

СОСТОЯНИЕ ТЕКУЩЕГО УЧЕТА МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

1. Статистический учет постоянной миграции

Задачи текущего учета миграции заключаются в том, чтобы в сочетании с данными текущего учета естественного движения обеспечить получение достоверных сведений о численности той или иной территориальной единицы на определенный момент времени. Данные о миграции необходимы также для выявления миграционных потоков как внутри страны (межвеляатовские, внутривеляатовские, между сельской местностью и городскими поселениями), так и в обмене населением с другими странами. Важное значение имеют материалы текущего учета для выявления закономерностей миграционных процессов, изучения качественного состава мигрантов и их влияния на качественные параметры населения (особенно на состав трудовых ресурсов в местах прибытия и выбытия мигрантов).

Организация учета миграции во многом сходна с системой учета естественного движения населения. Так как проезд или отъезд человека, семьи связан с определенными правилами прописки. Правило прописки паспортов используются статистиками аналогично тому, как выполняется законодательство о регистрации актов гражданского состояния. Однако, учет миграции несколько сложнее учета естественного движения населения.

Во-первых, факт миграции в количественном отношении во много раз превышает учет естественного движения. Если люди рождаются и умирают только один раз в жизни, женятся и разводятся тоже не так часто в течение жизни, то смена места жительства у многих повторяется неоднократно.

Во-вторых, достижение полного и точного учета миграции сложнее, чем естественного движения еще и потому, что, если в регистрации событий естественного движения население в большинстве случаев заинтересовано само в выполнении определенных формальностей, предусмотренных законодательством (рождение ребенка, вступление в брак), то факт переезда и соблюдение всех формальностей во многих случаях находятся в больших противоречиях. В частности, в условиях притока населения в города с ограниченным правом прописки или проживания (например, Ашхабад) факт приезда многими мигрантами официально не оформляется.

При статистической разработке первичных документов предусматривается получение сведений для характеристики миграционных потоков и изучение дифференциальной миграции (распределение в различных сочетаниях прибывших или выбывших по полу, возрасту, брачному состоянию, национальности, по уровню образования). В этой связи программа регистрации первичного документа мигранта содержит, в основном, те же признаки, что и программа актов гражданского состояния: возраст, пол, семейное положение, национальность, занятие, место прибытия (выбытия).

Текущий учет мигрантов возложен на органы внутренних дел, которые осуществляют регистрацию населения по месту жительства. При прописке и

выписке заполняются адресные листки на прибывших и выбывших, достигших 16-летнего возраста, которые предназначаются органам МВД и адресного стола, а также отрывные талоны к ним, используемые при статистической разработке.

Для статистической разработки данных о миграции предусматриваются формы первичной учетной документации “Талон статистического учета к листку прибытия” (форма №20) и “Талон статистического учета к листку убытия” (форма №21), которые заполняются одновременно с адресными листками (Приложения 1,2).

Талоны статистического учета миграции составляются на лиц, прибывших (выбывших) на постоянное жительство из одной административной единицы в другую (внутри государства, вelaya, этрапа), а также выезжающих (въезжающих) за границу (из-за границы). В пределах административного этрапа талоны составляются при переезде: из сельской местности в городские поселения, из городских поселений в сельскую местность, из городских поселений в городские поселения (при переезде в пределах этрапа из сельской местности в сельскую местность талоны не составляются).

Лица, ответственные за соблюдение правил паспортной системы в городах, поселках городского типа и сельских населенных пунктах, в которых имеются органы внутренних дел, а также населенных пунктах, расположенных в пограничной зоне, приняв документы для оформления прописки, заносят сведения о них в карточки прописки, поквартирные карточки или домовые книги, составляют адресные листки прибытия формы №19, талоны статистического учета к ним и в семидневный срок представляют их в органы внутренних дел для прописки.

