



Европейская Экономическая Комиссия  
Организации Объединенных Наций

# ДОКЛАД 2010



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ



Европейская Экономическая Комиссия  
Организации Объединенных Наций

# ДОКЛАД 2010



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

Нью-Йорк и Женева, 2010 г.

ECE/INF/2010/1



<b>Акронимы и аббревиатуры</b> .....	<b>5</b>
<b>Вступительное слово Председателя Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций</b> .....	<b>7</b>
<b>Вступительное слово Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций</b> .....	<b>9</b>
<b>ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ</b> .....	<b>13</b>
Укрепление потенциала регионального сотрудничества	
<b>ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА</b> .....	<b>17</b>
Совершенствование управления в сфере окружающей среды	
<b>ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ</b> .....	<b>25</b>
Гендерные вопросы и экономика	
<b>ЖИЛИЩНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ</b> .....	<b>31</b>
Переосмысление аспектов жилищного строительства и землеустройства	
<b>НАСЕЛЕНИЕ</b> .....	<b>45</b>
Разработка политики по вопросам старения	
<b>СПЕКА</b> .....	<b>49</b>
Совместное решение региональных проблем	
<b>СТАТИСТИКА</b> .....	<b>53</b>
Информация повышает знания	
<b>УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА</b> .....	<b>61</b>
Интегрирование вопросов безопасности и устойчивости	
<b>ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>67</b>
Фокус на странах с переходной экономикой	
<b>ЛЕС И ЛЕСОВОДСТВО</b> .....	<b>69</b>
На пути к устойчивости лесов	
<b>ТОРГОВЛЯ</b> .....	<b>75</b>
Интегрирование Европейской и глобальной экономик	
<b>ТРАНСПОРТ</b> .....	<b>83</b>
Стимулирование общеевропейских операций	
<b>Организационная структура и структура управления</b> .....	<b>97</b>
<b>Межправительственная структура</b> .....	<b>98</b>
<b>Страны-члены и их представители</b> .....	<b>100</b>
<b>Секретариат</b> .....	<b>101</b>
<b>Правление</b> .....	<b>102</b>
<b>Бюджет</b> .....	<b>103</b>



# Акронимы и Аббревиатуры



CAIT	Инструмент для анализа индикаторов климата
СЕВ	Главный исполнительный совет
CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
EATL	Евро-Азиатские транспортные связи
MCPFE	Министерская конференция по защите лесов в Европе
TPMS	Система мониторинга давления в шинах
UN/CCL	Библиотека основных компонентов
UNDA	Счет развития Организации Объединенных Наций
АБР	Азиатский банк развития
АПД	Алматинская программа действий
АТЭС	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВОПОГ	Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям
ВТО	Всемирная торговая организация
ГГС	Глобальная гармонизированная система
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ДОПОГ	Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов
ЕАБР	Евразийский банк развития
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ЕС	Европейский Союз
ЕСТР	Европейское Соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, совершающих международные автомобильные перевозки
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИМР	Институт мировых ресурсов
КЕС	Европейская комиссия
КЕС	Конференция европейских статистиков
Конвенция МДП	Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП
КУР	Комиссия по устойчивому развитию
МВФ	Международный валютный фонд
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МОТ	Международная организация труда
МЭА	Международное энергетическое агентство
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОНТ	Общие нормативные требования
ОПЕК	Организация стран-экспортеров нефти
ОПТОЗ	Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья
ОРЭД	Обзор результативности экологической деятельности
ОСдЕ	Проект «Окружающая среда для Европы»
ОСДМ	Обмен статистическими данными и метаданными

ОУР	Образование для устойчивого развития
ОЭС	Организация экономического сотрудничества
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития ООН
РЕНЕУР	Региональная сеть эффективного использования энергетических и водных ресурсов в Юго-Восточной Европе
РК ООН	Рамочная классификация ООН
СЕФАКТ/ООН	Центр ООН по упрощению торговых процедур и электронному бизнесу
СММ	Шахтный метан
СМСФО	Совет по международным стандартам финансовой отчетности
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНС	Система национальных счетов
СОООН	Статистический отдел ООН
СПГ	Сжиженный природный газ
СПЕКА	Специальная Программа ООН для экономик Центральной Азии
ТЕА	Трансевропейская автомагистраль
ТЕЖД	Трансевропейская железная дорога
ТСПГ	Транспортное средство на природном газе
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
УТС	«Умные» транспортные системы
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭДИФАКТ/ООН	Правила Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте
ЭКЛАК	Экономическая комиссия по Латинской Америке и Карибскому региону
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЮВЕ	Юго-Восточная Европа
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по содействию в развитии
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Фонд ООН для развития в интересах женщин
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения

Примечание: Символ \$ обозначает доллары США, если не указано иное.

# Председателя Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций



В международной повестке дня в 2009 г. доминировали две темы: последствия экономического и финансового кризиса, который поверг многие страны региона в жесточайшую с 1930-х гг. рецессию, и проблемы, связанные с глобальным потеплением. Неудивительно, что обе эти темы были в самом центре дебатов на 63-ей сессии Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), которая проходила с 30 марта по 1 апреля 2009 г. во Дворце Наций.

Комиссия получила поддержку своей деятельности со стороны государств-членов и подтвердила приверженность курсу на улучшение экономической интеграции, укрепление сотрудничества между государствами-членами и поддержку их устойчивого развития. Государства-члены отметили также практические результаты работы ЕЭК ООН не только в регионе, но и в других частях света.

За прошедшие 62 года особая ценность и важность работы Комиссии для государств-членов была в способности ЕЭК своевременно реагировать на меняющиеся потребности ее государств-членов, выработать и воплотить в жизнь конкретные решения и достигать конкретные результаты. Прошедший 2009 год не стал исключением. Новый Исполнительный секретарь ЕЭК ООН Ян Кубиш привнес в работу Комиссии глубокое знание всего региона.

Как один из примеров положительных результатов работы Комиссии, в октябре 2009 г. вступил в силу Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) к Орхусской Конвенции ЕЭК ООН. Этот документ обязывает компании публиковать информацию о выбросах в окружающую среду по 86 загрязнителям, таким образом поощряя их постепенно сокращать такие выбросы. В то же время регистры предлагают обществу средство оказания давления на эти компании и на государственные органы, которые должны требовать сокращения выбросов. И, наконец, благодаря регистрам создается прочная основа для подсчета выбросов, которая служит ценным инструментом как для исполнения обязательств по отчетности в рамках Киотского протокола, так и для мониторинга эффективности политики страны в этой области.

Единовременное достижение трех целей – это лишь один пример конкретного влияния, которое ЕЭК ООН может оказывать на благо своих государств-членов, 22 из которых уже опубликовали свои регистры в Интернете.

Я уверен, что, базируясь на солидной управленческой структуре и благодаря существующим крепким партнерским отношениям Секретариата со странами-членами, ЕЭК ООН сможет продолжать активно содействовать экономической интеграции в общеевропейском регионе.

**Алекс Ван Мэувен**  
**Посол**

Постоянный представитель Бельгии





# Исполнительного Секретаря Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций



Год 2009 был отмечен для ЕЭК ООН многими вызовами. В эти трудные времена экономического и финансового кризиса, характеризующегося серьезным спадом в экономике, массовой потерей рабочих мест и ростом государственного долга, с одной стороны, и возросшим пониманием необходимости принятия мер в отношении смягчения и адаптации к изменению климата, с другой стороны, наши страны-члены ожидали конкретных инициатив, способных помочь им в решении этих двух сложных вопросов.

Сессия Комиссии, проходившая 30 марта - 1 апреля 2009 г., предоставила возможность подойти к решению данных важнейших проблем, сформулировав глобальное и региональное видение и обсудив конкретные действия и ответные меры в пределах сферы деятельности ЕЭК ООН.

Обсуждение показало, в частности, необходимость в сокращении технических барьеров в торговле для смягчения последствий экономического кризиса и подчеркнули роль, которую ЕЭК ООН может играть в стимулировании торговли и продвижении международных стандартов для оживления внутрирегиональной торговли, таким образом, сокращая риск появления нового протекционизма. Роль транспортного сектора в ускорении восстановительных процессов была также широко признана, о чем свидетельствуют государственные инвестиции в инфраструктуру и рост региональной торговли. В этом контексте правовые инструменты, технические нормы и стандарты ЕЭК ООН были признаны эффективной основой для решения местных проблем и стимулирования сотрудничества и совместной работы стран региона.

Обсуждение вопросов глобального потепления показало, что ЕЭК ООН имеет все необходимое, в пределах своего мандата, чтобы стать влиятельным субъектом в решении проблемы изменения климата в регионе, используя для этого свои природоохранные конвенции, положения в области автомобилестроения, инициативы по стимулированию финансирования и использованию возобновляемых источников энергии и энергоэффективности, программы по лесу и лесоводству, инициативы по поддержке зеленого жилищного сектора и улучшению показателей природного капитала и устойчивого развития.

С особым удовлетворением мне хотелось бы отметить, что Комиссия получила подтверждение поддержки своей деятельности от стран-членов. Эта мощная политическая поддержка формирует прочную основу, на которой ЕЭК ООН сможет базировать свою деятельность в течение последующих двух лет.

Сессии Комиссии в настоящее время проходят раз в два года, и участие стран-членов в Исполнительном Комитете (Исполкоме) приобретает все большую важность, так как Исполком обеспечивает руководство ЕЭК ООН и ее комитетами в период между сессиями. В данном контексте, решения по Комитету по торговле и СЕФАКТ/ООН станут ключевыми вопросами 2010 г..

2009 год был богат достижениями, которые подробно представлены в данном ежегодном отчете. С межсекторальной точки зрения я бы хотел вернуться к трем основным событиям прошедшего года.

Во-первых, вслед за реформой Процесса «Окружающая среда для Европы» (ОСдЕ) в 2008 г., Комитет по экологической политике утвердил две основные темы седьмой одноименной Министерской конференции, которая будет проводиться в Астане (Казахстан) осенью 2011 г. Этими темами

стали: «Устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами» и «Учёт экологических аспектов в экономике: выдвигание на первый план вопросов окружающей среды в процессе экономического развития». Я убежден, что ЕЭК ООН обладает всем необходимым, чтобы стимулировать обсуждение этих тем странами-членами и другими заинтересованными лицами в регионе с целью нахождения решения этих двух важных проблем.

Во-вторых, 2-3 ноября 2009 г. было проведено Региональное совещание по обзору осуществления Пекинской декларации и Платформы действий по улучшению положения женщин («Пекин + 15»). Эта встреча собрала более 350 представителей, в том числе на министерском уровне, из 56 стран-членов, а также НПО и международных организаций, для осуществления обзора прогресса, достигнутого в течение последних пяти лет, прошедших со времени последнего Регионального совещания «Пекин+10», в отношении реализации Пекинской платформы действий, принятой в 1995 г.. Дебаты сосредоточились на действиях, которые следует предпринять, чтобы расширить экономические возможности женщин в условиях кризиса. По этому вопросу страны-члены подтвердили свою приверженность искоренению всех форм дискриминации женщин и признали ключевое значение гендерного равенства для достижения Целей Развития Тысячелетия.

И, наконец, четвертое Региональное совещание по осуществлению решений в области устойчивого развития (PCO-4) состоялось в Женеве 1-2 декабря 2009. На совещании присутствовало более 220 делегатов для обзора прогресса, достигнутого в достижении целей устойчивого развития в сфере транспорта, управления отходами и химикатами, изменения неустойчивых моделей потребления и производства. Основные идеи и политические рекомендации станут материалом для дискуссий на сессии Комиссии по устойчивому развитию (КУР), которая будет проведена в мае 2010 г. в Нью-Йорке.

Если говорить о деятельности в субрегионах, мне бы хотелось акцентировать внимание на возрастающем числе проектов, реализуемых в рамках Специальной программы ООН для экономик стран Центральной Азии (СПЕКА) при совместной поддержке ЕЭК ООН и ЭСКАТО. На сессии, которая состоялась 13 ноября в Бишкеке, Управляющий совет СПЕКА выразил свое удовлетворение эффективностью и результатами Программы. На сессии также была введена в силу Дорожная карта по программе «Помощь для торговли» для стран СПЕКА. Деятельность на этом направлении активно поддерживается Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Все страны-участники СПЕКА являются развивающимися странами, не имеющими выхода к морю. Кроме того, за исключением Казахстана, ФАО классифицирует эти страны как страны с низкими доходами и дефицитом продовольствия. Таким образом, эти страны сталкиваются со специфическими сложностями в своем развитии и нуждаются в нашем особом внимании. Неудивительно, что наша деятельность по техническому сотрудничеству в 2009 г. концентрировалась в значительной степени в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе.

Ключевым направлением нашей деятельности в 2009 г., по настоятельной просьбе наших стран-членов, стало усиление сотрудничества с партнерами из системы ООН и региональными институтами. Сотрудничество с региональными комиссиями системы ООН получило новый импульс, когда 1 августа 2009 г. ЕЭК ООН взяла на себя роль координатора пяти региональных комиссий ООН. Совместная с комиссиями деятельность варьируется от Глобальной программы «Энергоэффективность 21» до безопасности дорожного движения и гендерной статистики. Сотрудничество с Программой Развития ООН (ПРООН) и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) также получило дальнейшее развитие в части деятельности по водным и энергетическим ресурсам в Центральной Азии. На уровне стран сотрудничество укрепилось за счет вовлечения ЕЭК ООН в Рамочную программу ООН оказания помощи в целях содействия развития (ЮНДАФ) в большинстве стран с переходной экономикой.

Важным элементом укрепления сотрудничества стал повторный запуск Регионального координационного механизма – форума, основанного ЭКОСОС и объединяющего руководителей региональных офисов Специализированных агентств, программ и фондов Организации Объединенных Наций. После пятилетнего перерыва 8 октября 2009 г. состоялась встреча на высоком уровне под председательством Заместителя Генерального Секретаря ООН Аши-Роуз Мигиро. ЕЭК ООН вновь

приобрела роль платформы для ускорения координации деятельности всех организаций системы, оперирующих в регионе, и в результате была создана тематическая рабочая группа по изменению климата и составлена схема индикаторов потенциала, которым обладают агентства на региональном уровне в отношении смягчения и адаптации к изменению климата.

Вне системы ООН мы работали над дальнейшим укреплением связей с Европейским Союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Евразийским экономическим сообществом (ЕврАзЭС) и Организацией экономического сотрудничества (ОЭС) и другими.

С момента осуществления реформы ЕЭК ООН в 2005 г. страны-члены многократно заявляли о необходимости улучшения транспарентности деятельности ЕЭК ООН. Это было и есть непростой задачей, учитывая технический характер и многообразие форм деятельности ЕЭК ООН. Дать краткое определение ЕЭК ООН непросто. Однако, я убежден, что многое может быть сделано для улучшения статуса Комиссии как надежного партнера и вместе с моими коллегами из Секретариата ЕЭК ООН я намерен добиваться решения этой задачи и в наступающем году.

Было продолжена работа над усовершенствованием интернет-сайта Организации, а усилия по более тесному сотрудничеству со средствами массовой информации привели к значительному улучшению освещения нашей деятельности в массмедиа. Также была инициирована серия фильмов, направленных на презентацию различных аспектов деятельности ЕЭК ООН, а первые два фильма, рассказывающие об инициативах ЕЭК ООН по стимулированию энергоэффективности в жилищном секторе, транслировались в ноябре и декабре.

В течение последнего года ЕЭК ООН смогла сделать свою работу более наглядной, активно участвуя в целом ряде международных мероприятий на высшем уровне, таких, например, как Экономический форум в Астане в марте; Экономический форум в Санкт-Петербурге и Саммит Всемирного зернового форума в Москве в июне; Всемирная неделя воды в Стокгольме в августе; Саммит Международного телекоммуникационного союза «Соединим пространство СНГ» в Минске; первая Глобальная министерская конференция по безопасности дорожного движения в Москве в ноябре; Конференция ООН по изменению климата в Копенгагене в декабре, а также ряде аналогичных мероприятий.

Приоритетом моей работы в будущем году, безусловно, будет обеспечение продолжения всех видов деятельности ЕЭК ООН и ее максимальная эффективность, с тем, чтобы наши страны-члены, и даже страны, находящиеся за его пределами, могли получить наибольшую пользу от нашей работы.

**Ян Кубиш**

**Исполнительный Секретарь**

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций





## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНТЕГРАЦИЯ

### Укрепление потенциала регионального сотрудничества

Подпрограмма по экономическому сотрудничеству и интеграции, созданная в 2006 году в результате реформы ЕЭК ООН, получила дальнейшее развитие в 2009 году в соответствии со своим кругом ведения, причем особое внимание было сосредоточено на двух основных направлениях:

- *Усиление деятельности по наращиванию потенциала;*
- *Обеспечение более тесной интеграции между различными тематическими направлениями программы работы.*

Подходы к осуществлению деятельности остались прежними:

- **Сравнительный:** *нахождение примеров передовой практики и извлечение уроков из богатого опыта, накопленного государствами-членами;*
- **Комплексный:** *Использование информации, предоставляемой различными сторонами, для лучшего понимания имеющихся проблем и привлечения всех соответствующих заинтересованных сторон при осуществлении необходимых действий; и во все возрастающей степени ,*
- **Практический:** *Предоставление конкретных рекомендаций для последующего их использования при разработке и осуществлении политики.*

Основным политико-ориентированным событием 2009 года явилась *Международная конференция по поощрению реализации основанных на инновационной деятельности предпринимательских возможностей в регионе ЕЭК ООН*, которая состоялась в Женеве. Конференция прошла в рамках четвертой сессии Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции. Конференция привлекла большое количество участников, в том числе представителей директивных органов высокого уровня, руководителей высшего звена корпораций, ведущих ученых и других видных экспертов региона ЕЭК ООН. Конференция предоставила платформу для совместного обсуждения как проблем, вызванных глобальным экономическим кризисом, так и вопросов влияния последствий изменения финансового климата на процесс инновационного развития.

Дискуссия была основана на результатах опроса экспертов, проведенного с целью оценки негативных последствий кризиса и принятия ответных политических мер по содействию инновационному развитию. Конференция внесла существенный вклад в развитие политического диалога, целью которого является, с одной стороны, определение новых и более эффективных стратегий и деловых практик, способствующих инновационной деятельности и развитию экономики, основанной на знаниях, и, с другой стороны, выявление путей и средств интегрирования этих политических решений и практик в антикризисный пакет мер правительств и компаний. Конференция рассмотрела широкий круг ключевых вопросов в области инновационного развития и сделала выводы, которые заслуживают быть доведенными до сведения официальных лиц, ответственных за проведение политики в области инновационной деятельности, на национальном и международном уровнях.

Деятельность на местах способствовала распространению результатов предыдущей нормативной работы, а также обеспечила платформу для обмена знаниями и опытом между участниками мероприятий. В работе *Международной конференции по развитию экономики, основанной на знаниях*, которая состоялась в Минске в июне 2009 года, приняли участие практики и эксперты, специализирующиеся во всех направлениях деятельности



*Деятельность на местах способствовала распространению результатов предыдущей нормативной работы, а также обеспечила платформу для обмена знаниями и опытом между участниками мероприятий.*

подпрограммы (политика в области развития инновационной деятельности и конкурентоспособности, коммерциализация и защита прав интеллектуальной собственности, государственно-частное партнерство, финансирование инновационного развития и предпринимательство). Конференция, организованная совместно ЕЭК ООН и Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь в сотрудничестве с Секретариатом СНГ, Отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Республике Беларусь и Белорусским институтом системного анализа и информационной поддержки научно-технической сферы, является отличным примером институционального сотрудничества, укрепления синергетических связей между тематическими направлениями работы и усиления субрегиональной направленности мероприятий по наращиванию потенциала. Материалы Конференции были опубликованы Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь, что способствовало дальнейшему распространению богатого опыта, который был изучен на данном мероприятии.

Усиление синергетических связей между различными направлениями деятельности для нахождения общих решений проблем, стоящих перед государствами-членами, явилось одним из основных принципов организации *Международной конференции по путям и средствам привлечения внешнего финансирования для новых инновационных предприятий*, которая состоялась в Астане в мае 2009 года. Конференция была вторым совещанием в серии мероприятий по наращиванию потенциала, охватывающих различные аспекты взаимосвязи между предпринимательской деятельностью и финансированием. На Конференции, организованной совместно ЕЭК ООН и Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан, обсуждались основные вопросы финансирования инновационных предприятий на всем протяжении их «жизненного цикла» и, в частности, роль прав интеллектуальной собственности в повышении возможностей инновационных предприятий по привлечению внешнего финансирования.

В области защиты прав интеллектуальной собственности было организовано два субрегиональных семинара с различной территориальной и тематической направленностью. *Субрегиональный семинар по коммерциализации и обеспечению соблюдения прав интеллектуальной собственности* состоялся в Скопье в апреле 2009 года, а Субрегиональный семинар «Роль прав интеллектуальной собственности в области передачи технологии: проблемы, решения, примеры из опыта Турции и других стран мира» был проведен в Анкаре в марте 2009 года.





Международная конференция по вопросам технологической готовности для обеспечения конкурентоспособности на основе инновационной деятельности: содействие формированию благоприятных основ политики и регулирования в области информационно-коммуникационных технологий (Женева, июнь 2009 г.) обратила особое внимание на роль информационно-коммуникационных технологий в содействии развитию инновационной деятельности, повышению конкурентоспособности и поощрению предпринимательства. Такой комплексный подход в сочетании с тематической направленностью мероприятия обеспечил более глубокое понимание взаимодействия различных компонентов инновационного процесса и необходимости принятия соответствующих решений в области политики, особенно с учетом новых реалий и проблем, вызванных кризисом.

Работа, проведенная в области государственно-частного партнерства (ГЧП), способствовала дальнейшему прогрессу в разработке учебных материалов, которые внесут существенный вклад в осуществление деятельности по наращиванию потенциала государств-членов. Совещание экспертов, состоявшееся в Лондоне в мае 2009 года, было посвящено дальнейшей разработке программы учебных модулей и использованию практического пособия «Как создать ГЧП».

Одним из нововведений стало проведение в Астане в марте 2009 года Консультационного совещания с участием правительства Республики Казахстан и Делового консультативного совета по государственно-частному партнерству ЕЭК ООН в рамках второго Астанинского экономического форума после окончания специальной сессии по ГЧП. Данное Консультативное совещание проводилось с целью обмена мнениями между членами Консультативного совета и высокопоставленными представителями директивных органов в интересах разработки национальной политики в области ГЧП и оценки привлекательности предлагаемого пакета проектов на основе государственно-частного партнерства.

Группа специалистов по ГЧП, созданная в 2008 году, провела свою вторую сессию в декабре 2009 года. Две другие Группы специалистов - по политике в области инновационной деятельности и конкурентоспособности и по интеллектуальной собственности - провели совместное совещание в рамках четвертой сессии Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции. Отсутствие официальных сессий этих Групп специалистов в 2009 году и проведение данного совместного совещания стало отражением ранее принятого решения о сокращении объема политико-ориентированной и нормативной работы в пользу возрастающего упора на деятельность по наращиванию национального потенциала. Проведение совместного совещания Групп специалистов содействовало налаживанию совместной работы членов данных Групп по вопросам, представляющим взаимный интерес, в целях выработки единого подхода по вопросам политики и дальнейшего усиления синергетических связей.

Работа, проведенная в рамках *Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА)*, также содействовала дальнейшему укреплению синергетических связей между различными направлениями деятельности Комитета. В связи с проведением второй сессии Проектной рабочей группы по развитию экономики, основанной на знаниях, в Бишкеке в ноябре 2009 года был организован *Региональный семинар ЕЭК ООН по наращиванию потенциала в области финансирования инновационных предприятий, коммерциализации интеллектуальной собственности и развития государственно-частного партнерства*. Региональный семинар включал как элементы обучения, так и обмена опытом и обсуждения примеров передовой практики среди участников.

Экономический форум СПЕКА «Роль субрегионального сотрудничества в смягчении последствий глобального экономического кризиса» рассмотрел, среди прочего, следующие основные вопросы: воздействие глобального экономического кризиса на регион СПЕКА, принятие правительствами

*Работа, проведенная в области государственно-частного партнерства, способствовала дальнейшему прогрессу в разработке учебных материалов, которые внесут существенный вклад в осуществление деятельности по наращиванию потенциала государств-членов.*





стран Центральной Азии необходимых политических мер по преодолению последствий кризиса, а также роль развития экономики, основанной на знаниях, в быстром восстановлении экономики региона.



В 2009 году продолжилась работа в рамках Проекта ЕЭК ООН по созданию возможностей для устойчивого развития торговли биомассой и ее экспорта в отдельных регионах Российской Федерации, который способствует поиску инновационных решений энергетических проблем посредством развития предприятий, которые используют потенциал альтернативных источников возобновляемой энергии. В рамках реализации данного проекта, который непосредственно связан с обширной работой по развитию инновационной деятельности и поощрению предпринимательства, были организованы различные мероприятия по укреплению потенциала в ряде регионов Российской Федерации.

В рамках выполнения программы публикаций, которая включает серию сравнительных обзоров, сборники примеров передового опыта и практические пособия, были подготовлены две новые публикации:

- *«Расширение инновационной деятельности фирм: варианты стратегий и практический опыт».*
- *«Варианты и инструменты политики в области финансирования инновационной деятельности. Практическое руководство по финансированию на ранних этапах».*

Как и ранее, эти публикации были подготовлены при поддержке Групп специалистов и сетей экспертов, которые поделились ценным национальным опытом и содействовали успешному проведению сравнительного анализа, на котором основана подготовка всех документов программы публикаций. По сравнению с предыдущими публикациями эти новые издания были подготовлены с акцентом на практические аспекты деятельности и в таком формате, который облегчает рассмотрение и принятие решений директивными органами и другими заинтересованными сторонами.

## Дальнейшая деятельность

Группы специалистов и сети экспертов будут продолжать работу по нахождению примеров передовой практики и политики в соответствующих областях. Эта нормативная деятельность в значительной степени будет направлена на подготовку обучающих материалов для содействия деятельности по наращиванию потенциала. В прошлом году расширение деятельности по наращиванию потенциала стало возможным благодаря финансовой поддержке доноров, включая частный сектор. Развитие сотрудничества с другими международными организациями и поддержка организаций частного сектора также сыграли важную роль в успешной организации мероприятий по укреплению потенциала. Секретариат ЕЭК ООН будет и впредь укреплять сотрудничество с организациями-партнерами, а также изучать новые формы сотрудничества с заинтересованными сторонами для успешной реализации деятельности по наращиванию потенциала, которая в полной мере будет отвечать потребностям государств-членов.



## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

### Совершенствование управления в сфере окружающей среды

**Комитет по экологической политике** продолжает играть ключевую роль в поиске разрешений для основной проблемы региона, а именно – в улучшении управления в сфере охраны окружающей среды, посредством **Программы по обзору результативности экологической деятельности (ОРЭД)**.

Программа ОРЭД, в рамках которой проводится уже второй цикл обзоров, в настоящее время уделяет особое внимание на странам-членам ЕЭК ООН в Центральной Азии и на Кавказе. Весной 2009 г. был проведен второй обзор по Узбекистану; отчет по обзору подвергся экспертной оценке осенью 2009 г. Окончательный текст отчета, доступный на трех языках (английском, русском и узбекском), будет официально издан в 2010 г. В 2009 г. также был проведен обзор по Грузии; в начале 2010 г. отчет по обзору пройдет экспертную оценку. Наступает очередь Азербайджана: работа началась с предварительной миссии секретариата в эту страну в ноябре 2009 г. Выход в свет ОРЭД по Кыргызстану состоялся в ноябре 2009 г. в присутствии широкой аудитории, включавшей представителей министерств, международных организаций и НПО.

В 2008 г. состоялись две встречи Специальной группы экспертов по результативности экологической деятельности, которая была преобразована в рабочую группу открытого состава, участвующую в обзорах членов Комитета. Комитет также принял решение о том, что промежуточные отчеты по реализации рекомендаций в рассматриваемых странах будут носить обязательный характер в период между двумя обзорами.

Согласно решению, принятому на Шестой Конференции министров (Белград, октябрь 2007 г.), процесс **«Окружающая среда для Европы»** (ОСЕ) подвергся реформированию. Комитетом по экологической политике был разработан и утвержден План реформы (январь 2009 г.) с последующим его одобрением Европейской экономической комиссией на ее шестьдесят третьей сессии (март-апрель 2009 г.). Основными целями реформы являются усиление эффективности процесса и обеспечение актуальности и полного соответствия экологическим приоритетам, изменяющейся политико-экономической обстановке и меняющимся потребностям региона ЕЭК ООН. В соответствии с утвержденным Планом реформы, процесс ОСЕ продолжит служить механизмом для: (а)



улучшения качества окружающей среды в регионе; (b) осуществления более совершенной национальной политики в области охраны окружающей среды; (c) поддержки процесса сближения политики и подходов в области окружающей среды для приоритизации целей в области охраны окружающей среды; (d) поощрения участия гражданского общества и частного сектора; (e) содействия расширению горизонтального сотрудничества по вопросам окружающей среды.

В соответствии с утвержденным Планом реформы, Комитет по экологической политике начал подготовку к Седьмой Конференции министров ОСЕ (Астана, сентябрь-октябрь 2011 г.). На своей шестнадцатой сессии (октябрь 2009 г.) Комитет принял решение о двух темах повестки дня Конференции: (a) устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами; и (b)

экологичность экономики, т.е. выдвигание на первый план вопросов охраны окружающей среды в процессе экономического развития. Комитет принял решение об образовании Руководящей группы для обеспечения координации процесса подготовки к Конференции в Астане нового оценочного отчета, который, в основном, будет уделять внимание вопросам, не охваченным в существующих документах по экологической оценке, возникающим потребностям и вариантам будущих решений. В течение 2010 г. Комитет разработает и согласует детальный проект повестки дня Конференции, а также рассмотрит иные существенные и организационные вопросы, связанные с проведением Конференции.

