

Joint ECE/UNDP Workshop on
Gender Statistics for Policy Monitoring and Benchmarking
(Orvieto, Italy, 9-10 October 2000)

АЗЕРБАЙДЖАН
(Azerbaijan – Country Report – Producers)

**ДОКЛАД ПО ПРОГРЕССУ В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОЙ
СТАТИСТИКИ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Доклад представлен Азербайджаном¹

1. Становление гендерной статистики в Азербайджане

Одним из важнейших инструментов, позволяющих учитывать особенности женщин и мужчин, как специфических социально-демографических групп, при разработке оптимальной социально-демографической политики, реализации принципа равных прав и равных возможностей женщин и мужчин является *гендерная статистика*. Государственным Комитетом Азербайджанской Республики по Статистике в регулярно издаваемых различных статистических публикациях, которые предназначены для широкого круга пользователей, систематически освещаются гендерные вопросы.

Однако гендерная статистика в нашей стране получила свое широкое развитие после присоединения Азербайджана к “Платформе действий” IV Всемирной Конференции по положению женщин, проходившей в Пекине в сентябре 1995 года (Статья 206а “Платформы действий” предусматривает, что “национальные статистические службы обеспечивают сбор, обработку, анализ и презентацию статистических данных, касающихся людей, с разбивкой по признаку пола и по возрасту, с тем, чтобы они отражали проблемы и вопросы, связанные с положением женщин и мужчин в обществе”).

Значительным шагом в организации гендерной статистики в стране стал разработанный в рамках международного сотрудничества между статслужбами Южно-Кавказских стран и Центральным Статистическим Бюро (ЦСБ) Швеции совместный проект

¹ А.Мамедов, Заместитель Председателя Государственного статистического комитета Азербайджана

“Совершенствование гендерной статистики в Азербайджане, Армении и Грузии в 1998-2000 г.г.”, который предусматривал техническую поддержку статистических органов, обучение специалистов и формирование статистической информации в гендерном аспекте с последующим ее представлением потребителям. Сотрудничество с ЦСБ Швеции неслучайно: работа по гендерной статистике там ведется с 1983 г. и имеет широкий общественный резонанс.

В соответствии с проектом Программы с 29 августа по 5 сентября 1998 г. в городе Стокгольм была организована встреча представителей статистических служб Азербайджана, Армении, Грузии и ЦСБ Швеции с целью ознакомления и изучения вопросов гендерной статистики.

Участникам была предоставлена возможность ознакомиться с гендерной статистикой в Шведском Королевстве и в других развитых странах. Конкретно участники ознакомились с процессом сбора и обработки информации по гендерной статистике. Были получены рекомендации по изданию статистического сборника. Особое внимание было обращено на то, чтобы сборник был доступен широким слоям населения.

По приезду из Швеции в Государственном Комитете по статистике Азербайджанской Республики началась интенсивная работа. Прежде всего, для координации статистических работ по вопросам гендерной статистики в Госкомстате Республики, решением Коллегии от 28 октября 1998 года была организована *рабочая группа* из 6 человек, в состав которой вошли заместитель председателя Госкомстата (руководитель группы), а также руководители отделов: статистики труда, статистики уровня жизни населения и домашних хозяйств, гуманитарной и моральной статистики, статистики демографии, статистики экологии и охраны здоровья.

Группа также занималась организацией контактов с пользователями для выявления их потребностей в необходимой статистической информации.

Первый сборник по гендерным вопросам был опубликован Государственным Комитетом Азербайджанской Республики по Статистике в марте 1999 года в виде сборника “Женщины и Мужчины в Азербайджане” (тираж 300 экз.), который имел большой спрос у пользователей - как правительственных, так и неправительственных организаций. Сборник был представлен на семинаре по гендерной статистике для стран Кавказа и Средней Азии, который проводился Европейской Экономической Комиссией в апреле 1999 года в городе Алматы. На наш взгляд, сборник получил положительную оценку, там же состоялось его детальное обсуждение, а также выражена надежда на дальнейшее расширение такого рода публикаций.

С целью создания более тесных контактов с пользователями гендерной статистики и определения системы наиболее характерных показателей, в мае 1999 года в Госкомстате Республики был проведен специальный семинар с участием экспертов из ЦСБ Швеции.

