

КОДЕКС НОРМ ЕВРОПЕЙСКОЙ СТАТИСТИКИ

принят 24 февраля 2005г. на заседании Статистического программного комитета

Преамбула

Определения: В тексте настоящего документа:

Европейская статистика означает статистические данные Сообщества согласно определению Регламента Совета (ЕС) о Статистике Сообщества №322/97 от 17 февраля 1997г., которые статистические органы государств-членов и статистический орган Европейских Сообществ (Евростат) разрабатывают и распространяют в соответствии со Статьёй 285 (2) Договора ЕС .

Статистический орган на уровне государства означает Национальное статистическое учреждение (НСУ) и другие статистические организации, отвечающие за производство и распространение европейской статистики, а на уровне Сообщества - Евростат.

Европейская статистическая система, далее по тексту ЕСС, означает партнёрское объединение, включающее в себя Евростат, Национальные статистические учреждения и другие статистические организации всех государств-членов, ведающие в них производством и распространением европейской статистики.

В соответствии с Договором, учреждающим Европейское Сообщество и, в частности, со Статьёй 285(2) этого Договора, с Регламентом Совета (ЕС) №322/97 от 17 февраля 1997г. о Статистике Сообщества и основополагающими принципами официальной статистики, принятыми Статистической Комиссией Организации Объединённых Наций 14 апреля 1994г., настоящий Кодекс преследует двойную цель:

- углубить доверие и уверенность в независимости, целостности и подотчётности национальных статистических органов и Евростата, а также в достоверности и качестве производимых и распространяемых ими данных (это его внешний аспект);
- способствовать применению всеми производителями европейской статистики передовых международных статистических принципов, методов и практики, направленных на повышение уровня качества этих данных (это его внутренний аспект).

Данный Кодекс является документом к исполнению для:

- *органов управления* (т.е. для правительств, министерств, Комиссии, Совета): он содержит нормы, применение которых обеспечит их статистическим службам профессиональную организацию и ресурсы, необходимые для производства достоверной европейской статистики таким способом, который гарантирует независимость, целостность и подотчётность;
- *статистических органов и их сотрудников*: он предлагает эталоны статистических принципов, ценностей и передовой практики, применение которых должно помочь им в производстве и распространении высококачественных согласованных европейских статистических данных.

и информативным документом для:

- *пользователей*, которым он демонстрирует, что статистические органы Сообщества и государств беспристрастны, а производимые и распространяемые ими данные правдивы, объективны и надёжны;
- *поставщиков данных*, которым он демонстрирует, что конфиденциальность поступающей от них информации охраняется, и что чрезмерных запросов к ним не поступит.

В основе Кодекса норм лежат 15 принципов. Управляющие и статистические органы Европейского Союза обязуются придерживаться принципов, закреплённых в данном Кодексе и периодически проверять его исполнение по каждому из 15 принципов с помощью *индикаторов передовой практики*, относительно которых оно будет оцениваться.

Учреждённый Решением Совета 89/382/ЕЕС от 19 июня 1989г. Статистический программный комитет будет производить регулярный мониторинг взаимных проверок на предмет исполнения данного Кодекса.

Учрежденческая среда

Значительное влияние на эффективность работы и достоверность данных статистического органа, производящего и распространяющего европейскую статистику, оказывают такие учрежденческие и организационные факторы, как профессиональная независимость, наличие полномочий для сбора данных, наличие достаточных ресурсов, обязательство по обеспечению качества, статистическая конфиденциальность, беспристрастность и объективность.

Принцип 1^{ый}: Профессиональная независимость – *Профессиональная независимость статистических органов от других политических, регулирующих и административных организаций и ведомств, а также от операторов частного сектора обеспечивает достоверность европейской статистики.*

Индикаторы:

- Независимость статистического органа от политического и других внешних вмешательств в производство и распространение официальной статистики закреплена в законе.

