

Статистика миграции населения в Республике Казахстан

Сведения о миграции являются одной из составных частей демографической статистики страны. Информация о численности, поле и возрасте лиц, въезжающих в определенный район или покидающих его в течение определенного периода времени, сведения о количестве лиц, зарегистрированных в этом районе в начале того периода времени, как и данные о смертях и рождениях за этот период имеют важное значение для оценки численности и структуры населения.

Изучение миграции определяется необходимостью текущих и перспективных расчетов численности и состава населения и изучения демографических процессов.

Категории мигрантов

По рекомендациям ООН, существуют следующие критерии определения международных мигрантов из числа прибывающих и выбывающих лиц.

1. Международный мигрант- лицо, которое сменило страну обычного проживания. Страна обычного проживания – страна, в которой проживает данное лицо, то есть страна, в которой он(а) имеет жилье, где он(а), как правило, проводит ежедневный период отдыха. Краткосрочные поездки за рубеж на отдых, в отпуск, к друзьям и родственникам, по делам, для лечения или в целях совершения религиозного паломничества не меняют страну обычного проживания данного лица.

2. Долгосрочный мигрант – лицо, прибывающее в страну, которая не является *страной его или ее обычного проживания*, на период не менее одного года (12 месяцев \geq), так что страна прибытия фактически становится его или ее новой страной обычного проживания. Для страны выбытия это лицо будет являться долгосрочным эмигрантом, а для страны прибытия это лицо будет являться долгосрочным иммигрантом.

3. Краткосрочный мигрант - лицо, прибывающее в страну, которая не является страной его или ее обычного проживания, сроком на период не менее 3 месяцев, но менее одного года (3 месяца \geq , но $<$ 12 месяцев), за исключением случаев, когда приезд в данную страну связан с отдыхом, отпуском, посещением друзей и родственников, деловыми целями, лечением или религиозным паломничеством. Для целей статистики международной миграции страной обычного проживания краткосрочных мигрантов в течение периода пребывания считается страна прибытия.

В свете новых определений понятий краткосрочного и долгосрочного мигранта и других Статагентством Казахстана будут учтены в дальнейшей работе и постепенно внедряться в ходе совершенствования демографической статистики, компьютерной технологии.

Обеспечение предпосылок для создания единой системы сбора информации, объединение информации, полученной из различных источников, на единой методологической основе, позволит Агентству по статистике и миграционным службам страны значительно расширить информацию о процессах международной миграции. Статистическому наблюдению подлежат определенные категории продвигающегося населения (на работу, на учебу в учебные заведения и на курсы продолжительностью более 6(12) месяцев, на постоянное место жительства).

Так, данные о **миграции** между Казахстаном и странами СНГ и вне СНГ полученные в результате разработки поступающих от органов внутренних дел документов статистического учета прибытия и убытия, регулярно составляются при регистрации населения по месту жительства. Понятия “прибывшие” и “выбывшие” характеризуют миграцию с некоторой

условностью, поскольку одно и то же лицо может в течение года менять место постоянного жительства не один раз.

Данные о **вынужденных переселенцах и беженцах** приведены по данным Агентства РК по миграции и демографии в отношении лиц, официально получивших соответствующий статус в территориальных органах службы.

Для анализа миграционных процессов нельзя пользоваться только абсолютными данными, т.к. последние зависят от численности населения соответствующих территорий. Поэтому наряду с показателями общего числа прибытий, убытий и миграционного прироста необходимо приводить относительные показатели, характеризующие интенсивность и структуру миграции. Эти показатели могут быть рассчитаны отдельно по потокам прибытий, убытий и миграционному приросту и будут учтены нами в дальнейшей работе.

Источники данных о миграции в Казахстане

Миграция населения – передвижение людей (мигрантов) через границы территорий (страны, региона, области, района) связанное с переменой места жительства. Разработка данных о миграции населения осуществляется на основе двух документов – талонов статистического учета к листку прибытия и к листку убытия. Талон статистического учета к листку прибытия (форма 19) и к листку убытия (форма 20) заполняется на всю семью.