С учетом пожеланий пользователей, а также рекомендаций экспертов из ЦСБ Швеции тиражом в 1000 экземпляров был выпущен *второй сборник* “Женщины и Мужчины в Азербайджане”, который был обновлен данными за 1998 год и куда были включены дополнительные таблицы, отражающие гендерные вопросы.

Кроме того, рабочей группой была разработана Система Статистических показателей по гендерной статистике. Проект этой Системы был согласован с соответствующими министерствами, ведомствами и неправительственными организациями и с учетом полученных предложений и замечаний *Система статистических показателей гендерной статистики* была доработана, утверждена, опубликована и доведена до всех заинтересованных пользователей.

В июне 1999 года в учебном центре Нахабино, под Москвой специалисты Госкомстата Азербайджанской Республики прошли обучение по макету буклета по гендерной статистике и техническому построению графиков и таблиц.

Далее рабочей группой был подготовлен проект третьего издания сборника “Женщины и Мужчины в Азербайджане”.

Наряду с этим, рабочая группа провела работу по изучению спроса потребителей на третий сборник “Женщины и мужчины в Азербайджане”. Гендерным путем была выбрана типография и тиражом в 3500 экземпляров отпечатан *третий* сборник, презентация которого состоялась в апреле т.г.

На заключительном семинаре в городе Кутаиси как итог деятельности проекта “Совершенствование гендерной статистики в Армении, Азербайджане и Грузии в 1998-2000 г.г.” был представлен третий сборник по гендерной статистики на национальном языке и на английском языке. Также был представлен проект национального плана на период 2001-2005 годы, который включает вопросы усовершенствования гендерной статистики по различным областям.

2. Основные гендерные вопросы

Основными целями и задачами политики равных прав и равных возможностей женщин и мужчин в Азербайджане являются:

- охрана и закрепление прав каждого из полов в контексте всеобщих прав человека, принятие адекватных мер, помогающих женщинам и мужчинам пользоваться этими правами;
- содействие гармонизации и эффективному совмещению профессиональной деятельности и семейной жизни как для женщин, так и для мужчин;
- содействие пониманию необходимости исправления социальных диспропорций и разделения ответственности между женщинами и мужчинами;

- создание условий для развития экономической независимости каждого гражданина, содействие реализации равных прав женщин и мужчин на рынке труда, в бизнесе, сфере финансов;
- развитие и улучшение демократической репрезентативности, создание условий для равного участия женщин и мужчин на всех уровнях управления и принятия решений;
- обеспечение условий для равного участия женщин и мужчин в системе образования, принятие мер для сохранения равного доступа к образованию и закреплению социальных стереотипов, равной значимости образования как инструмента для распространения идеи равенства полов в обществе;
- создание условий для использования возможностей:
 - повышение продолжительности жизни женщин и мужчин
 - снижение детской и материнской смертности
 - улучшения репродуктивного здоровья женщин и мужчин
- пресечение насилия в отношении женщин:
 - искоренение бытового насилия
 - преодоление последствий насилия, примененного в отношении беженцев и вынужденных переселенцев
- поддержка уязвимых групп населения и содействие решению их проблем (беженцев и вынужденных переселенцев, инвалидов, одиноких матерей, семей возглавляемых женщинами и др.).

3. Потребности в гендерной статистике

Необходимость в совершенствовании гендерной политики в Азербайджанской Республике юридически закреплена, как уже отмечалось, Платформой действий, принятой на IV Всемирной Конференции по положению женщин.

По соглашению с Азербайджанским Правительством и в соответствии с Программой развития ООН с 1997 года в стране начата работа по проекту “Гендер в развитии”.

В 1998 году в стране было создано соответствующее национальное ведомство - Государственный Комитет по Проблемам Женщин, который разрабатывает задачи и цели гендера в рамках национальной политики и соответствующего государственного планирования.

Законодательство Азербайджана отражает идеи равноправия женщин и мужчин во всех сферах жизни. При разработке законов учитывается переход к новым для страны формам собственности.

Все это является основой для развития гендерно сбалансированной политики и ликвидации гендерных ассиметрий в обществе.

В 1995 году Азербайджан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации, а также основные международные документы по правам человека.