- Руководитель статистического органа должен обладать достаточно высоким иерархическим статусом, чтобы иметь доступ к руководству политических органов и административных государственных учреждений. Это должна быть фигура самой высокой профессиональной квалификации.
- Руководитель статистического органа, а по возможности, и руководители подведомственных ему статистических организаций, несут ответственность за независимость производства и распространения европейской статистики.
- Ответственные решения о применении тех или иных статистических методов, стандартов и процедур, о содержании и графике выхода статистических релизов принимаются исключительно руководителем статистического органа, а когда это возможно, и руководителями подведомственных ему статистических организаций.
- Статистические рабочие программы публикуются, ход их осуществления освещается в периодических отчётах.
- Статистические релизы ограничены четкими рамками и не содержат оценок политического курса или проводимой политики.
- Статистический орган по возможности публично комментирует статистические выпуски, в том числе критику и неправильное использование официальной статистики.

Принцип 2^{ой}: Полномочия по сбору данных – *Статистические органы должны обладать ясными законными полномочиями по сбору данных для нужд европейской статистики. Закон может обязать административные учреждения, предприятия, домохозяйства, граждан по требованию статистических органов предоставлять доступ к своим данным или сообщать данные, необходимые для нужд европейской статистики.*

Индикаторы:

- Полномочия по сбору информации для производства и распространения официальных статистических данных оговорены в законе.
- Национальное законодательство разрешает статистическому органу использовать для статистических нужд административные источники данных.
- Статистический орган может требовать обязательного участия респондентов в статистических опросах на основании правового акта.

Принцип 3^{ий}: Достаточность ресурсов - *Ресурсы, имеющиеся в распоряжении статистических органов, должны быть достаточны для удовлетворения потребностей европейской статистики.*

Индикаторы:

- Для удовлетворения существующих нужд европейской статистики в наличии имеются достаточные по количеству и по качеству людские, финансовые и компьютерные ресурсы.

- Охват, подробность и затраты европейской статистики соразмерны с её нуждами.
- Установлен порядок оценки и обоснования заявок на производство новых европейских статистических данных, исходя из требуемых затрат.
- Установлен порядок оценки текущих потребностей в отношении всей европейской статистики с тем чтобы, в случае необходимости, можно было прекратить или сократить производство определённых данных для высвобождения ресурсов.

Принцип 4^{ый}: Обязательство по обеспечению качества – *Все члены ЕСС обязуются работать и сотрудничать согласно принципам, закреплённым в Декларации Европейской статистической системы о качестве.*

Индикаторы:

- Качество статистической продукции регулярно проверяется на соответствие качественным критериям ЕСС.
- Разработаны приёмы контроля за качеством сбора, обработки и распространения статистических данных .
- Разработаны приёмы работы с качественными показателями, включая компромиссы по качеству, меры управления планированием текущих и будущих статистических обследований.
- Качественные нормативы задокументированы, работники хорошо обучены. Нормативы изложены в письменной форме и сделаны достоянием общественности.
- Тщательная проверка основных исходящих статистических данных производится регулярно, по возможности, с привлечением экспертов извне.

Принцип 5^{ый}: Статистическая конфиденциальность – *Неприкосновенность частной жизни респондентов (домохозяйств, предприятий, администраций и других), конфиденциальность полученной от них информации и её использование исключительно в статистических целях должны быть гарантированы полностью.*

Индикаторы:

- Конфиденциальность статистических данных гарантируется законом.
- При принятии на работу работники статистического органа дают подписку о неразглашении тайны.
- За любое преднамеренное нарушение конфиденциальности статистических данных назначаются серьёзные взыскания.

- Разработаны инструкции и нормативы по защите конфиденциальности статистических данных в процессе их производства и распространения. Они изложены в письменной форме и сделаны достоянием общественности.
- Безопасность и целостность статистических баз данных защищена с помощью физических и технических средств.
- Чтобы получить доступ к статистическим микроданным в исследовательских целях, внешние пользователи следуют строгим протоколам.

Принцип 6^{ой}: Беспристрастность и объективность – *Производство и распространение европейской статистики статистическими органами осуществляется в духе уважения независимости научного мнения, объективно, профессионально, с соблюдением принципа прозрачности и с одинаковым отношением ко всем пользователям.*

Индикаторы:

- Разработка статистических данных производится на объективной основе, обусловленной требованиями статистики.
- Выбор источников и статистических приёмов обусловлены требованиями статистики.
- Ошибки, обнаруженные в официальных статистических публикациях, исправляются незамедлительно, а исправления публикуются.
- Доступ к информации о методах и порядке работы статистического органа открыт неограниченному кругу лиц.
- О датах и времени статистических релизов сообщается заранее.
- Все пользователи имеют одинаковый одновременный доступ к данным статистических релизов. Круг внешних пользователей с преимущественным правом досрочного доступа ограничивается, контролируется и предаётся гласности. В случае утечки информации условия досрочного доступа пересматриваются, чтобы гарантировать беспристрастность.
- Статистические релизы и заявления на пресс-конференциях имеют объективный и безличный характер.

