

**Joint ECE/UNDP Workshop on
on Gender Statistics for Policy Monitoring and Benchmarking
(Orvieto, Italy, 9-10 October 2000)**

КЫРГЫЗСТАН

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ: ГЕНДЕРНАЯ ПОЛИТИКА, ПРОБЛЕМЫ
АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ**

Документ представлен Кыргызстаном¹

Введение

XX век - эпоха небывалых социальных трансформаций, политических потрясений, идеологических установок, грандиозных по масштабу и скорости воплощения.

Женщины Кыргызстана как и всей Центральной Азии фактически за одно столетие прошли через эти невероятные эксперименты мировой практики и переживают их долговременные последствия.

Колоссальные изменения, происшедшие в традиционном обществе измеряются прежде всего, положением в нем женщины, уровнем развития и занимаемым ей Статус-Кво в обществе.

- За этот век Кыргызский народ, имевший истоки - культуру кочевников в результате седентаризации (оседания) изменил формы хозяйственного уклада, род занятий, образ жизни.
- Подавление советской властью ислама как соперника привело к ломке патриархальных ценностей и смене ориентиров на новые качественные мерки, имплементаций мировых нормативных стандартов.
- Освоив грамотность, достиг высоких уровней образования.
- Все это потрясло традиционный мир и патриархальный уклад, появились новые социальные ниши для женщин, что установило отношения равенства между

¹ С. Исмаилова, Председатель Комитета по делам женщин, семьи и молодежи, Ms. Elena Loginova, National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic.

женщинами и мужчинами, создало условия для развития их потенциала как личности, позволило им освоить новые технологии и технические достижения.

Катализатором работы в Кыргызстане по продвижению женщин за годы трансформации общества послужили решения принятые в 1995 году в Бейджине. Они объединили нас во имя высоких и очень насущных задач.

В эти годы партнерами по продвижению женщин были – Правительство республики, объединенные в самые разные неправительственные организации - сами женщины.

Тогда кыргызская делегация взяла обязательства до 2000 года:

- Разработать национальную программу по продвижению женщин.
- Образовать национальный механизм с предоставлением ресурсов и рычагов по реализации Платформы Действий.
- Создать соответствующую международным стандартам правовую базу для достижения равенства полов и равных возможностей развития женщин.

Во исполнение их:

I.

- Указом Президента Кыргызской Республики - 1996 год был объявлен Годом Женщины.
- Разработана и утверждена Национальная программа "Аялзат", в которой нашли отражение все 12 направлений Пекинской платформы и изысканы средства из госбюджета на ее реализацию.
- Создана Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи.
- Образована Межведомственная рабочая группа при Правительстве Кыргызской Республики по реализации Национальной программы "Аялзат".
- В обеих палатах Парламента Кыргызской Республики образованы комиссии по делам семьи и женщин.
- Во всех регионах созданы - Центры женских инициатив по реализации Национальной Программы "Аялзат" в регионах.

II.

- Ратифицированы 5 Международных конвенций по проблемам женщин, в том числе Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, первоначальный отчет о ходе выполнения которой своевременно представлен Правительством Кыргызской Республики комитет ООН, в января 1999 года с
- Организованы Парламентские слушания по проблемам женщин республики и проведена встреча Парламентариев женщин СНГ.
- С 1998 года наступил новый этап в достижении равенства мужчин и женщин - создан Национальный совет по Гендерной политике при Президенте Кыргызской Республики.
- Все эти годы, согласно принятых в Пекине обязательств совершенствовалась правовая база.

- Ратифицированы 5 Международных конвенций, в том числе Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- Осуществлена гендерная экспертиза 8-ми законов республики.
- Разработана Национальная стратегия и План действий по достижению Гендерного равенства с учетом Итогового документа 23 специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, в Нью-Йорке – 6-12 июня 2000 года
- В стране формируется 3-й сектор, (более 100 женских НПО) развивается партнерство Государственных и Неправительственных структур

Перечисленному выше продвижению Гендерной политики способствовало участие 25 женщин из Кыргызстана на Четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин в Пекине, явилось поворотным моментом для формирования современного женского движения республики. В представленном на конференции первом Национальном докладе «Женщины Кыргызстана за равенство, развитие и мир», в качестве главных достижений женщин республики было выделено отсутствие открытой дискриминации по половому и этническому признакам, высокий уровень образованности женщин, их свободное волеизъявление и высокая доля участия в общественном производстве, что в целом, предопределило пути дальнейшего развития женского потенциала республики.