## Улучшение экологического мониторинга и оценки

На своей десятой сессии (сентябрь 2009 г.) **Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды** провела обсуждение «за круглым столом» по последним изменениям в данном вопросе. Она также рассмотрела ряд аспектов, связанных с улучшением обмена информацией и использования данных об окружающей среде. Рабочая группа и далее будет уделять внимание оказанию содействия странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и странам Юго-Восточной Европы в наращивании потенциала в области экологической информации и наблюдений. В частности, эта цель будет достигнута путем (a) содействия разработке национальных стратегий, в которых мониторинг качества воздуха служит в качестве инструмента экологической политики; (b) предоставления странам практического руководства по эффективному мониторингу и управлению информацией посредством ОРЭД; (c) обучения специалистов по мониторингу и статистиков разработке показателей; и (d) разработки практического руководства по модельным программам мониторинга предприятий и корпоративной экологической отчетности. В целях обучения национальных специалистов в области экологической отчетности и статистиков использованию Руководства по показателям, одобренного на Пятой Конференции министров ОСЕ (Киев, май 2003 г.), в рамках Конференции европейских статистиков была создана Совместная межсекторальная целевая группа по экологическим показателям для изучения методологических вопросов. Первое совещание целевой группы состоялось в августе-сентябре 2009 г. В 2010 г. будет создано еще две встречи данной группы для выполнения стоящих перед нею задач.

## Реализация многосторонних природоохранных соглашений

**Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо)** расширила свою сферу действия в 2009 г. с присоединением к ней Черногории, а также в связи с многочисленными ратификациями двух поправок к Конвенции и Протокола по стратегической экологической оценке. Ожидается, что этот Протокол вступит в силу в 2010 г. Однако 2009 г. охарактеризовался ростом активности Комитета по осуществлению Конвенции, ответственного за рассмотрение вопросов соблюдения Сторонами своих обязательств по Конвенции. Комитет следовал принятым ранее решениям Совещания Сторон Конвенции, касающимся соблюдения обязательств Арменией и Украиной. Одновременно Комитет курировал проведение независимого обзора правовых, административных и иных мер, предпринятых Украиной для реализации положений Конвенции.

Комитет также связался с еще девятью Сторонами Конвенции в отношении информации, представленной в обзоре по осуществлению Конвенции. В результате, Комитет проявил инициативу, предложив оказать консультационную помощь Азербайджану по вопросам внедрения Конвенции в национальное законодательство. Новейшим подходом к рассмотрению вопросов соблюдения в работе Комитета является изучение информации из иных источников, чем Стороны Конвенции. Данный подход применялся Комитетом уже в пяти случаях.

Работа в рамках Конвенции не ограничивается, однако, изучением правовых аспектов реализации. Для изучения практического применения Конвенции в крупномасштабных трансграничных проектах была создана целевая группа, работа которой опирается на богатый опыт по применению Конвенции к планируемому строительству газового трубопровода в Балтийском море. Кроме того, в 2009 г. начался пилотный проект в сфере гидроэнергетики в Беларуси, в котором затрагиваемой стороной выступает Литва, а также успешно завершился начатый ранее пилотный проект с участием Казахстана и Кыргызстана.

8 октября 2009 г. вступил в силу Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) к **Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)**. Ожидается, что к концу года 21 государство станет участником данного соглашения. Протокол обязывает компании ежегодно отчитываться по выбросам в окружающую среду и переносу «за пределы участка» 86 загрязнителей, в том числе парниковых газов, диоксинов и тяжелых металлов, таких как ртуть. Информация затем будет размещена в государственном регистре, доступном через интернет. Более мелкие, широкораспространенные источники загрязнения, такие как автотранспорт, сельское хозяйство, предприятия малого и среднего бизнеса также будут отражаться в национальных регистрах. Там, где регистры уже существуют, раскрытие для широкой общественности информации о выбросах загрязнителей заставляет компании повышать экологическую результативность своей деятельности.

В других областях работы в рамках данной Конвенции следует отметить проведение первой встречи Группы экспертов по участию общественности, целью которой был обмен информацией и знаниями о реализации положений Конвенции в области участия общественности, а также выработка рекомендаций о мандате Целевой группы по участию общественности в процессе принятия решений. Рабочая группа Сторон согласовала проект такого мандата и создала группу экспертов для разработки проекта коммуникационной стратегии для Конвенции и Протокола о РВПЗ. Целевые группы по участию общественности в международных форумах и по доступу к правосудию провели встречи, посвященные продвижению целей Конвенции в рамках своих полномочий. Работа по вопросам соблюдения Конвенции продолжилась путем проведения ежеквартальных встреч Комитета по вопросам соблюдения. Комитет рассмотрел большое количество сообщений о предполагаемом несоблюдении Конвенции Сторонами. Он сформулировал свои выводы и, где это было необходимо,

*Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) к Орхусской конвенции вступил в силу 8 октября 2009 г.*



рекомендации, направленные на поддержку усилий соответствующих Сторон в достижении ими полного соблюдения обязательств по Конвенции.

**Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния**

продолжила работу по пересмотру трех своих протоколов: Протоколов по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) и тяжелым металлам и Гётеборгского протокола. Переговоры по Протоколу о СОЗ значительно продвинулись: в него будут добавлены семь новых загрязнителей и цели по ним будут согласованы заново. Пересмотренный Протокол был утвержден Исполнительным органом Конвенции в декабре 2009 г. Пересмотр двух других Протоколов назначен на 2010 г. и 2011-2012 гг. Аналитическими органами Конвенции проводятся исследования в целях подготовки научной основы, необходимой для принятия политических решений в процессе переговоров. В пересмотренных протоколах будут представлены меры, обеспечивающие необходимую гибкость для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и стран Юго-Восточной Европы, с тем чтобы содействовать им в ратификации. Эти более гибкие механизмы будут направлены на оказание содействия странам в соблюдении обязательств и новых целевых показателей, а также внедрение наилучших имеющихся технологий для замены устаревшего, но все еще эксплуатируемого оборудования. В 2009 г. ряд конкретных проектов по оказанию содействия способствовал развитию потенциала стран с переходной экономикой; эти проекты получили поддержку стран-доноров в регионе.



*Пересмотренный Протокол  
о СОЗ был принят  
Исполнительным органом  
Конвенции в декабре 2009 г.*

Конвенция проводит работу по пересмотру своих общих стратегических рамок. Были пересмотрены стратегии на последующие 10 лет для двух основных научно-вспомогательных органов Конвенции: Руководящего органа ЕМЕП (Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе) и Рабочей группы по воздействию. В то же время, Конвенция разработала собственную долгосрочную стратегию, которая учитывает множество важных изменений в региональном и глобальном масштабе, которые произошли за 30 лет со времени появления Конвенции. Эти изменения требуют от Конвенции повторной оценки собственной позиции с различных точек зрения. Долгосрочная стратегия вновь

подтверждает главные приоритеты Конвенции, а также определяет актуальные вопросы на грядущие годы. Например, борьба с подкислением все еще сохраняет свое значение, так как воздействие на озера и реки и их экосистемы остается значительным во многих частях Европы. В то же время, продолжающаяся аккумуляция биогенного азота вызывает серьезную эвтрофикацию, что ведет к негативным последствиям для растительности и сокращает богатство видов. Пагубное влияние твердых частиц (ТЧ2.5) и выбросов озона на здоровье человека также уже доказано. В частности, ТЧ, образующиеся в результате сжигания биомассы, которую продвигают в Европе как альтернативный источник энергии, значительно сокращают продолжительность жизни из-за заболеваний дыхательной и сердечно-сосудистой систем. Реактивный азот с его серьезным воздействием на растительность также вызывает все большую озабоченность. На семинаре по взаимосвязи между загрязнением воздуха и изменением климата (Гётеборг, Швеция, октябрь 2009 г.) удалось определить набор мер, которые должны быть предприняты в рамках Конвенции, и подготовить проекты рекомендаций Исполнительному органу для рассмотрения на его сессии в декабре 2009 г.

Конвенция также проводит работу по улучшению реализации протоколов. Комитет по осуществлению регулярно проводит обзоры соблюдения Сторонами обязательств по протоколам. Эти обзоры базируются на инвентаризации выбросов, о которых Стороны регулярно отчитываются перед Руководящим органом ЕМЕП. Комитет по осуществлению проверяет, были ли достигнуты целевые показатели, и помогает странам, не сумевшим выполнить обязательства, определить причины несоблюдения и пути исправления ситуации. Это достигается посредством проведения совместного детального обзора соблюдения конкретной страны. Например, в 2009 г. такому обзору подверглась Испания.



Сотрудничество в регионе ЕЭК ООН по вопросам трансграничных вод сделало большой шаг вперед на пятой сессии Совещания Сторон **Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер** (Женева, ноябрь 2009 г.). На Совещании было принято Руководство по внедрению Конвенции, представляющее собой подробный комментарий к Конвенции, в котором также описаны примеры хорошей практики. Ожидается, что Руководство станет важным источником для Сторон, для стран, не являющихся Сторонами, а также для партнеров и заинтересованных сторон, в том числе за пределами региона ЕЭК ООН. На Совещании Сторон было принято решение изучить возможности для механизма оказания поддержки реализации и соблюдению обязательств в рамках Конвенции, для того чтобы помочь Сторонам в предотвращении или урегулировании разногласий по вопросам толкования и применения Конвенции. Совещание также приняло Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата, которое шаг за шагом описывает, как следует разрабатывать стратегию адаптации, уделяя особое внимание трансграничным аспектам. Внедрение Руководства будет осуществляться посредством программы проектов на местах и создания платформы по обмену опытом. Стороны также пришли к соглашению по рабочему плану на 2010-2012 гг., основанному на трех краеугольных камнях Конвенции: соблюдение и осуществление; оценка прогресса; развитие потенциала и деятельность на местах на различных уровнях (национальном, субрегиональном и региональном), а также взаимодействие с другими связанными с водой секторами (например, изменение климата, биоразнообразие, управление лесными ресурсами и водно-болотными угодьями, энергетика и безопасность). И, наконец, Совещание Сторон продемонстрировало твердое намерение ввести в действие к 2012 г. принятые в 2003 г. поправки к Конвенции, с тем чтобы Конвенция по трансграничным водам могла стать открытой для присоединения любым государством-членом Организации Объединенных Наций. Участие Монголии и Афганистана в Совещании Сторон свидетельствует о наличии интереса к Конвенции за пределами региона.

В рамках работы по **Протоколу по проблемам воды и здоровья** особое внимание по-прежнему уделяется оказанию поддержки Сторонам в реализации ключевых обязательств по Протоколу, а именно в установлении целевых показателей на национальном уровне в отношении водоснабжения и канализации, охраны здоровья и управления водными ресурсами, а также организации систем наблюдения, раннего оповещения и реагирования на вспышки связанных с водой заболеваний. Помимо разработки руководств по данным вопросам, был проведен ряд региональных и субрегиональных мероприятий, способствующих наращиванию потенциала государств. В частности, были организованы семинары по установлению целевых показателей и представлению отчетности, а также по обеспечению качества воды при мелкомасштабном водоснабжении. Значительного прогресса удалось достичь в отношении действующего в рамках Протокола Специального механизма оказания содействия реализации проектов, который координирует международную помощь путем разработки проектов.

*Руководство по водным ресурсам и адаптации к изменению климата описывает последовательные шаги для разработки стратегии адаптации.*



Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий начала осуществление своего рабочего плана на 2009-2010 гг., утвержденного на пятой встрече Конференции Сторон (Женева, ноябрь 2008 г.). В январе 2009 г. была создана целевая группа для оценки и пересмотра формата отчетности в рамках данной Конвенции. Бюро одобрило новый формат отчетности и в сентябре официально начался пятый раунд отчетов. От Сторон требуется подготовить отчеты к 31 января 2010 г. Начата работа по подготовке индикаторов и критериев для стратегического подхода Программы оказания помощи. Эти индикаторы и критерии позволят странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы

начать применять стратегический подход и использовать его для реализации Конвенции. Специально созданная целевая группа начала разработку новой долгосрочной стратегии для Конвенции, которая будет представлена на шестой сессии Конференции Сторон в ноябре 2010 г. В рамках Программы оказания помощи странам с переходной экономикой успешно завершены ряд мероприятий по Конвенции: (а) учебная сессия по интегрированным подходам к предупреждению основных угроз (февраль 2009 г.) для всех стран, участвующих в фазе реализации Программы, и (б) проект для Болгарии, Румынии и Сербии по совместному управлению в случаях возникновения трансграничных чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросом опасных веществ в Дунай. В рамках этого проекта были проведены три семинара и полевые упражнения. В рамках подготовительной фазы Программы были организованы две миссии по повышению осведомленности: в Албании – в мае и в Боснии и Герцоговине – в сентябре. Кроме того, Польша и Германия организовали совместные полевые упражнения на реке Одер. Это мероприятие, состоявшееся в сентябре 2009 г., сопровождалось техническим семинаром по совместному управлению в случае возникновения трансграничных чрезвычайных ситуаций на международных водотоках. Дальнейшая работа в рамках Конвенции позволит укрепить сотрудничество между странами-членами ЕЭК ООН по проблемам промышленных аварий на водотоках до, во время и после кризисных ситуаций.

## Поощрение устойчивого развития

На **Четвертой региональной встрече по устойчивому развитию** (Женева, декабрь 2009 г.) обсуждался прогресс, достигнутый в регионе ЕЭК ООН в отношении реализации целей устойчивого развития в таких областях, как транспорт, управление отходами, регулирование химических веществ, горнодобывающая деятельность и десятилетние рамочные программы применения устойчивых моделей потребления и производства. Также были затронуты вопросы взаимосвязей между этими тематическими областями и рядом смежных вопросов. На встрече рассматривался прогресс, достигнутый в отношении реализации выводов семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию (КУР 17). Резюме, подготовленное Председателями, будет служить вкладом региона в глобальный обзор прогресса по вышеуказанным областям на КУР 18 (Нью-Йорк, май 2010 г.).

Вторая фаза **Стратегии ЕЭК ООН для образования в интересах устойчивого развития** (2008-2010 гг.) сосредоточена на национальных мероприятиях в области образования в интересах устойчивого развития (ОУР), изучении прогресса, достигнутого в ходе реализации, и развитии компетенции педагогов по ОУР. На четвертой встрече в феврале 2009 г. Руководящий комитет ЕЭК ООН по ОУР выпустил основанное на индикаторах руководство по отчетности стран-членов. Первые обязательные отчеты будут подготовлены в 2010 г. Ожидается, что в них будет представлен полный обзор достигнутого прогресса и проблем, с которыми сталкиваются страны при реализации Стратегии на национальном уровне. Так как компетенция педагогов в отношении ознакомления с понятием ОУР и осуществления ОУР признана странами-членами в качестве основной проблемы, Руководящий комитет образовал Группу экспертов по вопросам компетенции в области ОУР. В течение двух лет Группа будет разрабатывать рекомендации для политиков и ключевой набор знаний для педагогов по ОУР. В целях обмена практическим опытом между странами была подготовлена новая подборка примеров надлежащей практики в сфере устойчивого потребления, производства и транспорта; более 50 примеров такой практики представлены на вебсайте. С административной точки зрения, задержки и непредсказуемость финансирования программы через добровольные взносы продолжают

накладывать ограничения на региональную деятельность в рамках Стратегии. Совместная инициатива стран-членов и других заинтересованных сторон по поиску финансирования становится жизненно важной в обеспечении успешного завершения второй фазы Стратегии и эффективного планирования и реализации третьей стадии.

Основным событием **Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ)** стало Третье совещание высокого уровня, которое состоялось в Амстердаме в конце января 2009 г. по теме «Звенья одной цепи: пути развития транспорта в интересах здоровья, окружающей среды и благосостояния» (см. стр. 92).

*Компетенция педагогов в отношении ознакомления с понятием ОУР (образование в интересах устойчивого развития) и достижения его целей является одной из основных выявленных странами трудностей.*







## ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

### Гендерные вопросы и экономика

Для ЕЭК ООН 2009-ый год был важным и насыщенным, как в плане развития гендерной деятельности в работе отделов, так и в плане стимулирования интегрирования гендерных аспектов в экономическую политику в регионе. Кроме того, ЕЭК ООН продолжает выполнять свою роль в продвижении глобального вопроса равенства полов в пределах региона путем участия в межрегиональных проектах и мероприятиях в сотрудничестве с Отделом по улучшению положения женщин (UN-DESA) и другими региональными комиссиями, а также путем организации и проведения конференции на высшем уровне для представления пятнадцатилетнего регионального обзора Пекинской платформы действий, состоявшейся 2-3 ноября.

### **Интеграция гендерных вопросов в другие сферы деятельности ЕЭК ООН**

Гендерные аспекты были представлены и получили дальнейшее развитие в других сферах деятельности ЕЭК ООН, таких как старение населения, транспорт, лесопродукты, землеустройство, жилищное строительство и статистика (для более подробной информации см. ниже).

#### *Руководство по гендерной статистике*

Отдел статистики в рамках проекта ЕЭК ООН и Института Всемирного Банка по интеграции гендерных аспектов в национальные системы статистики разработал руководство по гендерной статистике под названием *«Развитие гендерной статистики: Практический инструментарий»*. Рабочий вариант руководства открыт для комментариев и доступен по ссылке <http://www.uncece.org/stats/gender/manual>. В 2010 г. руководство будет издано в печати на русском и английском языках.

Руководство содержит обзор пересекающихся сфер гендерной статистики и анализа и объясняет, для чего необходима гендерная статистика. Описано также создание, распространение и использование гендерной статистики, в том числе детально рассмотрены такие темы, как эффективное использование

времени, неофициальная занятость, неоплачиваемая работа, принятие решений, доступ к активам, гендерное насилие и социальная изолированность.

### **Борьба с насилием против женщин**

В мае 2009 г. был запущен новый проект «Развитие потенциала для искоренения насилия против женщин путем налаживания связей с местными носителями знаний». Проект, координируемый Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), направлен на укрепление национального и регионального потенциала по предотвращению, санкциям и искоренению насилия против женщин при помощи использования качественных статистических данных и показателей насилия против женщин и улучшения обмена знаниями на региональном и межрегиональном уровнях. Проектом руководит Отдел статистики и ставит целью развить и протестировать краткосрочный модуль для сравнительного измерения насилия против женщин.

#### **Совещание по Региональному обзору «Пекин+15»**

**Женева, 2-3 ноября 2009 г.**

В региональном подготовительном совещании ЕЭК ООН по 15-летнему обзору имплементации Пекинской платформы действий (Пекин+15) приняло участие более 350 представителей, в том числе на уровне министерств, из 56 стран-членов ЕЭК ООН, а также неправительственных и международных организаций, чтобы оценить прогресс, достигнутый за последние годы в отношении реализации Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин, принятой в 1995 г.

На совещании обсуждались новые возможности и проблемы равенства полов в регионе ЕЭК ООН в контексте экономического кризиса, а также более долгосрочные проблемы, с которыми сталкиваются страны региона. В частности, были затронуты следующие вопросы повестки дня:

- Региональный обзор прогресса в реализации Пекинской декларации и платформы действий;
- Гендерно-адаптированная экономическая политика в контексте экономического и финансового кризиса;
- Гендерная принадлежность и корпоративный сектор;
- Новые партнерства, сети и альянсы по гендерному равенству..

На основе национальных отчетов, представленных более 90% стран-участниц ЕЭК ООН в ответ на Анкету «Пекин+15», секретариат синтезировал Региональный Отчет о прогрессе и остающихся проблемах гендерного равенства в регионе. Этот синтезированный отчет и дополнительные сопроводительные документы конференции доступны по ссылке: <http://www.unece.org/gender/Beijing15.html>.

Совещание показало, что хотя и был достигнут определенный прогресс, особенно в отношении криминализации насилия против женщин, в этих странах и сферах все еще имеются значительные проблемы, особенно в отношении реализации существующего законодательства. В канун тридцатилетия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, страны-члены ЕЭК ООН подтвердили свою приверженность искоренению всех форм дискриминации против женщин и девушек, которые ограничивают их полное участие в процессах развития. Участники подчеркнули, что достижение равенства полов является необходимым условием устойчивого экономического роста и подтвердили центральное место гендерного равенства для повсеместного достижения всех ЦРТ. В этом контексте, участники конференции приветствовали создание отдела ООН по гендерному равенству и заявили о необходимости его скорейшей организации как на международном, так и на национальном уровнях.

## Укрепление национальных механизмов гендерного равенства

В мае 2009 г. ЕЭК ООН провела встречу, посвященную запуску проекта, координируемого UN-DESA, по укреплению национальных механизмов гендерного равенства и расширению возможностей для женщин. Проект, осуществляемый при содействии со всеми региональными комиссиями, нацелен на усиление сотрудничества и взаимосвязей между механизмами гендерного равенства и расширения возможностей женщин по всем регионам, а также на наращивание потенциала (навыков и инструментов) национальных механизмов сотрудничества на национальном и региональном уровнях. В Женеве в мае и ноябре 2009 г. были проведены две встречи экспертной группы, посвященные первой стадии проекта, целью которых являлось установление региональной отчетности, обеспечивающей обзор разнообразия и функционирования национальных механизмов гендерного равенства в каждом регионе. В начале 2010 г. выйдут в свет два исследования ЕЭК ООН, охватывающие Восточную и Западную части региона ЕЭК ООН, которые станут элементом глобального синтетического Отчета о статусе женщин, который будет представлен Комиссии в 2010 г. во время торжественной церемонии пятнадцатой годовщины с момента принятия Платформы действий.



## Измерение гендерного равенства в экономике

Как часть проекта по усилению социального вовлечения, гендерного равенства и продвижения здорового образа жизни в ЦРТ, финансируемого из Межрегионального счета развития, ЕЭК ООН опубликовала отчет «*Измерение гендерного равенства в экономике*». Этот отчет рассматривает ряд тематических областей, таких как бедность, доступ к ресурсам, рынок труда, образование, социальная защита, а также предлагает возможные показатели для анализа каждой из этих областей. В этом свете, отчет дает возможность политикам получить лучшее представление о прогрессе на пути к равенству между мужчинами и женщинами.

## Всеобъемлющая платформа для информационного и политического обмена – Банк знаний по гендерной экономике

В рамках того же проекта Счета развития и в ответ на возрастающий интерес со стороны политиков и других участников, ЕЭК ООН в настоящее время разрабатывает Банк знаний по гендерной экономике, который представляет собой веб-портал, посвященный экономическим аспектам гендерного равенства и интегрирования гендерных аспектов в (экономическую) политику. Ожидается, что данный портал станет платформой для обмена опытом и хорошей практикой для наших стран-членов, а также источником информации и ресурсов для множества заинтересованных сторон. Информация будет отсортирована по странам (для всех стран-членов ЕЭК ООН), по темам, также будет размещена информация по глобальным процессам ООН, таким как Пекинский процесс. Здесь будет также раздел ресурсов с виртуальной библиотекой и полезными ссылками. Банк знаний будет доступен с вебсайта ЕЭК ООН по гендерным вопросам (<http://www.unec.org/gender>) в начале 2010 г.

*Банк данных по вопросам гендерной экономики станет платформой для обмена информацией, опытом и хорошей практикой.*



## Субрегиональные инициативы

### *Активизация женского предпринимательства в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии*

В первой половине 2009 г. ЕЭК ООН совместно с Региональным советом по сотрудничеству (РСС) разработал проектное предложение, направленное на поддержку женщин-предпринимателей из стран Юго-Восточной Европы, желающих расширить свою деятельность и стремящихся к региональному сотрудничеству в целях уменьшения рисков, связанных с недавним экономическим и финансовым кризисом. Целью проекта является попытка преодоления основных трех препятствий, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели данного региона: недостаток налаженных связей, труднодоступность кредитов, недостаток специальных знаний и навыков. В октябре 2009 г. проектное предложение было представлено на региональной вступительной встрече РСС в Сараево, где было решено, что ЕЭК ООН окажет поддержку правительству Турции в организации Форума по женскому предпринимательству в первой половине 2010 г., который пройдет под председательством Турции в рамках Процесса по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе.

Кроме того, в 2009 г. ЕЭК ООН продолжает успешно сотрудничать с Международным учебным центром Голды Меир на горе Кармель в Хайфе и Центром международного сотрудничества при Министерстве иностранных дел в проведении семинаров по развитию потенциала для женщин-предпринимателей Центральной Азии. Как часть нашей деятельности по поддержке женского предпринимательства в регионе, в 2009 г. было проведено два семинара, последний, в декабре 2009 г., назывался «Женщины-предприниматели и ИКТ». Семинары предназначены для женщин-профессионалов в сфере менеджмента, маркетинга, увеличения сбыта, обучения и контроля, для женщин, задействованных в НПО или женских организациях по поддержке и развитию бизнеса, а также женщин, занятых в малом бизнесе.

## Специальная программа для экономик стран Центральной Азии (СПЕКА)

Для усиления интеграции гендерных аспектов в региональное сотрудничество в ноябре 2009 г. в рамках СПЕКА была проведена встреча Рабочей группы по гендерным вопросам и экономике. Участники встречи обсудили национальный опыт в сфере гендерно-адаптированной экономической политики, фокусируя внимание на влиянии глобального финансового и экономического кризиса на экономику и, особенно, на гендерное равенство. Участники также рассмотрели некоторые данные, полученные Проектом Счета развития по гендерной статистике, и ознакомились с Банком знаний по гендерной экономике. Основными приоритетами, определенными на 2010-2011 гг., были названы повышение осведомленности среди заинтересованных лиц, в том числе пропагандистские кампании и обмен полезной практикой в области интегрирования гендерных аспектов в экономическую политику; дальнейшее развитие Банка знаний по гендерной экономике, методологии и применения гендерно-детализированной информации; поддержка женского предпринимательства путем проведения тренингов и семинаров по наращиванию потенциала.

### Основные задачи на 2010 г.

Деятельность по гендерным и экономическим вопросам будет по-прежнему сосредоточена на интегрировании гендерных аспектов в деятельность ЕЭК ООН за счет дальнейшего развития гендерных аспектов в работе секторальных комитетов, а также путем расширения масштабов регионального диалога. Также к основным задачам можно отнести следующие:

- дальнейшее развитие и запуск Банка знаний по гендерной экономике;
- установление/продолжение сотрудничества с другими институтами, в том числе с МОТ, ОБСЕ, ЮНИФЕМ и ПРООН;
- постоянное участие в межрегиональном сотрудничестве;
- реактивация Рабочей группы программы СПЕКА по гендерным вопросам и экономике путем мероприятий по наращиванию потенциала в гендерно-чувствительном бюджетировании и экономической грамотности, а также поддержка национальных статистических структур в разработке гендерно-адаптированных показателей;
- поддержка женского предпринимательства в Юго-Восточной Европе; и
- непрерывное развитие вебсайта ЕЭК ООН по гендерным вопросам.







## ЖИЛИЩНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

### Переосмысление аспектов жилищного строительства и землеустройства

Работа Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию и его Рабочей группы по управлению земельными ресурсами была сосредоточена на ряде тем, имеющих непосредственное отношение к актуальным социально-экономическим и природоохранным аспектам региона. Сюда относятся энергоэффективность жилого сектора, климатическая нейтральность в городах, а также глобальный экономический кризис, так как он связан с сектором недвижимости.

Одним из ключевых направлений работы Комитета является создание потенциала энергосбережения и сокращение выбросов углерода, который может быть предложен жилищным сектором. Сектор строительства ответствен за более чем одну треть общего энергопотребления в регионе. Большая часть этой энергии используется жилищным сектором (по некоторым оценкам в среднем 40 процентов общего потребления). Демографические, экономические и культурные изменения все более увеличивают давление на жилищный сектор в отношении энергопотребления, этому сопутствуют еще более высокие уровни соответствующих выбросов парниковых газов. Однако строительный сектор – и особенно жилищный сектор – обладает огромным потенциалом по сбережению энергии по сравнению с другими секторами. На семинаре по энергоэффективности жилого сектора (София, весна 2009 г.) обсуждалось значение энергоэффективности жилого сектора и ее связь с современными социально-экономическими и экологическими изменениями, подводились итоги выгодам, проистекающим из эффективной политики. Здесь шла речь об улучшении политики по доступности энергии, энергетической безопасности и политической стабильности; экономии операционных расходов жильцами; восстановлению окружающей среды в зоне строительства; социальных и здравоохранительных мерах для смягчения социальной изоляции и неравенства.

*Строительный сектор, потребляющий более одной трети от общего потребления энергии в регионе, может стать источником огромной экономии энергии.*





Параллельно деятельности в сфере энергоэффективности в рамках семидесятой сессии Комитета был проведен семинар на тему «Климатически нейтральные города». Делегаты подчеркнули важную роль строительного сектора в снижении выбросов углерода, что должно быть включено в соответствующие национальные планы. Успешные попытки снизить выбросы углерода в городах посредством адекватной и устойчивой транспортной системы, городского планирования и городских лесов также стали предметом обсуждения. Комитет принял решение разработать исследование для определения способов и инструментов адаптации и смягчения изменения климата в городах. В рамках исследования будут выработаны рекомендации и руководства для разработчиков политики, практиков и широкой общественности. В нем будет всецело охвачена тема «городских систем», в том числе жилищное строительство, управление зданиями и землеустройство, транспорт, управление отходами и зеленые зоны.

Публикация «Зеленые дома. Обеспечение энергоэффективности жилья в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций» была издана сразу после семинара и выпущена в обращение во время международного форума ЕЭК ООН по энергоэффективности (Вена, ноябрь 2009 г.). Результаты исследования утверждают, что распространение энергоэффективных технологий в жилищном секторе является низким, и что большая часть соответствующего делового потенциала остается неиспользованным. Рационализация использования энергии жилищным сектором, однако, могла бы внести весомый вклад в разрешение сегодняшних глобальных проблем изменения климата, энергетической безопасности и топливной бедности. Венский форум также рассмотрел возможные меры по улучшению энергоэффективности региона и внес вклад в соответствующий План действий, принятый странами-членами.