В остальных поселках городского типа и сельских населенных пунктах документы для оформления прописки (выписки) граждан представляются лицами, ответственными за соблюдение правил паспортной системы, в генгешлики, поселковые генгешы, уполномоченными на ведение паспортной работы, которые заносят сведения о прописываемых в карточки прописки, поквартирные карточки или домовые книги, составляют адресные листки и талоны статистического учета к ним и оформляют прописку (выписку). При выписке в карточках прописки или домовых книгах указывается, куда выбывают данные лица, а также оформляются адресные листки убытия - форма №21 и талоны статистического учета к ним.

Граждане, подлежащие прописке, обязаны в семидневный срок со дня прибытия сдать документы на прописку лицам, ответственным за соблюдение правил паспортной системы, или лицам, уполномоченным на ведение паспортной работы. Документы на выписку сдаются тем же лицам не позднее трех суток до убытия, что определено порядком прописки и выписки населения в соответствии с “Положением о паспортной системе в Туркменистане” от 25 октября 1996 года.

Ответственными за соблюдение правил паспортного режима являются:

Начальники жилищно-эксплуатационных трестов, жилищно-коммунальных контор, управления домами, коменданты домов и общежитий, председатели жилищно-строительных и дачно-строительных кооперативов;

Директора (заведующие) гостиниц, санаториев, домов отдыха, пансионатов, туристических баз, госпиталей, домов-интернатов для детей и других подобных учреждений, в которых находящиеся граждане подлежат прописке и регистрации;

Должностные и частные лица, осуществляющие прием граждан на работу по найму или контракту;

Юридические и физические лица, во владении которых находятся жилые здания и помещения.

На детей в возрасте до 16 лет, прописываемых (выписываемых) вместе с родителями (опекунами, попечителями), отдельные талоны статистического учета не составляются. Дети записываются поименно в талоны только одного из родителей (опекуна, попечителя), при этом указывается пол и дата рождения ребенка.

Дети, не достигшие 16-летнего возраста, меняющие место жительства отдельно от родителей (опекунов, попечителей), прописываются и выписываются на общих основаниях по свидетельству о рождении. На них распространяются общие правила составления талонов статистического учета прибытия (убытия).

Прописка и выписка граждан в городских и сельских населенных пунктах производятся органами внутренних дел. "Талоны статистического учета" к листку прибытия (убытия), заполняемые одновременно с адресными листками, поступают от паспортных столов в разработку органам государственной статистики.

Лица, изменяющие место жительства, кроме выезжающих в командировки, на учебу, каникулы, отдых, лечение и в отпуск, призванных на военную службу в Вооруженные Силы Туркменистана и другие войска, а также осужденных с лишением свободы, обязаны перед выбытием выписываться.

Талоны статистического учета не составляются при прописке граждан, переменивших место жительства в пределах одного и того же населенного пункта (за исключением г. Ашхабада, имеющего статус вelaya и 3 внутригородских этрапа), или переехавших из одного сельского населенного пункта в другой в пределах одного этрапа, получивших паспорта по достижении 16-летнего возраста, обмене паспорта, на умерших, родившихся, переменивших фамилию, имя или отчество.

Органы внутренних дел предоставляют нарочным талоны статистического учета в этрапские (городские) отделы статистики не реже одного раза в месяц (не позднее третьего числа каждого следующего за отчетным месяца).

Этрапские отделы статистики проверяют наличие талонов по данным записей описи талонов прибытия или выбытия, полноту и качество заполнения документации и после проверки передают их в управления статистики и информации вelayaтов. Последние, после проверки талонов на правильность заполнения, кодируют все пункты, подлежащие кодировке. Затем данные переносятся по определенной программе на магнитные носители и по электронной почте передаются в Туркменмиллихасабат на обработку (логический контроль, получение сводных таблиц).

Система показателей талонов статистического учета к листкам прибытия и выбытия следующая:

Возраст;

Место рождения;

Пол;

Национальность;

Место прописки (выписки);

Цель приезда;

Занятие по прежнему месту работы;

Неработающими указывается кто они: пенсионер, учащийся, на иждивении родственников или другой источник средств существования;

Уровень образования;

Семейное положение;

Сколько детей в возрасте до 16 лет прибыло (выбыло) с родителями, их пол и возраст (указывается в талоне одного из родителей).