Платформа Действий, принятая на конференции и признанная мировой общественностью программой прав человека для женщин, стала базовым документом, опираясь на который суверенный Кыргызстан начал строить национальную стратегию по улучшению положения женщин до 2000 года. Двенадцать приоритетов Пекинской Платформы Действий оформились в следующие направления кыргызской государственной политики:

1. «Развитие институционального механизма улучшения положения женщин»;
2. «Совершенствование нормативно-правовой базы»;
3. «Образование и повышение функциональной грамотности женщин»;
4. «Охрана здоровья женщин. Снижение материнской и детской смертности»;
5. «Женщина, экономика, преодоление бедности»;
6. «Участие женщин в процессе принятия решений на политическом, законодательном, исполнительном уровнях»;
7. «Создание специальных программ по поддержке девочек»;
8. «Уменьшение всех форм насилия против женщин»;
9. «Женщина и средства массовой информации»;
10. «Женщина и окружающая среда»;
11. «Женщины села».

Политическое управление в Кыргызском государстве должно базироваться на Конституцию Кыргызской Республики, соблюдении прав и свобод человека и включает принцип равноправия всех людей, всех возрастов, из всех слоев общества. Принятая Кыргызстаном стратегия в отношении достижения целей равенства между мужчинами и женщинами.

, реализовалась в объявлении 1996 года Указом Президента Кыргызской Республики годом женщин, принятии мер по институциональной поддержке женщин - создания при Правительстве Кыргызской Республики Государственной комиссии по делам семьи, женщин и молодежи (1996г), проведении парламентских слушаний по положению женщин (1996г.), ратификации пяти Конвенции, касающихся женщин (1996г.), утверждении и функционировании Национальной программы по улучшению положения женщин «Аялзат»(1996-2000гг.), включении женской проблематики в программу устойчивого развития человека и ряд других Национальных программ, работающих в области здравоохранения, образования, культуры, преодоления бедности и увеличения занятости (1996-1998гг), появлении свыше 100 неправительственных женских организаций (1994-1999гг.), осуществлении гендерной экспертизы законодательства Кыргызской республики и подготовки новых, с учетом гендерного компонента, законопроектов (1996-1999 гг.), признании существования насилия в отношении женщин и необходимости борьбы с ним (1996-1999гг.).

До 1995 года не существовало единой концепции в отношении улучшения положения женщин и большинство мероприятий, затрагивающих интересы женщин, носило временный и несистемный характер. Большую озабоченность вызывало резкое снижение доступа женщин и девочек к образованию, медицинским услугам, экономическим механизмам, отторжение женщин от сферы управления и ресурсов, феминизация бедности и рост насилия в отношении женщин, что в целом, усугублялось отсутствием структур, представляющих интересы женщин на всех уровнях, а также скоординированной политики по женской проблематике. Поэтому в плане постановки проблем, вышеуказанный комплекс мер рассматривается женским движением республики, как несомненный прогресс, хотя анализ процесса реализации этих мер показывает, что проблемы женщин так и не стали приоритетными в государственной политике.

Например, незначительная представленность женщин (3,9%-8,8%) на уровне разработки и принятия ответственных решений в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти, несмотря на достаточную нормативно-правовую базу, прямо указывает, что в Кыргызстане, равенство прав мужчин и женщин не соблюдается и носит декларативный характер. Сохраняется традиционное восприятие социальных ролей женщин, как вторичных, вследствие чего для женщин реально существуют только горизонтальные перемещения и попытки через гендерную экспертизу ввести в законодательство позитивной дискриминации "мягкая" квота для женщин не реализована, хотя Кыргызстаном ратифицирована Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, предусматривающая принятие таких временных мер. В общественном сознании образ демократичного женщины-политика только формируется, и в основном, благодаря неправительственному сектору.

