

Joint ECE/UNDP Workshop on
Gender Statistics for Policy Monitoring and Benchmarking
(Orvieto, Italy, 9-10 October 2000)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
(Russian Federation – Country Report – Producers)

ГЕНДЕРНАЯ СТАТИСТИКА В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Доклад представлен Российской Федерацией¹

Введение

Россия, как правовое государство, стоит на позиции обеспечения равных прав гражданина, независимо от его пола, национальности и вероисповедания. Принцип равных прав и равных возможностей закреплен Конституцией Российской Федерации, согласно которой : «Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

Вопрос реализации этого принципа и обеспечения равноправия полов становится особенно актуальным в период перехода России к новой экономической формации, сопровождающегося реформированием системы социальных институтов, изменениями в трудовых отношениях и в условиях жизни населения.

Импульсом к выработке решений, направленных на достижение гендерного равенства, учет гендерных интересов и потребностей женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности, послужила принятая на IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995г.) «Платформа действий».

¹ Доклад Госкомстата России, подготовлен Управлением статистики труда совместно с Управлением статистики переписи населения и демографической статистики Госкомстата Россиию

В последнее время в Российской Федерации принят ряд нормативных актов, определяющих общую стратегию и приоритетные направления российской государственной политики в отношении женщин, нацеленных на реализацию принципа равных прав и свобод и создания равных возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными обязательствами России и рекомендациями IV Всемирной конференции по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира.

Активизация органов государственной власти, общественных организаций и движений в области гендерного равноправия вызвала необходимость пересмотра системы информационного обеспечения этих вопросов.

Важное значение для оценки реального состояния гендерного равноправия и выработки политических решений для более эффективного использования человеческих ресурсов имеет регулярная, детальная и достоверная информация, которую представляет межотраслевая область – гендерная статистика.

В России статистические данные, характеризующие положение женщин и мужчин, всегда были представлены достаточно широким кругом демографических и социально-экономических показателей. Однако до недавнего времени отсутствовал системный подход в представлении этой информации пользователям. Существовал стереотип выделения статистических данных сугубо о положении женщин в определенных сферах деятельности, что определялось прежде всего запросами пользователей информации.

В последние годы работа по совершенствованию информации в гендерном аспекте проводится в тесной увязке с развитием всех отраслей национальной статистики, ориентированным на более полный учет новых аспектов социально-экономического состояния общества.

В целях комплексного информационного обеспечения реализации равных прав и равных возможностей женщин и мужчин Госкомстатом осуществлен пересмотр принципов формирования гендерной статистики. Эта работа осуществлялась в тесном взаимодействии с пользователями информации в следующих направлениях:

- . систематизация, более широкая публикация и представление пользователям имеющейся систематизированной информации в гендерном аспекте;
- . введение и разработка новых показателей, позволяющих осуществлять сравнительный анализ положения женщин и мужчин.

Госкомстатом России совместно с Научно-исследовательским институтом статистики Госкомстата России в 1998 году разработана новая система показателей гендерной статистики. Наряду с систематизацией показателей, традиционно применяемых для оценки положения женщин, в Систему включены новые показатели, представляющие различные стороны жизнедеятельности женщин и мужчин. Система основывается на общепризнанных в международной статистике принципах, используемых статистическими службами других

стран, рекомендациях международных организаций – ЮНЕСКО, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда, Организации экономического сотрудничества и развития.

Работа по пересмотру гендерной статистики России проходила в период реализации проекта «Гендерная статистика» в рамках Программы сотрудничества ЦСБ Швеции и Госкомстата России в 1996-1999 годах.

Результатом этого сотрудничества явилась подготовка специальных изданий «Женщины и мужчины России»: в 1997 году на русском и английском языках, 1998 году на русском и в 2000 году – на английском языках. В настоящее время в проекте, кроме Госкомстата России, участвуют его 11 территориальных органов, которые также осуществили выпуск аналогичных статистических сборников.

Потребности в расширении и совершенствованию публикаций в гендерном аспекте, выявленные в ходе реализации мероприятий проекта «Гендерная статистика» были учтены при подготовке Системы.

Система построена в виде статистического справочника и содержит перечень показателей, включающий: наименование показателя, разрезы разработки, источники и периодичность представления информации. Кроме того, Система содержит методологический комментарий по включенным в нее показателям.

Источниками информации в гендерном аспекте являются сплошные и выборочные статистические наблюдения, проводимые Госкомстатом России, федеральными органами исполнительной власти, административная статистика.

В первом блоке Системы, охватывающем действующую систему показателей, представлены 184 статистических показателя (без учета разрезности разработки). Они сгруппированы в следующие основные разделы:

1. Население.
1. Домохозяйство.
2. Здравоохранение.
3. Социальное обеспечение.
4. Образование.
5. Бюджет времени.
6. Занятость и безработица.
7. Условия и оплата труда.
8. Преступность.
9. Общественно-политическая деятельность.

Во втором блоке Системы представлены показатели, которые предполагается включить в программу будущих статистических наблюдений.

Население. В Системе широко представлены статистические данные, отражающие

демографические процессы в России и характеристику домохозяйств. Основным источником этих данных являются переписи и микропереписи населения. Первая Всероссийская перепись населения была проведена в 1897 году. В последующем в силу ряда социально-экономических и политических причин переписи населения проводились крайне нерегулярно. Первая послевоенная перепись была проведена в 1959 году. С тех пор переписи становятся регулярными. Следующие были проведены в 1970, 1979, и 1989 годах. Кроме всеобщих переписей населения, были проведены 2 микропереписи (в 1985 и 1994 гг.). Во время этих работ было обследовано 5% всего населения страны.