Вся полученная информация формируется по программе годового отчета, предусматривающей получение итогов по 13 таблицам (из них 11-статистические и 2 - аналитические) Комплекса электронной обработки информации по МДН (механическому движению населения), введенному в действие в 1999 году (Приложение 3).

При формировании годового отчета проводится корректировка внутри территориальных потоков мигрантов таким образом, что из базы общего выбытия исключалось внутриобластное выбытие, а внутриобластное прибытие записывается в базу выбытия (т.е. он сформирован по принципу прибытия). Это производится для исключения фактического временного лага, возникающего между регистрацией выбытия с предыдущего места жительства и регистрацией по новому месту жительства, а также для исключения возможных причин расхождения за счет того, что мигрант собирался ехать в один регион, о чем отметил в своем талоне выбытия, а реально приехал в другой; зарегистрировал выбытие в одном году, а прибытие - в следующем; вообще не зарегистрировал выбытие или прибытие и т. д. Корректировка внутритерриториальных потоков по всем регионам Туркменистана проводится по следующим потокам:

прибыло в города из городов = выбыло из городов;

прибыло в сельскую местность из городов = выбыло из городов в сельскую местность;

прибыло в сельскую местность из сельской местности = выбыло из сельской местности в сельскую местность;

прибыло в города из сельской местности = выбыло из сельской местности в города.

Эта корректировка предусмотрена в годовом комплексе по МДН. Разработка статистических талонов от органов МВД Туркменистана затрагивает категорию мигрантов, прибывающих (выбывающих) на постоянное место жительства и используется при расчетах численности по постоянному населению по всем разрезам.

Таким образом, статистическая разработка материалов текущего учета миграции дает определенную характеристику направления миграционных потоков как в целом по стране, так и по отдельным велаятам. При этом предусматривается распределение мигрантов по тому, из какой местности (городской или сельской) они выбыли или прибыли, а также получение сведений о приросте населения за счет миграции по городской и сельской местности и по административной территории в целом. Миграционные потоки выделяются на внутривелаятовском и межвелаятовском уровнях. При разработке они учитываются как по прибывшему, так и по выбывшему населению. Во внутренней миграции межтерриториальные потоки прибывших и выбывших по своей величине теоретически должны

совпадать.

Поквартальная и помесячная разработки дают сведения об общем числе мигрантов и приросте населения за счет миграции по отдельным этрапам и велятам с разбивкой на взрослое население и детей в возрасте до 16 лет. Кроме того, они позволяют изучать сезонность миграционных процессов.

В целом, статистическая разработка отражает направленность миграционных потоков, их сезонность и качественный состав мигрантов.

Качество учета внутренней миграции и ее точность в настоящее время не во всех случаях удовлетворительны. Об этом свидетельствуют имеющиеся расхождения в данных о числе выбывших из какой-нибудь территории и числе прибывших из нее в другие. Недостаточно точно регистрируются мигранты из городских поселений в сельскую местность, а также из одной сельской местности в другую.

2. Статистический учет временной миграции

Временная миграция является одним из основных видов миграции населения. Она не связана с изменением постоянного места жительства и означает переезд на относительно короткий срок. К временным мигрантам относятся лица:

находящиеся в стране (выехавшие за границу) по приглашениям государственных учреждений, фирм, частных лиц по служебным, деловым и частным целям; дипломаты, туристы, студенты, водители, транзитные пассажиры; граждане, прибывшие (выбывшие) на отдых, лечение.

Порядок оформления виз гражданам Туркменистана для выезда за рубеж регулируется Законом Туркменистана "О порядке выезда из Туркменистана и въезда в Туркменистан граждан Туркменистана" от 15 июня 1995 года №52 и Инструкцией "О порядке оформления и выдачи виз". Помимо этого существует ряд международных договоров с Россией, Узбекистаном и Ираном, упрощающих порядок пересечения границы Туркменистана.