Работа Комитета и Рабочей группы по управлению земельными ресурсами сосредоточилась на глобальных проблемах, связанных с нынешним мировым финансовым кризисом. Согласно мнению экспертов, происхождение кризиса связано со спекулятивным поведением в секторе недвижимости. Финансовый кризис привел к реальным потерям производства во многих странах и затронул благосостояние миллионов семей через возросшие уровни безработицы. За последний год вновь созданная Консультативная группа по рынку недвижимости (REM) разработала серию принципов устойчивых рынков недвижимости, уделяя особое внимание прозрачности и гармонизации стандартов оценки и методов оценки риска. Консультативная группа организовала международный форум (Рим, весна 2009 г.), на котором эти принципы были широко обсуждены.

Последствия быстрой и неконтролируемой урбанизации были освещены в совместной публикации Комитета и Рабочей группы на тему: «Самовольно возведенные города», первом всестороннем исследовании явления неформальных поселений в регионе ЕЭК ООН. Жители неформальных поселений обычно не имеют законных прав на землю и дома, в которых они проживают. Жилые блоки часто не имеют элементарных удобств, таких как водопровод и канализация. Исследование рассматривает явление неформальных поселений как многогранную проблему, требующую межсекторального сотрудничества между государственными органами. Предложены некоторые общие руководства, в том числе по национальной политике проактивного жилищного сектора, в которых затронуты проблемы социального неравенства, упрощения доступности жилищного финансирования и улучшения сотрудничества между органами земельного администрирования и планирования. На семинаре по теме бездомности, проведенном Норвежским государственным жилищным банком (Осло, весна 2009 г.), Комитет рассмотрел также и другие вопросы, связанные с доступностью жилья и социальной изоляцией.

Консультирование по таким вопросам, как неформальные поселения, доступность жилья, городское планирование и земельное управление и администрирование продолжает оказываться странам-членам на индивидуальной основе посредством Обзоров по управлению земельными ресурсами и страновых Обзоров по жилищному сектору. Эти труды успешно помогли странам разработать адекватное законодательство, начать проекты, обеспечить базовой информацией для городского развития, проанализировать сектор недвижимости и разработать адекватные финансовые инструменты. В частности, был завершен и выпущен во время семинара по управлению данными (София, весна 2009 г.) Обзор по управлению земельными ресурсами Болгарии. Страновые Обзоры по жилищному сектору Кыргызстана и Азербайджана находятся сейчас на стадии завершения; следующий страновой Обзор будет подготовлен по Таджикистану в 2010 г., совместно с Обзором по управлению земельными ресурсами.

В заключение следует отметить, что Комитет осуществил проекты в сферах социальной пропаганды и коммуникаций. Один такой проект, совместно с Телевидением ООН, занимается подготовкой короткого документального фильма об эффективных мерах сокращения энергопотребления в городах

## **Трудности на 2010 год**

В 2010 г. Комитет будет работать над темой безопасности строительства и зданий, включая меры по адаптации к природным бедствиям. Несмотря на наличие передовых технологий, во многих странах слабая институциональная, правовая и финансовая основы препятствуют применению норм и техник безопасности в этой области. Весной 2010 г. в Баку будет проведена конференция для обсуждения возможных программных решений.

Консультативная группа REM изучит потенциал рынков недвижимости в отношении вклада в глобальную зеленую экономику. Весной 2010 г. на мероприятии в Дессау, Германия, проводимом Федеральным природоохранным агентством Германии, Консультативной группой будут обсуждаться альтернативные варианты политик.

Рабочая группа по управлению земельными ресурсами организует несколько семинаров в 2010 г.: в Баку – для обсуждения вопросов прозрачности и общественного доступа к информации о земле и недвижимости; в Минске – для изучения реформ электронного правительства систем земельного администрирования; и в Анталии (Турция) – по роли пространственного планирования в усилении безопасности жилья. Комитет также затронет вопросы, связанные с пространственным планированием, на мероприятии, проводимом Чешской Республикой в конце весны 2010 г..

Учитывая связь вопросов, охватываемых Комитетом и Рабочей группой, с рядом региональных и глобальных проблем, следующая сессия Комитета (сентябрь 2010 г.) будет включать в себя министерский сегмент. Министры будут созваны для утверждения Плана действий ЕЭК ООН по энергоэффективности в жилищном секторе и принятия решений по будущей деятельности Комитета.

*Страновые Обзоры по сектору жилья помогли странам создать адекватное законодательство, начать работу над проектами и разработать надлежащие финансовые инструменты.*



## Климатически нейтральные города: оксюморон или возможность улучшить устойчивость городов?<sup>1</sup>

Известно, что города являются источником значительной доли выбросов парниковых газов (ПГ). Однако оценки в отношении размера этой доли сильно варьируются: от приблизительно 20 процентов (из которых дороги составляют 9,9 процентов и жилые дома – еще 9,9 процентов<sup>2</sup>) до 40 процентов<sup>3</sup>. По другим оценкам эта доля достигает 75-80 процентов<sup>4</sup>.

В долгосрочной перспективе ожидается, что повышение температуры приведет в экономическим потерям во многих городских зонах – штормам, наводнениям, бурям, эрозии береговой линии. Многие организации, ученые и специалисты в области изменения климата сходятся во мнении, что потенциальный экономический ущерб может достигнуть 5-10 процентов глобального внутреннего валового продукта (ВВП)<sup>5</sup>, причем сильнее всего пострадают бедные страны. В целом, по региону ЕЭК ООН затраты на восстановление инфраструктуры, например, значительно вырастут в связи с мерами по смягчению и адаптации к изменению климата (Деда и Георгиадис, 2009 г.).

Несмотря на различия в оценках доли выбросов парниковых газов, специалисты сходятся во мнении, что города окажутся под серьезным воздействием последствий изменения климата и что сами города являются важной частью решения проблемы. Климат, энергетика и финансовый кризис являются факторами, требующими пересмотра моделей развития и строительной практики.

<sup>1</sup> Паола Деда и Марко Кейнер. На основании документов, подготовленных авторами для семнадцатой сессии Комитета ЕЭК ООН по жилищному строительству и землеустройству.

<sup>2</sup> Институт мировых ресурсов (ИМР) – Инструмент анализа климатических показателей (CAIT).

<sup>3</sup> Согласно последним оценкам Международного института по окружающей среде и развитию. См. Саттертуэйт, 2008 г.

<sup>4</sup> Институт мировых ресурсов (ИМР) – Инструмент анализа климатических показателей (CAIT).

<sup>5</sup> Стерн, 2007 г..



На сегодняшний день термин «углеродно-нейтральные города» звучит скорее как оксюморон, чем как достижимая цель. Однако, некоторыми городами все-таки были предприняты определенные шаги по снижению выбросов парниковых газов и поиску механизмов, способных компенсировать в масштабе городов те выбросы, которые в настоящее время невозможно избежать (в числе таких городов Лондон, Париж, Москва, Франкфурт). Климатическая нейтральность городов – такая цель, к которой должны стремиться все городские зоны, в том числе необходимо использовать компенсаторные механизмы, которые позволят свести общий итог к нулю, даже если некоторые выбросы остаются неизбежными.

Климатическая нейтральность, однако, не является лишь средством смягчения глобального потепления, это также способ решения некоторых природоохранных, экономических и социальных проблем, которые являются частью более широкого понятия устойчивости в городских зонах. Климатическая нейтральность позволит сделать достижимыми некоторые самостоятельные задачи, такие как сокращение расходов, улучшение комфорта жизни и улучшение здоровья.

Согласно договоренностям, достигнутым в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 1992 г., вопросы глобального устойчивого развития были трансформированы местными властями в местные планы действий под названием документа «Локальная программа на XXI век», предполагающим ряд разнообразных мер в глобальном масштабе по улучшению экономической, социальной и/или экологической результативности городских зон. С момента выхода Отчета комиссии Брунтланд<sup>6</sup>, понятие устойчивого развития стало интерпретироваться многими в соответствии с их собственными интересами. В результате, данный термин получил широкое признание, актуальность и применение, но одновременно он также утратил часть своей целостности в качестве политической концепции (Кейнер, 2005 г.). Это также привело к недостатку четких индикаторов для измерения прогресса в отношении целей устойчивого развития, а также самих целей.

Несмотря на длительные переговоры по согласованию обязательств, международный сценарий и совместные глобальные цели довольно ясны: для прекращения глобального потепления необходимо общее сокращение парниковых газов.

Ясная цель по обеспечению углеродной нейтральности городов, таким образом, должна достигаться в рамках сбалансированных действий, которые также были бы направлены на решение экономических, социальных проблем и проблем развития, а не просто отодвигали бы их на другой план. Климатически нейтральные города должны рассматриваться как стратегическая цель, инструменты и меры которой подстегнут положительный эффект на некоторые сектора, общество в целом и его членов в частности. Усилия должны быть географически сфокусированы, чтобы позволить уравнивание выбросов в местном масштабе и управление ими.

Сокращение выбросов парниковых газов должно быть достигнуто в ключевых секторах, в том числе в строительстве и пространственном планировании, транспортном планировании и инфраструктуре. Сектора, способные внести существенный вклад в сокращение выбросов парниковых газов, находятся в городских зонах. Например, Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК)<sup>7</sup> оценивает потенциал сокращения эмиссии парниковых газов жилым и деловым секторами в приблизительно 29 процентов от прогнозируемых базовых выбросов к 2020 г.

<sup>6</sup> Международная комиссия по окружающей среде и развитию, 1987 г..

<sup>7</sup> МГЭИК, 2007 г..



*Изменения климата  
окажут серьезное  
воздействие на города, но  
они сами также являются  
важной частью решения  
проблемы.*

## Выгоды от климатически нейтральных городов

В контексте современного кризиса, с которым столкнулся мир, переход к сокращению выбросов может принести выгоды по трем основным направлениям:

- Прямая польза для климата благодаря сокращению выбросов парниковых газов;
- Прямая и косвенная экономическая, экологическая и комплексная польза для общества и общая устойчивость городов (правильное сочетание программных действий может одновременно стимулировать восстановление экономики и улучшить устойчивость окружающей среды). В частности, в развивающихся странах появляются экономические стратегии, направленные на улучшение энергоэффективности и охрану окружающей среды, увеличение использования чистой энергии, повышение эффективности и экологичности транспортного сектора, создание новых рабочих мест и стимулирование подъема некоторых отраслей экономики в краткие сроки (ЮНЕП, 2009 г.);
- Прямые и непрямы выгоды для отдельных граждан и их благосостояния. Например, улучшение энергетической эффективности в жилых домах сокращает затраты и повышает комфорт домохозяйств, принося прямую выгоду в плане общего дохода и непрямую выгоду в отношении состояния здоровья и жилищных условий (см. таблицу).

*Существует потенциал сократить к 2020 году прогнозные выбросы жилого и коммерческого секторов на 29%.*

Одновременно в регионе ЕЭК ООН существуют значительные несоответствия, которые необходимо разрешить. Учитывая данное обстоятельство, невозможно найти единственное решение, универсальное для решения всех проблем. Напротив, должен быть разработан ряд возможных решений для стран-членов ЕЭК ООН, которые необходимо адаптировать к конкретной стадии социально-экономического развития стран, а также к их политическому и культурному наследию.

Хотя в отношении энергоэффективности был достигнут немалый прогресс, существующая ситуация в странах ЕЭК ООН предоставляет много возможностей для совершенствования. Даже те страны-члены, которые считаются более передовыми в плане строительных стандартов, еще далеки от полного использования потенциала данного сектора. В частности, отстают страны с переходной экономикой, их жилищный сектор характеризуется низкой энергоэффективностью (в особенности панельные дома, построенные в 1960-1980-х гг.). Особой трудностью для этих стран является преодоление так называемой «ловушки энергоэффективности» - ситуации, в которой страны с низкой энергоэффективностью не имеют возможности изменить положение из-за недостатка средств, опыта, технологий, адекватных учреждений и инициативы (ЕЭК ООН - 2009 а).

Политика	Инструменты	Экологическая устойчивость	Общая устойчивость (в том числе, выгоды для благосостояния и здоровья)
<b>Энергоэффективность в строительстве</b>	<p>Экономичная техника</p> <p>Использование устойчивых строительных материалов и методов</p> <p>Лучшая изоляция</p> <p>Использование возобновляемых источников энергии</p> <p>Эффективные системы отопления/охлаждения (в том числе пассивное жилье)</p> <p>Оптимизация жизненного цикла зданий</p>	<p>Сокращение эмиссии парниковых газов от зданий: 29 % по оценкам МГЭИК</p>	<p>Сокращение энергопотребления</p> <p>Улучшение жилищных условий: повышение комфорта жилищ и улучшение качества воздуха</p> <p>Замена ископаемого топлива возобновляемыми источниками энергии</p>
<b>Устойчивость транспортного сектора</b>	<p>Увеличение возможностей общественного транспорта</p> <p>Стимулирование инвестиций в возобновляемое топливо</p> <p>Стимулирование велосипедного передвижения и передвижения пешком</p>	<p>Сокращение эмиссии парниковых газов от уменьшения объема движения</p> <p>Сокращение загрязнения</p>	<p>Двойная выгода от сокращения расходов и времени на транспорт</p> <p>Меньшие затраты на транспорт</p> <p>Выгоды для здоровья от более здорового образа жизни</p> <p>Экономия времени: улучшение качества передвижения</p>
<b>Зеленые зоны городов</b>	<p>Городские леса/сельскохозяйственные посадки</p> <p>Крыши-газоны в районах с высокой плотностью застроек</p> <p>Зеленые общественные места</p>	<p>Абсорбирование выбросов углекислого газа</p> <p>Использование испарительного охлаждения</p> <p>Улучшение биоразнообразия</p>	<p>Улучшение жилищных условий: повышение рекреационных возможностей и более здоровая окружающая среда</p> <p>Сокращение эффекта «горячего острова»</p> <p>Сохранение природных экосистем и биоразнообразия</p>
<b>Уменьшение разрастания городов (планирование соседних площадей)</b>	<p>Охрана свободного пространства</p> <p>«Умный» рост</p> <p>Зеленые пояса</p> <p>Уплотнение: стимулирование полицентризма</p> <p>Смешанное землепользование</p>	<p>Сокращение выбросов парниковых газов от зданий</p> <p>Сокращение необходимости в индивидуальном транспорте</p> <p>Охрана зеленых зон</p>	<p>Улучшение «эффективности» городов и сравнительные преимущества</p> <p>Сокращение образования неформальных поселений</p> <p>Социально-функциональные города: стимулирование социальной интеграции</p> <p>Создание сообществ жильцов</p>
<b>Управление городской инфраструктурой</b>	<p>Управление отходами: создание систем переработки отходов в энергию на свалках</p> <p>Улучшение систем водораспределения и устранения течей</p>	<p>Защита водных источников от загрязнения</p> <p>Сокращение загрязнения отходами</p>	<p>Улучшение качества воды для потребления населением</p> <p>Улучшение жилищных и санитарных условий</p> <p>Экономия средств</p>
<b>Адаптация к изменению климата</b>	<p>Ремонт зданий для улучшения их устойчивости к природным явлениям и теплоизоляция</p> <p>Широкое применение инструментов землеустройства и планирования для избежания/ограничения последствий стихийных бедствий</p>	<p>Улучшение устойчивости к климатическим явлениям (стихийные бедствия, бури, наводнения)</p>	<p>Безопасность граждан</p> <p>Сокращение затрат на восстановление/предотвращение последствий природных явлений</p>

## Планирование для климатически нейтрального города

Большинство существующих программ и проектов по сокращению выбросов в городских зонах разрабатывались на местном уровне. Местные власти четко осознают нужды и возможности и могут содействовать реализации мелкомасштабных проектов, а также лоббировать в национальных правительствах вопросы реализации аналогичных проектов в национальном масштабе.<sup>8</sup>

Планирование использования земли для климатически нейтральных городов подразумевает наличие политики, проектов и планов городских зеленых зон<sup>9</sup>, природных территорий и биоразнообразия для смягчения последствий изменения климата в городах. Необходимость здорового равновесия между созданной и естественной средой признается издавна, чему существуют исторические свидетельства, датированные еще девятнадцатым веком (например, Лондонский зеленый пояс). Зеленой инфраструктуре присваивается особая роль в практике планирования: роль инструмента для сокращения углеродной зависимости и оказания экосистемных услуг, таких как более прохладный микроклимат, сокращение поверхностных разливов вод, что увеличивает потенциал городов адаптироваться к изменению климата. Крыши-газоны способны поглощать тепло, возникающее вследствие эффекта горячего острова, а также смягчать изменение климата за счет сокращения уровня углерода и обеспечения более прохладных температур внутри помещений, таким образом уменьшая потребность в искусственном охлаждении<sup>10</sup>. Городские леса также считаются одним из ключевых инструментов для сдерживания эффекта парниковых газов, поэтому все большее число городов запускают планы и меры по расширению городских лесопосадок и внедрению городского земледелия.



*Политика «умного роста» была определена в качестве одного из возможных решений для оптимизации плотности городов и уменьшения их разрастания, таким образом способствуя сокращению выбросов.*

Политика «умного роста» также была определена в качестве одного из возможных решений для оптимизации плотности городов с целью уменьшения их разрастания, таким образом внося вклад в сокращение выбросов парниковых газов. В то же время, политика увеличения плотности городов и придания им более компактной формы не является прямым результатом проблемы изменения климата. Такая политика, как часть решения проблемы глобального потепления, представляет собой часть более обширной концепции устойчивости и служит для улучшения социальной сплоченности и борьбы с неконтролируемым разрастанием границ городов, так как это влечет к увеличению городского трафика и использованию автомобилей. Политика «умного роста» эффективно реагирует на существующую необходимость сократить выбросы и, предотвращая разрастание городов и стимулируя эффективные системы общественного транспорта, а также городскую планировку, удобную для пешего и велосипедного передвижения, в свою очередь, сокращает потребность в автомобилях и, таким образом, уменьшает выбросы от транспорта<sup>11</sup>.

Меры по сокращению неустойчивого землепользования, в том числе образования неформальных поселений, поддерживают принцип «умного роста», а также решают специфические проблемы, связанные с развитием региона. Как подчеркнуто в недавнем исследовании ЕЭК ООН<sup>12</sup>, быстрый рост городов во многих пост-социалистических странах привел к низкой плотности урбанизации окраин. К этому можно добавить тенденцию всех городских зон в регионе располагать спальные районы в предместьях городов, где земля доступна и имеется в достаточном количестве. Быстрая и часто незаконная «колонизация» периферийных городских зон приводит в некоторых случаях к абсолютному отсутствию инфраструктуры, образованию поселений низкого качества и с плохими жилищными условиями. Муниципальные власти часто решают усовершенствовать новые поселения и включить их в состав городов. Таким образом, границы города становятся гораздо шире, чем центральная зона,

<sup>8</sup> Балкли и Бетсилл, 2005 г..

<sup>9</sup> Джилл и др., 2007 г.

<sup>10</sup> Локконен и др., 2009 г..

<sup>11</sup> Чаттерджи, 2009 г..

<sup>12</sup> ЕЭК ООН 2009b.



в которой в основном и протекает городская жизнь. Неважно, является ли это явление результатом процесса легализации бедных неформальных поселений или разрешенным и планируемым строительством поселений для среднего класса, в результате увеличивается площадь используемых земель, происходит обезлесение, формируются неустойчивые модели передвижения, а все вместе это ведет к увеличению выбросов. Политика землепользования, направленная на ограничение изменений в землепользовании как в городском, так и в региональном масштабе, должна разрабатываться и взаимно координироваться.

Инфраструктурное планирование является еще одним стратегическим компонентом городской результативности: одним из ключевых элементов является выбор транспортных средств и режимов. Транспортное планирование климатически нейтральных городов предполагает ряд взаимосвязанных шагов. Первый ключевой шаг заключается в разработке альтернативных решений, таких как немоторизованные транспортные системы, увеличение использования общественного транспорта и стимулирование сокращения использования автомобилей как основных источников выбросов углекислого газа. Во многих странах ЕЭК ООН имеются инициативы городского масштаба, направленные на сокращение использования частных автомобилей, в тех случаях, когда их использование необходимо, инициативы направлены на повышение эффективности от такого использования (например, засчет автомобильного пула, системы автомобиль-автобус, и т.д.). Использование альтернативных транспортных средств будет иметь незамедлительный и количественно измеряемый эффект на уровень загрязнения городов и выбросы парниковых газов. Однако, альтернативные транспортные системы непосредственно связаны с поддержкой стратегий городского планирования, стимулированием велосипедного движения и предоставлением большего пространства для увеличивающегося общественного транспорта.

Второй шаг заключается в использовании чистой энергии и гибридных технологий для городских автобусов и муниципальных автомобилей. В то время как планирование может обеспечить альтернативные и дополнительные транспортные режимы, технологии способны внести вклад в более экологичные автомобили. Этот шаг тесно связан с предыдущим, так как чистая энергетика не является частью возросшего парка общественных и частных транспортных средств, городское планирование само по себе не может сократить долю выбросов от транспорта. Хотя автомобили во многих странах Западной Европы – особенно благодаря правовым нормам Европейского Союза (ЕС) – соответствуют согласованным энергетическим стандартам, для парка общественного и частного транспорта в некоторых странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы все еще характерны низкая эффективность, сильно загрязняющие двигатели и моральный износ.

Трафик также может быть сокращен за счет городского планирования, способствующего более устойчивым вариантам. Меры в данном направлении тесно связаны с теорией «умного роста», и среди прочего, увеличением общественного пространства, удобного для пешеходов, а также предоставлением различных услуг вблизи основных окружных центров и обеспечением узлов общественного транспорта. Сдерживающими средствами для использования автомобилей (например, запрещение изменение маршрутов транспортного движения) можно добиться уменьшения использования автомобилей вблизи городских центров, если в эти же места можно добраться на общественном транспорте, пешком или на велосипеде.

*Трафик в городах может быть сокращен за счет городского планирования, способствующего выбору более устойчивых вариантов передвижения.*

## Создавая климатически нейтральный город

Сами по себе здания представляют собой источник значительной доли выбросов парниковых газов; большая часть выбросов происходит на стадии эксплуатации здания, доля выбросов во время стадий строительства и сноса составляет лишь 10-20 процентов от общих выбросов<sup>13</sup>. Являясь потребителями энергии, здания выделяют существенный объем углекислого газа. В регионе ЕЭК ООН основными источниками энергии для зданий являются электричество, районное отопление (особенно в странах ВЕКЦА) и природный газ. Это ведет как к (а) прямым выбросам углекислого газа зданиями путем «местного» сжигания ископаемого топлива, и (б) непрямым (восходящим) выбросам

<sup>13</sup> См. Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП): Углеродно-нейтральная сеть [http://www.climateneutral.unep.org/cnn\\_contentdetail.aspx?m=96&amid=234](http://www.climateneutral.unep.org/cnn_contentdetail.aspx?m=96&amid=234).





за счет потребности в электричестве и отоплении. Непрямые (восходящие) выбросы занимают преобладающее место в странах ЕЭК ООН.

В регионе здания ответственны за более чем одну треть общего энергопотребления. В большой степени эта энергия используется жилым сектором (в среднем 20-30 процентов от общего объема потребляемой энергии). Демографические, экономические и культурные изменения далее увеличивают долю жилищного сектора в энергопотреблении и сопровождаются еще более высокими уровнями соответствующих выбросов парниковых газов. Однако, именно здания и, в частности, жилой сектор имеют потенциал огромной экономии энергии по сравнению с другими энергопользователями (ЕЭК ООН, 2009a).

Энергоэффективность в жилом секторе таким образом становится главной сферой для программного вмешательства. Улучшение энергоэффективности домов определяется как успешные усилия по сокращению энергоинтенсивности жилищных услуг без ущерба благополучию жильцов или окружающей среде. Кроме того, возросшее использование возобновляемых источников энергии должно компенсировать потребление, которое не может быть обеспечено усилиями по экономии энергии. И наоборот, жилой сектор с относительно избыточным энергопотреблением, загрязнением окружающей среды и/или проблемами в части доступности энергии не может считаться эффективным.

В целом, политика в сфере жилого сектора охватывает широкий спектр мер: от технических решений, таких как низко-энергетический жилой сектор и пассивный жилой сектор, до новых стандартов в области энерго-эффективных зданий, увеличения использования возобновляемых источников энергии, энергетических аудитов и программ по переоснащению муниципальных и частных зданий. Необходимо повышать осведомленность о потенциале сектора зданий в плане доступного и эффективного способа сокращения выбросов парниковых газов<sup>14</sup>. Проблема является аналогичной как в развитых странах, так и в странах с переходной экономикой, решение данной проблемы представляется простым: использование технологий, которые могут сократить потребление энергии зданиями на 30-50 процентов без значительного увеличения инвестиционных затрат. В долгосрочной перспективе эти инвестиции окупят сами себя за счет сокращения счетов за энергию. Возросшее внимание в мире к вопросу энергоэффективных зданий будет способствовать обмену технологиями и торговле между странами, а также создаст рабочие места и обеспечит лучший жизненный уровень в странах-членах. В сущности все страны обладают потенциалом сократить энергопотребление жилым сектором при помощи правовых и финансовых инструментов. Более того, было бы относительно просто измерять и осуществлять мониторинг прогресса стран в отношении улучшения энергоэффективности жилого сектора посредством универсальных систем измерения и стандартов.

Помимо энергоэффективности, общая эффективность зданий может также внести вклад в сокращение «следа» углеродных выбросов от отдельного здания. В самом деле, выбросы от зданий связаны не только с их прямым потреблением энергии. Общее воздействие связано также

<sup>14</sup> См. Письмо Председателя членам Комитета, июль, 2009 г..

с их экологической результативностью, в том числе с жизненным циклом – хотя, как отмечено выше, большая часть выбросов происходит на стадии эксплуатации.

Таким образом, очень важно оптимизировать жизненные циклы зданий и сократить их экологическое, социальное и экономическое воздействие в течение срока их службы<sup>15</sup>. В частности, для нового строительства важно оценить и учесть влияние строительства, от вывоза или производства строительных материалов до их транспортировки и окончательной установки. Некоторые из этих шагов имеют высокое экологическое воздействие, так как данная деятельность сопряжена с серьезными выбросами парниковых газов. Производство бетона, обезлесение, потребление энергии в металлургической отрасли и транспортировка сырья и конечных продуктов, например, являются некоторыми из видов деятельности, которые еще до возникновения здания оставляют свой след в виде выбросов углерода.



В этом же контексте выбор материалов для строительства и внутренней отделки является ключевым элементом углеродного баланса здания, а также его общей устойчивости. Хотя имеются различные технологии, способные уменьшить влияние на климат различных строительных материалов (например, регенирированный бетон), в целом предлагаемая политика состоит в использовании местных материалов, соответствующих местным климатическим условиям и биологическому устройству, к тому же местные материалы значительно снижают затраты на транспортировку. Потенциал материалов уменьшить углеродную зависимость путем складирования углерода (например, лес) также должен быть принят во внимание.

Другим аспектом жизненного цикла здания является его обслуживание в течение всего срока службы. Во многих странах ЕЭК ООН техническое обслуживание является одной из наиболее серьезных проблем, так как приватизация привела к различному индивидуальному отношению к собственности и потере заинтересованности и внимания к обслуживанию общего пространства. В частности, в многоквартирных домах течет, недостаточность надлежащей изоляции и индивидуальные и несистематические ремонты не улучшают общей эффективности зданий. Для предотвращения потерь тепла и увеличения энергоэффективности и общей результативности зданий срочно необходимо проведение надлежащего обслуживания. Использование альтернативных технологий, таких как фотогальванические и геотермальные обогревательные панели также должно приниматься во внимание.

Во многих случаях регион ЕЭК ООН достиг высокого уровня экологической результативности своих зданий. Примеры этому имеются, в частности, в Северной Америке и Западной Европе, где здания отличаются высокой экологической результативностью, за что их часто называют «зелеными зданиями». Хотя не существует единого определения, это понятие подчеркивает важность сокращения общего влияния на экологию, достигаемого посредством использования устойчивых технологий и материалов. Зеленые здания также подчеркивают значимость новых и альтернативных методов строительства, которые способны обеспечить подъем сектору жилищного строительства. Это можно рассматривать как важный элемент «новой зеленой сделки», который, снижая негативное воздействие таких явлений, как изменение климата и ухудшение экологической ситуации, может создать новые рабочие места и способствовать переоснащению экономики.

*Для сокращения потерь  
тепла и улучшения  
энергоэффективности  
и общей экологической  
результативности  
необходимо надлежащее  
техническое обслуживание.*

<sup>15</sup> См. Инициативу ЮНЕП по Устойчивым зданиям и строительству, доступна по ссылке: <http://www.unepbsci.org/>

## Библиография

Х. Балкли и М. М. Бетсилл. *Города и изменение климата: устойчивость городов и глобальное управление окружающей средой*. Нью-Йорк: Рутледж, 2003 (Bulkeley, H. & Betsill, M.M. 2003. *Cities and Climate Change: Urban Sustainability and Global Environmental Governance*. New York: Routledge)

Р. Чаттерджи. «Умный рост – решение проблемы изменения климата?». *Окружающая среда, Наука и Технология*, № 43, 2009 (Chatterjee, R. (2009), "Smart growth – a solution to climate change?" *Environment, Science and Technology*, no. 43.)