В программы переписей и микропереписей населения были включены вопросы демографического состояния и социального положения женщин и мужчин в России. Для того, чтобы проследить изменения, происходящие в обществе, в том числе и в гендерном аспекте, часть вопросов была включена в программы всех переписей населения (возраст, состояние в браке, уровень образования, источники средств к жизни, занятость, состав семей и число детей в них, число рожденных детей женщинами).

Однако, в зависимости от демографических и социальных процессов, происходящих в России, в программы переписей включались вопросы, актуальные для данного периода времени. Например, при переписи 1989г. и микропереписи 1994г. были введены в программу вопросы по безработице; по микропереписи 1994г. были опрошены женщины 16-44 лет (репродуктивный возраст) о числе детей, которое женщины собираются иметь, и о числе детей, которое женщины считают идеальным для своей семьи.

Очередная перепись населения намечена на 2002 год. В ее программу будут включены традиционные вопросы обследования населения, в том числе женщин и мужчин, а также более широкий, чем обычно круг вопросов, характеризующих социально-экономическое положение населения России.

Кроме того, в 1992 году было проведено обследование молодых семей, где оба супруга были до 30 лет. В программу этого обследования были включены вопросы, характеризующие репродуктивное поведение населения (число рожденных детей, число детей, которое семья собирается иметь), причины, влияющие на ожидаемое число детей, какие социальные меры могли бы повлиять на увеличение числа детей в семье, социальные характеристики семей, занятость супругов, источники средств к жизни и их жилищные условия.

Важным источником сведений о населении в межпереписной период, в том числе и в гендерном разрезе является текущий статистический учет естественного движения и миграции населения.

В настоящее время регистрация демографических событий и ведение записей актов гражданского состояния возложены на местные органы власти. Обработка этой информации осуществляется органами государственной статистики.

Учет миграции населения производится на основании специальных статистических талонов мигранта, которые заполняются при перемене места жительства и обрабатываются органами

государственной статистики.

Указанные выше источники позволяют получать в гендерном разрезе данные об изменении численности населения по территориям Российской Федерации в городской и сельской местности, о рождаемости и смертности, ожидаемой продолжительности жизни, о количестве брачности и разводимости, о миграционных потоках и др.. Сведения об умерших разрабатываются по возрасту и причинам смерти. Госкомстатом России разрабатываются относительные показатели, имеющие важное значение для демографической характеристики населения: общие и возрастные коэффициенты рождаемости, суммарный коэффициент рождаемости, общие и возрастные коэффициенты смертности, коэффициенты младенческой и материнской смертности, общие коэффициенты брачности и разводимости и другие.

Статистика **домохозяйств**, разрабатываемая по материалам переписей населения, содержит статистические показатели о числе, типе и размере домохозяйств и семейных ячеек, в том числе, домохозяйств и семей, имеющих детей моложе 18 лет и других иждивенцев.

Таким образом, этот блок показателей характеризуют целый комплекс условий и предпосылок развития демографических процессов в России, которые в 90-е годы происходила на фоне глубоких изменений в социально-экономической ситуации в стране и во многом носили кризисный характер. Это проявилось, прежде всего, в сокращении численности населения, падении рождаемости и увеличении смертности, особенно, в 1991-1995 гг.

После четырехлетнего периода (1995-1998гг.) некоторых позитивных сдвигов в демографическом развитии России, в 1999г. ситуация вновь заметно обострилась. Продолжилось падение рождаемости, резко возросла смертность, снизилась продолжительность жизни населения.

Численность постоянного населения Российской Федерации на 1 января 2000г. насчитывала 145,6 млн. человек. За минувший год россиян стало меньше еще на 768,4 тыс. человек, или на 0,5%. Это самый значительный показатель ежегодного сокращения за весь период процесса депопуляции, т.е. с 1992г. Суммарно за восемь лет население страны уменьшилось на 2,8 млн., или почти на 2%. Уменьшение числа жителей в 1999г. по сравнению с 1998г. имело место в 82 из 89 субъектов Российской Федерации, где в настоящее время проживают 142,9 млн. человек (98,2% населения страны).

Изменения численности женщин и мужчин в 1995-1999 г.г.

	1995 г.		1998 г.		1999 г.	
	в том числе:		в том числе:		в том числе:	
	жен- щины	мужчины	жен- щины	муж- чины	жен- щины	муж- чины
Численность населения на конец года, млн. человек	78,3	69,3	77,7	68,6	77,4	68,2
Число родившихся, тыс. человек	663,6	700,2	622,5	660,8	588,6	626,1
Число умерших, тыс. человек	1036,2	1167,6	975,0	1013,7	1031,8	1112,5
Естественная убыль населения, тыс. человек	-372,6	-467,4	-352,5	-352,9	-443,2	-486,4

В целом по стране в 1999г. показатель суммарной рождаемости (число детей в среднем на одну женщину) не превысил 1,17 против 2,14-2,15, необходимых для равенства поколений родителей и детей. Сокращение числа родившихся за прошлый год составило почти 67,5 тыс. человек, или 5,3%.

Одной из главных, а возможно и основной причиной сокращения рождаемости является изменение репродуктивного поведения населения и, в первую очередь, переоценка брачно-семейных отношений. В связи с этими переменами в России общество сталкивается с новыми проблемами, к числу которых относятся снижение уровня брачности и рождаемости, ослабление прочности семьи и большое количество разводов, рост числа нерегистрируемых сожительства и внебрачных детей и т.п. Современное репродуктивное поведение населения сориентировано, в основном, на рождение одного, а реже двух детей.