Оба документа представляют собой анкетную форму. Сбор информации, проверку правильности и качества заполнения талонов осуществляют районные (городские) отделы статистики. Некачественно заполненные талоны возвращаются на дооформление в органы внутренних дел. После выявления и заполнения всех неверно заполненных талонов они представляются в областные управления статистики один раз в месяц (к 10 числу следующего за отчетным месяца). Запись на РС IBM, кодирование, контроль и сортировка осуществляется ежемесячно в областных управлениях статистики. Первичная база данных прошедшая обработку (закодированный и отсортированный) один раз в месяц модемом высылается в адрес ИВЦ Агентства Республики Казахстан по статистике вместе с формой *А - областная* не позднее 20 числа, следующего за отчетным месяцем. *Форма А - областная* является отчетом контрольных чисел.

Экономика страны, рост городов и другие процессы, связанные с социально-экономическими преобразованиями, обусловлены ростом подвижности населения и увеличением внутренней миграции. Точность учета внутренней миграции в настоящее время еще не во всех случаях удовлетворительна. Об этом свидетельствуют нередкое расхождение в данных о числе выбывших из какой-нибудь территории и числа прибывших из нее в другие. Менее точно регистрируются мигранты из городских поселений в сельские местности, а также из одной местности в другие.

Трудность учета миграции объясняется, во-первых, тем, что масса фактов, подлежащих наблюдению, во много раз больше, чем при учете естественного движения. Если люди рождаются и умирают только один раз, женятся и разводятся тоже не часто в жизни, то переезд с одного места жительства на другое у многих повторяется неоднократно и все случаи передвижения связывать с выполнением каких-либо формальностей невозможно, но для политики и стратегии развития экономики страны изучение внутренней миграции необходимо, особенно в переходный период с тем, чтобы Правительством страны принимались во время меры, предупреждающую массовую миграцию, особенно из таких районов, как районы экологических и экономических бедствий (Арал, Семипалатинск, г.г. Кентау, Жанатас, Каратау и т.д.)

Для улучшения полноты и качества учета миграции и всех миграционных процессов внутри страны, необходимо улучшить учет на местах и проводить ежеквартальные выборочные проверки полноты учета, на что пока недостает финансовых ресурсов.

Обследования на местах и обработка данных о миграции

Агентство РК по статистике эффективно использует обобщенные данные о миграции населения, формируемые на основе информации поступающей от органов внутренних дел (отделов миграционной полиции) - талонов статистического учета прибытия и убытия, которые заполняются одновременно с адресными листками при прописке и выписке (регистрации и снятии с регистрационного учета) по месту жительства (пребывания).

Талон статистического учета к листку прибытия содержит следующие характеристики мигранта: дата и место рождения, пол, национальность, место прописки (регистрации), откуда прибыл и когда, с какого года проживал в месте выбытия, цель прибытия, место работы и занятие по прежнему месту жительства, уровень образования, семейное положение (для состоящих в браке указывается, прибыл вместе с супругом (ой) или без), сведения о детях в возрасте до 16 лет, прибывших вместе со взрослыми.

Аналогичные данные о мигрантах содержатся в талоне статистического учета к листку убытия.

Разработка сведений, содержащихся в статталонах, позволяет получить данные о прибывших и выбывших, сгруппированные по территориальным и ряду социально-демографических признаков (полу, возрасту, национальности, брачному состоянию, уровню образования и др.).

Талоны статистического учета прибытия (убытия) составляются в одном экземпляре при регистрации или снятии с регистрации лиц, прибывших (выбывших) на постоянное место жительства или на срок более 6 месяцев и заполняющим сдается специалисту отдела регистрации миграционной полиции, управлений внутренних дел на местах. Лица, ответственные за соблюдение правил паспортной системы (миграционная полиция), приняв документы для оформления регистрации и снятия с регистрации, проверяют достоверность и отвечают за качество заполненных статталонов.

Сбор информации, проверку правильности и качества заполнения талонов осуществляют районные (городские) отделы статистики. Некачественно заполненные талоны возвращаются на дооформление. После выявления и заполнения талонов, рай (гор) отделы статистики представляют их в областные управления статистики один раз в месяц (к 10 числу следующего за отчетным месяцем).

Кодирование, контроль, запись на ПК, сортировка и ввод в ПК осуществляется ежемесячно в областных управлениях статистики.

Файл базы данных прошедший обработку (закодированный и отсортированный) один раз в месяц модемом высылается в адрес ИВЦ Агентства Республики Казахстан по статистике вместе с формой «**А-областная**» не позднее 20 числа, следующего за отчетным месяцем.

