

Учет международной миграции в Республике Беларусь и возможности применения пересмотренных Рекомендаций ООН (1998 года) по статистике международной миграции в Республике Беларусь

Основными законодательными актами, регулиующими вопросы международной миграции в республике являются:

Законы: “О беженцах”, “Об иммиграции”, “О гражданстве в Республике Беларусь”, “О внешней трудовой миграции”, “О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь”, “О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь”.

Постановления Совета Министров Республики Беларусь:

“О перечне государств, временное нахождение в которых до прибытия в Республику Беларусь является основанием для отказа в регистрации ходатайства о признании иностранца беженцем и отказа в признании беженцем”, “Об установлении квоты приема беженцев для поселения”, “Об утверждении положения об удостоверении беженца”, “Об утверждении формы бланка удостоверения беженца, инструкции о порядке выдачи и обмена удостоверения беженца и инструкции о порядке учета и хранения бланков удостоверений беженцев”, “Об утверждении положения о пребывании беженцев на территории Республики Беларусь”, “Об утверждении инструкции о процедуре признания беженцем в Республике Беларусь”, “О финансировании затрат на оказание помощи беженцам”, “Об утверждении порядка выплаты денежной помощи иностранцам, подавшим ходатайства о признании их беженцами, и беженцам”, “Об утверждении Положения о Комитете по миграции при Министерстве труда Республики Беларусь”, “Об утверждении положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь”, “Об утверждении правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь”, “Об утверждении положения о проездном документе Республики Беларусь, выдаваемом иностранному гражданину и лицу без гражданства, постоянно проживающим в Республике Беларусь”, “Об утверждении положения о видах на жительство иностранного гражданина и лица без гражданства в Республике Беларусь”, “О порядке создания мест для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации”.

Особенности национальной практики учета различных категорий международных мигрантов в республике

Основную часть мигрантов (>70%) в республике составляют лица, меняющие местожительства в ее пределах.

Статистическое наблюдение за передвижением этих лиц в Беларуси в настоящее время организовано национальными статистическими службами на основе документов органов внутренних дел, осуществляющих в соответствии с действующим национальным законодательством текущий контроль за изменением места жительства населения республики.

Обобщенные данные о миграции населения формируются на основе разработки поступающих от органов внутренних дел талонов статистического учета прибытия и выбытия, которые заполняются одновременно с адресными листками при прописке и выписке (регистрации и снятии с регистрационного учета) по месту жительства (пребывания).

Талон статистического учета к листку прибытия содержит следующие характеристики мигранта: дата и место рождения, пол, национальность, место прописки (регистрации), откуда прибыл и когда, с какого года проживал в месте выбытия, цель прибытия, место работы и занятие по прежнему месту жительства, уровень образования, семейное положение (для состоящих в браке указывается прибыл вместе с супругом(ой) или без), сведения о детях в возрасте до 16 лет, прибывших вместе со взрослыми. Аналогичные данные о мигрантах содержатся в талоне статистического учета к месту убытия. Эта информация дополняется сведениями о международной миграции населения за пределы бывшего СССР, получаемыми органами государственной статистики по данным паспортно-визовой службы органов внутренних дел.

Усложняют учет миграционных перемещений населения рост эмиграционных возможностей населения, изменение в миграционной инфраструктуре (в Беларуси появились специальные службы, связанные с организацией всех типов миграционных поездок, включая коммерческие и связанные с оформлением документов путешествия, поиском легальной или нелегальной работы за границей).

В соответствии с вышеназванными рекомендациями одним из источников получения сведений о миграции населения являются переписи населения.

В Беларуси одной из первых государств бывшего Союза проведена перепись населения раунда, начинающегося с января 1999 г.

Данные переписи населения будут способствовать более глубокому анализу миграционных процессов. Переписи населения занимают особое место среди источников данных о передвижении населения. Они не дают информацию непосредственно о миграции, но ряд данных, полученных в результате обработки материалов переписи, позволяет проанализировать

основные потоки передвижения населения и получить довольно полное представление о них. Так, из материалов переписи населения, 1999 года можно получить данные о месте рождения человека: о его гражданстве; о годе, с которого он непрерывно проживает в данном месте; о месте его предыдущего жительства; о том, проживает ли человек в данном городском поселении или сельской местности данного района непрерывно с рождения или нет.

Вопросы, связанные с проблемами миграции не задаются при обследованиях домашних хозяйств. В республике отсутствует регистр населения, регистр иностранцев. Сбор данных осуществляется в основном административными методами (виды на жительство, въездные и выездные визы, разрешение на работу, заявление о предоставлении убежища).

Возможность применения пересмотренных Рекомендаций

Из-за отсутствия должного технического оснащения сбор данных на границах о мигрантах не производится. В соответствии с законодательством Республики Беларусь пограничные войска осуществляют иммиграционный контроль в части проведения первичной проверки в отношении лиц, въезжающих в Республику Беларусь, участвуют в мероприятиях по борьбе с незаконной миграцией. В связи с этим осуществление пунктов Рекомендаций по возможностям сбора и определения категорий мигрантов при пограничном контроле являются неосуществимыми.

