

**Joint ECE/UNDP Workshop on
Gender Statistics for Policy Monitoring and Benchmarking
(Orvieto, Italy, 9-10 October 2000)**

**ГРУЗИЯ
(Georgia – Country Report – Producers)**

ДОКЛАД ДАТО-ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

Доклад представлен Грузией¹

Введение

Тенденции, сформировавшиеся в сфере политического и экономического развития страны, многолетние традиции культурного и социального развития исторически обусловили в Грузии актуальность вопросов гендерного равенства. Вместе с тем, трудности переходного периода внесли коррективы и создали специфические проблемы в семейном быту, экономической жизни, в процессах принятия решений, в сферах здравоохранения и образования женщин, выявления насилия в отношении женщин.

Традиционно, женщины в Грузии занимались воспитанием детей и заботились о семье, а мужчины содержали семью. Последние выполняли только косвенную, вспомогательную роль в деле воспитания детей и ведения домашнего хозяйства.

В условиях экономического кризиса широкие масштабы безработицы среди мужчин (уровень безработицы среди мужчин - 15,3%, среди женщин - 13,8%), помимо воспитания детей и забот о семье, заставили женщину взять на себя и роль кормильца семьи.

¹ Доклад подготовлен г-жой Елене Чиковани, Заместителем Председателя Государственным Департамента по статистике Грузии.

Показатели женской занятости и самозанятости приобрели растущие масштабы. Существенное сокращение числа дошкольных учреждений (за 1990-1999 г.г. оно уменьшилось в 2 раза) и распад сети детских внешкольных учреждений существенно осложнили возможность ухода за детьми.

На фоне масштабов трудовой миграции все больше растет количество семей, где родительский надзор осуществляется лишь одним родителем. Растущая тенденция характеризует и число семей, которые состоят из одиноких родителей и вообще одиноких людей.

Вслед за резким сокращением семейных доходов, рост масштаба бедности создал особо благоприятный фон для обострения вопросов гендерного неравенства. На неравенство гендерных взаимоотношений в стране указывает и уровень участия женщин в экономической жизни. Несмотря на установленные законодательством равные трудовые права, на мужчин и женщин возлагается различный круг обязанностей, они участвуют в различных видах деятельности, занимают разные должности и получают разную зарплату.

По данным 1999 г., в Грузии зарплата у женщин в 1,6 раз меньше зарплаты мужчин, что в основном обусловлено особенностями структуры занятости женщин. Большая часть женщин занята в сферах образования, здравоохранения и в других сферах обслуживания, где уровень оплаты труда низок.

Хотя в законодательстве нет ограничений на право владения земельной, жилищной и другого вида собственностью, а также на получение кредитов, оно не предусматривает специальных механизмов, способствующих доступности кредитов для женщин.

Несмотря на то, что законодательством предусмотрено равное участие мужчин и женщин в процессе принятия решений, на сегодняшний день показатель участия женщин в этом процессе низок. По данным на 1 сентября 1999 года, в Грузии только 2 министра, 17 членов Парламента (17,3% от числа членов) и председатель правления одного только района - женщины.

Отсутствие системы соответствующего обслуживания ухудшают состояние здоровья матери и ребенка.

Актуальную гендерную проблему составляют случаи психологического и морального насилия, сексуального принуждения, изнасилования женщин. Новой формой насилия становится принудительная проституция, растут масштабы распространения проституции среди девочек школьного возраста.

Специфическую проблему для Грузии представляют женщины, пострадавшие от этнических конфликтов. В настоящее время в Грузии 55% от 280,1 тыс. вынужденно переселенных из Абхазии и Самачабло лиц составляют женщины, обеспечение которых продуктами, жильем, мероприятия, связанные с их здоровьем, занятостью, социально-психологической реабилитацией составляют важнейшую государственную проблему.

Вышеуказанные проблемы гендерного равенства требуют разработки и проведения соответствующих государственных мероприятий. В соответствии с Указом № 308 Президента Грузии от 18 июня 1998 г., в Грузии реализуется план мероприятий на 1998-2000 г.г. положения женщин. В рамках плана мероприятий предусмотрен учет гендерного фактора в государственной политике и законодательстве страны, сбор и анализ статистических данных о положении мужчин и женщин, информированность общества по вопросам гендерного равенства посредством семинаров, дебатов, публикаций, форумов и масс-медиа.

