осуществляемых внутри многонациональных корпораций, чем традиционная схема расчетов.

- В чем отличие компаний, находящихся в иностранном владении, от отечественных компаний?

23. В свое время, особенно в начале 1990-х годов, когда инвестиции из Японии достигли своего пика, многие, и особенно профсоюзы, проявляли озабоченность по поводу того, как иностранные компании организуют свою работу. Будут ли американские филиалы этих компаний платить более низкую заработную плату, нанимать менее квалифицированных рабочих или использовать свои зарубежные филиалы в качестве "перевалочных пунктов", вкладывая меньше средств в капитальное оборудование и НИОКР, оставляя эти функции своим головным предприятиям, расположенным в других странах?

24. Данные, которыми располагает БЭА, свидетельствуют о том, что американские компании, находящиеся в иностранном владении, на самом деле часто платят своим работникам заработную плату выше средней. Однако если учесть различия в заработной плате в разных отраслях, получается, что они платят работникам в данной отрасли примерно столько же, сколько платят американские компании в этой же отрасли. Кроме того, иностранные инвесторы предпочитают вкладывать деньги в относительно капиталоемкие отрасли экономики США. Они также расходуют значительные средства на НИОКР и широко используют результаты научных исследований и опытных разработок.

- Какой частью той или иной отрасли национальной экономики владеют иностранные компании?

25. БЭА и Бюро переписей объединили статистические данные БЭА о прямых зарубежных инвестициях в экономику США, которые были получены на уровне компаний, со статистическими данными Бюро переписей, касающимися всех предприятий, существующих в США. В результате обработки этого массива информации были получены подробные оценочные данные о том, какая доля отраслей национальной экономики, выраженная в процентах, находится во владении иностранных компаний.¹⁰ Кроме того, одновременно с этим была реализована еще одна программа: БЭА и Бюро трудовой статистики объединили данные за 1989 и 1990 годы, касающиеся ряда переменных величин, характеризующих занятость, включая данные о профессиональной структуре на предприятиях обрабатывающей промышленности США, находящихся в иностранном владении. Сотрудники БЭА и других организаций провели ряд аналитических исследований, которые частично основывались на этих объединенных массивах статистических данных. Эти исследования позволили определить (на уровне подробной отраслевой классификации), какая часть той или иной отрасли находится во владении иностранных компаний.

26. Это всего лишь несколько примеров из целого ряда вопросов, которые задают о прямых зарубежных инвестициях. Как видно из вышесказанного, имеющиеся статистические данные помогли сформулировать достаточно обстоятельные ответы. В то же время, как видно из сказанного ниже, остается еще много вопросов, не получивших до сих пор столь же исчерпывающих и четких ответов. Дополнительных исследований потребуют, помимо прочих, следующие вопросы:

¹⁰ Если говорить более конкретно, до настоящего времени БЭА и Бюро переписей опубликовали данные за 1987, 1992 и 1997 годы о количестве иностранных компаний, действующих в обрабатывающей и необрабатывающей отраслях экономики, численности работников в этих компаниях, затратах на рабочую силу, и стоимости отгруженной продукции, произведенной этими компаниями. Кроме того, были опубликованы данные за 1988 - 1991 годы по этим и другим показателям деятельности предприятий обрабатывающей промышленности, находящихся в иностранном владении. Эти данные базируются на данных ежегодных статистических обзоров обрабатывающей промышленности, которые подготавливаются Бюро переписей.

- Способствуют ли многонациональные компании развитию или, наоборот, смягчению международных финансовых кризисов – таких, как валютный кризис?
- Осуществляется ли внутрифирменная торговля по ценам, которые устанавливаются “на расстоянии вытянутой руки”, или же эти цены устанавливаются так, чтобы перераспределить полученную прибыль и не платить налоги?

27. Несмотря на то, что обе эти проблемы подробно изучены, специалисты пока не пришли к единому мнению. Чтобы достичь такого мнения, необходимо продолжить исследовательскую работу и собрать дополнительные статистические данные.

- Какова роль многонациональных корпораций в международных финансовых потоках?

28. На этот вопрос нет четкого и ясного ответа. Несмотря на то, что финансовые потоки, влияющие на счета платежных балансов, в целом отслеживаются достаточно хорошо, существует много факторов (включая использование сложных организационных структур, необычные виды финансовых договоренностей и децентрализованную сеть по сбору статистических данных), которые не позволяют выделить потоки, относящиеся исключительно к многонациональным корпорациям.