Визы на въезд в Туркменистан и выезд из Туркменистана иностранным гражданам выдаются: дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Туркменистана за рубежом, на территории Туркменистана - Министерством иностранных дел Туркменистана и его консульскими отделениями в велятах.

Визы подразделяются на категории:

дипломатические;

служебные;

деловые;

частные;

студенческие;

туристические;

транзитные;

лечебные;

водительские;

выездные.

На виды:

одно, двух, трех, пятикратная;

многократная.

Дипломатические визы предоставляются сотрудникам дипломатических представительств и консульских учреждений, международных организаций, аккредитованных в Туркменистане, а также членам их семей; членам правительственных делегаций, представителям иностранным государств, направляющимся в Туркменистан со специальными дипломатическими миссиями, дипломатическим курьерам иностранных государств.

Служебные визы выдаются иностранным гражданам, следующим в Туркменистан по служебным делам по поручению министерств, ведомств и других государственных организаций и учреждений, средств массовой информации, представителям государственных иностранных организаций, учреждений, средств массовой информации, представителям международных организаций, а также членам их семей; лицам, сопровождающим правительственные делегации, членам экипажей иностранных и воздушных и морских судов.

Деловые визы выдаются представителям, специалистам и рабочим зарубежных фирм, организаций и учреждений, коммерческих структур, работающим в Туркменистане, а также гражданам иностранных государств, работающим в учебных заведениях Туркменистана и членам их семей.

Студенческие (выездная-въездная) визы выдаются иностранным гражданам, обучающимся в ВУЗах Туркменистана на период их выезда на родину и дают право на выезд из Туркменистана и въезд в Туркменистан в течение срока действия визы.

Частные визы выдаются иностранным гражданам, посещающим Туркменистан по приглашению частных лиц граждан Туркменистана.

Туристические визы выдаются иностранным гражданам, посещающим Туркменистан в качестве туристов.

Транзитные визы выдаются иностранным гражданам для пересечения территории Туркменистана при наличии визы третьей страны и проездных документов в конечный путь следования.

Лечебные визы выдаются иностранным гражданам, посещающим Туркменистан для прохождения лечения и сопровождающим их лицам.

Водительские визы выдаются иностранным гражданам - водителям, осуществляющим международные перевозки через территорию Туркменистана.

Выездные визы выдаются иностранным гражданам на выезд из Туркменистана в случае их прибытия без въездных-выездных виз, либо находящихся в Туркменистане по визе, срок действия которых истек.

Основанием для выдачи виз являются:

Для иностранных граждан, прибывающих в Туркменистан по линии принимающих организаций - письменные приглашения и ходатайства этих организаций, а также их представительств, согласованные с МИД Туркменистана в установленном порядке.

Для иностранных граждан, въезжающих в Туркменистан по частным делам и на постоянное жительство, а также для лиц без гражданства, постоянно проживающих в Туркменистане, при выезде по частным делам и на постоянное жительство - основанием для въезда и выезда является разрешение, выдаваемое по их

заявлениям.

Такие разрешения для въезда по частным делам выдаются МИД Туркменистана и его консульскими отделениями в веляятах по предоставлению приглашаемыми гражданами заявлений.

Иностранным гражданам, постоянно проживающим в Туркменистане, выезжающим за рубеж оформляется и выдается:

по частным приглашениям - обыкновенная выездная - въездная виза серии "М";

на постоянное место жительства - обыкновенная выездная виза серии "М".

Лицам без гражданства, постоянно проживающим в Туркменистане и выезжающим за рубеж, оформляется и выдается:

по частным приглашениям - обыкновенная выездная - въездная виза серии "М" и удостоверение лица без гражданства серии "А";

на постоянное место жительства - обыкновенная выездная виза серии "М", а также удостоверение серии "А".

Управление консульской службы МИД Туркменистана уполномочено выдавать все категории и виды виз. Дипломатические представительства и консульские учреждения Туркменистана за рубежом, а также консульские отделения в веляятах все визовые запросы согласуют с Управлением консульской службы Туркменистана.