На уровень рождаемости наряду с изменением репродуктивного поведения населения России воздействует и неблагоприятное социально-экономическое и политическое положение страны. По данным социально-экономических обследований, одной из причин откладывания рождений детей является неуверенность в завтрашнем дне. В первую очередь это касается женщин. Несовершенная система социального обеспечения, незащищенность на рынке труда заставляют женщин отказываться от рождения очередного (а в последнее время, особенно в крупных городах – даже первого) ребенка. Однако нет оснований предполагать, что со стабилизацией социально-экономического положения начнется возврат к более высоким уровням рождаемости начала 80-х годов.

Кроме того, в последние годы отмечается ухудшение репродуктивного здоровья женщин. За последние 10 лет более чем в 6 раз выросла заболеваемость беременных женщин анемией, на 40% увеличилось число поздних токсикозов, резко сократилось число нормальных родов - до 32% от общего числа родов. Примерно 15% супружеских пар в России страдают бесплодием, причем в 50-60% случаев – это женское бесплодие.

Одной из причин женского бесплодия является последствия неудачного аборта. И, несмотря на то, что в 90-е годы наметилась явная тенденция к улучшению ситуации - число абортов начало снижаться – аборт до сих пор является преобладающим методом контрацепции.

Состояние здоровья девочек, которые только начинают входить в репродуктивный возраст, также неутешительное. Частота гинекологических заболеваний среди девочек-подростков, отрицательно влияющих на репродуктивные функции, возросла за последние пять лет в 23 раза.

Такие негативные тенденции не могут не сказаться на дальнейшем развитии демографических процессов. И хотя по прогнозу Госкомстата (в целом соответствует прогнозу Отдела народонаселения Секретариата ООН), в первые 10 лет прогнозного периода будет наблюдаться некоторый рост числа родившихся и общего коэффициента рождаемости, это произойдет только вследствие увеличения до 2008г. численности женщин в возрасте 20-29 лет, у которых отмечается наиболее высокий уровень деторождения.

Еще более неблагоприятно развивалась ситуация со смертностью населения. Общий коэффициент смертности населения страны (число умерших на 1000 населения) повысился с 13,6 до 14,7 (выше он был только в 1994-1995гг., соответственно 15,7 и 15,0).

Подъем смертности зафиксирован практически по всем основным классам причин смерти и их локализациям.

Умершие в возрасте до 1 года составляют ежегодно 60% от общего числа умерших детей до 15 лет, на долю подростков 10-14 лет приходится соответственно около 15%. Смертность юношей вдвое выше, чем у девушек. В структуре причин смерти подростков первое место занимают несчастные случаи, отравления и травмы. Погибшие от неестественных причин смерти составляют около 65% от общего числа умерших среди подростков.

Неблагоприятные изменения в показателях смертности ухудшили показатели ожидаемой продолжительности жизни: у мужчин она сократилась на 1,5 года и вновь стала ниже 60 лет (59,8 года), у женщин – на 0,7 лет и составила 72,2 года.

Характер развития процессов естественного движения населения в последнем десятилетии существенно изменил соотношение в возрастно-половом составе населения страны.

	на начало 2000 года			
	Женщины	Мужчины	Распределение по полу, %	
			женщины	мужчины
Всего, тыс. человек	77358,2	68201,0	53,1	46,9
Население в возрасте:				
(в % к итогу)				
моложе трудоспособного	18,3	21,8	48,9	51,1
Трудоспособном	54,7	64,5	49,0	51,0
старше трудоспособного	27,0	13,7	69,1	30,9

Численность детей и подростков в возрасте до 16 лет в стране за 1995-1999 г.г. снизилась на 4,9 млн. человек, или на 14,4%.

Согласно международным критериям население страны считается старым, если доля людей в возрастах 65 лет и старше во всем населении превышает 7 процентов. Население России можно считать таковым уже с конца 60-х годов. В настоящее время 12,5% ее жителей (каждый восьмой россиянин) находится в вышеуказанных возрастах:

За годы текущего десятилетия (1991-1999г.г.) численность россиян пенсионного возраста возросла на 2 млн. человек, или на 7%, а их доля во всем населении повысилась на 1,7

процентных пункта (общая численность россиян снизилась за тот же период на 2,6 млн. человек, или на 1,8%, в том числе детское население - на 6,9 млн. человек, или на 19,3%).

Необходимо отметить, что к началу 1999г. впервые в демографическом развитии России в советский и постсоветский периоды по стране в целом численность людей пенсионного возраста превысила численность детей и подростков в возрасте до 16 лет на 110 тыс. человек, или на 0,4% (еще на 1 января 1998г. детское население было более значительным по численности - на 780 тыс. человек, или на 2,6%). На начало 2000г. превышение составило 1,1 млн. человек, или на 3,9%.

Процесс демографического старения населения в гораздо большей степени характерен для женского населения. В настоящее время в структуре населения в возрасте 65 лет и старше женщины составляют 69%.

Численный перевес женщин в составе населения отмечается после 35 лет и с возрастом он все более увеличивается. Такое неблагоприятное соотношение сложилось из-за более высокой по возрастной смертности мужчин. Особенно велика преждевременная смертность мужчин в рабочих возрастах, по уровню превышающая смертность женщин в этих возрастах более чем в 4 раза. При сохранении в дальнейшем современной по возрастной смертности из каждой 1000 нынешних 16 летних юношей до 60 лет не доживет почти 400 человек. Значительные диспропорции в соотношении полов в старших возрастах во многом также обусловлены огромными людскими потерями мужской части населения во время Второй мировой войны.

В силу указанных выше причин средний возраст российских женщин заметно выше, чем мужчин.