Потребности в гендерной статистике определяются путем изучения:

- национальных документов политики гендерного равноправия

Законодательство Азербайджанской Республики, посредством которого осуществляется регулирование прав женщин и мужчин, состоит из Законов Азербайджанской Республики, Указов Президента Азербайджанской Республики и Постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики, в том числе **Законов Азербайджанской Республики**:

1. о выборах Президента
2. о муниципальных выборах
3. о здоровье населения
4. об образовании
5. о семье и браке
6. о правах детей
7. о частной собственности
8. о приватизации
9. Кодекс законов о труде

Указов Президента Азербайджанской Республики:

1. “Об усилении роли женщины в Азербайджане”,
Указ № 727 от 14 января 1998 года
2. “О создании Комитета по проблемам женщин,
Указ № 668 от 14 января 1998 года
3. “Об осуществлении в Азербайджанской Республике
государственной политики по проблемам женщин”,
Указ № 289 от 6 марта 2000 года

Постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики:

- “Об утверждении Национального Плана действий по проблемам женщин 2000-2005 годы”

- международного опыта политики гендерного равноправия
- публикаций по гендерной статистике в Швеции, России и некоторых других странах
- публикаций по гендерной статистике в Азербайджане, в частности, “Женщины Азербайджана”, “Гендер в Азербайджане”, “Гендерная экспертиза” и др.
- издания “Гендерная статистика. Руководство к действию”

- издания ООН “Руководство по составлению национальных статистических докладов о положении женщин и мужчин”
- дискуссии с потенциальными пользователями гендерной статистики

4. Перечень необходимых статистических показателей гендерной статистики

Одним из основных инструментов гендерных исследований является сопоставительный анализ социального положения женщин и мужчин, производимый с помощью соответствующей системы статистических показателей, которые характеризуют конкретные вопросы. Ниже приводится перечень показателей гендерной статистики, необходимых для решения гендерных вопросов (+ означает наличие показателя, - отсутствие).

Население

1. Общая численность населения +
2. Численность населения по возрасту (0-4, 5-9,...75-79) +
3. Численность населения по возрасту (0-14, 15-64,65-) +
4. Численность населения по проживанию в сельской/городской местности +
5. Межрегиональная и внутрирегиональная внутренняя миграция +
6. Оценка численности населения по возрасту +

Семья и домашнее хозяйство

1. Численность населения по семейному положению и возрастной группе +
2. Население, состоящее в браке, по типу брака +
3. Средний возраст вступления в брак +
4. Средний возраст при рождении первого ребенка +
5. Общий коэффициент рождаемости +
6. Состав домашнего хозяйства +
7. Использование контрацептивных средств по видам +
8. Домашнее хозяйство по размеру и полу главы домашнего хозяйства +
9. Глава домашнего хозяйства по положению в браке +

Бюджет времени

1. Использование времени по возрасту и положению в семье +
2. Неоплачиваемая работа по виду деятельности и положению в семье +
3. Свободное время по виду деятельности и положению в семье +

Трудовая деятельность

1. Доля рабочей силы в общей численности данной половозрастной группы по возрасту +
2. Экономически активное население по отраслям производства +

3. Доля безработных по возрасту +
4. Занятое население по статусу занятости +
5. Занятое население по профессии +
6. Занятое население по отраслям производства -
7. Арендаторы по размерам арендуемого участка -
8. Численность арендаторов натурального хозяйства -
9. Численность занятого населения в государственном/частном секторе -
10. Занятое население по количеству отработанных часов в неделю -
11. Численность населения, не входящего в состав трудовых сил по видам деятельности и возрасту -

Экономика

1. Средняя заработная плата по профессии +
2. Лицо, являющееся источником дохода в домашнем хозяйстве, по полу главы домашнего хозяйства -
3. Возможность получения земли -
4. Доступ к другим видам собственности -
5. Возможность получения кредитов -
6. Возможность получения инвестиций на сельскохозяйственное производство -