П. Деда и Г. Георгиадис. *Борьба с изменением климата «в доме»: тенденции и проблемы повышения энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН. Ежегодный отчет ЕЭК ООН, 2009*. Женева: ЕЭК ООН (Deda, P., and G. Georgiadis (2009), *Tackling climate change 'at home': trends and challenges in enhancing energy efficiency in buildings in the UNECE region, in the UNECE Annual Report 2009*, Geneva: UNECE)

С. Е. Джилл и др. *Адаптация городов к изменению климата: роль зеленой инфраструктуры*. Лондон: Рутледж, 2007 (Gill, S.E. et al. (2007), *Adapting Cities for Climate Change: The role of the green infrastructure*, London: Routledge)

М. Кейнер. *Будущее устойчивости*. Лондон: Спрингер, 2005 (Keiner, M. (2005), *The future of sustainability*. London: Springer)

В. Кудес, Доктор философии. *Думая глобально, действуя локально: сравнение городов США в Локальной программе 21 и смягчение изменения климата*. Тезисы. Университет Южной Каролины, Соединенные Штаты, 1998 (Kudes, V. (1998), *Thinking globally, acting locally: a comparison of U.S. cities in Local Agenda 21 and climate change mitigation*, PhD thesis, University of South Carolina, United States)

Межправительственная группа экспертов по изменению климата. *Жилищное и промышленное строительство в условиях изменения климата: смягчение изменения климата*. Вклад Рабочей группы III в Четвертый оценочный отчет межправительственной группы экспертов по изменению климата (Б. Мец и др.). Кембридж, Великобритания и Нью-Йорк: Издание Университета Кембриджа, 2007 (Intergovernmental Panel on Climate Change (2007), *Residential and commercial buildings, in Climate Change 2007: Mitigation*, Contribution of Working Group III to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (B. Metz et al. (eds)). Cambridge, United Kingdom and New York: Cambridge University Press)

Дж. Локконен и др. *Сочетание мер адаптации к изменению климата и смягчения на локальном уровне*, Habitat International 33, 2009 (Laukkonen, J., et al. (2009), *Combining climate change adaptation and mitigation measures at the local level*. Habitat International 33)

С. Роаф, Д. Крихтон и Ф. Никол. *Адаптация зданий и городов к изменению климата: руководство по выживанию в 21-ом веке*. Оксфорд, Великобритания: Элсевьер. 2005 (Roaf, S., D. Crichton and F. Nicol (2005), *Adapting Buildings and Cities for Climate Change: a 21st Century Survival Guide*. Oxford, United Kingdom: Elsevier)

Д. Саттертуэйт. Вклады городов в глобальное потепление: заметки о распределении выбросов парниковых газов. *Окружающая среда и урбанизация*, том 20, октябрь 2008 (Satterthwaite, D., *Cities' contribution to global warming: notes on the allocation of greenhouse gas emissions*. *Environment and Urbanization*, vol. 20, October 2008)

Н. Стерн. *Экономика изменения климата: обзор Стерна*. Кембридж, Великобритания, издание Университета Кембриджа, 2007 (Stern, N. (2007), *The Economics of Climate Change: the Stern Review*. Cambridge, United Kingdom: Cambridge University Press)

ЕЭК ООН. *Зеленые дома. Обеспечение энергоэффективности жилья в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций* Женева: ЕЭК ООН, 2009а (готовится к выходу) (UNECE (2009a), *Green homes: towards energy-efficient housing – prospects for UNECE member States*. Geneva: UNECE (forthcoming))

ЕЭК ООН. *Самовольно возведенные города. Поиск долгосрочных решений проблемы неформальных поселений в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций*. Женева: ЕЭК ООН, 2009b. (UNECE (2009b), *Self-made Cities. In search of sustainable solutions for informal settlements in the United Nations Economic Commission for Europe region*. Geneva: UNECE)

ЮНЕП. *Глобальная новая зеленая сделка, краткое описание политики*. Найроби: ЮНЕП (UNEP (2009), *Global Green New Deal, Policy Brief*. Nairobi: UNEP)

Международная комиссия по окружающей среде и развитию. *Наше общее будущее*. Оксфорд, Великобритания: издание Университета Оксфорда. Ред. 1987. (World Commission on Environment and Development, (ed.) (1987). *Our common future*. Oxford, United Kingdom: Oxford University Press)







## НАСЕЛЕНИЕ

### Разработка политики по проблемам старения

Работа ЕЭК ООН направлена на поиск решений для различных проблем, связанных с политикой в области народонаселения. В связи с прогнозируемым ускорением старения населения во многих странах в течение ближайших 5-10 лет, все большее значение приобретает необходимость адекватных ответных политических мер. Такие вопросы, как изменение модели семьи, взаимоотношения между поколениями и представителями противоположных полов, убыль или же очень низкий прирост населения также оказывают важное воздействие на многие сферы государственной политики. Все эти аспекты были предметом работы ЕЭК ООН в области населения в 2009 г.

Деятельность ЕЭК ООН в области старения осуществляется **Рабочей группой по проблемам старения** в соответствии с Региональной стратегией реализации Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Чтобы содействовать странам-членам в поиске надлежащих политических решений, Рабочая группа начала подготовку серии аналитических записок по проблемам старения. Основываясь на новейших исследованиях, такие аналитические записки знакомят политиков со стратегиями и примерами надлежащей практики из множества разнообразных источников в регионе ЕЭК ООН. Члены Рабочей группы представили более 50 примеров, детально описывающих связанные со старением политику и программы для потенциального освещения в аналитических записках. Серия началась в этом году с четырех брифингов по следующим темам: (а) мейнстриминг старения, (b) гендерное равенство, занятость и пожилой возраст, (с) пожилые люди как потребители, и (d) интеграция и участие пожилых людей в жизни общества. Две последующих аналитических записки, по непрерывному обучению и по пропаганде здоровья, были представлены и обсуждались на ежегодном совещании Рабочей группы. Они будут доработаны по итогам совещания.

Для оценки прогресса по выполнению Региональной стратегии реализации Мадридского плана действий по проблемам старения необходимо проведение мониторинга с использованием показателей, отражающих наиболее важные аспекты реализации. Деятельность, связанная с такими показателями, включает в себя сбор данных из национальных и международных источников и распространение доступной для понимания информации об этих показателях. В этом вопросе Рабочая группа полагается на научно-техническую поддержку Европейского центра политики



и исследований в области социального обеспечения, который в настоящее время является партнером ЕЭК ООН. В 2009 г. в областях, где набор избранных показателей был уже согласован, были собраны и обновлены данные по: (а) демографической ситуации, (b) доходам и благосостоянию, (с) рынку труда, (d) социальной защите и финансовой устойчивости. Результаты работы, в том числе подготовка наборов гендерно-специфических показателей по старению и показателей по долгосрочному уходу, были представлены и широко обсуждались на ежегодном совещании Рабочей группы. Недавно была проведена работа по улучшению вебсайта, на котором размещена информация по мониторингу Стратегии ([www.monitoringRIS.org](http://www.monitoringRIS.org)).

Большое число стран в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии в настоящее время либо формулируют основы политики по проблемам старения населения, либо только начинают рассматривать варианты такой политики. Для этих стран может быть особенно полезно изучение опыта других государств в этой сфере. Руководствуясь общей целью способствовать наращиванию потенциала государств, Рабочая группа стимулирует использование подходов по усилению внимания к проблемам старения, подходов, предполагающих активное общественное участие, а также подходов, основанных на имеющейся доказательной информации, при разработке программ и политики, связанных с проблемами старения населения. Деятельность в 2009 г. включала в себя разработку «Дорожной карты» по приоритизации проблем старения – практического проекта, обеспечивающего для нуждающихся в этом стран руководство по формированию политики по вопросам старения. Впервые такой проект был осуществлен в Армении по запросу руководства страны. Так как по времени реализация проекта совпала с разработкой национальной стратегии устойчивого развития, среди компонентов которой были компонент по проблемам старения и пожилого населения, а также соответствующий план действий, проект по разработке «Дорожной карты» для Армении был построен таким образом, чтобы стратегия и план действий стали результатами проекта. Проект осуществляла команда международных и местных экспертов, а результаты его были направлены для представления комментариев и замечаний всем заинтересованным сторонам до официального утверждения правительством.

Для осуществления своей деятельности Рабочей группе по проблемам старения необходимы добровольные взносы стран-членов, финансовая поддержка доноров, таких как Европейская Комиссия и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, а также партнерство с такими организациями, как Европейский центр политики и исследований в области социального обеспечения и Международный институт по проблемам старения. ЕЭК ООН работает над привлечением такой поддержки и укреплением партнерских связей.

Устойчивые ответные меры для проблемных вопросов требуют глубокого понимания и разъяснений причин и последствий демографических изменений. В этой связи, ЕЭК ООН координирует осуществление **Программы «Поколения и гендерные аспекты» (GGP)**, которая занимается сбором данных и исследованиями. Программа затрагивает такие вопросы как низкие показатели рождаемости, компромисс между карьерой и семьей, интеграция молодежи в общество, солидарность внутри и между поколениями, а также гендерное равенство. Сбор данных осуществляется посредством исследований на основе репрезентативных выборок населения в возрасте 18-79 лет, с последующим проведением еще двух исследований с трехлетним интервалом. Контекстная база данных Программы дополняет эту информацию данными на макро-уровне по политике и другим агрегированным показателям. Последующий анализ дает возможность выявить взаимосвязи между





факторами, действующими на уровне индивидов и домохозяйств, и агрегированными показателями и политикой на национальном уровне. Это позволяет получить ясное, адекватное представление, которое не может быть достигнуто с использованием других источников. На Конференции «Как поколения и гендерные аспекты влияют на демографические изменения – на пути к политике, основанной на знании» (Женева, 2008 г.) ЕЭК ООН собрала вместе исследователей и политиков для обсуждения результатов новых исследований для выработки политики. Протокол Конференции, опубликованный в этом году, освещает ключевые вызовы в программных областях, связанных с семьей и репродуктивным поведением, а также взаимоотношения внутри и между поколениями. В нем говорится о прогрессе, достигнутом в нашем понимании этих аспектов, и представлено руководство для использования этих знаний при разработке политики.

В течение двух последних лет было запущено более 100 международных исследовательских проектов, основанных на данных Программы. Некоторые из них разработаны для поддержки выработки политических решений посредством нового, улучшенного понимания того, как изменение социальной ситуации влияет на социальную интеграцию и солидарность между поколениями в различных европейских странах. Опираясь на эти исследования и примеры политики и программ стран-членов ЕЭК ООН, в рамках своего ежегодного совещания Рабочая группа по проблемам старения организовала дискуссию на тему взаимоотношений между поколениями в обществе, подверженном старению. Эти дискуссии вместе с готовящимися к изданию публикациями призваны улучшить наше понимание основных проблем и имеющихся вариантов политики в области взаимоотношений между поколениями.

Основными проблемами, с которыми в настоящее время сталкивается Программа, являются: (а) стимулирование использования результатов анализа в дискуссиях по вопросам политики, (б) сокращение временного разрыва между сбором данных в участвующих странах и размещением гармонизированной микро-информации для международного пользования, и (с) увеличение числа участвующих стран. Поддержка Европейской Комиссии помогает Программе в решении данных проблем.

*За последние два года было начато осуществление более 100 международных проектов, основывающихся на данных GGP.*





СПЕКА

## Совместное решение региональных проблем

Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии была учреждена в 1998 году Ташкентской декларацией, подписанной президентами четырех государств Центральной Азии и Исполнительными секретарями Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). В настоящее время Программа объединяет семь стран-участниц: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. ЕЭК ООН и ЭСКАТО оказывают совместную поддержку Программе.

Поддерживая инициативу Генерального секретаря ООН по усилению СПЕКА от 2004 года, Международная конференция «Укрепление субрегионального экономического сотрудничества в Центральной Азии и будущая роль Специальной программы ООН для стран Центральной Азии (СПЕКА)», которая состоялась в Астане в мае 2005 года, приняла решение о всестороннем реформировании и укреплении Программы. Одним из преобразований стало увеличение числа Проектных рабочих групп СПЕКА - от двух до шести ПРГ на настоящее время (по водным и энергетическим ресурсам, транспорту и пересечению границ, торговле, статистике, развитию экономики, основанной на знаниях, и гендеру и экономике). Была введена система принятия двухлетних планов работы СПЕКА, а также принято решение о ежегодном проведении совещаний Экономического форума СПЕКА одновременно с сессиями высшего руководящего органа Программы – Руководящего совета СПЕКА.

Сессия Руководящего совета СПЕКА, состоявшаяся в Бишкеке 13 ноября 2009 года, предоставила возможность странам-участницам Программы провести обзор прогресса, достигнутого со времени принятия решений по реформированию Программы в 2005 году, и выработать руководство для дальнейшей деятельности ЕЭК ООН и ЭСКАТО.

Руководящий совет с удовлетворением отметил стабильный рост количества проектов, реализуемых Проектными рабочими группами. Если в 2003-2004 гг. в рамках Программы было осуществлено менее пяти проектов, а План работы на 2005-2007 гг. включал в себя 17 проектов с гарантированным или ожидаемым финансированием и 11 проектов, требующих мобилизацию финансовых ресурсов, то План работы на 2008-2009 гг. уже охватывал 52 проекта, более половины из которых с гарантированным



или предполагаемым финансированием. Обе Региональные комиссии ООН израсходовали около 4-4,5 миллиона долларов США на реализацию проектов и финансирование консультативных миссий в рамках выполнения Плана работы СПЕКА на 2008-2009 годы.

План работы СПЕКА на 2010-2011 гг., представленный на рассмотрение Руководящего совета, включает 54 проекта, 35 из которых имеют гарантированное или ожидаемое финансирование. Общий бюджет данных проектов составляет более 10 миллионов долларов США, что превышает почти в два раза бюджет за предыдущий двухлетний период.

Страны-участницы СПЕКА одобрили деятельность, реализуемую в рамках Программы, не только за значительный рост финансовых ресурсов, направляемых на реализацию проектов, но также и за эффективность и результативность проводимой работы. Большинство проектов СПЕКА содействуют укреплению потенциала стран-участниц в отношении присоединения и применения правовых инструментов, норм и стандартов ЕЭК ООН и, как правило, финансируются

из внебюджетных средств. Проекты СПЕКА реализуются при экспертной поддержке двух Региональных комиссий и на основе слаженной сети представителей директивных органов и экспертов стран-участниц СПЕКА.

Страны-участницы дали высокую оценку дискуссий по стратегическим вопросам развития регионального сотрудничества, проведенных в рамках Экономических форумов СПЕКА. Экономический форум в Бишкеке в 2009 г. изучил роль субрегионального сотрудничества в смягчении последствий глобального экономического кризиса. В результате был выработан ряд рекомендаций по будущей деятельности в области наращивания потенциала в рамках деятельности СПЕКА.

Руководящий совет СПЕКА с удовлетворением отметил конкретные результаты по укреплению сотрудничества между СПЕКА и другими программами, организациями и учреждениями. Обе Региональные комиссии регулярно координируют свою деятельность с другими

организациями системы ООН, в том числе с такими организациями, как ПРООН, ЮНЕП, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и Региональный центр ООН по превентивной дипломатии в Ашгабате. ЕЭК ООН и ЭСКАТО принимают участие в работе региональных форумов, организуемых в рамках Программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), направляют своих представителей для участия в совещаниях министерских конференций ЦАРЭС и заседаниях секторальных координационных комитетов для налаживания сотрудничества с членами группы ЦАРЭС: Азиатским банком развития (АБР), Всемирным банком, ЕБРР, Исламским банком развития, МВФ и ПРООН. Представители группы ЦАРЭС, со своей стороны, принимают участие в Экономических форумах СПЕКА и сессиях Руководящего совета. ЕЭК ООН работает в тесном сотрудничестве, в том числе над реализацией совместных проектов, с несколькими членами группы ЦАРЭС, в частности, с Всемирным банком и ПРООН.

Страны-участницы СПЕКА выразили свою полную поддержку документу «Предложение по сотрудничеству» между Региональными комиссиями ООН и ПРООН, который был подписан в 2007 году. «Предложение по сотрудничеству» содержит детальное описание методов и областей сотрудничества с ПРООН в рамках СПЕКА. ЕЭК ООН и ЭСКАТО также планируют возобновить Меморандум о взаимопонимании с Международным Фондом по спасению Арала, подписанный в 2004 г., срок действия которого истек в 2009 году.

Отношения двух Региональных комиссий с представителями директивных органов и экспертами стран-участниц СПЕКА строятся на взаимном доверии. Компетентность и объективность экспертов Комиссий признаны всеми правительствами региона. ЕЭК ООН, благодаря Водной Конвенции и институциональной и экспертной поддержке, которую она оказывает как Сторонам Конвенции, так и странам и организациям, не являющимся ее сторонами (в том числе благодаря недавно принятому «Руководству



*Программа «СПЕКА» получила высокую оценку стран-членов не только за впечатляющий рост ресурсов по реализации проекта, но также за ее эффективность и результативность.*



по водным ресурсам и адаптации к изменению климата”) имеет особые преимущества для оказания содействия в решении институциональных и правовых вопросов, а также в решении возникающих проблем в странах Центральной Азии. Проведение диалогов по вопросам национальной политики при поддержке ЕЭК ООН в рамках реализации «Водной инициативы» Европейского Союза дополняет региональные программы в этой области. ЕЭК ООН создала прочную основу для активного сотрудничества в таких областях, имеющих стратегическое значение для стран Центральной Азии, как водные и энергетические ресурсы. ЕЭК ООН осуществляет трехлетнюю программу с бюджетом в 2 миллиона долларов США «Диалог и сотрудничество в сфере управления водными ресурсами Центральной Азии», финансируемую Министерством иностранных дел Германии при поддержке Германского общества по техническому сотрудничеству (GTZ) в рамках «Берлинского Процесса», который является основой Стратегии Европейского Союза в Центральной Азии в области управления водными и энергетическими ресурсами. Программа направлена на укрепление региональных учреждений и модернизацию правовых рамок управления водными ресурсами региона, а также на поддержку разработки третьей Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря – основы для реализации крупных региональных проектов в области устойчивого развития Центральной Азии на 2011-2015 гг.

Также были обсуждены практические меры по расширению сотрудничества с ЕврАзЭС, Евразийским банком развития (ЕАБР) и СНГ.

Представители стран-участниц на сессии Руководящего совета в Бишкеке приветствовали планируемое открытие в 2010 году в Алматы Регионального офиса СПЕКА. Ожидается, что открытие Офиса станет новым этапом в развитии и укреплении Программы. Офис улучшит связи с правительствами стран-участниц СПЕКА, проведет более тщательную оценку потребностей стран, а также обеспечит лучшую координацию деятельности и сотрудничество с партнерскими организациями. Планируется тесная работа с региональными офисами многосторонних и двухсторонних донорских организаций, что в том числе позволит увеличить приток внебюджетных средств для реализации проектов в рамках СПЕКА.

На Бишкекской сессии Руководящего совета Исполнительные секретари ЕЭК ООН и ЭСКАТО г-н Ян Кубиш и г-жа Нозлин Хейзер заверили представителей стран-участниц СПЕКА в своей полной и активной поддержке деятельности по дальнейшему укреплению и развитию Программы. Будущие сессии Руководящего совета и совещания Экономического форума, которые состоятся в Женеве в 2010 году и в Бангкоке в 2011 году, предоставят представителям всех государств-членов ЕЭК ООН и ЭСКАТО возможность ознакомиться с достижениями СПЕКА и вызовами, стоящими перед ней. Ожидается, что эти совещания дадут новый импульс деятельности двух Региональных комиссий в этом имеющем важное стратегическое значение регионе.

*Сессия Управляющего  
совета приветствует  
открытие в 2010 г.  
Регионального Офиса  
Программы ЕЭК ООН-  
UNESCAP SPECA.*





## СТАТИСТИКА

### Информация повышает знания

#### Конференция европейских статистиков

Конференция европейских статистиков (КЕС) и ее секретариат, а также Отдел статистики ЕЭК ООН продолжают играть важную роль в **координации международной статистической деятельности** в регионе. КЕС и Бюро при ней обеспечивают платформу для глав национальных и международных статистических агентств для обсуждения наиболее актуальных вопросов официальной статистики. Конференция также привлекает к членству представителей извне региона ЕЭК ООН. Такие страны как Австралия, Бразилия, Чили, Япония, Мексика, Новая Зеландия и Республика Корея регулярно участвуют в деятельности Конференции. Участие крупных международных организаций (Евростат, ОЭСР, Отдел статистики ООН, Межгосударственный статистический комитет СНГ, МВФ, Всемирный Банк, и т.д.) помогает обеспечить скоординированность их статистической работы в регионе и избежать дублирования.

В дополнение к официальному участию работы КЕС проводит ежегодные пленарные сессии, включающие в себя два однодневных **семинара**, которые обеспечивают платформу высшим руководящим лицам статистических ведомств изучить фундаментальные аспекты статистических систем и актуальные темы. Семинары 2009 г. были посвящены сбалансированию принципов профессиональной автономии и подотчетности с обязанностью по производству стратегически значимых данных и стратегическим аспектам бизнес-статистики.

В 2010 г. один из семинаров будет посвящен **воздействию глобального кризиса на статистические системы** (основными организаторами семинара являются МВФ и ОЭСР). Семинар должен сфокусировать внимание на важности целостного подхода к официальной статистике в свете глобального кризиса и его развития. Национальные официальные статистические системы могут воспользоваться своим широким покрытием тем для осуществления мониторинга кризисного положения с финансовой, экономической и социальной точек зрения. Конференция обсудит роль статистической информации и ее адекватности в оповещении о возможном возникновении кризиса, необходимость поиска



надлежащих инструментов для мониторинга изменений в процессе выхода из кризиса, и также применение на практике уроков, полученных в период текущего финансового кризиса, для долгосрочного статистического развития.

Второй семинар будет посвящен **роли пространственного измерения в официальной статистике** (основные организаторы – Евростат и Мексика). Географическое местоположение представляет собой один из базовых группирующих элементов в статистике, определяющих характеристики людей, домашних хозяйств и предприятий. Такая информация необходима для целей планирования на национальном и региональном уровнях. Она позволяет анализировать распределение и ход экономических, социальных и экологических явлений и их взаимоотношения и взаимодействия. Это все более используется в таких разделах статистики, как жилищное хозяйство, сельское хозяйство, землепользование, окружающая среда, социальная стратификация, энергетика, транспорт и деловая активность. В ходе семинара будут обсуждаться пути разрешения проблем и нужд, связанных со статистической информацией в пространственном разрезе, и способы донесения до пользователей результатов пространственного статистического анализа.



## Экономическая статистика

ЕЭК ООН способствует внедрению в глобальном масштабе методологического стандарта национального учета – **Системы Национальных Счетов** (СНС) и участвует в разработке стратегии внедрения СНС 2008, акцентируя внимание на странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и некоторых странах Юго-Восточной Европы (ЮВЕ). Двухгодичная Экспертная Встреча по Национальным Счетам, которая состоится в апреле 2010 г., обсудит вопросы, связанные с внедрением СНС 2008.

ЕЭК ООН совместно с Евростатом, ОЭСР и МВФ проводят совместную работу по подготовке рекомендаций по разрешению проблемы искажений в статистике, которые имеют место в результате **глобализации**. В этой работе также активно участвуют ВТО и ЮНКТАД. Растущее число мультинациональных компаний и прогресс в сфере транспорта и коммуникаций, позволяющий компаниям осуществлять бизнес на территории разных стран, делают экономики отдельных стран все более трудноизмеримыми с национальной точки зрения. Совместно с Евростатом и ОЭСР была организована Экспертная группа для разработки предложений по урегулированию этих проблем статистики и улучшению качества национальных счетов. Результатом работы Группы станет публикация «Влияние глобализации на Национальные Счета: Практическое руководство», которая будет представлена для утверждения на пленарной сессии КЕС в июне 2011 г.. Группа провела свою вторую встречу в Женеве в мае 2009 г. и обсудила, помимо прочих тем, вопросы учета мультинациональных предприятий, международных транзакций в сфере интеллектуальной собственности, денежных переводов, прямых иностранных инвестиций, транзитной торговли и ре-экспорта. Третья (и последняя) встреча Группы планируется на апрель 2010 г., в ходе встречи будут обсуждены вопросы мобильности рабочей силы, вторых домов, электронной коммерции и воздействия финансового кризиса.

*ЕЭК ООН способствует внедрению в глобальном масштабе методологического стандарта для национальных счетов – Системы Национальных Счетов (СНС).*

В сфере **краткосрочной экономической статистики** ЕЭК ООН в 2009 г. подготовила отчет о сезонных поправках в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.

Недостаток сезонно-скорректированной краткосрочной статистики серьезно затрудняет оценку экономического развития и международной сопоставимости в этих странах. На базе исследования при финансовой поддержке Всемирного Банка была разработана программа по развитию потенциала в сфере краткосрочной экономической статистики. В рамках Программы планируется проведение трех региональных семинаров в 2010/2011 гг. по методологии краткосрочной статистики, сезонным корректировкам и компиляции индексов цен. Материалы тренингов, в том числе практические руководства по методам сезонных корректировок, будут подготовлены на английском и русском языках как часть программы.





ЕЭК ООН стремится к тому, чтобы обеспечить внедрение статистических **бизнес-регистров** в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, как незаменимого инструмента эффективной системы сбора данных о компаниях. В этом отношении, ЕЭК ООН, совместно с Евростатом, организовала в 2009 г. для специалистов из этих стран семинар по бизнес-регистрам. На основе национального опыта и рекомендаций экспертов, семинар изучил вопросы касательно правовых рамок статистических бизнес-регистров (БР), связующих звеньев между административными источниками и статистическими БР, и включению групп предприятий в статистические БР. Семинар предшествовал двухдневной встрече Группы Экспертов по бизнес-регистрам, которые ЕЭК ООН проводит каждые два года в сотрудничестве с Евростатом и ОЭСР.

В области **статистики цен** ЕЭК ООН внесла значительный вклад в разработку *Практического руководства по расчету индексов потребительских цен: дополнительное пособие к Руководству по индексам потребительских цен.*

Руководство, опубликованное ЕЭК ООН в октябре 2009 г., фокусируется на вопросах практического осуществления компиляции индексов потребительских цен. Оно предназначено для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, но имеет ценность и для составителей индексов в целом. ЕЭК ООН обеспечивает секретариатом и председательствует в Межсекретариатской рабочей Группе по статистике цен, основанной Комиссией ООН по статистике. Кроме того, Группа координирует международную работу по статистике цен и разрабатывает и документирует методы и наилучшую практику в этой сфере. В мае 2010 г. совместно с МОТ будет организована международная экспертная встреча по индексам потребительских цен. В ходе встречи будет, помимо прочего, обсуждаться руководство по индексам цен на жилье, которое должно выйти в 2011 г..

## Социальная и демографическая статистика

ЕЭК ООН играет ведущую роль (иногда совместно с другими организациями) в избранных отраслях социальной и демографической статистики, например, в гендерной статистике, переписи населения и жилья, миграционной статистике и статистике преступности. В сфере **гендерной статистики** ЕЭК ООН осуществляет методологическую работу, а также обеспечивает данными по гендерному несоответствию в различных областях. В начале 2010 г. будет опубликовано *Руководство по гендерной статистике*. Были разработаны (в сотрудничестве со Всемирным Банком) инструменты обучения гендерной статистике, такие как мультимедийные презентации и учебные модули, которые используются при проведении региональных и национальных тренингов в Восточной Европе и Центральной Азии. ЕЭК ООН также обеспечивает уникальный форум для статистиков, исследователей и политиков для улучшения регистрации случаев **насилия против женщин**.

В сфере **переписи населения и жилищного фонда** ЕЭК ООН фокусирует свою работу на содействии странам во внедрении *Рекомендаций КЕС для Раунда-2010 переписи населения и жилья*. В 2009 г. в сотрудничестве с Евростатом была организована встреча экспертов по переписи из всех стран-членов ЕЭК ООН. Ее целью было способствовать обмену опытом между странами и углубить знания по различным аспектам, имеющим отношение к переписи населения и жилья в 2010 г.. Совместно с Отделом статистики ООН было проведено исследование с целью собрать информацию по текущему статусу деятельности по переписи и уровню подготовки в разных странах. 50 стран-членов ЕЭК ООН подтвердили, что они проводят (или уже провели) перепись в этом раунде. Секретариат ЕЭК ООН, а также Евростат, Европейский Совет, Отдел статистики ООН и другие международные организации вовлечены в процесс международного мониторинга переписи населения и жилья на администрируемой ООН территории Косово (в соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности) и в Боснии и Герцеговине. В обоих случаях планируется провести перепись в 2011 г. для обеспечения точного счета населения и описания его социально-экономических и демографических характеристик. Учитывая, что последняя перепись проходила в 1991г., в этом существует большая необходимость. Для того чтобы результаты переписи были повсеместно признаны, критически важно полностью соблюсти международные требования, в том числе рекомендации КЕС.

*ЕЭК ООН осуществляет методологическую работу по гендерной статистике и предоставляет данные о гендерных несоответствиях в различных областях.*



Работа в области **миграционной статистики** продолжает фокусироваться на роли выборочных исследований домохозяйств в сборе данных по миграции и мигрантам. Работа по ряду исследовательских проектов в этой сфере уже началась (в сотрудничестве с Отделом ООН по населению, Евростатом и некоторыми странами-членами). Конференцией европейских статистиков в июне 2009 г. было завершено и утверждено *Руководство по использованию и распространению данных о международной миграции в целях стимулирования их использования для совершенствования эмиграционных данных стран происхождения.*

В сфере **статистики преступности** Конференцией европейских статистиков в июне 2009 г. было утверждено *Руководство по обследованиям виктимизации*, подготовленное ЕЭК ООН и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Руководство обеспечивает страны полезным инструментом для проведения исследований процессов виктимизации в рамках официальной статистики и с соблюдением международной методологии. Совместно с УНП ООН и Евростатом начинается международная работа по классификации преступлений для целей статистики.

В области **статистики здравоохранения** Специальная комиссия по измерению статуса здоровья (так называемая Будапештская Инициатива) осуществила важную работу по разработке вопросника, который будет использоваться странами для регистрации состояния здоровья. Работа проводится в тесном сотрудничестве с Вашингтонской группой по статистике инвалидности и другими инициативами, осуществляемыми в этой сфере Евростатом и Всемирной Организацией Здравоохранения.