на начало года, число лет

Годы	Все население		Городское население		Сельское население	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
1959	26,3	32,1	26,8	31,8	25,7	32,4
1970	28,8	34,8	29,2	34,4	28,1	35,3
1979	30,8	36,7	30,7	35,7	31,1	38,8
1989	31,9	37,2	31,8	36,6	32,2	38,9
1990	32,1	37,4	32,0	36,8	32,4	38,9
1991	32,3	37,6	32,3	37,1	32,5	38,9
1992	32,6	37,7	32,5	37,3	32,7	38,9

1993	32,9	38,0	32,9	37,6	32,8	38,9
1994	33,1	38,2	33,2	37,9	33,0	39,0
1995	33,3	38,4	33,4	38,1	33,1	39,0
1996	33,6	38,6	33,7	38,4	33,3	39,1
1997	33,8	38,8	34,0	38,7	33,5	39,3
1998	34,1	39,1	34,3	39,0	33,8	39,4
1999	34,4	39,4	34,6	39,3	34,0	39,6
2000	34,7	39,6	34,9	39,6	34,2	39,7

Единственным фактором сдерживания сокращения численности населения России в настоящее время является приток мигрантов из зарубежных стран (в основном из стран СНГ и Балтии). В целом за 1992-1999г.г. он наполовину компенсировал естественные потери населения. Однако в прошлом году, из-за резкого сокращения числа прибывших в Россию, миграционный прирост уменьшился почти в 2 раза по сравнению с 1998г. (с 284,7 тыс. человек до 154,6 тыс. человек) и компенсировал лишь 16,7% естественной убыли населения (в 1998г. – 41%, 1994г. – 93%).

Исходя из изложенных предпосылок, в начале следующего тысячелетия следует ожидать дальнейшего ухудшения соотношений в возрастном составе населения:

на начало года

Доля (%) в общей численности населения лиц в возрасте:									
моложе трудоспособного			трудоспособном				старше трудоспособного		
Все население	в том числе:		Все население	в том числе:		Все население	в том числе:		
	женщины	мужчины		женщины	мужчины		женщины	мужчины	
2001г.	19,2	17,7	21,0	60,1	55,7	65,1	20,7	26,6	13,9
2006г.	15,8	14,4	17,2	63,4	57,7	70,0	20,8	27,9	12,8
2011г.	14,8	13,6	16,2	62,4	56,1	69,7	22,8	30,3	14,1
2016г.	14,8	13,6	16,3	59,7	53,0	67,3	25,5	33,4	16,4

Процесс демографического старения населения страны получит дальнейшее развитие. Предполагается, что численность детей и подростков до 16 лет за 1999-2015гг. сократится на 8,4 млн. человек (на 28%), а их доля во всем населении уменьшится на 4,8 процентных пункта. На протяжении большей части прогнозируемого периода поколения родившихся будут заметно уступать поколениям, выходящим за пределы данной возрастной группы.

Здравоохранение. Социальное обеспечение. Будущая динамика демографических показателей зависит от качества жизни, состояния здоровья населения и медицинского обслуживания.

Состояние здоровья женщин и мужчин характеризуется двумя основными показателями: «Число зарегистрированных больных» и «Число больных с впервые в жизни установленным диагнозом». Они представлены в разрезе субъектов Российской Федерации, возрастных групп, отдельных видов заболеваний. Также учитываются профессиональные заболевания. В

особую группу выделены показатели, характеризующие здоровье женщин в период беременности и родов. В системе отражены показатели по продолжительности временной нетрудоспособности, наступившей вследствие заболевания или ухода за больными.

Статистика по социальному обеспечению характеризует состояние инвалидности населения. В нем отражены показатели, характеризующие численность лиц, признанных инвалидами, в том числе бессрочно, в разрезе возрастных групп населения и групп инвалидности. Представлены показатели, характеризующие обслуживание лиц без определенного места жительства и занятий в учреждениях социальной помощи.

В предпосылках неблагоприятных прогнозов развития демографической ситуации до 2016г. учитывалось значительное ухудшение здоровья населения России, прежде всего детей. Общая заболеваемость детей до 14 лет за последние 5 лет возросла почти на 10%. Примерно половина подростков 15-17 лет страдает хроническими заболеваниями.

По данным социологических исследований, более 2,5 млн. граждан России регулярно употребляют наркотики, причем 76% из них – это молодежь в возрасте до 30 лет.

В период с 1992 года наблюдался значительный рост заболеваемости населения отдельными видами болезней.

Уровень заболеваемости злокачественными новообразованиями у мужчин вырос на 6% (с 295,6 на 100 тыс. населения в 1992г. до 314,8 в 1998г.), у женщин – на 17% (250,1 и 291,4 соответственно). При этом наибольший удельный вес в общем числе заболевших как у мужчин, так и у женщин (63-65%) приходился на лиц старше 60 лет. В структуре заболеваемости злокачественными новообразованиями у мужчин преобладают локализации, связанные с такими факторами риска, как курение, злоупотребление алкоголем и несбалансированное питание: новообразования трахеи, бронхов, легкого (25,3%), опухоли желудка (13,4%). У женщин это прежде всего злокачественные образования органов репродуктивной системы.

Серьезное беспокойство вызывает резкий рост болезней «социального неблагополучия». Так, продолжается ухудшение эпидемиологической обстановки по туберкулезу, возникшее в начале 90-х гг. За последние 7 лет уровень заболеваемости туберкулезом у мужчин вырос в 2,3 раза (с 53,2 на 100 тыс. населения в 1992 г. до 123, 0 в 1998 г.), у женщин – в 1,7 раза (20,5 и 34,7 соответственно). Максимальный уровень заболеваемости туберкулезом наблюдается в возрастной группе 20-39 лет как у мужчин (185,1 на 100 тыс. населения), так и у женщин (58,7). При этом общий уровень заболеваемости туберкулезом у мужчин в 3,5 раза выше, чем у женщин.