Усиление роли женщины и ее участие в процессе принятия решений, рост экономической активности и независимости женщин, их доступа к средствам производства, проведение мероприятий по искоренению бедности среди женщин. Активизация мероприятий по трудоустройству женщин (в т. ч. на селе) путем поощрения использования микрокредитов, внедрения программ и проектов социальной помощи одиноким людям, многодетным семьям, пенсионерам и инвалидам, разработка проектов развития демократических процессов и внедрения программ профессиональной подготовки и переподготовки. Усовершенствование законодательной базы и механизмов по устранению всех форм насилия и эксплуатации женщин, проституции, улучшение состояния образования и здравоохранения.

Вышеуказанный программный документ по улучшению положения женщин, существующие в стране гендерные проблемы обуславливают потребность широкого круга пользователей в гендерной статистике.

Делу защиты экономических и политических прав женщины служат неправительственные организации. В госдепартаменте статистики Грузии создана специальная рабочая группа, которая непосредственно занимается проблемами гендерной статистики.

Под эгидой женских неправительственных организаций, проводятся конференции, дискуссии о развитии изучения гендерных вопросов в Грузии, по вопросам прав женщин, их политической и экономической независимости, развития предпринимательства среди женщин и т.д., на которых происходят систематические встречи с потенциальными пользователями гендерной статистики.

Подобная встреча и дискуссия с пользователями гендерной статистики была проведена на рабочей встрече организованной Шведской статистической службой «По вопросам гендерной статистики», состоявшейся 27-28 апреля 1999 г. в Региональном учебном центре Государственного департамента статистики Грузии. В течение последнего периода были сделаны важные шаги в деле изучения в области гендерной статистики существующих в разных странах подходов, к подготовке статистической информации, ориентированной на пользователя, к ее качеству и формам представления. Региональные вопросы гендерной статистики были рассмотрены на семинаре стран Южного Кавказа, который состоялся в г. Кутаиси (Грузия) в марте текущего года под руководством экспертов ЦСБ Швеции.

В 1999 г. был подготовлен к изданию статистический сборник «Женщина и мужчина в Грузии», при издании которого были учтены традиции, существовавшие в 90-е годы в

Государственном комитете статистики Грузии в виде статистического сборника «Женщины и дети в Грузии». В определении потребностей пользователей существенную помощь оказали международные публикации.

В обрабатываемых статистикой базах данных и системах показателей в Грузии в основном было предусмотрено наличие гендерных параметров. Гендерный подход, в первую очередь, учитывался при формировании баз данных показателей демографического развития страны и при переписи населения. Однако в условиях отсрочки переписи населения и отсутствия текущей статистической информации остаются неохваченными статистикой показатели межрегиональной и внутрирегиональной миграции, численности состоящего в браке населения (по типам брака). В вопросниках всеобщей переписи населения будущего 2001 года гендерные вопросы предусмотрены в полном объеме.

Отображение гендерных вопросов в показателях трудовой статистики опираются на те основные требования, которые были приняты в целях усовершенствования данных гендерной статистики на Пекинской конференции 1995 г., а также из национальных нужд.

Часть статистических показателей, которые отражают экономику и труд обрабатывались в гендерном разрезе. Такими являются, к примеру, показатели экономической активности населения, занятости, безработицы, полученные в результате выборочного обследования рабочей силы. Обработка информации, полученной в результате указанного обследования была начата при содействии Международной организации труда в 1998 году и продолжалась до конца 1999 года.

Полученная в результате выборочного обследования рабочей силы информация о структуре рабочей силы, трудоустроенных, безработных, экономически неактивном населении может быть обработана не только в гендерном разрезе, но также и в разрезах города и деревни, форм собственности. Указанное обследование проводилось также с поквартальной периодичностью. Выборочное обследование, которое обеспечивало получение данных показателей, на сегодняшний день приостановлено из-за отсутствия необходимых финансовых ресурсов.