В Национальной программе «Аялзат» государство обязалось экономически содействовать развитию женского предпринимательства через создание женского кредитного дома для предоставления микрокредита на льготных условиях для женщин, реального продвижения в этом направлении нет. Процесс феминизации бедности не приостановлен. Кроме того, сам процесс трансформации экономических отношений сопровождается затяжным кризисом, в

результате которого ряды бедных пополняются еще одной категорией - «новыми бедными-безработными», с высоким уровнем образования и квалификации из числа интеллигенции, служащих, рабочих, не имеющих достаточно ресурсов и средств. Основная их часть - женщины, которые вынуждены уходить в тяжелый «челночный» бизнес, вкладывая в него последнее, что имеют - квартиру, мебель, домашнюю технику, с высокой степенью риска потерять все имущество. Что касается распределения государственной собственности, то оно в целом, закончилось не в пользу женщин. Землю получили 37,9% женщин, но и они не имеют необходимых для организации своего дела специальных знаний, доступа к энергоресурсам и технике для обработки этой земли.

Социальная политика продолжает ориентироваться на социальные гарантии, основанные на патернализме государства. Сохранение льгот для женщин в кризисное время считается достижением Правительства, но анализ занятости показывает, что льготы-привилегии часто служат препятствием для женщин в их доступе к высокооплачиваемому труду, особенно в частном секторе. Кроме того, периодическое замораживание социальных программ сводит на нет всю систему социальных гарантий для бедных и безработных женщин, для которых они являются порой единственным, хотя и временным источником дохода.

Экономическая ситуация провоцирует женщин искать криминальные источники для выживания. Увеличилась на 4% женская преступность в такой сфере как мошенничество и в три раза в наркобизнесе, повсеместно распространилась проституция, появились случаи трафика, т.е. вывоза женщин с целью сексуальной эксплуатации. Проблема насилия в отношении женщин признана на уровне государства. И несомненные успехи в борьбе с насилием имеются, например, в части создания специализированных кризисных центров, но финансирование их деятельности только международными донорами ставит под сомнение в устойчивости жизнеспособности таких структур. Кроме того, рассмотрение проблемы насилия в отношении женщин сводится в основном к физическому насилию, хотя вопрос необходимо рассматривать в плоскости борьбы с гендерным насилием в целом.

Неоднозначное влияние на развитие Кыргызстана также оказывает процесс глобализации. С одной стороны, это приобщение к глобальным информационным и коммуникационным сетям, а с другой нестабильность в финансах, занятости, безопасности и культуре, рост социальной напряженности в обществе, что в целом, ведет к ухудшению позиций уязвимых групп населения, в том числе женщин и девочек.

Президентом Кыргызской Республики в марте 1998 года представлена Жогорку Кенешу «Модель развития социальной сферы Кыргызстана в XXI веке», согласно которой до 2001 года предстоит создать широкий спектр механизмов, направленных на защиту и развитие женщин в основных социальных и экономических областях. Предполагается, что созданные защитные механизмы будут содействовать обеспечению приоритета в достижении равенства и продвижения женщин по сравнению с другими политическими задачами.

Однако сегодня в Кыргызстане, как и во всем мире, несмотря на равенство прав мужчин и женщин, отсутствует равенство их возможностей. Как показано исследованиями неправительственных организаций, гендерный дисбаланс в законодательстве в пользу возможностей мужчин составляет 35% при 100% равенстве прав и ответственности мужчин и женщин. По мнению независимых экспертов, для получения полной картины в реализации принципа равноправия, необходим также гендерный анализ бюджета республики, инвестиций и донорской помощи, который позволит определить, как отражается финансирование отдельных статей бюджета на положении женщин и мужчин.

Основной целью Национальной программы «Аялзат», как главного механизма по продвижению интересов женщин, является достижение качественного перелома в улучшении положения женщин к 2000 году. Национальная программа создает условия для значительных сдвигов в достижении реального равноправия между мужчинами и женщинами, повышения возможностей женщины и создания благоприятных условий для ее развития.

В приоритетных направлениях Национальной программы указаны краткосрочные и долгосрочные цели, механизмы достижения которых определены комплексным планом по реализации программы «Аялзат». Программа не является чем-то неизменным, в ходе осуществления она совершенствуется и корректируется с учетом опыта исполнителей, предложений и мнений неправительственных женских, молодежных и других организаций, занимающихся проблемами улучшения положения женщин, семей и молодежи. В рамках указанных приоритетных направлений программа «Аялзат» охватывает следующие сферы деятельности:

- образование и повышение функциональной грамотности женщин;
- охрана здоровья женщин, снижение материнской и младенческой смертности;
- преодоление бедности;
- увеличение занятости женского населения;
- поощрение развития женских инициатив в реализации доходоприносящих видов деятельности;
- развитие системы льготного кредитования, бизнес проектов для социально уязвимых слоев женского городского и сельского населения;
- участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях;
- создание специальных программ по поддержке девочек;
- создание образа новой женщины Кыргызстана в средствах массовой информации, культуре и искусстве;

- ликвидация всех форм насилия против женщин;
- развитие женских информационных сетей и гендерных исследований;
- развитие женских неправительственных организаций и традиционных этнических видов связи.