Порядок оформления виз иностранным гражданам для въезда в Туркменистан регулируется Постановлением Президента Туркменистана "Об упорядочении въезда, выезда, пребывания и транзитного пересечения иностранными гражданами территории Туркменистана" № 2261 от 6 июля 1995 года и Инструкцией "О порядке оформления и выдачи виз".

Прибывшие в пункт назначения иностранные граждане должны в течение суток зарегистрировать заграничные паспорта. Регистрация заграничных паспортов производится в МИД, МВД (ОВИР) и Государственной туристической корпорацией "Туркменсыяхат".

В Министерстве иностранных дел регистрируются заграничные паспорта:

глав иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, членов дипломатического персонала, консульских должностных лиц, административно-технического и обслуживающего персонала дипломатических представительств и консульских учреждений, работников аппарата военных атташе и торговых представительств и их супругов, детей, родителей, находящихся на иждивении указанных лиц, а также гостей глав иностранных дипломатических представительств и консульских учреждений, если они проживают в их резиденции или территории, указанных представительств и учреждений;

сотрудников ведомств иностранных дел зарубежного государства, прибывших по служебным делам и имеющих дипломатические или служебные паспорта, членов их семей;

прибывших в Туркменистан по служебным делам должностных лиц, международных организаций, сотрудников представительств указанных

организаций в Туркменистане, а также сотрудников представительств стран при международных организациях, имеющих штаб-квартиру в Туркменистане и пользующимися дипломатическими привилегиями и иммунитетами, а также членов их семей;

иностранных журналистов, аккредитованных при министерстве иностранных дел Туркменистана, членов их семей.

Указанным лицам выдаются дипломатические, служебные или консульские карточки, либо производится запись о регистрации непосредственно в заграничных паспортах.

Министерству иностранных дел Туркменистана предоставлено также право производить в необходимых случаях регистрацию заграничных паспортов прибывших в Туркменистан государственных и общественных деятелей зарубежных стран и членов их семей, когда об этом ходатайствует принимающие их организации Туркменистана, дипломатические представительства или консульские учреждения, а также производить регистрацию дипломатических паспортов сотрудников международных организаций.

В органах внутренних дел регистрируются заграничные паспорта:

- иностранных граждан, прибывших по приглашениям принимающих организаций Туркменистана;
- постоянных иностранных представительств в Туркменистане;
- по частным делам;
- в упрощенном порядке.

В Государственной туристической корпорации "Туркменсыяхат" производится регистрация паспортов иностранных граждан, прибывших по линии туризма.

Принимающие организации информируют органы внутренних дел по месту регистрации иностранного гражданина и о снятии его с учета в связи с переходом в другую организацию, об окончании срока трудового договора, контракта, учебы и др.

Действующим порядком въезда-выезда и пребывания иностранных граждан в Туркменистане часть иностранных граждан вообще освобождается от регистрации заграничных паспортов. Сюда входят:

главы государств и представительств зарубежных стран, члены правительственных и парламентских делегаций, прибывших в Туркменистан по приглашениям Президента Туркменистана, Меджлиса и Кабинета министров Туркменистана, а также персонал этих делегаций и члены их семей;

лица, прибывшие в страну по паспортам, выданным ООН;

иностранцы граждане, не достигшие 18-летнего возраста;

члены экипажей иностранных военных кораблей и воздушных судов. Сход на берег и передвижение на территории Туркменистана их экипажей разрешается старшим морским (военным) начальником в порту (гарнизоне) согласно плану приема прибывших кораблей (военных самолетов);

лица, входящие в состав экипажей иностранных невоенных морских (речных) судов, при нахождении в портах и портовых городах Туркменистана и при организованных выездах этих лиц на экскурсии в другие города страны. Сход на берег таким лицам разрешается представителями государственной пограничной

службы Туркменистана в соответствии с действующими в этих портах правилами и инструкциями;