Статистические процессы

В процессах по организации, сбору, обработке и распространению официальной статистики статистические органы обязаны полностью соблюдать европейские и другие международные стандарты, нормативы и принципы передовой практики. Доверие к статистическим данным повышается благодаря репутации разумного управления и эффективности. Важными аспектами являются основательность методологии,

обоснованность статистических процедур, умеренность обременения респондентов и экономичность.

Принцип 7^{ой}: Основательность методологии – *Качество статистики обеспечивается основательной методологией. Для этого необходимы соответствующие средства, процедуры и опыт.*

Индикаторы:

- Все методы, применяемые статистическим органом, соответствуют европейским и другим международным стандартам, нормативам и принципам передовой практики.
- Действуют процедуры, обеспечивающие последовательное применение стандартных понятий, определений и классификаций во всей структуре статистического органа.
- Данные бизнес-регистра и база данных для демографических обследований регулярно выверяются и, в случае необходимости, уточняются с целью обеспечения им высокого качества.
- Национальные системы классификаций и разбивка на сектора экономики в точности совпадают с соответствующими европейскими системами.
- В штат набираются выпускники соответствующих высших учебных заведений.
- Чтобы перенять передовой опыт и углубить знания, сотрудники посещают международные обучающие курсы, конференции и общаются со своими коллегами на международном уровне.
- Для усовершенствования методологии организуется сотрудничество с научным сообществом; оценка качества и эффективности используемых методов проводится независимыми внешними экспертами, которые дают рекомендации по усовершенствованию используемого инструментария, если это возможно.

Принцип 8^{ой}: Обоснованность статистических процедур - *В основе качества статистических данных должны лежать обоснованные статистические процедуры, применение которых начинается со сбора и заканчивается проверкой правильности данных.*

Индикаторы:

- Когда европейские статистические данные основываются на административных, определения и понятия, используемые в административных целях, должны в значительной мере приближаться к тем, которые используются в статистике.
- При проведении статистических обследований перед сбором данных производится систематическая проверка вопросников.

- Структура обследований, составление и взвешивание выборки имеют под собой солидное обоснование, по мере необходимости регулярно пересматриваются, исправляются и актуализируются.
- Действует режим постоянного мониторинга оперативных работ на местах, ввода и кодирования данных, которые, если нужно, корректируются.
- Имеются соответствующие компьютерные системы, используемые для корректировки и подстановки данных; они регулярно проверяются и, если нужно, корректируются или актуализируются.
- Исправление ошибок и неточностей производится согласно установившимся стандартным и прозрачным процедурам.

Принцип 9^{ый}: Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки – *Нагрузка по предоставлению данных должна быть пропорциональна нуждам пользователей и не должна быть чрезмерной для респондентов. Статистический орган осуществляет мониторинг нагрузки по предоставлению данных и намечает цели по её постепенному снижению.*

Индикаторы:

- Объём и подробность запросов европейской статистики ограничены получением абсолютно необходимых сведений.
- С помощью соответствующих приёмов составления выборки нагрузка по предоставлению данных распределяется на возможно большее число опрашиваемых.
- Информацию, которая запрашивается у предприятий, можно легко получить из их бухгалтерских счетов. Чтобы упростить предоставление таких данных, по возможности используются электронные средства передачи информации.
- В случаях, когда трудно получить точные подробные данные, допускается использование наилучших методов оценки или приближения.
- Во избежание дублирования информационных запросов по возможности используются административные источники.
- С целью уменьшения числа обследований общепринятым является обмен данными внутри статистических органов.

Принцип 10^{ый}: Экономичность – *Использование ресурсов должно быть эффективным.*

Индикаторы:

- Использование статистическим органом имеющихся ресурсов контролируется как с помощью внутренних мер, так и независимыми средствами извне.