Механизмы осуществления программы «Аялзат» представляют собой отдельные конкретные проекты, например, в направлении “Совершенствование нормативно-правовой базы” реализован проект «Гендерная экспертиза законодательства Кыргызской Республики», в “Охране здоровья женщин” - проект «Медико-социологическая экспедиция», в “Образовании и повышении функциональной грамотности женщин” – проект «Женщина и образование», в «Развитии

институционального механизма улучшения положения женщин» - проект «Областные центры женских инициатив», в “Женщина, экономика, преодоление бедности” – начато исполнение проекта «Женский кредитный дом», но только в виде пилотного проекта в отдельных регионах, небольшими средствами

В Кыргызстане для достижения улучшения положения женщин используется комплексный подход. Кроме Национальной программы "Аялзат" определенные меры предусмотрены в таких Национальных программах, как:

- «Билим» - стратегия развития образования, включающая реформу образования, интеграцию отечественной высшей школы в международное вузовское пространство, развертывание эффективных интеллектуальных коммуникаций. Предусматривает повышение функциональной грамотности женщин путем создания специальных программ по передаче комплексных знаний основ здравоохранения, питания, экономических и правовых знаний.
- «Кадров XXI века» - стратегия интеграции высшей школы в международное пространство, направленная на решение вопросов подготовки кадров. Согласно этой программе с 1995 года более 2000 студентов обучаются и проходят переподготовку в зарубежных учебных заведениях, среди них более половины - девушки.
- «Маданият» - культурное преобразование общества, включающее также культурное развитие девочек и женщин, ликвидацию дискриминационных предрассудков в обществе по отношению к женщинам и поддержку духовных национальных традиций, способствующих повышению статуса женщин.
- «Манас» - координация развития сферы здравоохранения, предусматривающая в качестве приоритета охрану здоровья девочек и женщин фертильного возраста.

- «Аракет» - стратегия по преодолению бедности, включающая обеспечение занятости женщин, через оказание содействия негосударственным службам занятости и развитию женского предпринимательства.
- «Эмгек»- стратегия увеличения занятости населения, также предусматривающая сокращение женской безработицы, создание новых рабочих мест для женщин путем переобучения и с учетом структурных изменений в экономике.

Финансовой основой программы «Аялзат» являются бюджетные средства, средства Фонда поддержки женских инициатив Президента Кыргызской Республики и международные инвестиции. Женщины Кыргызстана, независимо от этнической принадлежности и возраста являются бенефициариями и исполнителями Национальной программы «Аялзат».

1. Вместе с тем, в 1996-2000 годы оценка результатов реализации программы «Аялзат» и мониторинг не был достаточно обеспечен соответствующими индикаторами для гендерного анализа. Отсутствие методологии (Руководства для политиков- процедуры, этапов, принципов гендерного анализа), практики такого логического анализа осуществления политики по продвижению женщин а также частично сама система производства гендерной статистики являются ключевой проблемой для Кыргызстана.

В связи с этим на обсуждение вносится перечень гендерно чувствительных показателей и индикаторы необходимые для гендерного учета и анализа. Прилагается приложения 1 и 2

В области правового регулирования:

- количество законов, прошедших гендерную экспертизу;
- количество принятых поправок и предложений к законам, направленных на достижение гендерного равенства;
- количество разработанных законопроектов, отражающих принципы гендерного равенства;
- количество женщин и мужчин, подвергнутых дискриминации по половому признаку (собственная оценка);
- количество обращений в суд за нарушенное право (имущественные, семейные, трудовые и т.д.).

2. В области политики:

- представительство женщин в политических партиях, а также в их руководящих органах;

- представительство женщин, ответственных за принятие экономических и политических решений на местном, национальном и международном уровнях;
- представительство женщин во всех звеньях управления;
- представительство женщин в выборных органах;
- количество неправительственных и общественных организаций, включенных в решение политических вопросов.