лица, входящие в состав экипажей гражданских воздушных судов международных авиалиний, бригад поездов международного железнодорожного сообщения. Выход за пределы аэропортов и железнодорожных станций членам их экипажей и поездных бригад разрешается государственной пограничной службой Туркменистана в соответствии с действующими в портах и железнодорожных станциях правилами и инструкциями;

лица, входящие в состав экипажей иностранных автотранспортных средств, осуществляющих перевозки грузов и пассажиров в международном сообщении, при нахождении в населенных пунктах на маршрутах выполняемых перевозок, в том числе в пунктах назначения;

иностранцы граждане, удостоенные звания "Почетный гражданин Туркменистана";

транзитные пассажиры, пересекающие территорию Туркменистана по транзитным визам и проездным документам.

Численная оценка современной временной миграции крайне затруднена, так как контроль за соблюдением требований Положения о порядке въезда, выезда и пребывания иностранных граждан в Туркменистане осуществляют несколько министерств и ведомств. Въезд и выезд граждан Туркменистана за границу фиксируется только ГПС (Государственной пограничной службой) Туркменистана, а выдача виз - МВД Туркменистана.

Из-за отсутствия координации в деятельности министерств и ведомств, недостаточной оснащенности их электронно-вычислительной техникой и отсутствия единой базы данных возникают сложности при учете и контроле за соблюдением правил проживания иностранцев.

При выполнении своей работы каждое министерство, ведомство исходит из чисто внутриведомственных интересов. Это создает большие трудности при проведении анализа данных о временной миграции. Данные Министерства иностранных дел о выдаче виз несопоставимы с информацией ГПС о пересечении границы. В частности, в июле месяце текущего года МИДом было выдано - 5 431 виз, продлено – 3375 виз, выдано многократных виз - 1201.

За этот же период Государственная Пограничная служба зафиксировала 66263 случая пересечения границы иностранными гражданами, из них - 47481 - по упрощенному порядку. Подавляющая часть иностранных граждан (78,8%) въехала из Узбекистана, 89,3% из них - по упрощенному порядку.

В настоящее время единственным источником информации об объемах так называемой временной миграции являются данные ГПС Туркменистана. Этими органами ежемесячно представляется статистический отчет по форме 1-ПГ "Отчет о гражданах, пересекших государственную границу Туркменистана" (Приложение 4), который состоит из трех разделов. В разделе А - "Граждане Туркменистана" показаны объемы перемещений граждан Туркменистана в целом по стране и отдельно по основным государствам ближнего и дальнего зарубежья, в том числе по упрощенному порядку с Ираном и Узбекистаном. Раздел Б - "Иностранные граждане" также позволяет оценить количество пересечений границы

иностранцами гражданами в целом по стране и по странам-участникам СНГ, странам Балтии и дальнего зарубежья, в том числе по упрощенному порядку. Раздел В - "Лица без гражданства" показывает только общие объемы перемещений данной категории лиц без разбивки по отдельным странам. Эта форма отчетности раскрывает число транзитных поездок иностранцев через территорию Туркменистана по транзитным визам.

Фактически данная форма статистической отчетности отражает общее число всех миграций, а не число мигрантов. Число миграций, как правило, больше числа мигрантов, так как один и тот же человек за отчетный период времени может пересечь государственную границу несколько раз. Из-за низкой обеспеченности контрольно-пропускных пунктов пограничной службы электронно-вычислительной техникой невозможно вести персональный учет лиц в полной мере, пересекающих государственную границу, особенно по упрощенному порядку. Это ведет к двойному, если не многократному учету одних и тех же граждан.

Другим ее недостатком является невозможность определения объемов перемещений, то есть въезда-выезда по велятам, так как учет ведется только по контрольно-пропускным пунктам пограничной службы.

Следует отметить, что в число граждан, пересекающих государственную границу, входят и постоянные мигранты, которые учитываются по статистическим талонам к листку прибытия (выбытия).