Одним из негативных следствий «либерализации» нравов стал стремительный рост болезней, передаваемых половым путем. В 1998 г. по сравнению с 1990 г. уровень заболеваемости сифилисом у мужчин вырос более чем в 41 раз, у женщин – в 46 раз. Наиболее интенсивно заболеваемость сифилисом росла в 1993-1995 гг., начиная с 1995 г. наблюдается снижение темпов роста заболеваемости этой инфекцией. «Пик» заболеваемости сифилисом пришелся

на 1997 г.: у мужчин 288,3 на 100 тыс. населения, у женщин – 268,3. При этом самый высокий показатель заболеваемости на 100 тыс. населения у мужчин наблюдался в возрастной группе 20-29 лет (864,5), у женщин – возрасте 18-19 лет (1258,3).

За период 1992-1999 гг. заболеваемость психическими расстройствами у мужчин выросла на 20%, у женщин – на 25%, алкоголизмом и алкогольными психозами – на 6% и 33% соответственно. Заболеваемость наркоманиями выросла в 6 раз, токсикоманиями – в 2 раза, при этом среди больных наркоманиями мужчины составляют 84% и 16% - женщины, токсикоманиями – 90% и 10% соответственно.

Условия труда. На здоровье нации большое воздействие оказывают условия труда, состояние производственной среды.

В настоящее время в России в неблагоприятных условиях труда работают около 43% общей численности занятых в промышленности, в строительстве и на транспорте - соответственно 31% и 40%. Уровень занятости женщин в неблагоприятных условиях труда ниже, чем мужчин - на транспорте - вдвое, в промышленности и строительстве - на треть.

На рабочих местах, не отвечающих санитарно - гигиеническим нормам, заняты в промышленности - пятая часть работников, в строительстве и на транспорте - 10 - 11% работников. На промышленных предприятиях женщины составляют более трети от всех занятых на рабочих местах такого рода, на предприятиях транспорта - 17%, в строительных организациях - 14%, в организациях связи - 45%.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено право работника на льготы и компенсации за работу в неблагоприятных условиях труда.

При этом каждый работник может пользоваться одним или несколькими видами льгот и компенсаций: повышенными тарифными ставками, должностными окладами, а также доплатами за работу во вредных и тяжелых условиях и интенсивность труда, дополнительным ежегодным оплачиваемым отпуском, сокращенным рабочим днем с сохранением заработной платы, бесплатным лечебно - профилактическим питанием, бесплатным молоком или другими равноценными пищевыми продуктами, льготами по пенсионному обеспечению в старости.

В 1999 г. 20% работающих в промышленности женщин и 36% мужчин пользовались правом на дополнительный отпуск и примерно столько же имели повышенные тарифные ставки и оклады за работу во вредных и тяжелых условиях труда, в строительстве и на транспорте дополнительный отпуск соответственно имели 12% и 16% женщин и 23% и 34% мужчин.

Право выхода на пенсию на льготных условиях (т.е. в более раннем возрасте) имели каждая девятая женщина и каждый четвертый мужчина, работающие в промышленности, в строительстве и на транспорте эти категории работников среди женщин составляли по 6%, среди мужчин - соответственно 15% и 25%.

Бюджет времени. Особое место в Системе отводится показателям, характеризующим использование мужчинами и женщинами времени на работу и образование, на удовлетворение физиологических потребностей, на ведение домашнего хозяйства, на воспитание и уход за детьми, на ремонт жилья, бытовых приборов, транспортных средств, на покупку товаров и получение бытовых услуг, на работу на личном подсобном хозяйстве, на садовом, дачном участке, на досуг и другие виды занятий.

До недавнего времени основным выборочным обследованием, являющимся источником информации, являлось обследование семейных бюджетов, которое сопровождалось проведением дополнительных единовременных выборочных обследований, наиболее крупным из которых было обследование доходов и бюджета времени.

Обследование проводилось во всех регионах Российской Федерации на регулярной основе с 1977 по 1990гг., как правило, в марте, через каждые пять лет. Затем практика проведения дополнительных обследований была приостановлена.

Вместе с тем на этапе перехода к рыночной экономике произошли существенные изменения в условиях жизни населения, в исследовании которых весьма значимую роль может иметь изучение сдвигов в структуре затрат времени.

Задачу расширения области социальных исследований Госкомстат намерен решать путем организации серии последовательных специализированных обследований социально-экономической тематики, объединенных планом долгосрочного комплексного изучения условий жизни населения. Предполагается, что структура долгосрочного обследования будет основана на ежегодных обследованиях ключевых компонентов – доходов, расходов и потребления, включая базовые показатели условий жизни. Обязательным в составе долгосрочного плана обследований условий жизни населения рассматривается программа обследования бюджета времени населения России.

Занятость и безработица. Широко представлен в Системе раздел по рынку труда, основанный на различных источниках информации.

Наиболее полным источником информации о рынке труда является обследование рабочей силы, введенное в статистическую практику России в 1992 году.

С 1992 по 1998 год обследование проводилось с периодичностью 1 раз в год, только в 1995 году было проведено 2 обследования, начиная с 1999 года – один раз в квартал.

Разработка понятий, определений и методологии, используемых при сборе, обработке и публикации статистических данных об экономически активном и неактивном населении, занятости, безработице осуществляется в соответствии с резолюциями Международных конференций статистиков: 13-й (октябрь 1982г.), 15-й (январь 1993г.), 16-й (октябрь 1998г.).

Разрабатываемая по итогам обследований информация позволяют характеризовать положение мужчин и женщин на рынке труда по следующим показателям:

. занятых в отраслях экономики: по статусу занятости (наемные работники, работающие не по найму, из них работодатели, самостоятельно занятые, члены производственных кооперативов и другие), по возрасту, уровню образования, занятиям, видам деятельности, рабочему времени;

. безработных: по категориям, возрасту, уровню образования, последнему месту работы, по продолжительности и способам поиска работы, по наличию опыта работы и причинам незанятости;

. экономически неактивных: по социальному статусу, возрасту, уровню образования, по наличию опыта работы и причинам незанятости.