Талоны статистического учета прибытия (убытия) не составляются:

- 1) на лиц, переменивших место жительства в пределах одного и того же города, поселка городского типа или аула/села, а в городах республиканского значения в пределах внутригородских районов;
- 2) на лиц, получивших паспорт по достижении 16 - летнего возраста;
- 3) на лиц, меняющих паспорт;
- 4) на лиц, переменивших фамилию, имя, отчество;

Дети, не достигшие 16- летнего возраста, меняющие место жительства отдельно от родителей (опекунов, попечителей) регистрируются и снимаются с регистрации на общих основаниях по свидетельству о рождении. На детей в возрасте до 16 лет, регистрируемых и снимаемых с регистрации вместе с родителями (опекунами, попечителями), отдельные талоны статучета не составляются. Дети записываются поименно в талон, который составляется на всю семью.

Кодирование талонов статистического учета

В графе Ф. И. О (лица, заполняющего талон) записывается Ф. И.О. главы семьи или лица ответственного за заполнение, который может и не быть главой семьи.

Кодированию подлежат следующие признаки талонов статистического учета:

Место прибытия (Откуда прибыл)

Место выбытия (Куда выбыл)

Дата регистрации (день, месяц, год).

Дата рождения (день, месяц, год).

Пол

Национальность

Гражданство

Образование

Графы от А до Е для прибывших

Графы от А до Д для выбывших

А – общественная категория (наемные работники, работающие по трудовому договору (соглашению); работодатели; лица, работающие за свой счет; безработные и др.);

Б – цель выбытия (на постоянное жительство, по трудовому соглашению, в связи с учебой и др.)

В – уровень образования (высшее, незаконченное высшее, среднее специальное, среднее общее, неполное среднее);

Г – специальность по образованию (архитектурно-строительное, медицинское, педагогическое, техническое, экономическое, юридическое, с/хозяйственное, др.)

Д – состояние в браке (никогда не состоял(а) в браке, состоит в браке, вдов(а)ец, разведен(а));

Е – статус прибывших (беженец, беженец-репатриант, иммигрант).

В графу «Имя» первым вписывают имя главы семьи или ответственного за заполнение статистического талона, следующим – имена всех остальных членов семьи по порядку.

Основные показатели Миграции в Республике Казахстан

Миграция населения – многофункциональное явление, тесно связанное с изменением экономической структуры и размещением производительных сил, с ростом социальной и трудовой мобильности населения, а также оказывающее большое влияние на социальные, демографические и этнические ситуации в республике.

Коэффициент интенсивности высчитывается как отношение сальдо миграции по внешней миграции к среднегодовой численности населения по текущей оценке.

Миграционный прирост рассчитывается как разность чисел прибывших и выбывших.

Общий прирост населения представляет собой сумму естественного прироста и миграционного прироста. **Общий прирост городского и сельского населения** равен сумме естественного прироста, миграционного прироста и численности населения, перешедшего в городское (сельское) в результате изменения статуса населенных пунктов (преобразования законодательными актами сельских населенных пунктов в городские или городских в сельские). Общий, естественный и миграционный приросты могут быть отрицательными.

Интенсивность миграции – показатель, характеризующий частоту миграционных событий в совокупности населения за определенный период. Чаще всего используется коэффициенты интенсивности миграции по соответствующей территории в расчете за год или в среднем за ряд лет. Коэффициенты интенсивности могут быть рассчитаны по прибытию, убытию и миграционному приросту по формуле:

$$K = \frac{M}{S} * 100, \text{ где}$$

M – число прибытий, выбытий или миграционный прирост;

S – среднегодовая численность населения за год или ряд лет.

Показатель интенсивности миграции может характеризовать изменение миграционной активности населения определенной территории в динамике за ряд лет, а также позволяет сопоставлять эти процессы по отдельным территориям.

Нецелесообразно рассчитывать показатели возрастной структуры по миграционному приросту, т.к. они часто бывают знакопеременными и их анализ в таком случае лишен смысла. Следует иметь в виду, что возрастная структура мигрантов тесно связана с возрастной структурой всего населения соответствующей территории. Поэтому сопоставление этих показателей в территориальном разрезе (по городской и сельской местности) целесообразно производить на основании относительных возрастной группы. Аналогичным образом может быть рассмотрена структура мигрантов по полу, уровню образования, семейному состоянию, национальности.

Вышеперечисленные направления и рекомендации ООН будут учитываться и постепенно внедряться в работе Статагентством Казахстана в ходе совершенствования демографической статистики, компьютерной технологии.