ЕЭК ООН оказывает статистическую поддержку странам региона в **мониторинге достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ)**. В 2009 г. ЕЭК ООН начала подготовительную работу, совместно с ПРООН, Фондом ООН в области народонаселения, ЮНИСЕФ, Отделом статистики ООН и другими региональными комиссиями, по созданию новой Региональной базы данных ЦРТ. База данных обеспечит платформу для распространения данных стран ВЕКЦА и ЮВЕ в отношении ЦРТ. Ожидается, что она будет запущена в 2010 г.. Кроме того, ЕЭК ООН разрабатывает сеть национальных контактных лиц по ЦРТ в статистических агентствах, для того чтобы идентифицировать нужды в сфере развития потенциала и разработать стратегии по их разрешению.

В 2009 г. был достигнут прогресс в разработке международно согласованной основы измерения **качества занятости**. Специалисты национальных статистических агентств, в сотрудничестве с ЕЭК ООН, МОТ, Европейской Организацией по улучшению условий жизни и труда, Евростатом и женской организацией «Женщины и неформальная занятость: Глобализация и организация», разрабатывали и тестировали эту основу. На базе предложенной основы в 2009 г. были подготовлены исследование по оценке показателей и профильные отчеты по девяти странам (частичное финансирование предоставлено Европейской Комиссией). Эти документы сформировали основу для проведения встречи Экспертной группы по измерению качества занятости, организованную ЕЭК ООН в сотрудничестве с МОТ и Евростатом в октябре 2009 г.. Эксперты пришли к согласию по общей структуре основы и внесли предложения по улучшению отдельных показателей и метаданных.

## Статистика в области окружающей среды и устойчивого развития

В 2009 г. в результате совместных усилий Рабочей группы ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР был выпущен Отчет **об измерении устойчивого развития**. Отчет сделал прорыв в достижении общего понимания принципов измерения устойчивости на основе четырех видов капитала: экономического, природного, человеческого и социального. В 2009 г. для дальнейшего развития измерения человеческого и социального капиталов с точки зрения устойчивого развития была создана новая Специальная группа. Человеческий капитал, образование и здоровье населения, представляет собой важный столп в обеспечении устойчивости. За последние годы методы его измерения получили значительно развитие. Из четырех видов капитала в настоящее время наименее развит социальный капитал. Его обычно определяют как совокупность таких факторов, как социальные сети, доверие властям, чувство безопасности, и т.д.. Нелегкой задачей для Специальной группы является необходимость определения социального капитала с точки зрения устойчивости и нахождения способов его измерения. Работа Специальной группы тесно связана с деятельностью, предпринятой другими учреждениями: например, с последними рекомендациями Отчета Комиссии Стиглица, Инициативой Европейской Комиссии «ВВП и другие показатели» и проектом ОЭСР «Измерение прогресса в обществах».

Последние изменения в окружающей среде (например, изменение климата) и жаркие дебаты на эту тему сделали экологию одной из приоритетных тем повестки дня политиков и повысили спрос на соответствующую качественную статистику. В 2009 г. была создана Специальная группа **по экологическим показателям**, целью которой является улучшение производства данных по окружающей среде и сопоставимости экологической статистики в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. Эта группа создана по совместной инициативе Отдела статистики ЕЭК ООН, Отдела по окружающей среде, жилищному строительству и землеустройству ЕЭК ООН и Отдела статистики ООН. На первой встрече, которая состоялась осенью 2009 г., обсуждались вопросы сотрудничества в области экологических показателей между специалистами по окружающей среде и статистиками, подробно рассматривались избранные индикаторы, отраженные в *Руководстве по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*, обсуждались современные инструменты эффективного распространения экологических показателей. В 2010 г. работа в данном направлении продолжится, будут рассмотрены дополнительные показатели из Руководства и обсуждены принципы профессионализма, независимости и конфиденциальности в процессе производства экологических показателей, отчетность международному сообществу, финансирование производства показателей и опыт и необходимость в тренингах.

## Смежные вопросы

Секретариат ЕЭК ООН предоставляет уникальный форум по обмену опытом **для менеджеров информационных систем, методистов и специалистов в сфере коммуникаций** из национальных и международных статистических организаций. Специальные группы и рабочие группы в настоящее время заняты подготовкой ряда продуктов, в том числе основы для совместной разработки и обмена статистическими ИТ-инструментами, руководства по стандартам метаданных, и общей модели статистического бизнес-процесса. Усилилось сотрудничество с другими статистическими организациями, особенно в сфере обмена статистическими данными и метаданными (SDMX) и систем распространения данных.

**Распространение и передача статистических данных** остается для ЕЭК ООН сферой активного участия. В целях обмена опытом и распространения хорошей практики в вопросах коммуникаций с СМИ, управления отношениями с клиентами, сбора и анализа обратной связи, улучшения статистической грамотности и управления распространением и коммуникацией внутри статистических организаций проводятся ежегодные встречи. В серии «Придать значимость статистическим данным» вышло новое руководство по представлению статистической информации, а специальная группа в настоящее время обновляет *Руководство по связям с СМИ*, которое будет издано в 2010 г..

*В 2009 г. началась работа над улучшением производства данных по окружающей среде и стимулированием сопоставимости экологической статистики в странах ВЕКЦА и ЮВЕ.*

Следующим шагом вслед за проведением первого в истории форума **по управлению персоналом и его обучению**, который состоялся в сентябре 2008 г. в Скопье, в 2010 г. готовится семинар на одноименную тему. Семинар организуют совместно национальные статистические агентства из ряда стран, Евростат и МВФ. Семинар будет сосредоточен на тренингах по статистике и способах привлечения и удержания персонала в статистических организациях.

## Статистическая база данных ЕЭК ООН

ЕЭК ООН поддерживает **бесплатную статистическую базу данных в режиме онлайн** (<http://www.unece.org/stats/data>) на русском и английском языках, охватывающую страны региона ЕЭК ООН. База данных содержит **макроэкономические, социальные, демографические** показатели, а также показатели **лесоводства и транспорта**. Важной особенностью этой базы данных является то, что в ней представлена по возможности детализация по гендерному признаку. В течение 2009 г. в качестве ответной меры на глобальный экономический кризис база данных пополнялась новой информацией о ежемесячной безработице. Объем загруженной информации в 2009 г. на 20 процентов выше, чем в 2008 г., а опрос пользователей свидетельствует о положительной оценке. Планируемые на 2010 г. обновления включают в себя добавление данных по прогрессу в достижении Целей Развития Тысячелетия и более адаптированный к нуждам пользователя интерфейс.



*Объем загруженной информации из нашей статистической базы данных оказался в 2009 году на 20 процентов выше.*

## Техническое содействие

Важной частью деятельности является содействие странам ВЕКЦА и ЮВЕ в **создании и укреплении их статистического потенциала** путем организации семинаров и тренингов, предоставления консультаций, содействия внедрению международных стандартов и рекомендаций, и распространения наилучшей практики. ЕЭК ООН также помогает странам во внедрении **Фундаментальных принципов официальной статистики ООН** – стандарта, принятого Европейской Экономической Комиссией в 1992 г., - путем консультирования по статистическому законодательству, институциональной основе и обеспечению независимости и объективности официальной статистики.

По запросу ряда стран, **тренинги и консультации** были проведены в Албании, Армении, Азербайджане, Беларуси, Боснии и Герцоговине, Хорватии, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Черногории, Российской Федерации, Сербии, бывшей Югославской Республике Македония, Таджикистане, Туркменистане, Украине, Узбекистане и Администрируемой ООН Территорией Косово. Темы семинаров включали в себя организацию национальных статистических систем, статистическое законодательство, подготовку к раунду 2010 г. переписи населения и жилья, национальные счета, ненаблюдаемую экономику, статистику цен, гендерную статистику, измерение устойчивого развития, ЦРТ, качество статистической информации, статистическую грамотность и распространение и маркетинг статистической информации.

ЕЭК ООН провела консультации по **статистике цен** на встрече, организованной Межгосударственным Статистическим Комитетом Содружества Независимых Государств, которая состоялась в ноябре 2009 г.. В феврале 2010 г. будет проведен учебный семинар по **краткосрочной экономической статистике**.

Для стран с переходной экономикой совместными усилиями ЮНИСЕФ, ПРООН, Фондом ООН в области народонаселения и ОЭСР была организована встреча под лозунгом «Лучшие свидетельства для лучших результатов развития», на которой обсуждалось применение и дальнейшее развитие **показателей ЦРТ**. Для стран ВЕКЦА по ЦРТ были проведены две встречи, которые состоялись в Астане, Казахстан: встреча экспертной группы по производству и разукрупнению показателей ЦРТ – в октябре 2009 г., и учебный семинар по распространению показателей ЦРТ – в ноябре 2009 г..





В сфере **гендерной статистики** в 2009 г. также было организовано несколько учебных мероприятий (совместно с институтом Всемирного Банка, ПРООН, Фондом ООН в области народонаселения и ФАО). ЕЭК ООН участвует в глобальном проекте Счета Развития по разработке инструментов измерения **насилия против женщин**. ЕЭК ООН вносит лепту в проект Счета Развития ООН (UNDA) по **миграционной статистике**, чтобы улучшить производство и сопоставимость миграционных данных в странах Центральной Азии и способствовать использованию этой статистики при планировании и мониторинге миграционной политики в регионе.

Встреча **проектной Рабочей группы по статистике Специальной Программы для Экономик Центральной Азии (SPECA)** в марте 2009 г. оценила результаты проекта UNDA по развитию статистического потенциала в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. В течение 2009-2009 гг. проект был сосредоточен на трех сферах: **перепись населения и жилья, измерение состояния здоровья населения и измерение ненаблюдаемой экономики**.

ЕЭК ООН, совместно с основными партнерами Евростатом и Европейской Ассоциацией Свободной Торговли, была вовлечена в проведение **глобальных оценок национальных статистических систем** стран с переходной экономикой. В 2009 г. такая глобальная оценка была осуществлена в Армении. Началась подготовка к вероятной глобальной оценке статистических систем Азербайджана и Кыргызстана в 2010 г.. Для стран ВЕКЦА и Монголии в Ялте, Украина, был организован **Управленческий семинар на высшем уровне по глобальной оценке национальных статистических систем**.

Документы и презентации со всех встреч, семинаров и тренингов, организованных ЕЭК ООН, размещены на сайте Отдела статистики по ссылке: <http://www.unece.org/stats/archive/docs.date.e.htm>.









## УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГЕТИКА

### Интегрирование вопросов безопасности и устойчивости

Глобальный финансовый кризис спровоцировал новую волну угроз энергетической безопасности. Экономический спад привел к снижению спроса на энергию и, как результат, резкому падению цен на нефть с номинального пикового значения в 147 долларов до 50 долларов за баррель в течение короткого периода в несколько месяцев в 2008 г. Эта ситуация вызывает серьезные вопросы об объеме и времени инвестиций в энергетический сектор. В качестве ответной меры Комитет по устойчивой энергетике предпринял усилия по дальнейшему укреплению экспертного диалога по энергетической безопасности, осуществляемого на ежегодных сессиях с участием представителей правительств, энергетических отраслей, финансового сообщества и соответствующих международных организаций. Этот диалог сосредоточил внимание на воздействии финансового кризиса на инвестиционные планы корпораций в отношении энергетической инфраструктуры, в том числе нетрадиционных источников энергии, таких как битуминозный песок и биотопливо. Также были рассмотрены ответные меры правительств на финансовый кризис, в том числе стимулирование инвестиций в сектор чистой энергии посредством предоставления пакетов экономических стимулов. Меры, которые обсуждались в рамках диалога по энергетической безопасности, способствуют дальнейшей интеграции принципов энергетической безопасности и устойчивой энергетики в рабочую программу Комитета в отношении новых проектов и мер, предпринимаемых его вспомогательными органами.

**Укрепление диалога по энергетической безопасности:** На своей ежегодной сессии в 2009 г. Комитет провел свой второй расширенный экспертный **диалог по вопросам энергетической безопасности** на тему «**Энергетическая безопасность в условиях финансового кризиса**». В рамках диалога прошли две специальные рабочие сессии: первая – по влиянию финансового кризиса на инвестиции в инфраструктуру крупнейшими энергетическими компаниями, и вторая – по сущности ответных мер правительств на финансовый кризис и стратегии энергетической безопасности. Комитетом был рассмотрен ряд мероприятий, в том числе проект по усилению энергетической эффективности для обеспечения гарантированных поставок энергии в страны, экспортирующие энергетические ресурсы; исследование восприятия понятия «энергетическая безопасность» высшими чиновниками правительств, руководителями отраслей и финансовой сферы; анализ политик по энергетической безопасности и устойчивой энергетике и оценка применения статистических показателей для измерения энергетической уязвимости стран-членов ЕЭК ООН.



**Производство чистой электрической энергии:** Специальная группа экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива, созданная в соответствии с реформой ЕЭК ООН, направленной на систематизацию рабочей программы по устойчивой энергетике, провела Форум по вопросам экологически чистого производства электроэнергии на тему «Инвестиции в экологически чистое производство электроэнергии и финансовый кризис», на котором встретились высшие представители электроэнергетической и угольной отраслей, регулирующих органов, финансового сектора и правительства с целью обсудить технологические вопросы и проблемы, связанные с цепочкой производства и снабжения, а также с доступом к финансовым рынкам, рынкам электроэнергии и инвестициям в более чистое производство электрической энергии из ископаемого топлива. Специальная группа экспертов также обсудила новый проект по смягчению изменения климата путем привлечения прямых иностранных инвестиций и передовые технологии в сфере ископаемого топлива, который будет сфокусирован на странах Центральной Азии и осуществляться при поддержке Счета Развития ООН.

*Рамочная классификация ООН ископаемых энергетических и минеральных ресурсов была утверждена, адаптирована или протестирована более 60 странами мира.*

**Энергетические резервы и ресурсы:** В результате недавнего потрясения на глобальных рынках капитала возросла необходимость в более глубокой международной гармонизации торговли энергией, что привело к усилению заинтересованности в общепринятой терминологии для классификации и отчетности по энергетическим и минеральным резервам и ресурсам. Единая терминология могла бы не только разрешить проблемы различий в отчетности внутри одних и тех же классов сырьевых товаров, но и способствовать единообразному пониманию внутри всей системы классов товаров. Следуя принятой Экономическим и Социальным Советом Резолюции № 2004/233, Специальная группа экспертов по гармонизации терминологии в области ископаемых энергетических и минеральных ресурсов возглавила глобальную инициативу по разработке единой системы кодирования посредством применения Рамочной классификации ООН для ископаемых энергетических и минеральных ресурсов (РК ООН) – системы, принятой, адаптированной или протестированной более чем 60 странами по всему миру. Приводя в соответствие мнения различных партнеров, в том числе Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), Международного энергетического агентства (МЭА), ОЭСР, Общества инженеров-нефтяников, Совета по международным стандартам финансовой отчетности (КМСФО), представителей добывающей отрасли и стран-членов, Специальная группа экспертов добилась значительного прогресса в продвижении широкого распространения РК ООН. И хотя РК ООН останется системой классификации, которую смогут напрямую принять или адаптировать страны-члены или другие организации, наблюдается рост признания того, что ее главным преимуществом является то, что она служит обобщающей зонтичной системой, на которую могут опереться все прочие

крупные системы. В 2009 г. путем привлечения широкого участия был достигнут большой прогресс в отношении разработки глобальной системы кодов посредством подробного отображения РК ООН в других крупных классификационных системах. Эта работа весьма своевременна, так как Совет по международным стандартам финансовой отчетности и Комиссия по ценным бумагам и биржам США также пересматривают свои системы классификации энергетических сырьевых товаров. По мере реализации проекта расширение деятельности в этой сфере поможет повысить привлекательность разработки всех энергетических и минеральных ресурсов для иностранных инвесторов.

**Энергоэффективность:** Посредством Проекта Энергоэффективности 21 (Проект EE21) ЕЭК ООН способствует формированию энергоэффективного рынка в Восточной Европе, с тем чтобы рентабельные инвестиции могли обеспечить самофинансирующиеся методы глобального сокращения выбросов парниковых газов. Продвигались специальные финансовые инструменты, например, Европейский Фонд Чистой Энергии (ЕФЧЭ), созданный SwissRe / Conning and Company в рамках проекта EE21. К концу 2009 г. более 60 процентов ECEF были закреплены за проектами по инвестированию в чистую энергетику в Европе. Подпроект проекта EE21 по финансированию инвестиций в области энергоэффективности для смягчения изменения климата, которому оказывается большая поддержка со стороны Фонда ООН, Глобального Экологического Фонда (ГЭФ) и ГЭФ Франции, а также Европейского Делового Конгресса, достиг значительного прогресса в 2009 г. благодаря проведенному в октябре семинару для политических деятелей на тему «Реформирование политики с целью привлечения инвестиций в энергоэффективность и возобновляемую энергетику». Кроме того, в Киеве в ноябре был проведен Семинар по Практическим примерам преодоления барьеров на пути к инвестированию в проекты по энергоэффективности и возобновляемой энергетике. В результате мультидисциплинарных оценочных миссий в каждую участвующую страну в 2008 г. в энергетической серии публикаций ЕЭК ООН вышел в свет отчет «Заинтересованность инвесторов и потребности в наращивании потенциала». В рамках проекта в течение 2009 г. осуществлялось три субконтракта, один из которых был направлен на создание государственно-частного Фонда для инвестирования в проекты в области энергоэффективности и возобновляемой энергетики в двенадцати странах Восточной Европы, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Два других субконтракта предполагали установление интернет-сообщения и осуществление регионального анализа реформ энергетической политики в целях стимулирования инвестиций в энергоэффективность. Проект EE21 также продолжил реализацию подпроектов по возобновляемым источникам энергии в Российской Федерации и странах Содружества Независимых Государств (СНГ), а также Проекта по Глобальной энергоэффективности 21, целью которого является продвижение сотрудничества и торговли в области энергоэффективности с помощью четырех других региональных комиссий ООН.

*Посредством Проекта 21 по энергоэффективности (Проект EE21) ЕЭК ООН способствует формированию энергоэффективного рынка в Восточной Европе.*

**Региональные консультационные услуги** в сфере энергетики включали в себя содействие странам-членам в развитии энергоэффективности и устойчивой энергетики, особенно в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе. При помощи таких консультаций был запущен проект по энергетической эффективности с участием Регионального Совета по Сотрудничеству (RCC), основанного в 2008 г. в Сараево, который находится на рассмотрении Европейской Комиссией. Проект разработан таким образом, чтобы опираться на потенциал национальных правительств через ЕЭК ООН и RCC, агентства по энергоэффективности через Региональную сеть эффективного использования энергетических и водных ресурсов (РЕНЕУР), региональные власти через Сеть ассоциаций местных властей Юго-Восточной Европы. Региональный Советник по энергетике организовал в рамках Проекта Энергоэффективности 21 подпроект по развитию возобновляемых источников энергии в Российской Федерации и СНГ. В ноябре в Бишкеке он также организовал встречу Рабочей группы Программы СПЕКА по водным ресурсам и энергии. Региональные консультационные услуги также использовались для поддержки реализации Проекта EE21 и разработки потенциальных проектов для финансирования SwissRe / Conning and Company и Европейским Фондом Чистой Энергии.

**Природный газ:** В январе 2010 г., во время двадцатой сессии, Рабочая группа по газу организовала три круглых стола по подземному хранению газа в Европе и Центральной Азии, по нынешнему статусу и перспективам сжиженного природного газа (СПГ) в регионе ЕЭК ООН, и по влиянию либерализации рынков природного газа на спрос и цены на газ в регионе ЕЭК ООН, а именно экономии газа для



сокращения спроса на природный газ и усиления энергетической безопасности. На этих встречах собрались ведущие специалисты в сфере газа из стран-производителей, стран-потребителей и стран транзита газа. Делегации обсудили реализацию проекта «Голубой Коридор», направленного на создание транспортных коридоров в Европу для транспортных средств большой грузоподъемности, функционирующих на природном газе взамен дизельного топлива. Они также провели обзор изменений газового рынка и газовой отрасли в регионе ЕЭК ООН и развития рынка автомобилей на природном газе (ТСПГ) в мире. Получая поддержку 22 газовых компаний со всего региона ЕЭК ООН, Специальная группа Газового Центра провела встречи по реализации Газовой Директивы Европейского Союза, транспортировке газа и газовым трубопроводам, газовым рынкам и газовой индустрии, а также проблем, существующих в странах Центральной и Восточной Европы. Конференция на высшем уровне по поставкам СПГ и новым проектам прошла в Фос-Тонкине, Франция, 2-4 июня 2009 г. Технический комитет Базы данных Газового центра продолжил работу над специальной газовой картой Европы. Компании-члены Газового центра переносят в создающуюся базу данных информацию по транспортным и магистральным трубопроводам газа высокого давления в Европе.



*Метан из угольных шахт – это парниковый газ, который является в 20 раз более мощным, чем углекислый газ. Улавливание и использование метана из угольных шахт улучшает безопасность шахт и обеспечивает дополнительный источник энергии.*

**Метан из угольных шахт** – это парниковый газ, в 20 раз более мощный, чем углекислый газ. Сокращение выбросов метана сыграло бы большую роль в усилиях по смягчению изменения климата и, кроме того, обеспечило бы направление энергетики, дающее множество дополнительных выгод. Улавливание и использование метана из угольных шахт улучшает безопасность шахт, обеспечивает дополнительный источник для генерирования электроэнергии, отопления или других нужд, а также служит поддержкой для дополнительного источника доходов в сфере угольной добычи. Регион ЕЭК ООН производит 38 процентов мирового объема угля и ответственен за 40 процентов мирового объема выбросов метана из угольных шахт, что создает огромный потенциал для улавливания и использования метана в регионе. Специальная группа экспертов по метану из угольных шахт строго следует рабочей программе, направленной на определение и преодоление основных преград, ограничивающих дальнейшее осуществление проектов по метану из угольных шахт в регионе. В 2009 г. Специальная группа экспертов продолжила работу по стимулированию разработки проектов по метану из угольных шахт в Центральной и Восточной Европе и странах СНГ. Кроме того, безопасность шахт тесно связана с использованием метана, и Специальная группа экспертов получила отчеты по двум основным инициативам, направленным непосредственно на

обеспечение безопасности шахт: (1) обзор нормативных рамок для выявления устаревших или неэффективных правил и положений по дегазации метана, и (2) оценка страхового обеспечения отрасли дополнительного улучшения безопасности шахт при дегазации и утилизации метана. Помимо этого, Специальная группа экспертов тесно сотрудничает с Партнерством «Метан – на рынки» и в настоящее время разрабатывает общую терминологию для глобальной индустрии.

**Основные проблемы на 2010 г.** возникают в результате воздействия финансового кризиса на инвестиции в энергетический сектор и ответных мер правительств стран-членов. Общим результатом таких мер должно стать дальнейшее укрепление и интеграция реформы ЕЭК ООН 2005 г. в рабочую программу Комитета по устойчивой энергетике.

Реформа сделала экологические последствия энергетической безопасности ядром деятельности Комитета, что, в свою очередь, сделало очевидной усиливающуюся связь между политикой по устойчивой энергетике и энергетической безопасностью. Одновременно, недавние изменения в сфере нетрадиционных источников энергии также обозначили новые проблемы и возможности для стран-членов, давая надежду обществу на увеличение мировых запасов чистого ископаемого топлива. Это могло бы привести к росту на 20 и более процентов мировых запасов природного газа. Зарождающаяся



индустрия и технологии в области сланцевого газа позволят природному газу заменить уголь, в том числе на электростанциях, и уменьшить выбросы парниковых газов. Это также сможет обеспечить альтернативный местный источник газа для Европейских стран, которые имеют соответствующие геологические формации. Дальнейшее развитие таких технологий, в сочетании с геологическими условиями Европы, создают хорошую почву для сотрудничества между правительствами и промышленностью по всему региону ЕЭК ООН.



Деятельность каждой специальной группы экспертов по внебюджетным проектам в сфере компетенции Комитета имеет четкую взаимосвязь с энергетической безопасностью. В самом деле, долгосрочная устойчивость региональной энергетической экономики в большой степени зависит от грамотной политики в области энергетической безопасности, которой мы следуем сегодня. В течение двухлетнего периода 2010-2011 гг. дальнейшее укрепление такого подхода увеличит значение деятельности Комитета в области энергетической эффективности, производству чистой электрической энергии, природного газа, метана из угольных шахт, и энергетическим резервам и ресурсам. В результате у Комитета будет возможность передавать результаты своего межправительственного экспертного диалога по энергетической безопасности своим операционным программам и проектам технического содействия в каждой из перечисленных областей. Это придаст больший вес экспертному диалогу по энергетической безопасности на ежегодных сессиях Комитета, в то же время обеспечивая улучшение направленности деятельности каждой рабочей группы или проекта для получения результатов, требуемых странами-членами.

Проект по повышению энергоэффективности для обеспечения надежности энергопоставок остается новым измерением для диалога и практической работы в сфере энергетической безопасности. Проект Энергоэффективность 21 будет работать вместе с Европейским Фондом Чистой Энергии над разработкой инвестиционных проектов в Восточной Европе. Проект завершит работу по фонду государственного-частного партнерства для целей финансирования энергоэффективных инвестиций в двенадцати странах Восточной Европы, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, которые являются членами ЕЭК ООН. Комитет по устойчивой энергетике имеет несколько преимуществ при разрешении трудностей, в том числе преданных делу экспертов, заинтересованность энергетической отрасли, высших чиновников правительств и финансового сектора, а также значительные внебюджетные ресурсы в дополнение к регулярному бюджету ООН.

*Зарождающаяся индустрия и технологии в области сланцевого газа позволят природному газу заменить уголь, в том числе на электростанциях, и уменьшить выбросы парниковых газов.*





## ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### Фокус на странах с переходной экономикой

Осуществляя деятельность в сфере технического сотрудничества, ЕЭК ООН руководствуется принципами и приоритетами, определенными государствами-членами в Стратегии технического сотрудничества, принятой на шестьдесят второй сессии Комиссии в 2007 г..

Учитывая сферу полномочий Организации, деятельность ЕЭК ООН в области технического сотрудничества связана с ее нормативной деятельностью и нацелена на оказание помощи странам региона в принятии и реализации правовых инструментов, норм, стандартов и положений ЕЭК ООН, которые послужат их лучшей интеграции в регионе и решению региональных, субрегиональных и трансграничных вопросов. Особенное внимание ЕЭК ООН сосредоточено на странах с переходной экономикой. До недавнего времени ЕЭК ООН была связана с ними в большей степени на региональном или субрегиональном уровне, реализуя различные проекты на уровне субрегиональных структур и инициатив совместно другими региональными и субрегиональными организациями.

Реформа ООН по общесистемной слаженности и последующий пересмотр Общей страновой оценки (ОСО) и ЮНДАФ, которые усилили роль агентств вне системы ООН, а также реформа ЕЭК ООН и последующее фокусирование на странах с переходной экономикой, выровняли «игровую площадку» и создали среду, благоприятную для активного сотрудничества ЕЭК ООН с государствами-членами. В 2008 г. Комиссия стала исполнительным партнером Рамочной программы ООН по предоставлению помощи в целях развития (ЮНДАФ) в шести странах региона, а именно в двух странах Юго-Восточной Европы (Боснии и Герцеговине и бывшей югославской Республике Македонии) и четырех странах Центральной Азии (Казахстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане). Области деятельности ЕЭК ООН в этих странах включают в себя торговлю и содействие торговле, статистику, экологию, лесоводство и т.д.. В 2009 г. ЕЭК ООН привлекалась в обзор ЮНДАФ по всем крупным странам региона: Азербайджану, Грузии, Беларуси и Турции<sup>1</sup>.

*ЕЭК ООН уделяет особое внимание странам с переходной экономикой.*

<sup>1</sup> Турция не является страной с переходной экономикой, однако это единственная страна со средними доходами в регионе, которая готовит UNDAF в качестве основы сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.



В сотрудничестве с Межведомственной Группой Главного Исполнительного Совета (СЕВ), ЕЭК ООН также задействована в разработке совместной программы по торговле и производственному потенциалу «На пути к ЕС: Поддержка экономического и торгового потенциала Албании» в рамках пилотной программы ООН «The One» в Албании. Пересечение границ, торговля и содействие торговле, а также статистика были определены сферами участия ЕЭК ООН в проекте «The One» в Албании. Что касается аналогичных проектов в Черногории и Кыргызстане, участие ЕЭК ООН будет зависеть от наличия ресурсов, так как в регионе все еще имеются несколько стран, которые

должны пересмотреть свои программы ЮНДАФ в 2010 г.. Участие как в работе Межведомственной Группы Главного Исполнительного Совета, так и в ЮНДАФ, послужило лучшей согласованности операционной деятельности ООН, усилению сотрудничества со страновыми командами ООН и повышению обзримости деятельности ЕЭК ООН на уровне стран.

В течение отчетного периода ЕЭК ООН провела 72 консультативные миссии, 74 мероприятия по развитию потенциала (семинары и тренинги) и 31 различных проект, в том числе 6, профинансированных со Счета Развития ООН. Еще два проекта, возглавляемых ЕЭК ООН, были одобрены к финансированию в рамках 7-го транша Счета Развития ООН в 2009 г.. Почти 90 процентов этих мероприятий было осуществлено в странах с переходной экономикой, которые отвечали условиям Официального Содействия Развитию (ОСР). Большая часть деятельности ЕЭК ООН в сфере технического содействия носила региональный, субрегиональный или межрегиональный характер, что позволили ЕЭК ООН оптимально использовать ограниченные ресурсы, одновременно содействуя региональному и/или субрегиональному сотрудничеству по вопросам общей заинтересованности. Основными бенефициариями стали страны Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Специальная Программа для Экономик Центральной Азии (SPECA) остается ключевой основой осуществления содействия техническому сотрудничеству в этом регионе, в то время как Региональный Центр Сотрудничества (RCC) объединяет деятельность ЕЭК ООН в сфере технического сотрудничества в Юго-Восточной Европе.