В 1999-2000гг. обследование дополнено показателями, позволяющими проводить оценки охвата населения производством продукции и оказанием услуг в домашних хозяйствах.

Безработица женщин и мужчин характеризуется также такими показателями, как численность лиц, обратившихся в службу занятости и трудоустроенных при ее содействии, с распределением по основным категориям персонала (рабочие, служащие), о численности безработных женщин, в том числе лиц, имеющих детей в возрасте до 16 лет, их трудоустройстве, числе получающих пособие по безработице.

Ежеквартально разрабатываются данные о составе безработных и периоде получения пособия по безработице. Эта информация разрабатывается по линии органов государственной службы занятости и представляется в Госкомстат России.

Информация о занятости женщин и мужчин в разрезе отраслей экономики и отраслей промышленности разрабатывается также на основе сплошного обследования крупных и средних предприятий один раз в год, информацию по малым предприятиям по числу работающих в гендерном аспекте предполагается получить по итогам обследования за 2000 год.

В последние годы Госкомстатом России проведена большая работа по совершенствованию методологии формирования и разработки статистических показателей, характеризующих **занятость** женщин и мужчин **в органах государственной власти и органах местного самоуправления**, их участие в принятии социальных, экономических и политических решений. Эти показатели также нашли отражение в Системе.

Экономические и социальные реформы в России коренным образом изменили ситуацию на рынке труда, основные особенности которой характеризуются следующим:

. снижение экономической активности населения отмечавшееся до октября 1999 г. и ее постепенный рост, начавшийся в 1999 г.;

. появление и быстрый рост безработицы, максимальная величина которой зафиксирована в феврале 1999 г., с последующим снижением, наиболее активно проходившем с начала 2000 года;

- . развитие неполной занятости, латентных процессов, связанных с сокращением возможностей эффективной занятости в формальном секторе экономики;
- . расширение временной занятости и различных форм совместительства;
- . изменение структуры занятого населения в пользу негосударственного сектора и отраслей сферы услуг, развитие новых видов трудовой деятельности (работа на самостоятельной основе, привлечение физическими лицами наемной рабочей силы, работа на семейных предприятиях).

Эти тенденции оказали влияние на изменение положения женщин и мужчин в сфере занятости.

Среди экономически активного населения в феврале 2000 года женщины составляли 47,6%, мужчины - 52,4%. По сравнению с октябрем 1992 г. это соотношение практически не изменилось.

Уровень экономической активности женщин, несмотря на снижение, остается сравнительно высоким. В феврале 2000 г. он составил 57%, как и в начале 90-х годов ниже уровня экономической активности мужчин. Однако разрыв между уровнем экономической активности женщин и мужчин сократился по сравнению с 1992 г. с 13,7 до 12,4 процентных пункта.

Снижение экономической активности, как женщин, так и мужчин, вызвано уменьшением численности занятого населения, которое сократилось по сравнению с 1992 г. на 15%.

Гендерная структура работающих в целом по экономике не претерпела существенных изменений. Доля женщин в общей численности занятого населения составила в феврале 2000г. 47,4% и ее незначительные колебания в течение периода с 1992г. объясняются влиянием сезонных факторов.

Однако в отраслевом аспекте отличается перераспределение численности работающих по полу. Эти изменения произошли за счет более высоких, чем у мужчин темпов сокращения численности женщин в промышленности, строительстве и менее значительном их приросте в отраслях, расширяющих свою деятельность за счет коммерциализации (образование, здравоохранение), а также в торговле и финансовой деятельности.

В научных учреждениях при общем снижении численности занятых наблюдавшимся с начала 90-х годов, более интенсивно сокращалась численность мужчин, а в организациях связи в последние годы наблюдался приток мужчин при сокращении численности работающих в них женщин.

Определяющим фактором в перераспределении работающих женщин и мужчин по отраслям экономики является оплата труда. Мужчины, как правило, более активно осваивают рабочие места в новых сферах деятельности с более высоким уровнем дохода. Так, среди лиц, занятых предпринимательской деятельностью, удельный вес мужчин составляет 61%, женщин - 39%.

Женская занятость, как и в предыдущем десятилетии концентрируется в отраслях с менее низкой оплатой труда. Более 50% работающих женщин сосредоточено в здравоохранении, образовании, культуре и искусстве (среди мужчин - 7%), где наиболее низкая оплата труда (50 - 54% от среднероссийского уровня). Кроме того, практически во всех отраслях экономики заработная плата женщин отстает от заработной платы мужчин. В промышленности она ниже на 36%, в связи - на 38%, здравоохранении - 29%, образовании - 22%.

Значительно ниже представительство женщин по сравнению с мужчинами на руководящих должностях в органах государственной власти. В общей численности государственных служащих женщины составляют 72%. При этом сравнительно высокий удельный вес женщин в общей численности государственных служащих складывается за счет преобладания женщин на должностях более низкого уровня.

Так, на федеральном уровне наиболее высокие государственные должности органов исполнительной и законодательной власти практически все замещены мужчинами, в следующей группе должностей (высшие должности категории «Б») женщин насчитывается только 8%. Удельный вес женщин возрастает по мере снижения должностного уровня и достигает 89% на самых младших должностях среди общей численности государственных служащих.

Характерной особенностью российской экономики является занятость населения производством продукции сельского хозяйства для реализации и собственного конечного потребления.