Из перечня показателей гендерной статистики, предусмотренных в подразделе «Трудовая деятельность», по всем показателям возможно отображение соответствующей информации в гендерном разрезе. Что касается раздела «Экономика», то в этой части для получения показателей «Среднемесячная зарплата по отдельным профессиональным группам» необходимо проведение специализированного обследования. Поскольку проведение указанных обследований связано с большими финансовыми затратами, то информация обрабатывается с определенной периодичностью. Последнее такое обследование проводилось в 1997 году.

Что касается информации о среднемесячной зарплате в половом разрезе, то подобная информация в прошлые годы не обрабатывалась, и в этом направлении была проведена определенная работа. В частности, внесены соответствующие изменения в формы текущего статистического учета для получения информации о средней зарплате в гендерном разрезе.

Указанная информация обрабатывается с поквартальной периодичностью в отраслевом разрезе, в также по формам собственности.

Помимо этого, периодически проводятся выборочные обследования распределения лиц, занятых в отраслях экономики, по размерам их зарплат. Указанное обследование отражает число работников в стране, получающих зарплату меньше минимальной, в отраслевом, гендерном разрезе и по формам собственности.

Сбор информации происходит на основе выборочного обследования рабочей силы на основе которого собираются данные об экономически активном, занятом, безработном, неактивном населении в различных разрезах. Сбор данных осуществляется и путем опроса в домашних хозяйствах населения в возрасте 15 лет и старше. Информация по каждому соответствующему вопроснику аккумулируется в базе данных, после чего обрабатывается в виде стандартных таблиц. При потребности в информации сверх указанных таблиц, происходит формирование дополнительных таблиц, разумеется если такая информация предусмотрена в анкетах;

Исследования, связанные с дефинициями, концепциями или классификациями, вопросами измерений, проводятся с учетом международного опыта, в соответствии с требованиями системы национальных счетов, а также путем проведения соответствующей работы в сфере классификации и стандартов.

Государственный департамент статистики владеет достаточно полной информацией о показателях в сфере социального обслуживания, в сферах образования, здравоохранения, преступности, об участии женщин в семейном быту и домашнем хозяйстве, в органах власти. Ряд показателей отсутствует.

Перечень показателей по разделам гендерной статистики разработанных в Госстатистике Грузии приводится ниже (со знаком плюс обозначены показатели имеющиеся в разработке, со знаком минус - не имеющиеся)

Население

Общая численность населения +

Численность населения по возрасту (0-4, 5-9...75-79) +

Численность населения по возрасту (0-14,15-64...65-) +

Численность населения по проживанию в сельской/городской местности+

Общие коэффициенты рождаемости и смертности +

Коэффициенты рождаемости у матерей по специфическим возрастным группам +

Коэффициенты смертности по возрастным группам +

Коэффициенты смертности по причинам смерти +

Межрегиональная и внутрирегиональная миграция -

Семья и домашнее хозяйство

Численность населения по семейному положению и возрастной группе +
 Население состоящее в браке по типу брака +
 Средний возраст вступления в брак +
 Средний возраст при рождении первого ребенка +
 Использование контрацептивных средств по видам -
 Общий коэффициент разводимости +
 Состав домашнего хозяйства +
 Домашнее хозяйство по размеру и полу главы домашнего хозяйства +
 Глава домашнего хозяйства по проживанию в сельской/городской местности +
 Глава домашнего хозяйства по положению в браке +
 Измерение уровня бедности –

Бюджет времени

Использование времени (напр. выполнение оплачиваемой, неоплачиваемой работы, образование, бытовые потребности, свободное время) по возрасту и семейному положению -
 Неоплачиваемая работа по виду деятельности и семейному положению -
 Свободное время по виду деятельности и семейному положению –

Трудовая деятельность

Доля рабочей силы в общей численности данной половозрастной группы+
 Экономически активное население +
 Занятое население по статусу занятости и занимаемой должности+
 Занятое население по профессии +
 Население занятое в промышленности и в других сферах экономической деятельности
 Численность безработных по половозрастным группам +
 Занятое население по количеству отработанных часов в неделю +