3. В области экономики:

- доля женщин, имеющих собственность;
- оплата труда в частном секторе;
- уровень женской и мужской безработицы;
- занятость женщин и мужчин по отраслям экономики;
- распределение женщин по типам семей и среднему душевому доходу;
- выполнение трудового законодательства на предприятиях частной формы собственности;
- отношение женщин и мужчин к малому бизнесу, как к способу трудоустройства.

4. В области домашнего труда:

- оценка домашнего труда;
- оценка фактического участия супругов в воспитании детей;
- оценка фактического распределения домашнего труда и обязанностей между супругами;
- оценка использования родительского отпуска обоими супругами;
- степень механизации домашнего труда;
- развитие социальной инфраструктуры и услуг для облегчения домашнего труда.

5. В социальной области:

- оценка пенсий и пособий, предоставляемых женщинам и мужчинам;

- охват медицинским страхованием женщин и мужчин;
- охват страхованием для получения пенсий мужчин и женщин.

6. В области образования:

- число женщин и мужчин, имеющих образование:
 - начальное
 - среднее
 - неполное среднее
 - среднеспециальное
 - неполное высшее
 - высшее;
- распределение аспирантов по отраслям знаний и разбивкой по полу;
- количество женщин и мужчин докторов и кандидатов наук;
- доступ женщин к новым технологиям в образовании;
- формирование интеллектуальной собственности женщин.

7. В области здравоохранения:

- численность здоровых женщин и мужчин;
- численность женщин и мужчин, пользующихся контрацептивами;
- численность здоровых женщин и мужчин геронтологического возраста;
- количество женщин и мужчин ВИЧ-инфицированных, больных венерическими заболеваниями;
- показатель материнской смертности;
- доступ женщин и мужчин к получению квалифицированной медицинской помощи.

8. В области гендерного насилия:

- количество обращений в правоохранительные органы;
- количество скрытых случаев насилия;
- количество вынесенных судебных решений и приговоров;
- количество обращений в Кризисные центры и в дома - убежища;
- количество женщин, погибших от насилия;
- количество женщин, получивших бесплатные, правовые услуги.

9. В области информации:

- оценка публикаций, направленных на сохранение существующих гендерных стереотипов;
- оценка публикаций, направленных на дискриминацию образа женщины;
- оценка публикаций, направленных на формирование гендерного равенства в обществе;
- оценка случаев освещения женщин, как неполноценных людей, товара и объектов для удовлетворения сексуальных потребностей.

10. В области экологии:

- численность женщин, проживающих в высокогорных условиях;
- численность женщин и мужчин, занятых на вредных производствах;
- оценка влияния на общее и репродуктивное здоровье женщин и мужчин экологически неблагоприятных факторов и территорий.

11. Иные индикаторы:

- количество заключенных брачных контрактов;
- количество осужденных женщин;
- количество заключенных женщин (отбывающих наказание в исправительных колониях);
- оценка степени подготовки и переподготовки женщин по вопросам бизнеса и менеджмента.

III.

Осуществление решений Пекина было бы затруднено, без партнерства с гражданским обществом и поддержки международных организаций.

ПРООН, ОБСЕ, ЮНИСЕФ и Хивос - Нидерланды Институт Гуманистического развития, Фондов Эберта, К.Аденауэра, аккредитованные в Кыргызстане, содействовали становлению более 100 женских НПО и Института Женщины, которые к 2000 году включились в международные интеграционные процессы. При их помощи в вузах создаются кафедры по гендерным исследованиям, школы и центры по гендерной проблематике.

В результате принятых мер в январе 1999 года Кыргызстан своевременно представил свой Первоначальный доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Комитет ООН.

С мая 2000 года Кыргызстан стал членом Комиссии ООН по положению женщин, что изложено представленном Кыргызстаном в Комитет по подготовке Спецсессии ООН "Обзоре тенденций в достижении гендерного равенства и продвижения женщин в Кыргызской Республике.

Новая история Кыргызстана как и всех государств СНГ связана демократическими преобразованиями, но из-за отсутствия социально-исторического опыта в этом отношении, наши народы переживают период взрыва, проявления свободы выбора. Трудный путь проверки способности к самоопределению проходил через социальные конфликты. Усиливает интерес к другим целостным социо-культурным образованиям, повышению роли диалога - типов мышления. Благо, способствуют этому принципы и политика открытости нашего государства, быстрое восприятие модернизационных процессов мировой практики.

