

Рабочая сессия по статистике
международной миграции
(Женева, 21 - 23 мая 2001 года)

УЧЕТ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Подготовлено Госкомстатом России

В настоящее время в Российской Федерации при анализе международной миграции используются следующие источники информации.

1. Основным источником сведений о передвижении населения как внутри страны, так и **между Россией и другими странами является регистрация населения при смене места жительства**. Такая регистрация осуществляется территориальными Паспортно-визовыми службами органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России). В процессе регистрации составляются специальные статистические документы: листки статистического учета мигранта – на прибывших к новому месту жительства и отрывные талоны к листкам статистического учета мигрантов – на выбывших с прежнего места жительства. Указанные документы передаются в органы государственной статистики для их разработки и получения сводных итогов. Однако этот источник информации имеет свои недостатки. В частности, законодательство Российской Федерации не требует от выезжающих из страны снятия с регистрационного учета, что может привести к недоучету долгосрочных эмигрантов.

На основе сведений листков статистического учета мигранта разрабатываются следующие показатели: страна приема (выхода), возрастно-половой и национальный состав эмигрантов и иммигрантов, основное обстоятельство, вызвавшее необходимость переселения.

Сведения о прибывших (выбывших) детях до 14 лет разрабатываются на основе данных, внесенных в листок статистического учета одного из родителей (опекуна, попечителя).

Среди основных обстоятельств, явившихся причиной смены места жительства, выделяются следующие:

- в связи с учебой;
- в связи с работой;

- возвращение к прежнему месту жительства;
- из-за обострения межнациональных отношений;
- из-за обострения криминогенной обстановки;
- экологическое неблагополучие;
- несоответствие природно-климатическим условиям;
- причины личного, семейного характера;
- иная причина (указать).

Кроме того, первичные документы статистического учета мигрантов содержат вопросы о гражданстве, занятии и виде деятельности мигранта, виде социального обеспечения, уровне образования и состоянии в браке. Однако в настоящее время, в связи с ограниченным финансированием, статистическая разработка по указанным признакам не осуществляется.

Признак «гражданство» присутствует в статистических документах с 1995 г. После проведения Всероссийской переписи населения 2002 года, в программу опроса населения которой включен этот вопрос, предполагается разработка по данному признаку.

2. Для оценки и анализа потоков международной миграции органы государственной статистики используют также статистическую информацию, которая разрабатывается МВД России и содержит сведения о числе иностранных граждан, получивших разрешение на въезд в Российскую Федерацию и оставление на постоянное жительство, а также граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в России, получивших разрешение на выезд на постоянное жительство за пределы бывшего СССР. Сведения о въезде разрабатываются только по странам прежнего постоянного проживания, а о выезде – по странам предполагаемого проживания, при этом среди эмигрантов выделяются дети до 18 лет. Данные о гражданстве иммигрантов и эмигрантов не разрабатываются.

В соответствии с рекомендациями по совершенствованию систем сбора данных по международной миграции такая информация относится к сведениям, полученным из административных источников.

Данные административных источников и органов государственной статистики по сопоставимым категориям мигрантов имеют незначительные расхождения, что говорит об их гармонизации.

Так, учет выезжающих в страны традиционного зарубежья, основанный на регистрации населения при смене места жительства, является достаточно полным. Об этом можно судить при сравнении, например, данных о числе получивших разрешение на выезд за пределы бывшего СССР и снявшихся по этой причине с регистрационного учета (79% от получивших разрешение на выезд). Но надо сказать, что не все, получившие разрешение на выезд в отчетном году, выезжают в том же году.

3. Федеральная пограничная служба России собирает и разрабатывает данные о количестве иностранных граждан по странам гражданства, въехавших в Российскую Федерацию и выехавших из Российской Федерации, а также о количестве граждан Российской Федерации, выехавших за границу, по странам приема. Все эти сведения распределены по цели поездок и видам транспорта. Выделяются следующие цели поездок:

- служебная;
- туризм;
- частная;
- на постоянное место жительства;
- транзит.

4. Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации осуществляет регистрацию вынужденных переселенцев, беженцев, лиц, ищущих убежища, а также трудовых контрактов и разрешений на работу выезжающих в Россию иностранных граждан и трудоустройство граждан России за границей.

Вынужденные переселенцы, беженцы и лица, **ищущие убежища**, разрабатываются по странам выхода, полу, отдельным возрастным группам (0-5 лет, 6-15 лет, трудоспособном возрасте, старше трудоспособного возраста), национальному составу, уровню образования.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации приняты Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» (в 1993 г., в новой редакции в 1995 г., № 202-ФЗ) и Федеральный закон «О беженцах» (в 1993 г., в новой редакции в 1997 г., № 95-ФЗ). Законами определено:

- «вынужденный переселенец – это гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах, либо

вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка»;

- «беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

В соответствии с данными регистрации вынужденные переселенцы из стран СНГ и Балтии составляют более 82% от общего их числа, остальные – из субъектов Российской Федерации, т.е. внутренние мигранты. На долю беженцев из стран СНГ и Балтии приходится более 99% и только около 1% из других стран.