За редким исключением, деятельность ЕЭК ООН по техническому сотрудничеству осуществляется в сотрудничестве с такими организациями системы Организации Объединенных Наций как ПРООН, Фондом в области народонаселения, ЮНЕП, ЮНКТАД, ФАО и региональными комиссиями; международными и региональными организациями и финансовыми институтами, в том числе Всемирным Банком, Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР), Азиатским Банком Развития (АБР), частным сектором и гражданским обществом. Большое количество мероприятий было осуществлено в партнерстве с региональными и субрегиональными организациями и инициативами, такими как Содружество Независимых Государств, Евразийское Экономическое Сообщество (ЕврАзЭС), Организация Черноморского Экономического Сотрудничества (ЧЭС) и др..

Почти 70 процентов деятельности ЕЭК ООН было профинансировано из внебюджетных источников, в основном, двусторонних доноров, а остальные 30 процентов – из регулярного бюджета ООН, а именно: (а) программы «Экономическое развитие в Европе»; (б) регулярной программы технического сотрудничества; и (в) Счета Развития ООН. Такая высокая степень зависимости от внебюджетных средств делает деятельность ЕЭК ООН по техническому сотрудничеству уязвимой к внешним экономическим потрясениям и угрожает ее устойчивости. Нынешний экономический и финансовый кризис может негативно сказаться на деятельности ЕЭК ООН в области технического сотрудничества, если доноры снизят масштаб своего ОСР. Такой поворот может подорвать усилия стран с переходной экономикой по достижению международных целей развития, в том числе ЦРТ. Решение проблемы финансовых ресурсов требует сильной политической приверженности доноров странам с переходной экономикой. Многие из них являются зависимыми от сырьевых ресурсов странами, не имеющими выхода к морю, среди них некоторые страны имеют низкий уровень доходов и высокий уровень внешнего долга. Социально-экономический прогресс, достигнутый за последнее время в этих странах, не сможет сохранить устойчивость без постоянной международной поддержки и ресурсов.





## ЛЕС И ЛЕСОВОДСТВО

### На пути к устойчивости лесов

#### Достижения 2009 г.

**Введен в действие новый Стратегический План.** Комитет ЕЭК ООН по лесу и Европейская лесная комиссия Организации ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО) на первой в истории Европейской неделе леса, которая состоялась в Риме в октябре 2008 г. утвердили Стратегический План совместной интегрированной программы работы. 2009-ый год ознаменовал первый полный год реализации Плана, который определяет рабочую программу вплоть до 2013 г., когда будет проведен следующий Стратегический Обзор. 2009-ый год характеризуется множеством достижений в основных направлениях совместной программы: рынки лесных продуктов, устойчивое управление ресурсами, обзорные исследования, политика и учреждения. Успехи в каждом из этих направлений внесли вклад в достижение общей цели совместной программы, которая заключается в укреплении устойчивого развития лесного сектора в регионе ЕЭК ООН. Благодаря сильным партнерским отношениям с другими международными организациями, торговыми ассоциациями и неправительственными организациями запуск нового Стратегического Плана был с успехом осуществлен.

**Ежегодный обзор рынка лесных товаров ЕЭК ООН/ФАО.** В области рынков лесных продуктов и статистики своевременная публикация *Ежегодного обзора рынка лесных товаров* за нынешний год вновь стала основным событием, в котором приняло участие большое количество партнеров и спонсоров. Национальные корреспонденты по статистике предоставили базовую статистическую информацию, а также ценный обзор изменений на рынке. Темой этого года стала «Рынки лесных продуктов региона ЕЭК ООН в условиях глобального экономического кризиса». Чтобы привязать это издание к важной проблеме изменения климата, в дополнение к традиционным главам по секторам рынка и политике в *Обзор* впервые вошла глава по лесным углеродным рынкам. Эта основная ежегодная публикация продолжает

*Ежегодный обзор рынка лесных товаров издания 2009 г. продолжает получать признание.*





получать широкое признание и, благодаря инновационной медийной кампании, достигла новых высот в распространении.

**Неделя Комитета по лесу.** В октябре 2009 г. Комитет окружил свою ежегодную встречу тремя основными событиями: (а) рыночные дискуссии по прошлым и будущим тенденциям на тему «Рынки лесных продуктов региона ЕЭК ООН в условиях глобального экономического кризиса»; (б) семинар по «зеленому» строительству на тему: «Ответ на изменение климата: роль леса в глобальном подходе к «зеленому» строительству»; и (в) Программный форум ЕЭК ООН/ФАО на тему: «Лесной сектор в «зеленой» экономике».



**Рыночные дискуссии Комитета по лесоматериалам.** Обзор рынка вносит вклад в ежегодные Рыночные дискуссии Комитета по лесоматериалам. В дополнение к стандартным презентациям секторов рынка, которые очень ценятся за их свежие краткосрочные прогнозы, дискуссии затронули тематические вопросы по лесным рынкам, такие как ограничения торговли, законодательство, запрещающее нелегальную торговлю лесом, и общественная ответственность компаний. В связи с ограниченностью во времени многие из этих тем были обсуждены лишь обзорно, и поэтому Комитет по лесоматериалам предполагает в будущем проводить встречи участников для всеобъемлющего рассмотрения наиболее неотложных тем.

**Семинар по «зеленому» строительству.** Вслед за первым успешным семинаром, проведенным в течение Европейской недели леса в 2008 г., Команда специалистов Комитета по рынкам лесных продуктов и маркетингу организовала продолжение семинара на тему: «*Ответ на изменение климата: роль леса в глобальном подходе к «зеленому» строительству*». По запросу Комитета программа семинара была разработана в сотрудничестве с другими отделами ЕЭК ООН, в частности, с Секретариатом Комитета по жилищному строительству и землеустройству и Комитета по устойчивой энергетике. Одной из целей семинара являлось продвижение научного обоснования оценки энергоэффективного или «зеленого» жилищного строительства на основе оценки углеродного жизненного цикла. Конференция по этой же теме запланирована на 2010 г..

**Политический форум.** Самое сильное в истории государственное вмешательство помогло предотвратить развитие спада, возникшего в результате экономического и финансового кризиса 2008-2009 гг., в депрессию. Большое количество правительственных мер было направлено на улучшение состояния окружающей среды и борьбу с изменением климата, другими словами, на инвестиции в «зеленую» экономику. Отсюда и берет название форум – «Лесной сектор в «зеленой» экономике». Выступающие на форуме представили делегатам изобилие идей и примеров для обсуждения проблем и потенциальных решений по выходу из кризиса, а также возможностей расширения потенциала лесного сектора в борьбе с изменением климата и обеспечении возобновляемых источников энергии и экологических услуг по всему региону.

**Команда специалистов ЕЭК ООН/ФАО.** Согласно новому Стратегическому Плану семь команд начали или продолжили свою работу в рамках новых мандатов в области рынков лесных продуктов, мониторинга и осуществления устойчивого управления лесными ресурсами, обзора лесного сектора, политик и учреждений в Восточной Европе и Центральной Азии, и коммуникаций. Широта участников команд, представленных специалистами правительств, индустрии, академических кругов и других международных организаций, формирует богатую платформу для обсуждения тематических вопросов.

### **Партнерство с Министерской Конференцией по защите лесов в Европе.**

Министерская Конференция по защите лесов в Европе (МСПФЕ) является ключевым партнером, и ЕЭК ООН/ФАО часто несут ответственность за реализацию ее решений. В 2009 г., вместе с МСПФЕ и другими партнерами, ЕЭК ООН провела два семинара в качестве прямого вклада в реализацию Варшавской Резолюции МСПФЕ №1 «Леса, древесина и энергетика». Один из этих семинаров был посвящен потенциальным поставкам леса, а другой – мобилизации леса. Правительственные задачи по возобновляемым источникам энергии, особенно древесине, требуют мобилизации большего количества древесины как из лесов, так и из других источников, а также улучшения переработки древесного волокна на всех стадиях, начиная от использования в сложных процессах и до использования в качестве источника энергии. Предпринимая усилия в данном направлении, необходимо соблюдать принципы устойчивого управления лесными ресурсами и учитывать задачи, связанные с борьбой с изменением климата и защитой окружающей среды. Следующим шагом вслед за этими семинарами Секция по лесу ЕЭК ООН/ФАО провела работу с МСПФЕ, Европейской Комиссией и другими партнерами, чтобы выпустить «Руководство по устойчивой мобилизации леса».



### **Оценка устойчивого управления лесными ресурсами.**

Информация по Европейским лесам, которые покрывают почти 40 процентов площади региона ЕЭК ООН, теперь доступна широкому кругу пользователей. Впервые за все время все данные, собранные благодаря общеевропейской системе отчетов, имеются в форме интерактивной базы данных, которая представляет собой часть статистических услуг, предоставляемых ЕЭК ООН. Постоянная деятельность по отчетности, которая включает в себя сбор данных для следующего отчета по лесам Европы и Глобальной оценке ФАО лесных ресурсов, обеспечивает регулярное обновление и улучшение представленных наборов данных. ЕЭК ООН выступает центром для обсуждения вопросов отчетности и мониторинга в сфере устойчивого управления лесными ресурсами в Европе, причем ключевую роль при этом играет Команда специалистов по мониторингу устойчивого управления лесными ресурсами. Обсуждения позволяют странам быть в курсе последних изменений, а высокий уровень участия обеспечивает их возможностью оказывать воздействие на будущую деятельность, например, такую как разработка новой классификации для Европейских видов лесов, изменения в будущем мониторинге лесов, и гармонизация национальных, региональных и глобальных оценок.

**Лесная политика и учреждения.** ЕЭК ООН/ФАО постоянно расширяют свою работу в этой области. Благодаря совместным с ФАО усилиям был достигнут значительный прогресс и создано информационное хранилище, функционирующее в режиме онлайн, по политике и учреждениям. Эта работа стала началом процесса гармонизации различных наборов данных, для чего были предприняты новые усилия по сбору данных. Улучшенная информация для Оценки лесных ресурсов 2010 г. по политике, учреждениям и инструментам была собрана в тесном сотрудничестве с национальными корреспондентами. Недавно созданная Команда специалистов по лесной политике в Восточной Европе и Центральной Азии превратилась в мощную региональную сеть экспертов в области политики.

*Правительственные задачи в отношении возобновляемых источников энергии, в том числе древесных, требуют мобилизации большего количества древесины и улучшения вторичной переработки древесного волокна.*

Работа через эту Команду привела к улучшению понимания, обмена и доступности информации по политике и учреждениям в этих странах. Сравнительный обзор «Терминов и определений лесной политики» станет шагом на пути к единому пониманию терминологии как на английском, так и на русском языках.

**Межсекторное сотрудничество и сообщение «Лес и энергетика».** Лесная секция ЕЭК ООН/ФАО продолжает предпринимать усилия по сбору точной статистической информации по возрастающей важности древесной энергии и стимулирования современных технологий с использованием древесной энергии, которые были бы эффективны и устойчивы в странах-членах и, особенно, в странах западных Балкан. Это представляется особенно важным в свете политики и задач в сфере возобновляемых источников энергии. Результаты второго Совместного исследования ЕЭК ООН/ФАО/МЭА по древесной энергии подтвердили, что данный вид энергии представляет собой наиболее важный возобновляемый

источник в регионе ЕЭК ООН. Эта уникальная сфокусированная оценка древесной энергии обеспечивает необходимые данные для прогноза текущего и будущего потенциала. Так как ее структура и результаты сопоставимы с международной статистикой по лесу и энергии, она направляет План Действий ЕС по возобновляемой энергии. Семинары, проведенные в Восточной Европе, по улучшению качества данных, рынкам древесной энергии и политики в области биоэнергии, собрали вместе самых различных участников.



*Энергия от древесины является наиболее важным источником возобновляемой энергии в регионе ЕЭК ООН.*

## **Проблемы 2010 г. и дальнейшего периода**

Комитет по лесоматериалам и его сестринский орган, Европейская лесная комиссия, понимают, что сектор может функционировать только посредством эффективных партнерств и дальнейшей межсекторной работы, чтобы добиться устойчивого развития. Борьба с изменением климата представляет собой серьезную проблему, требующую совместных усилий лесного и других секторов. Нынешний экономический кризис может реально ускорить борьбу с изменением климата, по мере того как правительства вводят в действие политику по стимулированию «зеленой» экономики. Лесному сектору предстоит решить, какие меры нужно предпринять, чтобы наилучшим способом содействовать этим усилиям.

Секция лесоматериалов начинает два крупных исследования, которые объединят все релевантные факторы для оценки текущего состояния Европейских лесов и прогноза будущих тенденций лесного сектора в регионе ЕЭК ООН. Сбор и проверка достоверности данных, а также анализ лесных ресурсов региона, обеспечат необходимый вклад в Глобальную Оценку ФАО лесных ресурсов 2010 г. ЕЭК ООН инициировала сотрудничество с соответствующими организациями, а именно с ФАО, для обеспечения последовательной отчетности на всех подотчетных уровнях.

Одной из давнишних и высоко признанных областей работы являются исследования перспективы лесного сектора. Они проводятся периодически, и в 2009 г. была начата новая серия исследований, направленных на изучение воздействия традиционных и новых параметров на долгосрочную перспективу лесного сектора. Новые исследования затронут политику, направленную на смягчение и адаптацию к изменению климата, в том числе роль леса в достижении целей по возобновляемым источникам энергии. Важность этих вопросов определено сформирует будущее лесного сектора. Работа по разработке нового Исследования перспективы Европейского лесного сектора началась с повторного создания вспомогательной Команды специалистов ЕЭК ООН/ФАО, которая предполагает новые партнерства с учреждениями в области инновационных методов и подходов. Новое исследование будет сосредоточено на основных вопросах политики и связано со сценариями оценок Межправительственной группы экспертов по изменению климата.



Малый размер дает преимущество, позволяющее быть гибким, своевременно реагировать на возникающие проблемы и лучше обслуживать своих клиентов. Однако, это также означает необходимость установления партнерских отношений, чтобы суметь аккумулировать необходимые ресурсы для достижения общих целей. Поэтому, Лесная секция ЕЭК ООН/ФАО продолжает свою деятельность, чтобы усилить лесной сектор и его вклад в устойчивое развитие по всему региону ЕЭК ООН. Она также продолжит тесно сотрудничать с ФАО, МСРФЕ, промышленными и торговыми ассоциациями, научными кругами, неправительственными организациями и другими участниками лесного сектора, а также с другими программами ЕЭК ООН по устойчивой энергетике, окружающей среде, водным ресурсам, жилищному строительству и землеустройству.







## ТОРГОВЛЯ

# Интегрирование Европейской и глобальной экономик

## Комитет по торговле

### Основные достижения 2009 г.

Работа ЕЭК ООН в области торговли направлена на сокращение барьеров в торговле товарами и услугами, связанными с различиями в регуляторных подходах, процедурах, стандартах и документах, используемых государством и бизнесом для осуществления торговой деятельности.

Более эффективная и интегрированная политика в сфере торговли и транспорта может помочь странам справиться с нынешним экономическим спадом, одновременно способствуя долгосрочному экономическому развитию. Конкурентоспособность является центральным элементом торговой и транспортной политики. Поэтому страны, которые не имеют адекватной деловой среды с предсказуемыми и прозрачными правилами и процедурами в области торговли и транспорта, находятся в заведомо неблагоприятном положении. Согласованные конвенции, стандарты, нормы и правила, подготовленные в рамках деятельности Комитета по торговле, способны помочь установить прозрачность, повысить гарантии и усилить правоприменение даже за пределами национальных границ в таких разнообразных областях, как контракты на оказание транспортных услуг и соответствующие режимы ответственности, обмен данными, конкурентоспособность цепочки снабжения, защита потребителя и конкуренции.

Первая в истории совместная конференция с Комитетом по внутреннему транспорту прошла 24 февраля 2009 г. непосредственно перед третьей сессией Комитета по торговле. Это мероприятие было посвящено влиянию глобализации на сферы транспорта, логистики и торговли и осветило работу ЕЭК ООН в данном направлении. Конференция предоставила уникальную возможность нескольким сотням участников из государственного и частного секторов определить синергизмы и области сотрудничества между торговым и транспортным сообществами.

В октябре 2009 г. Комитетом по торговле и Рабочей группой проекта по торговле в Центральной Азии в рамках Программы SPECA была организована совместная конференция по развитию и стимулированию торговли в странах с переходной экономикой. Эта конференция высветила долгосрочные задачи, дальнейший путь и инструменты, разработанные в рамках деятельности Комитета, для эффективного содействия странам с переходной экономикой в улучшении конкурентоспособности, преодолении технических торговых барьеров и подъему и диверсификации экспорта.

Комитет имеет три вспомогательных органа: Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям ООН (СЕФАКТ ООН), Рабочая группа по политике регулирования сотрудничества и стандартизации, и Рабочая группа по стандартам качества сельскохозяйственной продукции.



*Комитет по торговле сотрудничает с различными организациями в попытках содействия странам региона, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении.*

### **Упрощение процедур торговли и электронные деловые операции**

Центр упрощения торговли и электронного бизнеса ООН фокусируется на содействии национальным и международным транзакциям. Он упрощает и гармонизирует процессы, процедуры и информационные потоки внутри всей цепочки торговых операций, от заказа до поставки. Основными продуктами Центра являются так называемые рекомендации, стандарты электронного бизнеса и технические требования.

### **Политика регулирования сотрудничества и стандартизации**

Рабочая группа по политике регулирования сотрудничества и стандартизации стремится к созданию общих регуляторных рамок и достижению более высоких гарантий для потребителей и работников, лучшей защиты окружающей среды и сокращению затрат на международную торговлю. Основными результатами деятельности Группы можно назвать улучшение понимания участниками торговли и правительствами регуляторных рамок других стран и регионов; инициативы, направленные на создание единых регуляторных рамок для специфических секторов; и рекомендации по политике.

### **Стандарты качества сельскохозяйственной продукции**

Рабочая группа по стандартам качества сельскохозяйственной продукции разрабатывает стандарты качества и рекомендации по сельскохозяйственному производству. Они определяют, например, минимальные требования к качеству и коммерческие классы качества, внешний вид, упаковку, маркетинг и маркировку. Рабочая группа также осуществляет деятельность, которая способствует унификации этих стандартов по странам и регионам.

Комитет по торговле сотрудничает с различными организациями в их усилиях по содействию наименее благополучным странам региона в качестве ответной меры на трудности, обозначенные в следующих документах: Декларация Тысячелетия ООН, Доха-Раунд Развития и Инициатива «Содействие торговле» ВТО, а также Программа ООН по информационным и коммуникационным технологиям в целях развития.

## **Проблемы на 2010 г.**

В начале 2009 г. страны-члены начали обсуждать будущую структуру Комитета по торговле, и были рассмотрены различные ее варианты. Несмотря на широкое участие в работе трех вспомогательных органов и широкое признание ценности полученных результатов, за последние годы вовлеченность и заинтересованность, наблюдаемые на ежегодных сессиях самого Комитета, постепенно угасли.



Как следствие такой перемены, Исполнительный Комитет ЕЭК ООН обратился к Комитету с поручением пересмотреть свою деятельность и предложил один из двух вариантов: (а) оживить и оставить Комитет или (б) распустить его.

Решения, которые обсуждались участниками, охватывают широкий спектр возможных вариантов. Страны-члены в настоящее время оценивают эти варианты, окончательное решение по ним ожидается в начале 2010 г..

## Упрощение торговли и электронный бизнес

### Основные достижения 2009 г.

Множество официальных процедур и требований, которые экспортерам и импортерам необходимо соблюдать, отягощают торговые операции дополнительными затратами времени и финансовых средств и часто мешают фирмам, особенно малым и средним, выйти на международные рынки. Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям ООН (СЕФАКТ ООН), соответственно, стремится содействовать этим национальным и международным бизнес-транзакциям и, тем самым, внести свой вклад в рост мировой торговли. Центр разрабатывает и продвигает простые, прозрачные, гармонизированные и эффективные торговые и бизнес-процессы, процедуры, стандартные транзакции и информационные потоки, привлекая к участию в этой деятельности другие международные организации и ключевых участников.

Таким образом, стандарты и рекомендации Центра по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям имеют целью упростить промежуточные этапы, связанные с перемещением товаров по международной цепи снабжения, охватывая бизнес-процессы и процедуры, в том числе в таких сферах как коммерция, транспорт, регулирование и платежи.

За годы работы Центр разработал большое количество таких инструментов, в том числе стандарты электронного бизнеса, стандарты документов и коды торговых документов. Эта деятельность осуществлялась более чем 300 экспертами со всех пяти континентов, работающих совместно в около 30 тематических, правительственных и технических рабочих группах. Эти группы общаются путем электронной связи и встреч на сессиях Форума Центра по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям и между ними.

В течение 2009 г. Центр работал над усовершенствованием нового поколения стандартов и инструментов упрощения торговли и электронного бизнеса. Особенный прогресс был достигнут на Форуме экспертов в Риме (апрель 2009 г.) и в Саппоро, Япония (сентябрь/октябрь 2009 г.). В течение года была достигнута договоренность по новым инструментам, а также по обновлениям или улучшениям к нескольким существующим важным инструментам, в том числе по принципу «единого окна»; межотраслевому инвойсу; стандартам электронного бизнеса, таким как Технические требования к основным компонентам, Библиотека основных компонентов UN/EDIFACT, а также перечни кодов.

*UN/CEFACT ставит целью содействие национальным и международным коммерческим сделкам.*



Деятельность по укреплению потенциала и распространению включала в себя презентации секретариата по рекомендациям и стандартам Центра и Докладчика по Африке о статусе «единого окна» в Африке на Конференции Всемирной Таможенной Организации по информационным технологиям, которая состоялась в Маракеше, Марокко, в апреле 2009 г. Среди других мероприятий можно назвать участие секретариата ЕЭК ООН и Докладчика по Азии в региональном семинаре по «единому окну» в Тбилиси (июнь 2009 г.), участие Докладчика по

Азии в 19-ой встрече Координационной группы по электронной коммерции Азиатско-тихоокеанского Экономического Сотрудничества (Сингапур, июнь 2009 г.), и презентации секретариата ЕЭК ООН и экспертов Центра на Конференции по развитию и упрощению торговли в странах с переходной экономикой (Женева, октябрь 2009 г.).

## Проблемы на 2010 г. и последующие периоды

В настоящее время мир как никогда остро нуждается в более простых и эффективных торговых процедурах, именно в этом случае международная торговля сможет внести большой вклад в выведение мировой экономики из кризиса.

Период 2010-2011 гг. обещает быть для Центра очень продуктивным. Работа по многим предусмотренным стандартам, рекомендациям и инструментам значительно продвинется вперед или будет завершена. Кроме того, растет пользовательская база в отношении стандартов, таких как Библиотека основных компонентов (CCL) и соответствующие XML схемы. В результате ожидается значительное увеличение в применении существующих стандартов Центра правительствами и частным сектором. Например, постоянное укрепление и совершенствование CCL, в комбинации с наличием соответствующих руководств для пользователей, должны в значительной степени упростить непосредственное применение данных стандартов.

Другим важным приоритетом на этот период станет усиление внедрения инструментов Центра в странах с переходной экономикой, а также участие специалистов из этих стран в работе Центра. Для содействия достижению этой задачи эксперты Центра обеспечат руководство по разработке материалов по укреплению потенциала. Затем они будут использованы, при постоянном консультировании Центром, секретариатом ЕЭК ООН и другими соответствующими организациями с целью содействия реализации ранних стадий процесса упрощения торговли в этих странах.

*Одним из приоритетов станет расширение внедрения инструментов UN/CEFACT в странах с переходной экономикой.*

Перед Центром встанут и другие трудности, так как он стремится разрешать проблемы упрощения торговли, связанные с потребностью правоохранительных органов в передовой информации и возрастающей сложностью и географической экспансией международных цепей снабжения. Чтобы решить эти проблемы, необходимо воспользоваться преимуществами информационно-коммуникационных технологий. Рекомендации и стандарты Центра предоставляют согласованный набор инструментов упрощения торговли для использования на практике, а также специально разработанные программные решения для бизнеса. Таким образом будет повышена эффективность, что

позволит предприятиям малого и среднего бизнеса, развивающимся странам и странам с переходной экономикой более эффективно участвовать в международной торговле. Они также непосредственно связаны с новыми инициативами правительств в таких областях как электронное правительство и налогообложение в режиме онлайн.

Постоянные положительные сдвиги в области принципа «единое окно» приведут к дальнейшему повышению использования стандартов Центра в отношении связанной деятельности, такой как гармонизация и моделирование данных. Общее продвижение на пути к «единому окну» является



мощным катализатором для более широкого внедрения всего пакета инструментов Центра по упрощению торговли и представляет собой главную возможность для стран, особенно развивающихся и с переходной экономикой, продвинуться вперед в области упрощения торговли. Центр планирует дополнить существующие Рекомендации по «единому окну» №№ 33 и 35 Рекомендацией № 34 по упрощению и стандартизации данных; постоянным улучшением «Хранилища единого окна»; и организацией международного симпозиума по «единому окну» и трансграничному обмену данными. Симпозиум будет проведен в сотрудничестве со странами-членами и другими участниками, в том числе международными организациями, активными и заинтересованными в дальнейшем развитии этой сферы.



## Политики регулирования сотрудничества и стандартизации

### Основные достижения 2009 г.

Для вступления на глобальные рынки экспортерам необходимо полное понимание непоставимых технических правил и норм, действующих на каждом рынке и в отношении каждого экспортируемого ими продукта. Нашей целью является создание общей нормативной основы, в которой технические нормы и правила не являлись бы барьерами для торговли.

Чтобы приблизиться к исполнению данной задачи, Рабочая группа разрабатывает четыре секторальных инициативы в отношении оборудования для взрывоопасных сред, безопасности трубопроводов, землеройного оборудования и продуктов телекоммуникаций.

Были утверждены «Общие Нормативные Требования» (ОНТ), составленные членами инициативы по оборудованию для взрывоопасных сред. Эта инициатива направлена на широкий спектр продуктов: электрическое и механическое оборудование, используемое в шахтах; нефтехимические установки, расположенные как на суше, так и в море; и все прочие объекты, на которых может произойти взрыв.

ОНТ определяют технические требования к оборудованию, размещаемому на рынке, в отношении его безопасной установки, эксплуатации, обслуживания и ремонта. Они также детально описывают, как оценить соответствие требованиям, и рекомендуют использовать Схему Оценки Международного Соответствия, которая охватывает электрическое оборудование для взрывоопасных атмосфер, или Схему МЭКЕх, в качестве международно принятого средства гарантии соответствия Стандарту МЭК № ТК31. После того, как страны утвердят ОНТ в качестве акта национального законодательства, производители смогут единожды протестировать и сертифицировать свою продукцию для экспорта во все страны, принявшие ОНТ.

Инициатива по оборудованию для земельных работ пересмотрела свои ОНТ, которые были утверждены в 2004 г., чтобы принять во внимание особые условия, в которых находятся производители из развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Инициатива по безопасности трубопроводов получила ответы на вопросники от Беларуси, Бразилии, Канады, Казахстана, Республики Молдова и Турции, документирующие нынешние нормативные рамки в этом секторе на основных рынках. С учетом результатов данного вопросника, который также свидетельствует о заинтересованности стран-членов в данной инициативе, Рабочая группа продолжит дальнейшую работу по разработке ОНТ.



Основной трудностью остается быстрое увеличение количества низкокачественных товаров, производимых зачастую с нарушением технических требований и прав интеллектуальной собственности, которые продаются по ценам, исключающим возможность честной конкуренции. Эти продукты также могут представлять серьезную угрозу здоровью людей и являться источником загрязнения окружающей среды и причиной ухудшения экологической обстановки.

Программной мерой в ответ на это тревожное явление является усиленный контроль над рынком, т.е. государственные власти должны действовать совместно с промышленностью, чтобы обеспечить устранение с рынка и из производства опасных и несоответствующих требованиям товаров.

В 2009 г. работа по контролю над рынком привела к появлению вводного документа ЕЭК ООН на эту тему; первой версии общей терминологии, используемой для контроля рынка; второй версии «Общей процедуры контроля рынка» - руководства для органов, осуществляющих рыночный надзор.

В 2009 г. параллельно с ежегодной сессией Рабочей группы была проведена Конференция по оценке и управлению риском, а непосредственно перед Конференцией была организована учебная сессия для делегатов из органов рыночного надзора стран Содружества Независимых Государств (СНГ).



*Быстрое увеличение количества низкокачественных товаров часто сопровождается нарушением технических требований и прав на интеллектуальную собственность.*

## Проблемы на 2010 г.

В 2010 г. Рабочая группа будет проводить работу согласно результатам Конференции по оценке и управлению риском. Следующее международное мероприятие на эту тему может быть организовано в 2010 г..

Основной трудностью для Рабочей группы станет увеличение внебюджетного фонда для осуществления результатов, достигнутых в 2009 г., в частности, секторальными инициативами.

Кроме того, в связи с тем, что встреча Рабочей группы утвердила Общую процедуру контроля рынка в качестве документа для учебных целей, она должна быть применена, протестирована и затем завершена и преобразована в рекомендацию. Органы рыночного надзора, присутствовавшие на ежегодной сессии, обратились к ЕЭК ООН и донорам с убедительной просьбой о содействии в период, когда они

испытывают беспрецедентные трудности. Эти трудности связаны с наводнением рынков продуктами, увеличением степени их сложности, а также высоким уровнем изощренности мошенничества. Очень важно развивать потенциал стран, чтобы они смогли обеспечивать безопасность своих потребителей и трудящихся.