Экономика

Средняя заработная плата по профессиональным группам +
 Средняя заработная плата по занимаемой должности +
 Лицо являющееся источником дохода в домашнем хозяйстве, по полу главы домашнего хозяйства +
 Возможность получения земли +
 Доступ к другим видам собственности +
 Возможность получения кредитов -
 Возможность получения инвестиций на сельскохозяйственное производство (удобрения, семена, ирригационные сооружения и пр.) -

Образование

Уровень неграмотности населения (в возрасте 15+) +
 Коэффициент охвата базовым образованием +

Коэффициент охвата общим средним образованием +
 Коэффициент охвата высшим образованием +
 Коэффициент охвата профессионально техническим образованием +
 Показатели перевода учащихся из класса в класс, прохождения повторного курса обучения -
 Коэффициент отсева учащихся по причинам в начальных и средних классах -
 Выпуск учащихся средними учебными заведениями +
 Выпуск учащихся высшими учебными заведениями по области обучения +
 Выпуск аспирантов по области обучения +
 Участие в дополнительных учебных программах -
 Численность преподавательского состава в начальных, средних и высших учебных заведениях +

Здравоохранение

Средняя продолжительность жизни при рождении +
 Коэффициент младенческой смертности +
 Коэффициент младенческой смертности по уровню образования матери -
 Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет +
 Коэффициент смертности детей в возрасте до 5-19 лет +
 Уровень материнской смертности +
 Количество рождений при участии обученного персонала по виду обучения -
 Численность нетрудоспособного населения по видам нетрудоспособности +
 Уровень заболеваемости населения по типу заболеваний и возрасту -
 Количество больничных учреждений/поликлиник на 1000 человек населения +
 Численность врачей на 1000 человек населения +
 Возможность получения воды, пригодной для употребления -
 Показатели заболеваемости по отдельным видам заболеваний -
 Показатели о посещаемости врачами населения -
 Количество больных по причине экологического нарушения -

Преступность

Уровень преступности по видам преступлений -
 Жертвы насилия по видам преступлений -
 Жертвы насилия по полу правонарушителя -
 Жертвы насилия по полу правонарушителя и отношению к нему -
 Численность работников правоохранительных органов (юристы, судьи, полицейские работники, тюремный персонал и т. д)

Органы власти

Численность избирателей принимающих участие в парламентских выборах +
 Количество членов парламента +
 Численность должностных лиц, занимающих подчиненное положение по отношению к министру (по крайней мере два уровня) –

Руководители занимающие руководящие должности в государственном/ частном секторе -

Количество членов исполнительных комитетов в составе профсоюзов -

Количество членов исполнительных комитетов в кооперативных организациях-

Показатели гендерной статистики в виде первичной статистической информации, аналитических материалов, пресреллизов, статистических сборников определенной периодичностью (а также в соответствии с потребностью) поставляются вышестоящим органам власти, женским правительственным и неправительственным организациям с целью мониторинга и разработки политики для улучшения положения женщин в стране.

Данные гендерной статистики не помещены на вебсайт учреждения. Финансирование работ по ведению и улучшению гендерной статистики, а также по подготовке статистических публикаций финансируется из государственного бюджета. Отсутствует опыт коммерциализации статистической информации, не выработаны навыки в сфере маркетинга.

Помещение гендерной статистической информации на вебсайте учреждения будет способствовать не только обмену информации между странами ЕЭК но и мировым сообществом.

В вебсайте учреждения могут быть помещены рекламные материалы по содержанию имеющихся статистических данных и периодичности их поставки, аналитические материалы отражающие различные стороны гендерного равновесия в стране, гендерные статистические публикации на Грузинском, Русском, Английском языках.

С целью ознакомления уже существующего опыта в различных странах мира целесообразно оказать техническую помощь странам бывшего союза в деле подготовки и размещения статистической информации в вебсайт, в определении принципов ценообразования. Учитывая возможности финансирования указанного мероприятия в странах с переходной экономикой считаем необходимым оказание финансовой поддержки для покрытия затрат на начальном этапе внедрения проекта.