Образование

1. Уровень неграмотности населения в возрасте 15-24, 25+ лет +
2. Численность населения в возрасте 10 лет и старше по уровню образования +
3. Численность учащихся в начальной школе +
4. Численность учащихся в основной школе +
5. Численность учащихся в средней школе +
6. Показатели перевода учащихся из класса в класс, прохождения повторного курса обучения и отсева учащихся в начальных и средних классах -
7. Коэффициенты отсева учащихся по причинам в начальных и средних классах +
8. Численность студентов в высших учебных заведениях по области обучения +
9. Выпуск учащихся средними учебными заведениями по области обучения +
10. Выпуск учащихся высшими учебными заведениями по области обучения +
11. Выпуск аспирантов по области обучения +
12. Численность учащихся профессионально-технических училищ +
13. Участие в дополнительных учебных программах +
14. Численность преподавательского состава в начальных, средних и высших учебных заведениях +

Здравоохранение

1. Средняя продолжительность жизни при рождении +
2. Средняя продолжительность жизни в возрасте 15 лет +

3. Коэффициент младенческой смертности +
4. Коэффициент младенческой смертности по уровню образования матери -
5. Коэффициент детской смертности +
6. Уровень материнской смертности +
7. Количество рождений при участии обученного персонала -
8. Численность нетрудоспособного населения по видам нетрудоспособности +
9. Уровень заболеваемости населения по типу заболевания и возрасту +
10. Коэффициенты смертности по причине смертности и по возрасту +
11. Возможность получения воды пригодной для употребления -
12. Численность специалистов, работающих в области здравоохранения, по профессии +
13. Количество больничных учреждений/поликлиник на 1000 человек населения +

5. Качество имеющейся статистики и пробелы в данных

В работе Госкомстата Азербайджанской Республики практикуется оформление статистической информации в виде таблиц, которые находят свое отражение в публикациях ежегодников и буклетов.

Источниками данных являются:

- министерства, ведомства и их подразделения;
- результаты проводимых переписей населения, статистических наблюдений, текущих и выборочных обследований;
- юридические и физические лица, а также домашние хозяйства.

Государственный Комитет по Статистике несет ответственность за качество статистической информации.

Как уже отмечалось выше, Госкомстатом Азербайджана разработана и издана ***Система статистических показателей гендерной статистики***. Система построена в виде статистического справочника и содержит перечень показателей, включающий: наименование показателя, разрезы разработки, источники и периодичность представления информации.

Система показателей представляет собой интеграцию уже существующих показателей. Она включает информацию не только Госкомстата Азербайджана, но и других министерств и ведомств, что позволяет комплексно охарактеризовать те или иные аспекты изучаемой проблемы. Система построена с учетом международного опыта в этой области, в частности, материалов Центрального бюро статистики Швеции.

Система охватывает 134 статистических показателя, без учета разрезности разработки. Они сгруппированы в девять разделов, отражающих различные аспекты участия женщин и мужчин в социально-экономической жизни общества:

1. Население
2. Домохозяйства
3. Здоровоохранение
4. Социальное обеспечение
5. Образование
6. Наука
7. Бюджет времени
8. Занятость и безработица
9. Преступность

Система показателей гендерной статистики носит незаконченный характер. По мере изменения законодательства и социально-экономического положения женщин и мужчин в обществе, Система показателей будет совершенствоваться и развиваться.

6. Предложения по совершенствованию гендерной статистики и дальнейшему сотрудничеству между странами ЕЭК

Совершенствование наличной статистической информации заключается, в первую очередь, в переработке перечня статистических показателей в гендерном аспекте, введении ряда новых показателей, позволяющих проводить более обоснованный сопоставительный анализ экономического и социального положения женщин и мужчин и наблюдать динамику развития общества в гендерном аспекте, выявить неиспользованные ранее источники статистической информации, накопленные в министерствах и ведомствах, позволяющие более полно учитывать направленность развития социально-экономических процессов в гендерном разрезе.

В плане сотрудничества между странами ЕЭК очень перспективны открывающиеся новые возможности в сфере обмена опытом и в идентификации многих общих областей статистики, которые можно улучшить в процессе сотрудничества. На рабочих встречах по гендерной статистике в рамках стран ЕЭК можно рассматривать такие общие вопросы как:

- Обмен опытом по основным направлениям гендерной перспективной работы
- Разработка методов для совершенствования статистики по специфическим областям
- Обучение
- Идентификация индикаторов для международного сравнения
- Усовершенствование использования современных технологий, включая Интернет