- Каким образом многонациональные корпорации влияют на такие основные агрегированные показатели функционирования внутренней экономики, как ВВП, производительность труда, уровень инфляции и прибыль корпораций?

29. Как уже отмечалось ранее, имеющиеся данные свидетельствуют о наличии положительной корреляции между новыми прямыми инвестициями и объемом производства компаний как в тех странах, резидентами которых они являются, так и в других странах, где расположены их филиалы. Существуют также убедительные доказательства того, что один доллар, поступивший в экономику США в виде новых прямых инвестиций из-за рубежа, способствует в большей мере повышению объема производства, чем один дополнительный доллар, вложенный в виде новых отечественных инвестиций. Тем не менее, необходимо продолжить изучение этой проблемы, чтобы глубже понять, как влияет деятельность многонациональных корпораций на агрегированные показатели состояния внутренней экономики.

- Что касается охраны окружающей среды, не являемся ли мы свидетелями “гонки ко дну”, когда правительства, конкурирующие между собой за привлечение дополнительных инвестиций, готовы соглашаться с очень низкими (или сниженными) нормами и стандартами по охране окружающей среды?

30. Результаты ряда исследований, проведенных с целью изучения влияния деятельности МНК на качество окружающей среды, свидетельствуют о том, что, в целом, деятельность МНК не ухудшает качество окружающей среды. Более того, имеются доказательства того, что может быть справедливо обратное утверждение, особенно когда речь идет о менее развитых странах. В то же время можно привести примеры, когда в результате деятельности некоторых МНК повышался уровень загрязнения атмосферы или водной среды. Для более глубокого и тщательного изучения этой проблемы требуются дополнительные данные и исследования. В настоящее время непосредственно от МНК поступает очень мало данных, которые можно было бы использовать для изучения данной проблемы.

C. Хотя сегодня мы можем ответить на многие ключевые вопросы, нам еще предстоит проделать большую работу

31. Ясно, что на ряд перечисленных выше вопросов можно дать хотя бы частичный ответ, используя данные, которыми располагают США. Однако есть причины, по которым эти данные нельзя рассматривать в качестве окончательных.

32. Например, неясно, можно ли применить в других странах опыт США, поскольку их правила налогообложения, законодательство, признаки, характеризующие трудовые ресурсы, уровень развития и другие показатели могут значительно отличаться от тех, которые существуют в США. Более того, даже в самих США ответы на перечисленные выше вопросы могут изменяться по мере увеличения объема прямых инвестиций, перехода от одного этапа экономического цикла к другому этапу или изменений в налоговом законодательстве.

33. Следует упомянуть и наличие значительных билатеральных асимметрий в статистических данных, полученных при измерении одних и тех же или аналогичных позиций или операций. Ответы на некоторые из вопросов могут меняться по мере получения более полных или более точных данных. К сожалению, некоторые из наблюдаемых различий в билатеральных оценках могут быть результатом ошибок. Именно вероятностью ошибок частично объясняются энергичные усилия Международного валютного фонда и других организаций, направленные на повышение качества статистических данных, которые собираются в разных странах мира. Однако это очень трудная задача, для решения которой потребуются значительное время и ресурсы.

34. Другие случаи билатеральной асимметрии, вероятно, объясняются различиями в определениях и понятиях, которые применяются отдельными странами при выполнении оценок или подготовке вопросников для проведения обследований. Как уже отмечалось выше, в нашу эпоху глобализации обеспечение сопоставимости данных с данными о внутренней экономике и с данными, которые собираются в других странах, – очень важная задача.¹¹

35. Решая текущие проблемы, мы не должны упускать из виду новые и намечающиеся проблемы. Есть все основания полагать, что процесс глобализации создаст еще больше трудностей в работе статистиков, занимающихся анализом счетов компаний. Эти трудности будут связаны с появлением новых форм организации предпринимательской деятельности