Для завершения документа «Термины и определения в сфере рыночного надзора» также потребуются ресурсы. Этот документ станет единственным полным глоссарием терминов по рыночному надзору, которые используются на международном уровне, и сформирует основу для международного сотрудничества между органами рыночного надзора.

Секретариат также получил мандат от Рабочей группы на создание и постоянное обновление сборника по всем органам рыночного надзора в странах-членах ЕЭК ООН, а также сфер их компетенции. Эта важная задача должна быть завершена в 2010 г..

И, наконец, Рабочая группа продолжит пересматривать свои рекомендации, в частности, может потребоваться пересмотр Рекомендации L.



## Стандарты качества сельскохозяйственной продукции

### Основные достижения 2009 г.

Рабочая группа по стандартам качества сельскохозяйственной продукции и ее четыре специализированные секции разработали или пересмотрели около 20 новых/существующих стандартов в отношении свежих овощей и фруктов, сушеной продукции, мяса, яиц и яичных продуктов. Рабочая группа работала в тесной связи с Европейской Комиссией, Схемой Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) по применению международных стандартов в отношении фруктов и овощей, Комиссией «Кодекс Алиментариус» и национальными государственными и частными органами.

Специализированные секции и секретариат активно содействуют распространению стандартов по всему миру. В 2009 г. было организовано несколько региональных семинаров в этих целях:

- (a) Для стран Африки и Среднего Востока – по стандартизации семенного картофеля (Каир);
- (b) Для стран Восточной и Юго-Восточной Африки – по стандартизации свежих фруктов и овощей (Найроби);
- (c) Для Центральной Азии и других стран Содружества Независимых Государств (СНГ) – по стандартизации сухих и сушеных продуктов и применению стандартов по техническим требованиям (Ош, Кыргызстан);
- (d) Для стран СНГ – по мясным стандартам и прослеживаемости мясного сектора (Москва);
- (e) Для стран СНГ – по безопасности продовольственной продукции и использованию стандартов в секторе птицы (Москва).

Эти мероприятия были осуществлены в партнерстве с организациями из принимающих стран при финансовой поддержке Счета Развития ООН и Российского фонда добровольных вкладов.

Специализированная секция по стандартизации свежих фруктов и овощей завершила свою работу над оценкой возможности передачи ЕЭК ООН деятельности в рамках Схемы ОЭСР, как было рекомендовано странами-членами в Плане реформ ЕЭК ООН от 2005 г.. Оценка была осуществлена в тесном сотрудничестве со странами-членами Схемы ОЭСР. Отчет, составленный совместно специальными группами от ЕЭК ООН и ОЭСР, рекомендовал передачу ЕЭК ООН всей деятельности в рамках Схемы ОЭСР. В целях исполнения одного из необходимых условий для передачи ЕЭК ООН подготовила первую разъяснительную брошюру по стандарту по сладкому перцу.

*В 2009 г. было разработано или пересмотрено 20 стандартов по свежим овощам и фруктам, сухим и сушеным продуктам, мясным и яйцепродуктам.*

### Проблемы на 2010 г.

Европейская Комиссия представила новое положение об организации рынка Европейского Союза свежих овощей и фруктов, которое вступило в силу 1 июля 2009 г.. Это положение окажет важное влияние на работу ЕЭК ООН. В нем сокращено количество стандартов с 34 до 10 и введен Общий стандарт по маркетингу, который охватывает около 400 продуктов. Данный стандарт основан на разделе «Минимальные требования» стандартов ЕЭК ООН. Однако, в нем отсутствуют положения о классификации согласно сорту качества (Экстра, Сорт I, Сорт II), которые критически необходимы производителям и трейдерам для установления цен на их продукцию. В качестве руководства по ценообразованию деятели рынка свежих овощей и фруктов обращаются к стандартам ЕЭК ООН, которые обеспечивают определения различных сортов качества. Таким образом, сохраняется острая необходимость в пересмотре существующих и разработке новых стандартов.



В случае если будет принято положительное решение о передаче ЕЭК ООН деятельности в рамках Схемы ОЭСР по применению международных стандартов в отношении фруктов и овощей, Специализированной секции по стандартизации свежих фруктов и овощей будет необходимо подготовить пояснительный материал по интерпретации стандартов, а также принять на себя прочую деятельность Схемы ОЭСР. Для того, чтобы ответить на спрос со стороны промышленности на разработку новых и пересмотр существующих стандартов, а также разъяснений к ним, Специализированная секция будет проводить встречи дважды в год и, по возможности, начнет разрабатывать также стандарты по группам продуктов.

Рабочая группа, вместе со своими четырьмя специализированными секциями, продолжит свою управляемую спросом деятельность по продвижению стандартов в различных регионах мира.





## ТРАНСПОРТ

### Стимулирование общеевропейских операций

В течение 2009 г. Отдел транспорта продолжил работу по дальнейшему совершенствованию и развитию нормативной основы для общеевропейского внутреннего транспорта. Эта основа сделала возможным дальнейшее развитие деятельности по стимулированию международного передвижения людей и товаров. Дальнейшее совершенствование безопасности дорожного движения в регионе ЕЭК ООН оставалось одним из важнейших пунктов повестки дня. Кроме того, развитие чистых автомобильных технологий и более энергоэффективных автомобилей, «умных» транспортных систем и транспортной безопасности, наряду с другой деятельностью, также было в фокусе внимания, так как все эти направления представляют собой важные составляющие устойчивого развития транспорта. Дальнейшая работа была сосредоточена в основном на активизации переговоров и управлении международными соглашениями, конвенциями, нормами и стандартами. Посредством своих программ и деятельности по наращиванию потенциала работа Отдела транспорта ЕЭК ООН в прошедшем году была направлена на дальнейшее развитие более надежного, безопасного и эффективного функционирования транспорта, более безопасных и менее загрязняющих автомобилей, а также упрощение процедур пересечения границ.

В течение 2009 г. 28 стран стали Договаривающимися сторонами транспортных соглашений и конвенций ЕЭК ООН. Восемь из них не являются странами-членами ЕЭК ООН. Такая активность объясняется усилиями по дальнейшему продвижению внедрения нормативной основы посредством мероприятий по наращиванию потенциала и консультаций, которые проводились в сотрудничестве с представителями правительств стран-членов и международных организаций с участием большого числа экспертов как из государственного, так и частного секторов.

*В 2009 г. 28 стран стали контрактными сторонами соглашений и конвенций ЕЭК ООН по транспорту.*



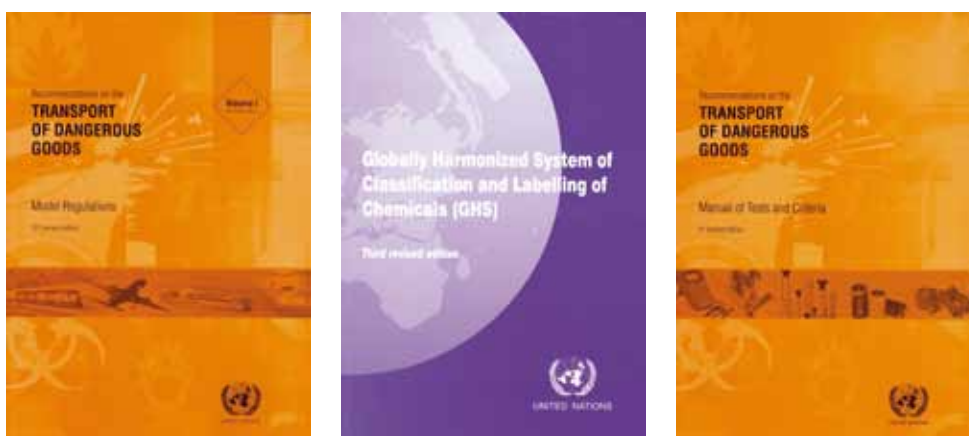
## Главные достижения в 2009 г.

### *Транспортные конвенции, соглашения и правовые инструменты*

В отношении **перевозки опасных грузов**, с 28 февраля 2009 г вступило в силу приложение Правил к Европейскому соглашению о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ. В настоящее время ВОПОГ насчитывает двенадцать Договаривающихся сторон.

Присоединение Андорры к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) увеличило число сторон соглашения до 45.

В течение 2009 г. были опубликованы 16-я пересмотренная редакция Рекомендаций Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов (Типовые нормы); 5-я пересмотренная редакция Рекомендаций Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов (Руководство по тестам и критериям); и 3-е пересмотренное издание Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС).



Эти публикации были подготовлены в декабре 2009 г. на основе поправок, принятых Экспертным комитетом по перевозке опасных грузов и глобальной гармонизированной системе классификации и маркировки химикатов Совета по экономике и социальным вопросам. Комитет обслуживается Секретариатом ЕЭК ООН в соответствии с резолюцией ЭКОСОС, принятой 29 июля 2009 г..

Согласно этой же резолюции Рабочая группа по перевозке опасных грузов и ее совместные встречи с Межправительственной организацией по международным железнодорожным перевозкам и Центральной комиссией по навигации на Рейне приняли, с учетом пересмотренных Рекомендаций Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов, поправки к ДОПОГ, МПОГ и ВОПОГ, вступающие в силу с 1 января 2011 г.. Подобным же образом, Международная морская организация и Международная организация гражданской авиации (ИКАО) приняли соответствующие поправки к собственным правовым инструментам (Международный морской кодекс по опасным грузам и Технические инструкции ИКАО по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху), которые также вступят в силу 1 января 2011 г..

В конце 2008 г. Европейский Союз принял Положение (ЕС) № 1272/2008, которое вводит в силу ГГС в странах ЕС с 2009 г., с переходным периодом до 30 ноября 2010 г. для беспримесных химикатов и до 31 мая 2015 г. – для смесей.



Были приняты поправки к Соглашению о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов (СПС), включая новый образец сертификата СПС и новое пересмотренное Приложение I к Соглашению, имеющее более простое и логичное представление. Сейчас в СПС участвуют 45 стран, и в близком будущем ожидается рост их числа за счет присоединения стран Центральной Азии.

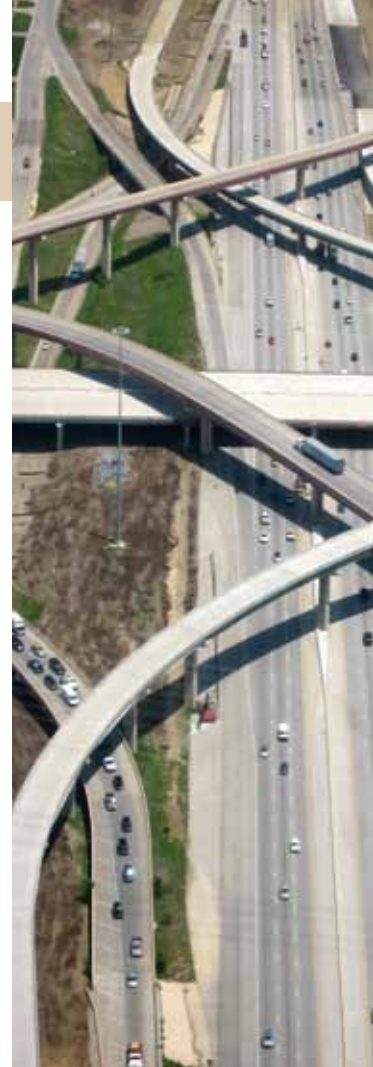
Всемирный Форум для согласования правил в области транспортных средств (WP.29) продолжил обновлять существующие и принял новые правила, направленные на повышение безопасности автомобилей и их экологической результативности. Было введено более 90 поправок к существующим нормам по автомобилям, являющихся приложением к Соглашению от 1958 г.; кроме того, в рамках Соглашения 1998 г. были приняты новые глобальные технические нормы. В частности, были обновлены требования к остаточным тормозным характеристикам автомобилей с функцией ABS, а также к системам вспомогательного торможения; требования к тестированию пассажирских и легковых коммерческих автомобилей, оборудованных системами контроля давления в шинах; требования по усилению конструкций микроавтобусов для защиты пассажиров в случаях опрокидывания; введены требования по обнаружению возгораний в автобусах и микроавтобусах; обновлены требования к выбросам Евро 5/6.

Во исполнение сегмента политики по ключевым вопросам Всемирный Форум в 2009 г. рассмотрел возможную стратегию для автомобильного сектора в отношении мер по ослаблению глобального потепления и снижению выбросов CO<sub>2</sub> и выработал следующие направления: (a) краткосрочная задача, состоящая в повышении энергоэффективности автомобилей и использовании устойчивого биотоплива (2015 г.); (b) среднесрочная задача, заключающаяся в разработке и внедрении на рынок сменных гибридных автомобилей (2020-2025 гг.), и (c) долгосрочная задача, которая состоит в разработке и внедрении на рынок электромобилей, а также водородных автомобилей и автомобилей на топливных элементах (2030-2040 гг.). Эта стратегия должна переключить автомобильный сектор с использования ископаемого топлива на водородную и электрическую энергию. Всемирный Форум призвал использовать интегрированный подход, ведь такие меры как эко-вождение и оптимизация дорожного трафика могут быть весьма экономически эффективными в достижении быстрого существенного снижения CO<sub>2</sub> при существующем парке автомобилей. Такая комплексная стратегия может стать эффективной при условии, что энергетический сектор обеспечит устойчивое и экономически эффективное производство электроэнергии и водорода. Всемирный Форум продолжает содействовать мерам по устойчивому развитию, в том числе направленным на смягчение глобального потепления, посредством продвижения экологически безопасных автомобилей, всемирной гармонизации тестовых процедур для легковых автомобилей, включая измерение CO<sub>2</sub>, содействия гибридным и электрическим автомобилям, водородным автомобилям и автомобилям на топливных элементах, а также ряда прочих мер по топливной эффективности.

*Всемирный Форум  
продолжил разрабатывать  
рекомендации по качеству  
рыночного топлива.*

Всемирный Форум продолжил разрабатывать рекомендации по качеству топлива на рынке, с тем чтобы автомобили, протестированные на предмет соответствия правилам Организации Объединенных Наций или другим равнозначным правилам и использующие для тестирования специальное топливо, могли использовать в своем повседневном обслуживании топливо со специфическими характеристиками в части уровней выбросов и технологических типов двигателей. Утвержденные рекомендации будут способствовать защите окружающей среды, особенно снижению загрязнения атмосферного воздуха. В июне 2010 г. Всемирный Форум организует круглый стол по глобальному потеплению и транспорту, который, помимо прочего, внесет вклад в дальнейшие разработки рекомендаций по качеству топлива на рынке.

Интеллектуальные транспортные системы (ИТС) способствуют не только смягчению глобального потепления от транспортной деятельности за счет оптимизации дорожного трафика, но также повышают дорожную безопасность. ИТС предлагают эффективные нетрадиционные решения для многих проблем транспортного сектора. До настоящего времени ЕЭК ООН наблюдала за регулированием ИТС через Всемирный Форум (WP.29), который занимался вопросами взаимосвязей между автомобилями и между автомобилями и инфраструктурой. Технические требования к автономным аварийным тормозным системам и системам контроля за соблюдением рядности движения являются примерами продуктов Всемирного Форума. Готовится схема внедрения ИТС в деятельность Отдела транспорта, которая будет завершена в 2010 г..



### **Прогресс ЕЭК ООН относительно автомобильных норм в 2009 г.**

Всемирный Форум по гармонизации норм для автомобилей (WP.29) на своей ноябрьской Сессии принял гармонизированные требования по системам контроля давления в шинах (TPMS). Будучи средством предотвращения аварий, TPMS также способны значительно сократить потребление топлива и выбросы CO<sub>2</sub>.

Спущенные шины могут привести к четырехпроцентному росту потребления топлива, одновременно сокращая на 45 процентов срок службы шин. Спущенные шины также являются важным фактором происходящих дорожных аварий (9 процентов аварий со смертельным исходом на автомагистралях объясняется проблемами шин). Пренебрегая этими фактами, владельцы автомобилей не заботятся о состоянии шин своих автомобилей. Согласно европейскому исследованию, 50 процентов всех автомобилей имеют недостаточно накаченные шины. Поэтому Всемирный Форум (WP.29) в 2009 г. работал над разработкой гармонизированных требований к системам контроля давления в шинах (TPMS).

TPMS предупреждает водителя, когда давление в шинах падает значительно ниже оптимального уровня. Использование TPMS позволит повысить безопасность дорожного движения, улучшить эксплуатационные характеристики шин и эффективность расхода топлива, снизить выбросы CO<sub>2</sub>. В частности, по выбросам CO<sub>2</sub>, согласно исследованиям TNO в Нидерландах, потенциальная экономия топлива при использовании TPMS в пассажирских автомобилях составляет 2,5 процента. Для новых автомобилей с ожидаемым выбросом CO<sub>2</sub> в объеме 130 г/км это приведет к сокращению выбросов в среднем на 3 г/км.

Страны Европейского Сообщества внесут ссылки в свое внутреннее законодательство на соответствующее Положение<sup>1</sup> ЕЭК ООН, что сделает требования по TPMS, разработанные Всемирным Форумом, обязательными.

<sup>1</sup> Положение ЕЭК ООН № 64 по единым условиям в отношении разрешения автомобилей с оборудованием, которое предполагает временное использование запасного комплекта колеса и шины, системы движения при спущенных шинах (run-flat tyre) и/или системы контроля давления в шинах (TPMS) (текст доступен по ссылке <http://www.unece.org/trans/main/wp29/wp29regs61-80.html>)





С 1 января 2009 г. Конвенция МДП была подкреплена поправками, которые обеспечивают большую финансовую прозрачность в отношении функционирования системы МДП. Кроме того, на национальном уровне успешно проведено исследование цен на книжки МДП; результаты исследования анализируются административными органами Конвенции. Обширный пакет предложений по поправкам был представлен на обсуждение Рабочей группы по таможенным вопросам, касающимся транспорта, и административного Комитета МДП с целью четко определить ответственность основных участников системы МДП (таможня, операторы, поручители). Более того, ЕЭК ООН провела ряд тренингов и мероприятий по наращиванию потенциала, в том числе: Региональный семинар по МДП в Тунисе (июнь 2009 г.); публикация Справочника по МДП издания 2009 г., в котором приведены примеры наилучшей практики в части внедрения Конвенции МДП на национальном уровне. В настоящее время ЕЭК ООН завершает стратегический обзор системы МДП в свете последних изменений в областях торговли, транспорта и таможни, чтобы сохранить ее актуальность.

### *Содействие международным перевозкам*

В части упрощения пересечения границ присоединение Иордании, Республики Молдова и Туниса к Международной конвенции по гармонизации пограничного контроля грузов от 1982 года (Конвенция по гармонизации) довело число участвующих сторон до 54. Конвенция устанавливает согласованные требования по координации пограничного управления и сокращению пограничных формальностей, а также по количеству и продолжительности всех видов пограничного контроля товаров. ЕЭК ООН продолжает свои усилия, чтобы обеспечить полное внедрение на национальном уровне нового приложения 8 по автомобильному транспорту. Это Приложение охватывает широкий круг мер по упрощению функционирования автомобильного транспорта, в том числе упрощение визовых процедур для профессиональных водителей, стандартной процедуры взвешивания и сертификации веса автомобилей, минимальные требования к инфраструктуре для обеспечения эффективности пограничных пунктов и мониторинга результативности пересечения границ.

В июне 2009 г. ЕЭК ООН в тесном сотрудничестве с Организацией черноморского экономического сотрудничества организовала семинар по имплементации Приложения 8 к Конвенции по гармонизации с целью повышения потенциала руководителей власти, ответственных за политику в области таможни, транспорта и торговли, в отношении обеспечения более эффективного внедрения. Для участников стали полезны обмен лучшими практиками по внедрению ключевых положений Приложения 8 на национальном уровне, а также различные технические презентации. Кроме того, было начато наблюдение в отношении всех участников Конвенции в части внедрения вышеназванного Приложения.

В марте 2009 г. ЕЭК ООН, совместно с Всемирным Банком и Международным транспортным форумом, организовала семинар на тему «Преодоление пограничных препятствий», который рассмотрел и проанализировал проблемы, с которыми сталкиваются транспортные средства всех видов при пересечении границ, в том числе в морских портах и аэропортах мира. На семинаре обсуждались оптимальная практика и новейшие разработки, которые можно было бы тиражировать, а также области, требующие упрощения процедуры пересечения границ. У участников сформировалось единое видение будущего, которое строится на модели интеграции и сотрудничества при управлении границами. Вместо соперничества и противоречий между агентствами нужно стремиться к применению комбинированного подхода, основанного на принципе единого окна для бизнеса и пользователей.





Должно соблюдаться равновесие между необходимостью контроля и упрощением процедур, причем существующий ныне бумагооборот должен быть заменен в максимально возможной степени передовым электронным сообщением.

ЕЭК ООН внесла весомый вклад в ежегодную встречу Международного транспортного форума (Лейпциг, май 2009 г.). Это событие высокого уровня, организованное под лозунгом «Транспорт для глобальной экономики: Проблемы и возможности в условиях экономического спада», собрало вместе более 800 делегатов со всего мира, в их числе 52 министра транспорта и верхушка деловых кругов. На встрече обсуждалось влияние экономического кризиса на транспорт и роль сектора в его преодолении. ЕЭК ООН высветила решающую роль стимулирования торговли и транспорта в экономическом

развитии и подчеркнула важность глобального применения ключевых Конвенций ООН, связанных с упрощением транспортного сообщения. Участие ЕЭК ООН в обсуждениях политики привлекло большое внимание и улучшило наглядность работы Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов.

### *Безопасность дорожного движения*

Ежегодно в результате автокатастроф в мире погибает 1,3 миллиона человек, еще большее количество людей получают травмы или становятся инвалидами. Эта ситуация делает безопасность дорожного движения важной темой социально-экономического развития и здравоохранения во всем мире. В одной Европе ежегодно гибнут более 127 000 человек и более 2,4 миллиона получают травмы или становятся инвалидами. Помимо человеческих потерь, страны несут огромные расходы в сотни миллионов долларов ежегодно, что составляет 1,5-2,5 процента от ВВП. Дорожная безопасность остается одним из приоритетов ЕЭК ООН. Секретариат пересмотрел и опубликовал Конвенции по дорожному движению и дорожным знакам и сигналам на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Таким образом ожидается ускоренное распространение применения этих документов и за пределами региона ЕЭК ООН. В 2009 г. претерпели значительные изменения и были опубликованы два примера оптимальной практики: Сводная резолюция по дорожному движению

(СР.1) и Сводная резолюция о дорожных знаках и сигналах (СР.2). Присоединение Кении к Конвенции о дорожном движении 1968 г. довело число сторон до 69 (35 из которых находятся вне региона ЕЭК ООН), однако количество участников Конвенции о дорожных знаках и сигналах 1968 г. остается неизменным – 58 (30 из них находятся вне региона ЕЭК ООН). Все пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций сходятся во мнении, что дорожная безопасность должна рассматриваться в качестве приоритетной сферы сотрудничества.

Форум дорожной безопасности ЕЭК ООН и Рабочая группа по безопасности дорожного движения организовали в сентябре 2009 г. **круглый стол на тему «Мы жертвы успехов развития?»**. Форум был организован с целью предоставить экспертам возможность обсудить то, что становится парадоксом нашего времени: вопреки

повышению осведомленности, улучшению безопасности автомобилей, дорожной инфраструктуры, уровня обучения водителей, медицинского ухода, количество аварий и случаев смертельного исхода в результате аварий продолжает расти. Основные докладчики выделили четыре главных фактора улучшения безопасности дорожного движения: инфраструктуру, автомобили, водителей и общественную осведомленность.

*Лишь в Европе ежегодно в автокатастрофах погибают более 127 000 человек и более 2,4 миллиона получают травмы или становятся инвалидами.*

ЕЭК ООН является ведущим агентством по реализации проекта **«Повышение глобальной дорожной безопасности: установление региональных и национальных целей по сокращению дорожно-транспортных происшествий»**, финансируемого со Счета развития Организации Объединенных Наций. В 2008 и 2009 гг. этот проект осуществлялся в сотрудничестве с другими региональными комиссиями. В рамках проекта UNDA в мае 2009 г. ЕЭК ООН организовала в Минске семинар, принимающей стороной которого было Правительство Беларуси. Семинар предоставил участникам из девяти стран Содружества Независимых Государств (СНГ) возможность изучить опыт друг друга, а также Австралии, Франции, Польши, Испании и Великобритании, где установление целей стало эффективным средством в оценке проблем дорожной безопасности и поиске путей их решения.

В рамках этого же проекта в июне 2009 г. ЕЭК ООН организовала Конференцию в г. Халкида (Греция), которую принимала Эвбейская торгово-промышленная палата и Греческая палата ассоциаций транспорта, при поддержке Министерства транспорта и коммуникаций Греции. Конференция привлекла участников из десяти стран Юго-Восточной Европы, предоставив им возможность взаимного обмена опытом, изучения опыта Франции, Италии и Нидерландов и получения информации о деятельности и планах Европейской Комиссии и других важных международных правительственных и неправительственных организаций. Конференция получила очень хорошее освещение в прессе, а Греческая Баскетбольная Федерация, ФИБА Европа и игроки национальной баскетбольной сборной Греции, как мужчины, так и женщины, подписали Декларацию под девизом: «Работа в команде и честная игра на баскетбольных площадках и на наших дорогах».

При содействии этого же проекта, в Швеции, в сотрудничестве с Дорожной администрацией Швеции, был организован учебный тур для специалистов в области дорожной безопасности из стран с низкими и средними доходами; а в Кыргызстане по запросу Министерства транспорта и связи был организован национальный семинар по дорожной безопасности.

В целях продвижения дорожной безопасности 17 сентября 2009 г. на стадионе Сподек Арена в Катовице, где проходили игры последнего раунда ЕвроБаскет-2009, была организована совместная пресс-конференция ЕЭК ООН, ФИБА, ФИБА Европа и польских властей. В числе выступивших были президенты и генеральные секретари ФИБА и ФИБА Европа, вице-министр спорта и представитель Министерства инфраструктуры Польши, а также представитель секретариата ЕЭК ООН. Это событие позволило улучшить осведомленность о проблемах дорожной безопасности среди широкой публики и призвать участников дорожного движения к соблюдению правил дорожного движения. В заключение пресс-конференции ее участники формально подписали Декларацию ЕвроБаскет-2009 по дорожной безопасности: «Настоящий чемпион всегда соблюдает правила игры!». Данная декларация проводит параллель между баскетболом и дорожной безопасностью, ведь несоблюдение правил приводит к беспорядку, как на дорогах, так и на спортивной площадке. Пытаясь достучаться до людей, Декларация предлагает новое видение дорожных правил. В декларации позиции «старайся не быть пойманным» противопоставляется уважительное отношение к другим участникам движения.

ЕЭК ООН участвовала в подготовке Первой всемирной министерской конференции по безопасности дорожного движения, которая состоялась в Российской Федерации в ноябре 2009 г.. Конференция позволила привлечь политическое внимание к эпидемии смертей и увечий, связанных с дорожным движением. Более того, Конференция улучшила наглядность деятельности ЕЭК ООН в данном направлении, в том числе в части распространения значимых результатов, достигнутых вышеупомянутым проектом UNDA. Конференция приняла Декларацию, которая, наиболее вероятно, станет основой для новой Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по дорожной безопасности.





В рамках тесного сотрудничества с Европейской Комиссией (ЕС) и Объединенным исследовательским центром (ОИЦ), расположенным в г. Испра (Италия), был подписан трехсторонний Меморандум о взаимопонимании, посредством которого секретариат ЕЭК ООН уполномочивает ЕС-ОИЦ в качестве органа, ответственного за базовую и межоперационную сертификацию в ЕСТР участников, не являющихся членами Европейского Союза. Меморандум вступил в силу с 1 января 2009 г.. В 2009 г. ЕЭК ООН организовала две специальные встречи Специальной группы экспертов по внедрению цифровых тахографов странами-участниками ЕСТР, не входящими в Европейский Союз, с целью поддержки усилий этих

стран по своевременному внедрению этих новых систем. С 16 июня 2010 г. цифровые тахографы будут обязательными для вновь регистрируемых автомобилей в странах-участниках ЕСТР, не входящих в Европейский Союз. Некоторые из этих стран испытывают трудности во внедрении этих приборов, так что этот вопрос продолжает оставаться приоритетным в повестке дня Рабочей группы по дорожному транспорту и секретариата.

### *Развитие транспортной инфраструктуры, методология и транспортная безопасность*

ЕЭК ООН продолжает работать в тесном сотрудничестве с правительствами Евразийского региона в направлении развития **Евроазиатских Транспортных Связей** (ЕАТС). Первая фаза проекта ЕАТС завершилась в 2008 г. Министерской встречей в Женеве, где высокопоставленные представители из 19 стран подписали совместное заявление по развитию евроазиатских транспортных связей. Они одобрили основные железнодорожные и автодорожные маршруты для приоритетного развития. Они также договорились создать механизм обеспечения эффективной координации и мониторинга деятельности ЕАТС. Российская Федерация предоставила многолетнее финансирование в поддержку деятельности ЕАТС до 2011 г.. Экспертная группа ЕАТС провела в 2009 г. две встречи (в Женеве и Стамбуле, в партнерстве с Министерством транспорта Республики Турция и Организацией черноморского экономического сотрудничества) и организовала региональный семинар в Тегеране в партнерстве с Организацией экономического сотрудничества.

Целью семинара было укрепление национального потенциала в вопросах международного транзита, включая пересечение границ вдоль евразийских транспортных маршрутов, и продвижение конвенций и соглашений ООН в области транспорта. Экспертная группа продолжила детальное изучение ключевых евразийских транспортных аспектов: слабые и сильные стороны ЕАТС, возможности и риски (SWOT-анализ); сбор данных по транспортным потокам в регионе ЕАТС; анализ альтернатив внутреннего транспорта ЕАТС в сравнении с существующими морскими маршрутами; а также идентификация проблем нематериального характера в сфере международного транспорта.