Ежемесячно Министерство иностранных дел Туркменистана представляет статистический отчет по форме 1-АВГ "Отчет об аккредитации и выдаче виз иностранным гражданам" (Приложение 5), который позволяет определить число аккредитованных лиц, количество выданных виз, в том числе по причинам (деловая, частная, туризм и т.д.), сколько выдано многократных виз и продлено по основным странам. Однако по этому отчету невозможно дать оценку реальных объемов временной миграции иностранных граждан. Поскольку визы бывают однократные, двукратные, трехкратные, пятикратные и многократные, а также въезд-выезд по упрощенному порядку. Это значит, что иностранец в течение действия срока визы может въезжать и выезжать несколько раз. Граждане, получившие визу, по каким-либо личным и другим причинам могут отложить поездку и вообще не поехать.

3. Меры, предпринимаемые в целях совершенствование учета миграции населения

В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2000 года №4714 "О создании единой государственной системы учета и контроля за выдачей виз, въездом, пребыванием и выездом иностранных граждан из Туркменистана", Туркменмиллихасабат совместно с КНБ Туркменистана разработан проект новой комплексной межведомственной формы 1-ИГ "Отчет о въезде-выезде и сроках пребывания граждан в Туркменистане" (Приложение 6). В ее заполнении будут участвовать ГПС, МВД, КНБ Туркменистана. КНБ Туркменистана будет осуществлять свод по Туркменистану в целом с разбивкой по

велятам. ГПС Туркменистана будет заполнять данные о пересечении государственной границы Туркменистана. Государственная туристическая корпорация "Туркменсыяхат" должна будет заполнять графы по зарегистрированным ею туристам по Туркменистану и велятам и снятых с учета. Следует отметить, что при рассмотрении поездок граждан Туркменистана по этой линии имеется в виду, как правило, так называемый "челночный бизнес". Цели поездок по этой форме предусмотрены по существующим соответствующим категориям виз. Кроме того, будут учитываться и перемещения на постоянное место жительства. По строке "Прочие" включаются все остальные категории, не указанные в перечне с выделением по "упрощенному порядку" (имеются в виду Узбекистан и Иран), а также лица, имеющие двойное гражданство (с Российской Федерацией).

При разработке этой формы подразумевается учесть все недостатки существующей отчетности по "временной миграции", увязки деятельности вышеуказанных министерств, удобство и более полный учет этого вида миграции при расчетах по наличному населению и возможность получить расширенный перечень данных для анализа. Выделение групп по срокам пребывания мигрантов приближает к критериям, принятым в международной практике.

Первая апробация показала, что межведомственную несогласованность и отсутствие оперативного обмена и систематизации информации можно преодолеть. Основными источниками информации по этому виду миграции должны быть органы ГПС Туркменистана в качестве регистраторов всей валовой миграции, а также министерства и ведомства, несущие ответственность за их пребывание в стране и отслеживание своевременного выбытия из страны по окончании срока пребывания. Безусловно, абсолютные данные между этими министерствами совпадать не будут, хотя бы потому, что существует категории граждан, которые вообще не подлежат регистрации и данные ГПС всегда будут превышать данные всех других ведомств.

Конечно же, эта форма будет и в дальнейшем совершенствоваться с целью получения информации, приближающейся к критериям, принятым в международной практике, и получения достоверных данных для более полного анализа и сопоставления по этому виду миграции.

По мере создания и функционирования единой государственной учетно-контрольной, информационно-поисковой компьютерной сетевой базы данных станет возможным получать и анализировать информацию по более полному перечню, например, по полу и возрасту, гражданству, статусу занятости и т.д.

Основные выводы

При расчете численности населения важнейшее место принадлежит миграции. Как показывает практика, в зависимости от полноты учета территориального перемещения населения, от правильности заполнения всех регистров, предусмотренных в отрывных талонах и других документов, относящихся к учету миграции, от качества кодировки и обработки первичной информации во многом зависит достоверность численности и качественных параметров населения. Особенно важное значение имеет фактор достоверности информации по миграции

при расчете наличного населения, так как разница в численности постоянного и наличного населения в целом обуславливается, так называемой, временной миграцией.