Деятельность Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации направлена также на предупреждение незаконной миграции, с этой целью создается система иммиграционного контроля в пунктах пропуска через государственную границу.

5. В осуществлении принятых международных рекомендаций по вопросам учета международной миграции Россия испытывает значительные трудности. В первую очередь это связано с «прозрачностью» границ нашей страны с республиками бывшего Союза и отсутствием повсеместного иммиграционного контроля. Кроме того, законодательные акты Российской Федерации по отношению к эмигрантам и иммигрантам находятся пока в стадии разработки.

Исходя из этого, действительно реальным остается учет регистраций населения при смене места жительства. В российском законодательстве под местом жительства понимается жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает. Таким образом, этот источник

информации позволяет получать сведения только о долгосрочных мигрантах. При этом российское определение долгосрочных мигрантов отличается от принятого в международной практике тем, что в нем отсутствует временной критерий постоянного проживания.

Как уже говорилось выше открытость границ с большинством стран – республик бывшего СССР порождает значительные потоки нелегальных мигрантов.

Госкомстатом России в 1998 году была предпринята попытка разработать методологию экспериментальной оценки объемов нелегальной миграции в Россию и осуществить собственно саму оценку. В ходе проведения работ были выделены основные группы нелегальных мигрантов, ориентировочная количественная их оценка и базовые источники оценки.

**Оценка численности нелегальных иммигрантов,
находящихся на территории России, по составляющим
данный контингент группам (в 1998 году)**

№ п.п.	Категория мигрантов	Ориентировочная количественная оценка	Примечания
1.	Иностранцы, обучавшиеся ранее в учебных заведениях России и бывшего СССР, и не пожелавшие по политическим и экономическим причинам вернуться на родину после завершения обучения	100 тыс. человек	Оценка Минфедерации России
2.	Иностранцы, работавшие в России по межгосударственным соглашениям и контрактам, срок действия которых истек, но не имеющие возможности или не пожелавшие покинуть страну	100 тыс. человек	- // -
3.	Иностранцы граждане и		

№ п.п.	Категория мигрантов	Ориентировочная количественная оценка	Примечания
	лица без гражданства, прибывшие в Россию в поисках убежища, в том числе по линии УВКБ ООН	300 тыс. человек	- // -
4.	«Транзитные» мигранты, прибывшие в Россию с намерением перебраться в дальнейшем на постоянное жительство в другую страну	100-200 тыс. человек	Оценка Минфедерации России. Согласно Российским обследованиям транзитной миграции 2/3 этого контингента оседает в стране
5.	Иностранцы из дальнего зарубежья, нелегально проникшие на территорию России (по фиктивным документам, или минуя пограничный контроль)	20 тыс. человек	Количество задерживаемых пограничной службой за незаконный переход границы на основе имеющихся зарубежных оценок составляет 10% от общей численности данного контингента
6.	Легально прибывшие в Россию из дальнего зарубежья по действительным туристическим документам, частным приглашения, гостевым, служебным визам и на учебу, но с иной целью, нежели указана при их оформлении, и не оформивших должным образом своего пребывания в стране	1,5-2 млн. человек	Оценка сделана на основе данных МВД и Федеральной пограничной службы

№ п.п.	Категория мигрантов	Ориентировочная количественная оценка	Примечания
7.	Нелегальные трудовые мигранты из стран СНГ, въезжающие в Россию по упрощенной процедуре, но не оформляющие должным образом своего пребывания и занятости	1,8 млн. человек	На основе оценок экспертов из Минтруда и Минэкономики России
Итого, примерно Из них нелегально занятых около		4,0-4,5 млн. чел. 3,5-3,8 млн. чел.	

На следующем этапе работы в 1999 году были разработаны методика и программа обследования для определения размеров нелегальной миграции на уровне отдельного региона. Целью проведения такого обследования являлось получение полной картины нелегальной миграции, которую только можно получить сегодня в России в условиях существующей системы статистического учета. Однако из-за отсутствия финансирования на проведение такого пилотного обследования, методика и программа обследования не были опробованы.

За последние годы произошли определенные достижения в учете межгосударственных передвижений. В частности, с 1992 года организован учет беженцев и вынужденных переселенцев, а с 1998 года – лиц, ищущих убежище. С 1 октября 2000 года введено документирование и учет граждан государств-участников СНГ, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, видами на жительство для иностранных граждан.

Подготавливается постановление Правительства Российской Федерации о предоставлении временного убежища лицам, ищущим убежища, что позволит значительной части мигрантов этой категории перейти в разряд легальных.

Информация о миграции населения стала открытой и доступной, с 1992 года сняты все ограничения как со сведений, разрабатываемых в органах государственной статистики, так и с данных других ведомств.