С развитием рыночных отношений формируется новая культура, в горных условиях доступность образования, новые коммуникационные системы, дистантное обучение. до неузнаваемости изменяется психология людей, с трудом вырабатывается доселе неосвоенная культура деловой предприимчивости, что формируется культура финансовых отношений, обязательность по отношению к партнерам, повышается мотивация к труду, самозанятость, переход от иждивенчества к формированию устойчивого среднего класса. Вместе с тем взрыв отношений феминизации бедности, все больше осложняется жизнь малообеспеченных семей.

При этом 2 фактора способствовали ускорению эмансипации женщин Кыргызстана.

Первый фактор, - историческо-географический. Женщины Кыргызстана - играли большую роль не только в ведении домашнего хозяйства, но и в решении крупных вопросов, выходящих за рамки семейно-бытовых отношений в горных условиях. К примеру, известная как историческая личность "алайская царица" Курманжан Датка - имела признание не только

генерал-губернатора, Российского царя, но и местного Кокандского хана, блюстителя мусульманских норм. В те времена считалось невероятным управление женщиной на территориях, составляющих ныне Узбекистан и Таджикистан, именуемой ныне ФАНО - в зоне непрерывных военных конфликтов, испытывающих ныне последствия Афгано-Таджикских конфликтов.

В период, когда женщине не разрешалось появляться в общественном месте вообще, тем более без паранджи (покрова для лица) и когда она имела право только плестись позади мужа.

Надо признать влияние советского периода, как процесс ускорения эмансипации женщин Востока на столетия.

Второй фактор, - влияние советской власти и идеологических установок. Подавляя ислам как своего соперника, партийные органы более целенаправленно способствовали эмансипации женщин Востока, чем в европейской части бывшего Союза. Такие сферы как здравоохранение, образование, торговля и услуги были освоены женскими кадрами. Были достигнуты несомненные успехи в продвижении женщин в представительские органы. Правда, демократические преобразования отбросили иллюзии. На деле эти достижения достигались внешним, вербальным регулированием, - установление квот, привилегией же трудовых женщин, в том числе детородного возраста оставались также труд по освоению сельско-хозяйственной механизации и строительства - это было связано с коллективизацией и индустриализацией, заменой мужчин в годы войны и послевоенном становлении.

Начало коренной ломки связанное с социальной структурой наблюдались лишь в настоящее время - особенно на селе, развитие мелкого фермерства гораздо радикально разрушает аильное общественно-родовое устройство, чем коллективизация и оседлость (родо-племенное).

И именно сейчас сложились объективные условия для продвижения и решений проблем. Главная особенность и проблема периода - отсутствие экономической обеспеченности, свобод, помощи, ответственности за ситуацию.

Вывод: Хрупка демократия - переживаем период взрыва, период проявления свободы выбора и возможности созидания нового. Растет бедность, особенно в отдаленных горных регионах республики, что показывает трудность осуществления рыночных отношений. Но мы благодарим международные организации, которые оказывают большую поддержку в осуществлении реформ. Также ответственность берут на себя женщины за осуществление реформ и укрепление своих позиций и намечают перспективы дальнейшего продвижения в вопросах улучшения положения женщин:

- Разработка Национальной стратегии по гендерной политике на 2000-2004 гг.

- Усиление работы в направлении достижения гендерного баланса в различных сферах деятельности, особенно на уровне принятия решений, повышение доступности всех форм базовых услуг и образования для женщин, разработки механизмов их профессионального роста. Разработка критериев оценки и отбора индикаторов мониторинга.
- Разработка концепции законодательства по расширению возможностей женщин и девочек.
- Создание женских информационных сетей и единой базы данных.
- Признание домашнего труда женщин, как новой экономической категории в республике.