11 Для того чтобы достичь этой цели, в США недавно были выявлены многочисленные "пограничные" случаи, т. е. случаи, когда трудно провести границу между прямыми инвестициями и другими видами капиталовложений, поскольку отсутствуют соответствующие общепринятые режимы и соответствующие дефиниции. Ниже перечисляются некоторые из выявленных видов инвестиций: взаимные фонды, доверительные фонды; официально зарегистрированные компании, не имеющие существенных активов и не ведущие операций; обязательства, существующие между финансовыми посредниками и дочерними компаниями, которые в принципе не участвуют в мобилизации капиталов через кредитно-финансовую систему; фирмы, предоставляющие услуги типа услуг по связям с общественностью; отделы сбыта фирм-изготовителей; фирмы, занимающиеся рекламной деятельностью, направленной на развитие туризма и предпринимательства; информационные бюро и агентства; конторы, билетные кассы, устройства и оборудование в портах и аэропортах авиакомпаний и судоходных компаний. Выявление подобных "пограничных" случаев ставило главной целью содействовать выработке на международном уровне согласованных режимов путем информирования заинтересованных сторон о режимах, существующих в США, и обосновывать эти режимы в тех случаях, когда они могут быть неясны. См. доклад Ральфа Козлоу, "Изучение проблемы разграничения прямых инвестиций и иных видов капиталовложений: режимы, действующие в США" [Ralph Kozlow, Exploring the Borderline Between Direct Investment and Other Types of Investment: The U.S. Treatment] BOPCOM-02/35). Данный доклад был представлен на заседании Комитета по статистике платежных балансов МВФ, прошедшем в октябре 2002 года в Канберре (Австралия).

(таких, как корпоративные инверсии), дальнейшим развитием наукоемких отраслей промышленности, повышением роли сектора услуг (и с проблемами определения и измерения услуг), а также с применением новых методов финансирования и страхования от рисков. Инновационные решения, рождающиеся в процессе глобализации, могут привести к пробелам и неравновесию в счетах компаний. Например, некоторые компании могут обеспечить определенный уровень обменного курса с помощью деривативных механизмов, а это может привести к неравновесию в счетах, если две соответствующие записи (в данных об объеме торговли и в платежном балансе) не совсем погашают друг друга. Кроме того, фирмы-изготовители могут отойти от традиционной практики ведения дел, т. е. вместо того, чтобы получить право на владение обрабатываемой ими продукцией, фирмы-изготовители будут выступать в качестве агентов, или посредников, получающих плату за обработку продукции, которой они не владеют. Это может привести к трудностям при измерении показателей и классификации. Это всего лишь несколько примеров проблем, которые мы должны решить для того, чтобы надлежащим образом обеспечивать удовлетворение потребностей наших клиентов.

IV. Что следует предпринять Бюро экономического анализа и другим статистическим службам для расширения объема и повышения качества статистических данных, представляемых пользователям?

36. Существует много разных способов и подходов, с помощью которых можно повысить точность, совместимость и качество статистических данных. Например, уровень совместимости статистических данных, собираемых в разных странах, повысится, если будут обновляться и дополняться международные стандарты сбора и обработки статистических данных, включая применение таких определений основных категорий позиций и операций, которые будут утилитарными и приемлемыми для пользователей статистическими данными. (Под утилитарностью понимается степень легкости представления соответствующих статистических данных участниками деловых операций и статистических обследований или степень легкости оценки данных, которые не представляются непосредственно.) Как уже отмечалось выше, одним из недавних примеров деятельности БЭА, направленной на введение единых международных стандартов, является подготовка доклада для обсуждения с описанием основных пограничных областей прямых инвестиций. Эта работа была проделана в связи с тем, что МВФ объявил о своем намерении обновить *Руководство по платежным балансам*. Еще одним импульсом для разработки и обновления методологических стандартов и классификационных систем является предстоящее усовершенствование *Системы национальных счетов*, которая действует в рамках ООН.

37. Обоснованность и качество статистических данных повысится, если органы статистики будут реализовывать больше совместных проектов с целью повышения точности и утилитарности собираемых ими данных. Двухсторонний сравнительный анализ статистических данных будет в значительной мере способствовать повышению качества данных. Возможность и желательность осуществления большего числа таких программ сотрудничества очевидна.¹²