Определение “долгосрочного мигранта”, приведенное в п.21, является сложным и на практике малоприменимо, т.к. невозможно вести учет предыдущей продолжительности его нахождения или отсутствия в стране. Достаточным критерием может являться срок 1 год и более (1 год и менее).

В соответствии с Рекомендациями иностранцы, прибывшие на учебу, должны подразделяться на приехавших на учебу и иностранцев, получающих профессиональную подготовку путем обучения на рабочем месте. В практике подразделения нет.

Нет учета экскурсантов (однодневных посетителей). Согласно Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, иностранцы, прибывшие в республику на праздничные и выходные дни или на срок до 3-х суток в обычные дни, и выезжающие из республики в течение этих дней, освобождаются от регистрации.

Указанные Рекомендации не могут быть использованы Республикой Беларусь в одинаковой мере с другими государствами из-за особенностей миграционного законодательства и ситуацией, сложившейся вследствие распада бывшего СССР. Применение Рекомендаций усложняется также такими обстоятельствами, что фактически отсутствует граница между Беларусью и Россией. У всех государств бывшего СССР, за исключением Туркменистана с Беларусью сохраняется безвизовый режим посещения.

Некоторые категории трудовой миграции не учитываются из-за незначительной величины объема миграции. Например, маятниковая миграция, приграничная миграция.

Осложняет применение Рекомендаций также особое географическое положение Беларуси, которое служит для западных государств своеобразным барьером. В Беларуси, как и в сопредельных государствах, вынужденная миграция непрерывно связана с незаконной миграцией. Республика Беларусь затрачивает значительные средства на осуществление мер по сдерживанию нарастающих потоков незаконных мигрантов в страны Запада.

Не представляется возможным в соответствии с Рекомендациями в равной мере употребить общие определения для прибытий и убытий не мигрантов и международных мигрантов, так как учет прибывающих иностранцев является в большинстве более точным. При выезде за границу гражданин сообщает лишь о своих предположительных действиях.

Прибытие (убытие)	Краткосрочная миграция			Долгосрочная миграция		
	Граждане республики	Не граждане	Все прибывшие	Граждане республики	Не граждане	Все прибывшие

Категории притока (оттока) в(из) республику(и):

1. Въезд, связанный с образованием и обучением (Охват достаточно полный)

Данные Министерства внутренних дел

Территориальными органами Министерства внутренних дел выдается разрешение на временное пребывание в Республике Беларусь иностранцам, прибывшим для обучения в учебных заведениях республики на срок учебы, но не более 1 года. В случае продления срока учебы, происходит его перерегистрация. По данным переписи населения 1999 года граждане республики, переехавшие в пределах республики для учебы были учтены в постоянном населении по месту учебы, т.е. не являлись долгосрочными мигрантами.
2. Въезд, связанный с работой (качество охвата может быть оценено как среднее за счет нелегальной трудовой миграции) Из-за отсутствия банка данных о трудящихся-мигрантах практически невозможно выполнить рекомендации о том, чтобы разделить категории вновь прибывших мигрантов и продлевающих свое пребывание

Данные Комитета по миграции при Министерстве труда

При получении лицензии на осуществление в установленном законодательством порядке трудовой, хозяйственной деятельности органами внутренних дел выдается разрешение на временное пребывание в республике на срок пребывания, но не более 1 года.

Право на получение разрешения на постоянное жительство в Республике Беларусь могут получить некоторые категории трудовых мигрантов (являющиеся высококвалифицированными работниками, в которых нуждается республика; гарантирующие инвестирование не менее 150 тыс. \$ США в экономику республики или реализацию конкретных государственных программ Республики Беларусь).

При переписи населения трудовой мигрант, прибывший на срок более 1 года учитывался в постоянном населении.
3. Въезд, связанный с воссоединением семьи и созданием семьи (охват полный)

Данные Министерства внутренних дел

Право на воссоединение семьи имеют супруга (супруг), несовершеннолетние дети и иные дети; не состоявшие в браке, имеющие приглашение, соответственно, от супруга (супруги), родителей, являющихся гражданами Республики Беларусь или иммигрантами. В отдельных случаях право на воссоединение семьи может быть предоставлено другим близким родственникам граждан Республики Беларусь или иммигрантам при наличии у приглашающего лица достаточных жилищных условий и законного источника дохода, обеспечивающего ему и членам его семьи прожиточный минимум. Во всех случаях воссоединения семьи иностранец, желающий въехать в республику или принимающие его лица предоставляют документальные доказательства права на воссоединение.

4. Беженцы (Учет полный)

Данные Комитета по миграции при Министерстве труда

В ближайшее время предусматривается присоединение Республики Беларусь к Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев и Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженца.

5. Приезд международных государственных служащих.
(Отдельного учета нет)

Данные Министерства иностранных дел

6. Осуществление права на свободное проживание (учет неполный из-за отсутствия границ с Россией)

Данные Министерства внутренних дел