-		O
	деятельности фонда «Мээрим»	
-		O
	проблемах и проектных предложениях по Году Гор	
-		-
	О вооруженных конфликтах и проблемах	

Вместе с тем в результате отсутствия единой концепции в отношении улучшения положения женщин и большинство мероприятий, затрагивающих интересы женщин, носило временный и несистемный характер. Большую озабоченность вызывало резкое снижение доступа женщин и девочек к образованию, медицинским услугам, экономическим механизмам, привели к отторжению женщин от сферы управления и ресурсов, феминизации бедности и росту насилия в отношении женщин. Поэтому в плане постановки проблем, вышеуказанный комплекс мер рассматривается женским движением республики, как несомненный прогресс, хотя анализ процесса реализации этих мер осуществляется без соответствующих методологий, при отсутствии гендерно-чувствительных индикаторов

Например, незначительная представленность женщин (3,9%-8,8%) на уровне разработки и принятия ответственных решений в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти, несмотря на достаточную нормативно-правовую базу. Сохраняется также традиционное восприятие социальных ролей женщин, как вторичных, вследствие чего для женщин реально существуют только горизонтальные перемещения. Попытки через гендерную экспертизу ввести в законодательство позитивной дискриминации "мягкая" квота для женщин не реализована, хотя Кыргызстаном ратифицирована Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, предусматривающая принятие таких временных мер. В общественном сознании образ демократичного женщины-политика только формируется, и в основном, благодаря неправительственному сектору.

В Национальной программе «Аялзат» государство обязалось экономически содействовать развитию женского предпринимательства через создание женского кредитного дома для предоставления микрокредита на льготных условиях для женщин, реального продвижения

устойчивого экономическом развитии. Процесс феминизации бедности не приостановлен. Кроме того, сам процесс трансформации экономических отношений сопровождается затяжным кризисом, в результате которого ряды бедных пополняются еще одной категорией - «новыми бедными-безработными», с высоким уровнем образования и квалификации из числа интеллигенции, служащих, рабочих, не имеющих достаточных ресурсов и средств. Основная их часть - женщины, которые вынуждены уходить в тяжелый «челночный» бизнес, вкладывая в него последнее, что имеют - квартиру, мебель, домашнюю технику, с высокой степенью риска потерять семью и все имущество. Что касается распределения государственной собственности, то оно в целом идет не в пользу женщин. Землю получили 37,9% женщин, но и они не имеют необходимых для организации своего дела специальных знаний, доступа к энергоресурсам и технике для обработки этой земли.

Социальная политика продолжает ориентироваться на социальные гарантии, основанные на патернализме государства. Сохранились льготы для женщин в кризисное время, но анализ занятости показывает, что льготы-привилегии часто служат препятствием для женщин в их доступе к высокооплачиваемому труду, особенно в частном секторе.

Экономическая ситуация провоцирует женщин искать криминальные источники для выживания. Увеличилась на 4% женская преступность в такой сфере как мошенничество и в три раза в наркобизнесе, повсеместно распространилась проституция, появились случаи трафика, т.е. вывоза женщин с целью сексуальной эксплуатации. Есть несомненные успехи в борьбе с насилием имеются, например, в части создания специализированных кризисных центров, но финансирование их деятельности только международными донорами ставит под сомнение устойчивость в жизнеспособности таких структур. Кроме того, рассмотрение проблемы насилия в отношении женщин сводится в основном к физическому насилию, хотя вопрос необходимо рассматривать в плоскости борьбы с гендерным насилием в целом.

Неоднозначное влияние на развитие Кыргызстана также оказывает процесс глобализации. С одной стороны, это приобщение к глобальным информационным и коммуникационным сетям, а с другой нестабильность в финансах, занятости, безопасности и культуре, рост социальной напряженности в обществе, что в целом, Однако сегодня в Кыргызстане, как и во всем мире, несмотря на равенство прав мужчин и женщин, отсутствует равенство их возможностей. Как показано исследованиями неправительственных организаций, гендерный дисбаланс в законодательстве в пользу возможностей мужчин составляет 35% при 100% равенстве прав и ответственности мужчин и женщин. По мнению независимых экспертов, для получения полной картины в реализации принципа равноправия, необходим также гендерный анализ бюджета республики, инвестиций и донорской помощи, который позволит определить, как отражается финансирование отдельных статей бюджета на положении женщин и мужчин, ведет к ухудшению позиций уязвимых групп населения, в том числе женщин и девочек.

Президентом Кыргызской Республики в марте 1998 года представлена Жогорку Кенешу «Модель развития социальной сферы Кыргызстана в XXI веке», согласно которой до 2001 года предстоит создать широкий спектр механизмов, направленных на защиту и развитие женщин в основных социальных и экономических областях. Предполагается, что созданные

защитные механизмы будут содействовать обеспечению приоритета в достижении равенства и продвижения женщин по сравнению с другими политическими задачами.