- Стандартные рутинные операции (например, ввод, кодирование, проверка правильности данных) максимально автоматизированы.
- Продуктивный потенциал информационных и коммуникационных технологий в области сбора, обработки и распространения данных постоянно оптимизируется.
- С целью избежания дорогостоящих прямых обследований ведётся активная работа, направленная на максимальное использование статистического потенциала административных регистров данных.

Выходные статистические данные

Предоставляемые в распоряжение пользователей статистические данные должны отвечать их потребностям. Статистические данные соответствуют европейским стандартам качества и служат нуждам европейских учреждений, правительств, исследовательских учреждений, производственных концернов и всего населения в целом. Поэтому важно, насколько статистические данные актуальны, точны и надёжны, своевременны, последовательны, взаимосвязаны, насколько они сопоставимы по регионам и странам и легко ли доступны пользователям.

Принцип 11^{ый}: Актуальность – *Европейская статистика должна удовлетворять нужды пользователей.*

Индикаторы:

- Действуют процедуры проведения консультаций с пользователями, проверки актуальности и практической пользы существующих статистических данных относительно потребностей пользователей в настоящее время, а также определения их потребностей и приоритетов в будущем.
- Приоритетные потребности удовлетворяются; это отражается в рабочей программе.
- Для выяснения степени удовлетворённости пользователей периодически проводится их опрос.

Принцип 12^{ый}: Точность и надёжность – *Европейская статистика должна отражать действительность точно и достоверно.*

Индикаторы:

- Первичные данные, промежуточные результаты и выходные статистические данные оцениваются и проверяются на правильность.
- Ошибки выборки и независимые от неё ошибки анализируются и систематически фиксируются документально согласно качественным критериям ЕСС.

- Ведётся постоянное изучение и анализ исправлений, результаты которых используются внутриведомственно для информирования статистических процессов.

Принцип 13^{ый}: Своевременность и пунктуальность – *Европейская статистика должна распространяться в нужное время и без опоздания.*

Индикаторы:

- Своевременность выпусков соответствует самым высоким европейским и международным стандартам распространения данных.
- Выпуск данных европейской статистики производится в установленное дневное стандартное время.
- Периодичность европейской статистики максимально учитывает потребности пользователей.
- О любом отклонении от графика выхода данных объявляется заранее, называются его причины, назначается дата нового релиза.
- Допускается распространение предварительных результатов приемлемого качества, если это представляется полезным.

Принцип 14^{ый}: Взаимосвязь и сопоставимость – *Европейская статистика должна быть взаимосвязанной внутренне и по времени, быть сопоставимой по регионам и странам; должно быть возможным комбинирование и одновременное использование связанных друг с другом данных из разных источников.*

Индикаторы:

- Статистические данные обладают внутренней связностью и последовательностью (в них, например, сохраняются арифметические и бухгалтерские тождества).
- Статистические данные обладают связностью либо могут быть согласованы друг с другом в пределах не слишком больших временных промежутков.
- Разработка статистических данных осуществляется на основе единых стандартов в том, что касается охвата, определений, единиц и классификаций, применяемых в различных обследованиях и источниках.
- Возможно сравнивать и сводить статистические данные из различных опросов и источников.
- Периодический обмен между Европейской и другими статистическими системами обеспечивает сопоставимость данных по различным государствам; методологические исследования ведутся в тесном сотрудничестве между странами-членами ЕС и Евростатом.

Принцип 15^{ый}: Доступность и ясность – *Европейская статистика должна быть представлена в ясной и понятной форме, распространяться подходящим и удобным способом; использование и доступ к ней должны разрешаться всем на равных условиях, данные должны сопровождаться метаданными и пояснениями.*

Индикаторы:

- Статистические данные представлены в такой форме, которая облегчает их правильную интерпретацию и осмысленное сопоставление.
- Службы распространения данных пользуются современными информационными и коммуникационными технологиями, а если нужно, используют данные в традиционном бумажном исполнении.
- Заказные исследования проводятся, если они технически осуществимы, их результаты оглашаются.
- Доступ к микроданным в исследовательских целях разрешается и возможен при условии соблюдения строгих протоколов.
- Метаданные документируются в соответствии с упорядоченными системами метаданных.
- Пользователи постоянно получают информацию по методологическим аспектам статистических процессов и о соответствии качества статистических выходных данных качественным критериям ЕСС.