Так, в 1999г. при проведении квартальных опросов населения было учтено 20,9 млн. человек, (19% населения в возрасте 15 - 72 лет), которые занимались производством продукции в личных подсобных хозяйствах, из них 5,0 млн. человек производили продукцию для реализации и 15,9 млн. человек для собственного потребления. Среди лиц, занятых неоплачиваемым трудом в домашнем хозяйстве, 8,4 млн. человек (53%) - женщины, из них более половины не имели другой работы.

За период регистрации безработных введенной в России, с принятием закона о занятости населения в 1991г., общая численность безработных (определенных по методологии МОТ) до 2000г. постоянно увеличивалась и достигла своего наибольшего значения в феврале 1999г. - 10,4 млн. человек, или 15% экономически активного населения. В феврале 2000г. отмечено снижение общей численности безработных до 8,6 млн. человек или 12,4% экономически активного населения.

При этом тенденции изменения общей численности безработных среди мужчин и женщин в течение периода с 1992 по 2000г.г. в основном совпадали.

Уровень безработицы мужчин на протяжении всего периода с 1992г. был выше уровня безработицы женщин. В феврале 2000г. это превышение составило 0,4% процентных пунктов.

В феврале 2000г. как и в 1992г., женщины составляли менее половины общей численности безработных (1992г. - 47,7%, 2000г. - 46,5%). Наиболее высокий удельный вес женщин (около 50%) сложился в предпенсионной (50 - 54 года) возрастной группе.

Возрастная структура безработных среди женщин и мужчин имеет наиболее заметные отличия в возрастных группах 25 - 29 лет (здесь удельный вес женщин - 12,1%, мужчин - 13,3%), а так же в группах 30 - 34 лет (среди женщин - 13,1%, мужчин - 11,7%) и 40 - 44 лет (14,2% и 12,5% соответственно). Средний возраст безработных женщин и безработных мужчин близок по своему значению и составляет соответственно 35,8 и 35,4 года.

Во всех возрастных группах безработных уровень образования женщин выше, чем мужчин. В целом высшее и среднее профессиональное образование имеют среди женщин 44% безработных, среди мужчин - 35% безработных.

Изменения в составе безработных за последний год характеризуются снижением по сравнению с февралем 1999г. доли лиц, уволенных с предприятий в связи с сокращением персонала в общей численности безработных: среди женщин - на 2,5 процентных пункта, среди мужчин - на 2,7 процентных пункта, и увеличением доли безработных, оставивших прежнее место работы по собственному желанию: среди женщин - на 1,5 процентных пункта, мужчин - на 2,0 процентных пункта. Как и в предыдущие годы, доля лиц, высвобожденных с предприятий в общей численности безработных, среди женщин выше, чем среди мужчин.

Среднее время поиска работы безработными в феврале составило 10 месяцев против 9,9 месяца в феврале 1999г. В среднем на 0,9 месяца больше среднее время поиска работы женщинами по сравнению с длительностью поиска работы мужчинами, а в возрастных группах 30 - 34 лет и 45 - 49 лет - соответственно на 1,4 и 1,6 месяца. Стаж пребывания в состоянии безработицы один год и более в феврале 2000г. имели 53,2% безработных женщин, (в феврале 1999г. - 49,9% и 46,0% безработных мужчин (в феврале 1999г. - 43,7).

Как показывают материалы обследований рабочей силы, женщины и мужчины отдают предпочтение разным способам поиска работы. Женщины чаще обращаются в государственную службу занятости - 36% безработных женщин и 27% мужчин прибегали к услугам этой службы. Мужчины в большей мере обращаются непосредственно к работодателю, средствам массовой информации, а также прибегают к помощи знакомых и родственников.

В результате этого в численности зарегистрированных безработных преобладают женщины. В феврале 2000г. из 1,2 млн. зарегистрированных в органах государственной службы занятости безработных 0,9 млн. (около 70%) составляли женщины.

Образование. Возможность получения качественного образования является одним из важнейших условий становления и развития личности. Статистика **образования** содержит показатели, характеризующие обеспечение процесса обучения на разных его стадиях. Последовательно рассматриваются дошкольное, школьное, начальное профессиональное, среднее специальное, высшее образование, обучение в аспирантуре и докторантуре. Каждый

этап обучения описывается как сточки зрения необходимых условий (численность и состав преподавателей), так и хода процесса обучения (численность лиц, принятых в учебное заведение, численность обучающихся, численность выпускников). Показатели приведены в разрезе территориального деления России, возрастных групп, видов и сроков обучения, групп специальностей (для среднего специального и высшего образования), по направлениям подготовки (для высшего образования) и т.д.

В России традиционно поддерживается высокий уровень образованности населения.

По данным микропереписи населения 1994 г. из 1000 человек населения в возрасте 15 лет и старше в России 352 человека имели высшее и среднее профессиональное образование и 285 человек - полное среднее образование. Уровень образования женщин в России выше, чем мужчин.

В 1994 г. на каждую тысячу человек женского населения в возрасте старше 15 лет приходилось 372 человека с высшим и средним профессиональным образованием, среди мужчин – 328 человек.

Сохраняется тенденция преобладания женщин среди студентов высших учебных заведений.

В 1999 среди обучающихся в российских вузах 51% составляли женщины, в 1995 г. - 54%, в 1999г. - 56%.

В структуре студентов государственных высших и средних специальных учебных заведений по отраслевой специализации учебных заведений доля женщин колеблется от 70 - 80% по отрасли «просвещение» до 30 - 20% по отрасли «транспорт и связь».

Преступность. Важные индикаторы социального состояния общества содержит статистика правонарушений, источником которой являются данные Министерства внутренних дел и Министерства юстиции России. Статистика преступности включает характеристику лиц, совершивших преступления, в том числе в группе (а также в организованной группе), лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения или наркотического (токсического) возбуждения; осужденных за эти преступления, пострадавших от преступных посягательств. Показатели разрабатываются по возрасту, уровню образования, роду занятий, месту проживания, видам преступлений.