Актуальность своевременного и полного учета территориального движения населения в настоящее время неизмеримо возросла. В особенности это относится к временной миграции как внутренней, так и внешней.

В советский период при жесткой привязке места работы к месту жительства (прописке) возможности для активного проявления территориальной мобильности населения были весьма ограничены. В этих условиях временная миграция в основном была связана с выездом на проведение очередного отпуска, экстраординарными событиями личного плана (свадьба, кончина родственников или близких людей и т.д.), командировкой и т.п. Как правило, данная категория мигрантов выпадала из поля зрения статистических органов. Такое отношение к учету временной миграции негативно отражалось на достоверности расчета наличного населения за межпереписной период.

Известно, что численность наличного населения определялась в результате переписи и соответственно отражала ее реальную величину на дату проведения переписи.

В дальнейшем, в межпереписной период наличное население определялось, исходя из расчетной численности постоянного населения. При этом соотношение наличного и постоянного населения, сложившееся на дату проведения переписи, сохранялось на весь межпереписной период.

Практика расчета наличного населения с использованием неизменного корректирующего коэффициента несла в себе серьезную методологическую ошибку, так как набор компонентов, участвующих при формировании численности наличного и постоянного населения, несколько различался. В отличие от постоянного населения при расчете наличного населения главную определяющую роль играет временная миграция. В соответствии с этим корректирующий коэффициент, отражающий разницу между наличным и постоянным населением, складывался на основе масштабов временной миграции на дату проведения переписи. Учитывая, что масштабы временной миграции являются величинами весьма динамичными, неустойчивыми, то, соответственно, и численность наличного населения по отношению к постоянному является более динамичной и изменчивой. Поэтому, чем дольше временной лаг с момента проведения переписи, тем менее достоверной становилась численность наличного населения.

До последнего времени ситуация с учетом временной миграции не перетерпела существенных изменений. С образованием туркменской государственности резко возросли экономические, социальные и культурные связи с зарубежными странами. Этот процесс вызвал мощный импульс роста международной миграции, которая большей частью носит временный характер. Изменение миграционной ситуации в стране породило необходимость в качественной трансформации работы организаций и ведомств, осуществляющих учет и контроль международной миграции.

Выработка комплекса мер по совершенствованию учета внешней и внутренней миграции предполагает детальное и всестороннее изучение многогранного процесса, каковым является миграция. В процессе исследования были раскрыты

роль и значение миграции при определении численности наличного и постоянного населения. В результате детального анализа существующих форм отчетности по постоянной и временной миграции были выявлены межведомственная несогласованность, отсутствие оперативного обмена и систематизации первичной информации о въезде и выезде внешних мигрантов.

Для решения этой проблемы в настоящее время разрабатывается проект комплексной межведомственной формы отчетности о въезде и выезде и сроках пребывания граждан в Туркменистане. Введение данной формы отчетности позволит более полно охватить всех мигрантов, прибывающих и выбывающих из Туркменистана. Наряду с этим, необходимо разработать форму отчетности по внутренней временной миграции на межвелеятовском и межэтраповском уровнях, а также между отдельными городскими и сельскими поселениями. Но при этом нужно учесть, что разработка форм отчетности и в особенности введение ее в практику учета временной миграции требует больших материальных и временных затрат.

Слабая информированность о масштабах и направлениях внутренней временной миграции создает серьезные трудности при разработке социально-экономических мероприятий на территориальном уровне. Поэтому в целях получения оперативной и качественной информации о внутренней временной миграции необходимо проведение в 2001 году выборочного обследования мигрирующего населения - "Социально-демографическая характеристика временных мигрантов". Обследование целесообразно провести в крупных и средних городах Туркменистана, куда в основном и направлены миграционные потоки населения. Результаты обследования позволят выявить степень миграционной активности людей и определить основные социально-демографические характеристики мигрантов.