12 В качестве примера успешной реализации совместного проекта по согласованию и выверке статистических данных можно привести ежегодную выверку текущих счетов, которую осуществляют совместно США и Канада. Эта программа, осуществляемая ежегодно начиная с 1970 года, является ярким примером того, какую пользу может принести подробная выверка статистических данных, тщательно проведенная двумя сторонами. С другой стороны, опыт реализации этой программы свидетельствует о том, что для осуществления подобных проектов на высоком уровне могут потребоваться значительные ресурсы. С практической точки зрения представляется целесообразным осуществлять только такие двусторонние программы выверки, которые принесут участвующим странам существенную пользу или же которые не явятся слишком обременительными для статистических органов с точки зрения выделения необходимых ресурсов. Возможно, международные организации, включая МВФ и Евростат, частично руководствуются именно этим соображением, принимая все более активное участие в программах по сопоставлению и выверке статистических данных, реализуемых в

38. Кроме того, объем выходящих статистических данных увеличится, если органы статистики будут более эффективно использовать те статистические данные, которые они уже собирают. Например, как упоминалось ранее, БЭА объединило статистические данные о финансах и хозяйственной деятельности многонациональных корпораций с имеющимися в Бюро данными о платежных балансах. С этой целью БЭА регулярно публикует дополнительные справочно-информационные материалы с анализом структуры текущего счета США, базирующемся на принципе владения. Кроме того, БЭА использовало статистические данные об издержках производства (зарплата работников, амортизация и т. д.) для оценки валового продукта (с добавленной стоимостью) многонациональных корпораций. Наконец, БЭА осуществляет различные программы исследований и анализа, направленные на поддержку и обоснование своих статистических данных об МНК. В рамках проводимых исследований осуществляется контекстуальный анализ собранных статистических данных и разработка новых методов и подходов. Несмотря на достигнутые успехи, БЭА считает, что в этой области многое еще предстоит сделать, и продолжает изыскивать пути и способы более эффективного использования уже собранных статистических данных.

39. Кроме того, статистическим агентствам и службам следует уделять больше внимания ликвидации пробелов, как с точки зрения более полного охвата трансграничных операций, так и с точки зрения сбора статистических данных о финансах и хозяйственной деятельности филиалов материнских компаний. Например, в настоящее время БЭА собирает очень мало информации, которую можно было бы использовать для оценки влияния деятельности МНК на качество окружающей среды.¹³

40. В более широком плане, очевидно, существует много других способов, с помощью которых статистические агентства и службы могут повысить качество статистических данных и способствовать удовлетворению потребностей пользователей этими данными, причем это касается не только данных о многонациональных корпорациях и показателях процесса глобализации, но также и других видов статистической информации. Среди таких способов – проведение опросов клиентов для того, чтобы определить, насколько они удовлетворены качеством данных, обеспечение регулярной обратной связи с пользователями статистическими данными, разработка и регулярное обновление стратегических планов совершенствования деятельности органов статистики и повышения качества статистических продуктов, создание независимых консультативных групп специалистов для подготовки рекомендаций и предложений, оценки и анализа деятельности создавших их органов статистики. Эти меры могут дополнять друг друга и способствовать удовлетворению статистическими организациями соответствующих потребностей политиков, исследователей и своих сотрудников, а также удовлетворять потребности других заинтересованных сторон.

V. Заключение

41. Несмотря на значительные успехи, достигнутые БЭА и другими статистическими агентствами и службами в разных странах мира, органы статистики обязаны всегда идти в ногу со временем и учитывать изменения, происходящие в мировой экономике. Мы считаем, что для

последнее время.

¹³ Кроме того, существуют пробелы в некоторых областях счетов, которые не связаны непосредственно с деятельностью МНК. Например, БЭА практически не располагает данными о деривативных финансовых механизмах, а многие статистические обследования БЭА, касающиеся операций по предоставлению услуг, осуществляемых компаниями, не являющимися дочерними, проводятся только один раз в год. Меры, направленные на ликвидацию пробелов в статистических данных о МНК, должны явиться составной частью более всеобъемлющей деятельности статистических органов по выявлению и устранению всех существенных пробелов в статистических данных, будь то данные о трансграничных операциях или информация о финансах и хозяйственной деятельности МНК.

эффективного анализа деятельности МНК следует проводить прямые статистические обследования с целью сбора необходимых данных. Это непростая задача. Однако в результате процесса глобализации изменения в окружающем мире происходят все более быстрыми темпами, и статистические органы смогут удовлетворять потребности в соответствующих данных только, если они будут проводить обследования МНК для сбора обновленной и актуальной информации. Эта работа имеет очень важное значение, поскольку такая статистика поможет дать объективные ответы на многие сложные вопросы, которые задаются сегодня о роли и влиянии МНК.