Период с 1995г. по 1999г. характеризовался некоторым снижением и относительной стабилизацией регистрируемой преступности в целом. Однако даже при наблюдаемых в этот период позитивных изменениях в динамике и структуре преступности, криминальная ситуация в России оставалась сложной.

В 1999г. уровень регистрируемой преступности впервые превысил 3 млн. преступлений, что к уровню 1995г. составило 108,9%.

В 1999г. общее число лиц, совершивших преступления, составило 1717 тысячи, что выше уровня 1997г. на 15,9%, из них 1456 тыс. – мужчин и 261 тыс. – женщин. За рассматриваемый

период темпы роста женской преступности превышали темпы роста преступности среди мужчин. Исключение составил 1997г., когда женская преступность снизилась (186 тыс.) на фоне снижения общей преступности (1372 тыс.), в связи с принятием Правительством России адекватных мер по выходу из криминального кризиса.

В 1999г. при начавшемся росте общей регистрируемой преступности привлечено к ответственности женщин на 9,7% и мужчин на 7,2% больше, чем в 1995г. Удельный вес женщин, среди лиц, совершивших преступления, не превысил уровень 1995г. и составил 15,2%.

Традиционно высок удельный вес женщин в числе выявленных лиц, совершивших преступления в сфере экономической деятельности (67%), обман потребителей (90%). В 1999г. снизилась доля женщин в совершении присвоений или растрат (41%), мошенничеств (39%).

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 1999г. было осуждено 1079 тыс. мужчин и 144 тыс. женщин (темпы роста по сравнению с 1995г. 118,0% и 118,6% соответственно). Удельный вес женщин и мужчин в общем числе осужденных остался почти на уровне 1995г. (11,8% и 88,2%) с небольшим перевесом у женщин.

Преступность несовершеннолетних в период с 1995г. по 1997г. снижалась. Небольшой ее рост начался с 1998г. и в 1999г. составил 114,0% к уровню 1997г. (при этом к уровню 1995г. он составил 99,3%). Распределение по полу подростков, совершивших преступления, в течение рассматриваемого периода существенно не менялось. В 1999г. мужчины составили 91,8%, женщины – 8,2%.

Число осужденных несовершеннолетних в период с 1995г. по 1999г. увеличивалось и в 1999г. составило 146,7 тыс. (125,9% к уровню 1995г.), в том числе мужчины – 136,3 тыс., женщины – 10,4 тыс., удельный вес 92,9% и 7,1% соответственно. Существенных колебаний в процентных соотношениях по полу среди несовершеннолетних осужденных не было.

В период с 1995г. по 1999г. наблюдалось снижение числа регистрируемых преступных посягательств в отношении женщин. В 1999г. было зарегистрировано 10,0 тыс. изнасилований (с покушениями) против 12,5 тыс. в 1995г. Кроме этого органами внутренних дел регистрировались факты понуждения женщин к вступлению в половую связь, принуждения женщин к вступлению в брак или воспрепятствования вступлению в брак, фактов незаконного производства аборта, вовлечение в занятие проституцией и др.

Заключение. В целом состав статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение женщин и мужчин России и периодичность их разработки, соответствует рекомендациям международных организаций, 206 и 207 статей Пекинской Платформы мероприятий по вопросам гендерной статистики. Вместе с тем, в последние годы появилась необходимость уточнения или создания новых информационных моделей

получения данных о процессах, влияющих на изменение положения женщин и мужчин в обществе.

По ряду направлений имеющиеся информационные ресурсы, статистические публикации в гендерном аспекте не обеспечивают в должной мере характеристики положения женщин и мужчин в обществе, потребностей пользователей гендерной статистики. Особенно это касается вопроса использования женщинами и мужчинами бюджета времени, обследование домашних хозяйств по которому проводилось в 1990г.

Время, являясь единым количественным измерением видов деятельности, независимо от их характера, позволяет сопоставить продолжительность различных занятий, их структуру, частоту, степень участия в трудовой и нетрудовой деятельности, продолжительность неоплачиваемого труда и досуга по различным социально-демографическим группам населения.

Изучение бюджета времени дает возможность изучения реального поведения людей, отраженного в показателях времени, а в период перехода к рыночной экономике – становится одним из важных социально-экономических индикаторов воздействия реформ на образ жизни человека.

Особое значение для совершенствования гендерной статистики имеет работа по формированию системы показателей качества жизни, расширение информации по социальному обеспечению: о размерах социальных пособий и других социальных выплат, предоставленных льгот отдельным категориям населения.

Требуется развитие статистики правонарушений в гендерном аспекте по жертвам насилия, по возрастным группам, социальному статусу, видам насилия, а также по месту совершения насилия.

В условиях рыночной экономики в различных целях используется детский труд. В настоящее время Госкомстат России не располагает информацией о размерах этого явления, влияние его на здоровье детей, учебу, дальнейшую профессиональную ориентацию.

Учитывая направленность государственной политики, нацеленной на реализацию принципа равных прав и свобод, создания возможностей для женщин и мужчин в соответствии с Конституцией Российской Федерации, международными обязательствами России и рекомендациями IV Всемирной конференции женщин, все более тесную интеграцию России в мировое сообщество, совершенствование гендерной статистики является одним из направлений развития российской статистики. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О дополнениях к Национальному плану действий по улучшению положения женщин России» Госкомстат России, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в период пересмотра форм государственного статистического наблюдения и программ обследований осуществляет работу по дальнейшему совершенствованию сбора, разработки и представления потребителям статистической информации в гендерном аспекте.