*ЕЭК ООН тесно работает с правительствами Евразийского региона в направлении развития «Евразийского Транспортного Сообщения».*

Экспертная группа по **связям между морскими портами и внутренними регионами** продолжает исследовать заторы движения и другие проблемы на основных магистралях к морским портам во всем европейском регионе, используя собственное анкетирование, а также другие источники информации. Анкеты были распространены среди администраций 70 портов региона ЕЭК ООН, на них было получено

свыше 30 ответов. На основе этих результатов Экспертная группа сумела завершить свой финальный отчет, включая анализ данных и рекомендации по политике странам-членам. Целью этих рекомендаций, среди прочего, было *обеспечить* надлежащее интегрирование вопросов, связанных со связями между морскими портами и внутренними регионами, в стратегические планы развития транспорта на

национальном и международном уровнях; *поддерживать* ЕЭК ООН в разработке новых оценочных инструментов для идентификации ключевых узких мест и недостатков/несостоятельности транспортных систем и тестирования результативности систем транспорта и логистики в условиях равноценных экономик; стимулировать распространение надлежащих практик в части пересечения границ с точки зрения общего повышения эффективности удаленных от моря районов, и особенно стран вне ЕС, не имеющих выхода к морю стран; и сохранять внимание Европейского Союза на необходимости улучшения транспортной инфраструктуры и операций со странами-сосеями ЕЭК ООН и, особенно, с кандидатами в члены ЕС.



ЕЭК ООН продолжает содействовать реализации **Алматинской Программы Действий** (АПД), направленной на установление новых глобальных рамок развития эффективных транзитных транспортных систем в не имеющих выхода к морю и развивающихся странах транзита. Вслед за промежуточным обзором АПД в 2008 г., в котором активно участвовала ЕЭК ООН, Генеральная Ассамблея приняла Декларацию по промежуточному обзору АПД. Декларация создала для всего международного сообщества атмосферу необходимости срочно сосредоточиться на специфических проблемах, с которыми сталкиваются страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита.

На этом фоне, ЕЭК ООН в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю и малым островным развивающимся государствам провела в марте 2009 г. **Межведомственную консультативную встречу по реализации АПД**. Целью встречи было оценить итоги промежуточного обзора и вклад организаций системы ООН и других важных организаций в ускорение реализации задач АПД. ЕЭК ООН обеспечивает ряд международных правовых инструментов, стандартов, норм и рекомендаций, которые (если их продвигать, использовать и должным образом внедрять) могут помочь удаленным от моря и транзитным странам преодолеть свое невыгодное положение. ЕЭК ООН также способствует реализации АПД путем сотрудничества с другими международными организациями. Особый интерес представляет новаторское сотрудничество ЕЭК ООН с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, главным образом в области содействия перевозкам и упрощения пересечения границ. В этом контексте, персонал Отдела транспорта ЕЭК ООН недавно совместно организовал и/или активно участвовал в мероприятиях ОБСЕ в Грузии, Казахстане, Таджикистане и Украине. В настоящее время ЕЭК ООН работает с ОБСЕ над разработкой «Руководства по наилучшим пограничным практикам».

ЕЭК ООН опубликовала Отчет по **идентификации узких мест, недостающих звеньев и качества услуг в сетях инфраструктуры**. Его целью является представить подход, который позволит получить объективную картину существующих узких мест в инфраструктуре и **недостающих звеньев** по всему европейскому региону. Эта пересмотренная методология идентификации узких мест, **недостающих звеньев** и качества услуг в сетях инфраструктуры облегчит согласованную оценку и отбор проектов по транспортной инфраструктуре, имеющих международное значение для всего региона ЕЭК ООН. И этот Отчет, и Отчет по связям между морскими портами и внутренними регионами предоставят странам-членам ряд актуальных рекомендаций, связанных с анализом, описанием и планированием международных транспортных сетей.

Комитет по внутреннему транспорту одобрил финальный отчет Председателя мультидисциплинарной группы экспертов по безопасности внутреннего транспорта с рекомендациями по улучшению безопасности на внутреннем транспорте в регионе ЕЭК ООН. Группа экспертов будет собираться ежегодно для обсуждения вопросов безопасности, которые поступают вспомогательным органам Комитета, и обеспечит международную платформу для обмена хорошими практиками. Секретариат готовит двухдневное мероприятие по безопасности внутреннего транспорта, которое состоится в январе 2010 г., для обсуждения и продвижения тесного сотрудничества в этой области.



## Транспорт, здравоохранение и окружающая среда

### Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (THE PEP)

продолжает прилагать усилия по разрешению основных трудностей на пути достижения устойчивых транспортных моделей, поддерживать правительства в

следовании интегрированному подходу при выработке политики, и ставить устойчивую мобильность во главу международной повестки дня. На **Третьем совещании на высшем уровне по вопросам транспорта, окружающей среды и охраны здоровья** в январе 2009 г. правительства стран-членов ЕЭК ООН приняли Амстердамскую Декларацию «Звенья одной цепи: пути развития транспорта в интересах здоровья, окружающей среды и благосостояния». Это дало дополнительный политический толчок Программе THE PEP, кроме того, была достигнута договоренность в отношении 4 приоритетных задач: (i) содействовать устойчивому экономическому развитию и стимулировать создание рабочих мест посредством инвестиций в транспорт, безопасный для окружающей среды и здоровья человека; (ii) управлять устойчивой мобильностью и продвигать более эффективные транспортные системы; (iii) сокращать эмиссию парниковых газов, связанных с эксплуатацией транспортных средств, загрязнителей атмосферного воздуха и шум; и (iv) проводить политику и действия, благоприятные для здоровых и безопасных транспортных режимов. На основе Рабочего плана на 2009-2014 гг. Координационным комитетом THE PEP, членами которого являются представители европейских стран-членов ЕЭК ООН и ВОЗ от секторов транспорта, окружающей среды и здравоохранения, в сотрудничестве с международными и неправительственными организациями, были разработаны конкретные проекты.



*Политическим деятелям  
следует разрабатывать  
стратегии и меры,  
направленные на города,  
где будет развито  
пешеходное и велосипедное  
передвижение.*

В сентябре 2009 г. THE PEP, в сотрудничестве с Чешской Республикой, организовала **Семинар по безопасности и здоровью пешеходов и велосипедистов в городах**, инициировала «эстафету» THE PEP (один из механизмов, утвержденных Третьим совещанием на высшем уровне по вопросам транспорта, окружающей среды и охраны здоровья). Семинар имел целью реализовать задачи Амстердамской Декларации и поделиться полезным опытом Нидерландов и других стран, достигших успеха в продвижении немоторизованного транспорта. Семинар был направлен на стимулирование разработки политиками в области транспорта, здоровья и окружающей среды стратегий и мер поддержки городов, дружественных к пешеходам и велосипедистам. Участники выявили проблемы на пути продвижения инновационной политики поддержки пешеходов и велосипедистов как жизнеспособных и привлекательных методов городского

передвижения. Уделяя особое внимание сотрудничеству между национальными и местными властями, промышленностью и гражданским обществом при планировании, строительстве инфраструктуры и финансировании безопасного и здорового пешего и велосипедного движения, семинар также повысил потенциал устойчивого развития городского транспорта в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ).

## Главные трудности 2010 г.

Всемирный Форум для согласования правил в области транспортных средств продолжит адаптировать свои требования к техническому прогрессу и, если необходимо, примет новые правила для дальнейшего улучшения безопасности и экологической результативности автомобилей. Схема введения всеобщего цикла тестирования для измерения выбросов легковыми автомобилями, включая выбросы CO<sub>2</sub>, станет

одним из его приоритетов. Планируется провести круглый стол по автомобилям и выбросам CO<sub>2</sub>. Ожидается, что подобные мероприятия активизируют участие стран, не являющихся членами ЕЭК ООН. Секретариат будет участвовать в Женевском автосалоне в 2010 г. для повышения наглядности и продвижения деятельности ЕЭК ООН в сфере регулирования автомобильного транспорта.



Вопрос глобального потепления является одним из высших приоритетов Организации Объединенных Наций. Это явление бросило вызов многим организациям и форумам, осуществляющим деятельность с целью смягчения климатических изменений и адаптации к ним. Страны достигли общего понимания необходимости повышения потенциала стран в отношении этой проблемы. Для ЕЭК ООН фокусом является организация связей и мейнстриминг деятельности Отдела транспорта с другими направлениями деятельности международного значения, а также сосредоточенность на ключевых областях, которые могут принести результаты, например: (i) Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в частности, ЦРДТ 7 по обеспечению экологической устойчивости; (ii) Киотский Протокол; (iii) Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/63/32 «Охрана глобального климата в интересах нынешнего и будущих поколений человечества», и (iv) Рамочная Конвенция ООН по изменению климата (РКИК).

Отдел транспорта инициировал новый проект изучения влияния автомобильного транспорта на глобальное потепление и обратился к UNDA за финансированием реализации этого проекта, совместной со всеми региональными комиссиями. Целью этого многообещающего проекта является разработка информационного и аналитического инструмента на основе унифицированной методологии оценки выбросов углекислого газа (CO<sub>2</sub>) транспортным сектором (за исключением авиации и морского транспорта), с учетом климатических показателей и новых транспортных тенденций. Методология оценки выбросов CO<sub>2</sub> будет служить инструментом, который сможет применяться всеми странами-членами Организации Объединенных Наций для анализа широкого круга вопросов, связанных с выбросами CO<sub>2</sub>, и оптимизации использования источников энергии транспортным сектором. Таким образом, это также могло бы стать мощным и прозрачным аналитическим инструментом для разработки будущих транспортных стратегий и поддержки политических решений стран-членов.

Интеллектуальные транспортные системы (ИТС) являются сферой внутри транспортного сектора, которая нуждается в укреплении. В этом направлении Отдел транспорта ставит целью улучшить качество информации в отношении имеющихся ИТС и интегрировать их в работу нескольких вспомогательных органов Комитета по внутреннему транспорту, который выразил заинтересованность в стратегическом руководстве секретариата и административной поддержке в отношении применения ИТС в транспортном секторе, в частности, в следующих областях: (i) смягчении заторов движения; (ii) сокращении количества дорожных происшествий со смертельным исходом; (iii) сокращении загрязнения и шума, и (iv) повышении энергоэффективности.

Секретариат опубликует консолидированную редакцию ДОПОГ и ВОПОГ, в которую войдут все поправки, принятые в 2008 и 2009 гг. Рабочей группой по перевозке опасных грузов и Административным комитетом ВОПОГ и вступающие в силу 1 января 2011, при условии их утверждения сторонами. Главные задачи включают в себя, среди прочего, принятие нового гармонизированного образца сертификата ДОПОГ о прохождении водителем обучения для исключения возможности злоупотребления и подделки; а также согласование перечня вопросов, связанных с обучением и экзаменацией специалистов, которые должны находиться на борту судов внутренней навигации, перевозящих опасные грузы.

*Умные транспортные системы» способны внести вклад в сокращение заторов движения, уменьшение количества дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом, сокращение уровня шума и загрязнения и улучшение топливной эффективности.*

Экспертный подкомитет ЭКОСОС по транспортировке опасных грузов должен завершить работу, предусмотренную двухлетней программой на 2009-2010 гг., и утвердить поправки к рекомендациям или новые рекомендации, в частности, в отношении безопасной перевозки электрических запоминающих устройств.

Для Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС), внедренной Европейским Союзом с 2009 г., основной трудностью является ее эффективное внедрение в большинстве других стран ЕЭК ООН, а также во всех других регионах мира.

В сфере упрощения пересечения границ целями на 2010 г. останутся мониторинг и деятельность по наращиванию потенциала в отношении Конвенции о согласовании, а также завершение подготовки и утверждение нового приложения 9 по упрощению железнодорожного пересечения границ и разработка набора индикаторов для оценки эффективности пограничных переходов.



*Система GHS была внедрена Европейским союзом в январе 2009 г.. Основной трудностью в настоящее время является ее эффективное внедрение в других странах региона ЕЭК ООН и других регионах.*

Главной проблемой для Конвенции МДП будет согласование обширного пакета предложений по поправкам, разъясняющим ответственность различных участников системы МДП (таможня, операторы и поручители) и продвижения по пути компьютеризации процедуры МДП (e-TIR) путем завершения главы 3 Эталонной модели МДП, которая определит набор электронных сообщений для будущей системы e-TIR, а также изучение путей и способов внедрения такой системы в ближайшем будущем. Сторонам Конвенции необходимо достичь единодушия по вопросу возможного увеличения гарантий МДП для стран, не являющихся членами ЕС, до уровня в 60 000 евро, принятого в регионе ЕС. В дополнение к этому, будут проанализированы, в свете последних изменений в сферах торговли, транспорта и таможни, результаты недавнего стратегического исследования процедуры МДП, чтобы сохранить систему МДП конкурентоспособной и актуальной.

18-й Экономический и экологический форум Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на тему «Продвижение надлежащего управления в пунктах пересечения границ, улучшение безопасности наземного транспорта и содействие международному автомобильному и железнодорожному транспорту в регионе ОБСЕ» будет проведен в 2010 г. под председательством Казахстана. Это мероприятие, по времени и сути тесно связанное с ведущейся в настоящее время работой Отдела транспорта ЕЭК ООН, предоставит отличную возможность для продолжения и будущего усиления сотрудничества ЕЭК ООН и ОБСЕ в области внутреннего транспорта и упрощения процедур пересечения границ.

Будущее эффективное функционирование и своевременное достижение результатов проектов ЕЭК ООН по ТЕА и ТЕЖ будет сильно зависеть от продолжения поддержки участвующими правительствами. Несмотря на временную договоренность в отношении управления обоими проектами, которая была достигнута во второй половине 2009 г. благодаря щедрой поддержке правительства Австрии, решение проблемы постоянного персонала останется для обоих проектов наиболее сложной задачей. Оба проекта в настоящее время заняты пересмотром Генерального плана ТЕА и ТЕЖ от 2006 г.. Успешное решение этой амбициозной задачи, а также продолжение прочей деятельности обоих Проектов зависит от непрерывной работы офисных проектов, упорядочения ситуации в отношении их управления и дальнейшей поддержки нынешними и новыми странами, желающими присоединиться к этим проектам.

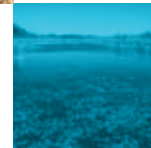


Результаты финансируемых со Счета развития проектов по улучшению глобальной дорожной безопасности приведут к установлению целей на субрегиональном и региональном уровнях. ЕЭК ООН, в тесном сотрудничестве с другими региональными комиссиями и прочими связанными партнерскими организациями, будет продолжать работать в направлении повышения политического статуса проблем дорожного движения и улучшения дорожной безопасности во всем мире. Принципиальными задачами на 2010 г., связанными с дорожной безопасностью, являются увеличение участия стран в сессиях Рабочей группы по безопасности дорожного движения, развитие механизмов мониторинга внедрения связанных с дорожной безопасностью Конвенций и обеспечение введения постоянно изменяющихся и эволюционирующих новых технологий в эти Конвенции.

В отношении автомобильного транспорта задачи на 2010 г. включают в себя: внедрение цифровых тахографов (обязательных к применению с 16 июня 2010 г.); введение аудита дорожной безопасности в СМА; а также возможное подписание глобального многостороннего соглашения по международным регулярным перевозкам пассажиров микроавтобусами и автобусами (Соглашение ОМНИБУС).







## Органы управления

### Европейская экономическая комиссия ООН и Исполнительный комитет

#### Председатель:

Г-н Алекс ВАН МЕУВЕН (Бельгия)

#### Заместители Председателя:

Г-н Мухтар ДЖУМАЛИЕВ (Кыргызстан)

Г-н Угльеша ЗВЕКИЧ (Сербия)

## Отраслевые комитеты

### Комитет по экологической политике

#### Председатель:

Г-н Заал ЛОМТАДЗЕ (Грузия)

#### Заместители Председателя:

Г-н Массимо КОЦЦОНЕ (Италия)

Г-н Булат ЕСЕККИН (Казахстан)

Г-н Синиса СТАНКОВИЧ (Черногория)

Г-н Адриан ОУДЕМАН (Нидерланды)

Г-жа Элизабет КВИНТАС ДА СИЛЬВА (Португалия)

Г-жа Мартин РОН-БРОССАРД (Швейцария)

Г-н Тарас ТРОЦКИЙ (Украина)

Г-н Джон Майкл МАТУЗАК (США)

### Комитет по внутреннему транспорту

#### Председатель:

Г-н Ральф КЕЛЛЕРМАНН (Германия)

#### Заместители Председателя:

Г-н Сергей НЕГРЕЙ (Беларусь)

#### Члены:

Г-жа Изабель ПАЛЬЕ (Франция)

Г-жа Домна ПАПАМИХАИЛ (Греция)

Г-н Фабио КРОККОЛО (Италия)

Г-н Боб ОУДСХОРН (Нидерланды)

Г-н Хосе Альберто ФРАНКО (Португалия)

Г-жа Елена КУШИРЕНКО (Российская Федерация)

Г-н Жан Клод ШНОЙЛИ (Швейцария)

Г-н Эмир ЮКСЕЛЬ (Турция)

### Конференция европейских статистиков

#### Председатель:

Г-жа Хели ЙЕСКАНЕН-СУНДСТРЕМ (Финляндия)

#### Члены:

Г-н Брайан ПИНК (Австралия)

Г-н Эдуардо Перейра НУНЬЕС (Бразилия)

Г-н Мунир ШЕЙХ (Канада)

Г-н Джерри О'ХАНЛОН (Ирландия)

Г-н Ойстейн ОЛСЕН (Норвегия)

Г-жа Ирена КРИЗМАН (Словения)

Г-н Олександр ОСАУЛЕНКО (Украина)

#### Наблюдатели:

Г-н Вальтер РАДЕРМАХЕР (Евростат)

Г-жа Мартин ДЮРАН (ОЭСР)

Г-н Адельхайд БЮРГИ-ШМЕЛЬЦ (МВФ)

Г-н Владимир Соколин (СНГ-СТАТ)

Г-жа Шаида БАДИ (Всемирный Банк)

### Комитет по устойчивой энергетике

#### Председатель:

Г-н Жан Кристоф ФУЭГ (Швейцария)

#### Заместители Председателя:

Г-н Рено АБОР-ДЕ-ШАТИЛЬОН (Франция)

Г-н Серджио ГАРРИББА (Италия)

Г-н Сигурд ХАЙБЕРГ (Норвегия)

Г-жа Барбара МАККИ (США)

Г-н Сергей МИХАЙЛОВ (Российская Федерация)

Г-н Ласло МОЛНАР (Венгрия)

Г-н Ник ОТТЕР (Соединенное Королевство)

### Комитет по торговле

#### И.О. Председатель:

Г-н Мальком МАККИННОН (Соединенное Королевство)

#### Заместители Председателя:

Г-н Георгий СТОЕВ (Болгария)

Г-жа Анна СИДОРУК (Российская Федерация)

### Комитет по лесу

#### Председатель:

Г-н Бранко ГЛАВОНЖИЧ

#### Заместители Председателя:

Г-н Йоханн ДЕНГГ (Германия)

Г-жа Линда ЛАНГНЕР (США)

### Комитет по жилищному строительству и землеустройству

#### Председатель:

Г-н Вольфганг ФОЭРСТЕР (Австрия)

#### Заместители Председателя:

Г-жа Дорис АНДОНИ (Албания)

Г-н Азер ХАНЛАРОВ (Азербайджан)

Г-жа Даниэла ГРАБМЮЛЛЕРОВА (Чешская Республика)

Г-жа Натия ДЖОХАДЗЕ (Грузия)

Г-н Дамир ПАХИЧ (Хорватия)

Г-н Мартти ЛУЙХАНИН (Финляндия)

Г-жа Мартина ХАУЗЕР (Италия)

Г-жа Елена БЕЖЕНАРУ (Республика Молдова)

Г-н Сергей БАРИНОВ (Российская Федерация)

Г-жа Светлана РИСТИЧ (Сербия)

Г-жа Елена ЖОЛГАЕВА (Словакия)

Г-н Эрнст ХОРИ (Швейцария)

### Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции

#### Председатель:

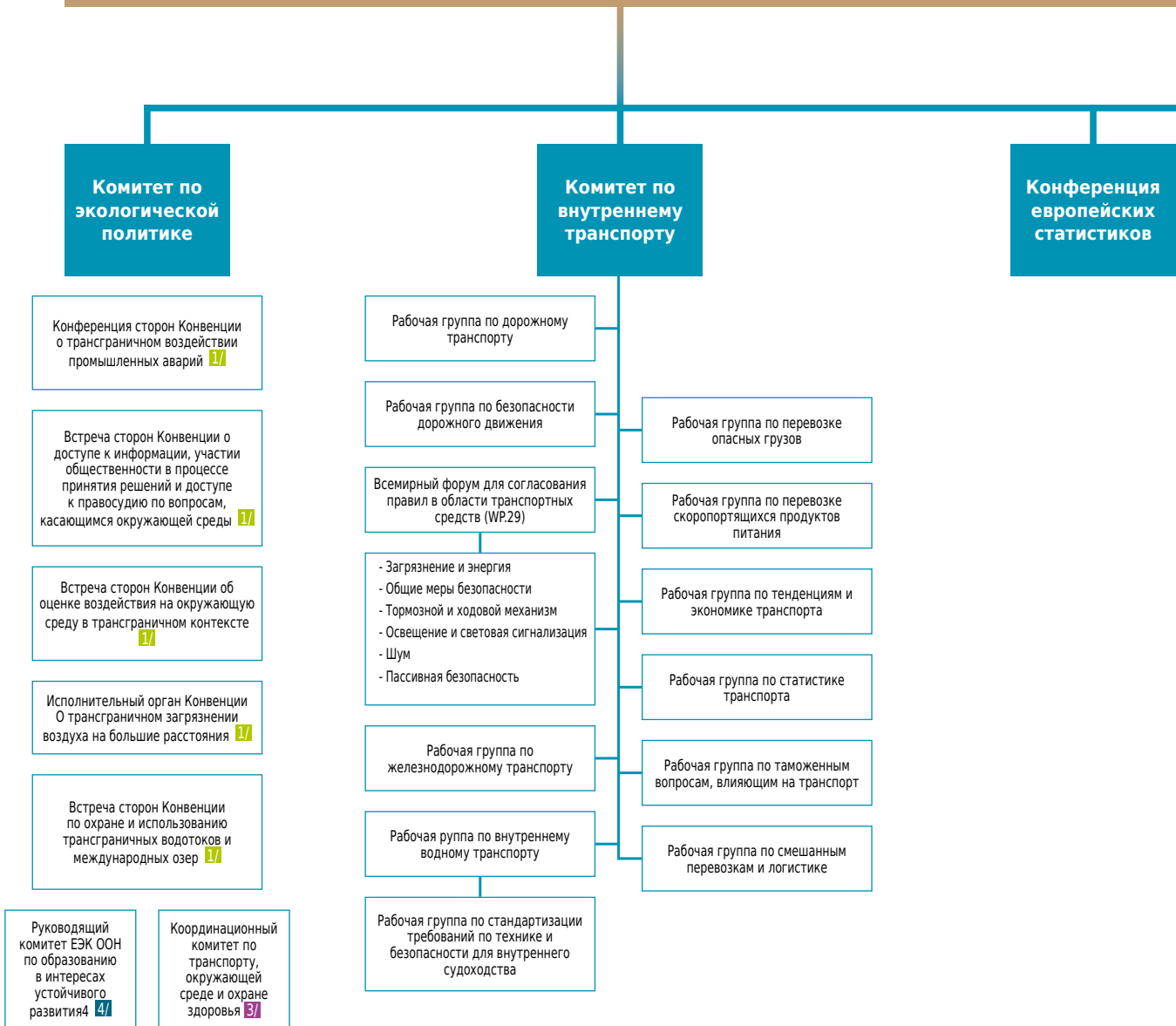
Г-н Матти ПИЕТАРИНЕН (Финляндия)

#### Заместители Председателя:

Г-н Андрей САВИНЫХ (Беларусь)

Имя уточняется (США)

## ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ



1/ Органы вне системы ЕЭК ООН, обслуживаемый Секретариатом ЕЭК ООН. Его участниками являются страны-члены ЕЭК ООН, ратифицировавшие Конвенцию (в структуре этих органов созданы различные рабочие группы)

2/ Дочернее юридическое лицо ECOSOC, обслуживаемое Секретариатом ЕЭК ООН

3/ Основано в 2002 году открытой трехсторонней Встречей на высшем уровне по транспорту, здравоохранению и окружающей среде. Комитет обслуживается Отделом окружающей среды, жилищного строительства и землеустройства и Отделом транспорта в ЕЭК ООН и Европейским Секретариатом/Всемирной Организацией Здравоохранения. Подотчетен Встрече на высшем уровне

4/ Основано Встречей на высшем уровне министров окружающей среды и образования в 2005 году. Комитет обслуживается Отделом окружающей среды, жилищного строительства и землеустройства. Подотчетен Встрече на высшем уровне.

Совет по экономике и социальным вопросам:  
Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ 2/

Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов 2/

Подкомитет экспертов по глобально гармонизированной системе классификации и маркировке химикатов 2/

## Исполнительный Комитет

Рабочая группа по старению

### Комитет по торговле

Центр упрощения торговли и электронного бизнеса (UN/CEFACT)

Рабочая группа по стандартам качества земледелия

Специализированные секции по стандартизации:

- Свежих фруктов и овощей
- Производство сушеных продуктов (фруктов)
- семена картофеля
- мясопродукты

Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по опросам нормативного регулирования

### Комитет по лесу

Объединенная рабочая группа ФАО/ЕЭК по экономике и статистике лесного сектора

### Комитет по жилищному хозяйству и землеустройству

Рабочая Группа по земельному администрированию

### Комитет по устойчивой энергетике

Рабочая группа по газу

Газовый центр

Руководящий комитет проекта «Энергетическая эффективность - 21»

### Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции





## СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ И ИХ ПРЕДСТАВИТЕЛИ



Австрия	Его Превосходительство г-н Кристиан СТРОГАЛ
Азербайджан	Его Превосходительство г-н Мурад НАЖАФБАЙЛИ
Албания	Его Превосходительство г-н Сежди КЕРИМАЖ
Андорра	Его Превосходительство г-н Луис ВИУ ТОРРЕС
Армения	Его Превосходительство г-н Шарль АЗНАВУР
Беларусь	Его Превосходительство г-н Михаил ХВОСТОВ
Бельгия	Его Превосходительство г-н Алекс ВАН МЕУВЕН
Болгария	Его Превосходительство г-н Ганчо ГАНЕВ
Босния и Герцоговина	Её Превосходительство г-жа Эмина КЕКО-ИСАКОВИЧ
Бывшая Югославская Республика Македония	Его Превосходительство г-н Азиз ПОЛОЖАНИ
Венгрия	Её Превосходительство г-жа Клара Туньёги АКОТС
Германия	Его Превосходительство г-н Рейнгард ШВЕППЕ
Греция	Его Превосходительство г-н Георг КАКЛИКИС
Грузия	Его Превосходительство г-н Георгий ГОРГИЛАДЗЕ
Дания	Её Превосходительство г-жа Мари-Луиза ОВЕРВАД
Израиль	Его Превосходительство Г-н Аарон ЛЕШНО-ЯААР
Ирландия	Его Превосходительство г-н Джерард КОРР
Исландия	Его Превосходительство г-н Кристинн Ф. АРНАСОН
Испания	Его Превосходительство г-н Хавьер ГАРРИГЕС
Италия	Её Превосходительство г-жа Лаура Мирачян
Казахстан	Его Превосходительство г-н Мухтар ТИЛЕБЕРДИ
Канада	Его Превосходительство г-н Мариус ГРИНИУС
Кипр	Его Превосходительство г-н Андреас ХАДЖИКРИСАНТОУ
Кыргызстан	Его Превосходительство г-н Мухтар ДЖУМАЛИЕВ
Латвия	Его Превосходительство г-н Янис МАЖЕЙКС
Литва	Его Превосходительство г-н Йонас РУДАЛЕВИЧЮС
Лихтенштейн	Его Превосходительство г-н Норберт ФРИК
Люксембург	Его Превосходительство г-н Жан ФЕЙДЕР
Мальта	Его Превосходительство г-н Виктор КАМИЛЛЬЕРИ
Монако	Его Превосходительство г-н Роберт ФИЛЛОН
Нидерланды	Его Превосходительство г-н Будевижн Ж. ВАН ЭНЕННААМ
Норвегия	Её Превосходительство г-жа Бенте АНГЕЛЛ-ХАНСЕН
Польша	Его Превосходительство г-н Зджислав РАПАКИ
Португалия	Его Превосходительство г-н Франциско Мануэль да ФОНСЕКА КСАВЬЕР ЭСТЕВЕС
Республика Молдова	Её Превосходительство г-жа Татьяна ЛАПИКУС
Российская Федерация	Его Превосходительство г-н Валерий ЛОЩИННИН
Румыния	Её Превосходительство г-жа Мария ЧИОБАНУ
Сан Марино	Его Превосходительство г-н Дарио ГАЛАССИ
Сербия	Его Превосходительство г-н Углеша ЗВЕКИЧ
Словакия	Его Превосходительство г-н Федор РОСОЧА
Словения	Его Превосходительство г-н Андрей ЛОГАР
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Его Превосходительство г-н Питер ГУДЕРХАМ
Соединенные Штаты Америки	Ее Превосходительство г-жа Бетти И. КИНГ
Таджикистан	Его Превосходительство г-н Джамшид ХАМИДОВ (Поверенный в делах)
Туркменистан*	Её Превосходительство г-жа Аксолтан Т. АТАЕВА
Турция	Его Превосходительство г-н Ахмет УЗУМЧУ
Узбекистан	Её Превосходительство г-жа Гульнара КАРИМОВА
Украина	Его Превосходительство г-жа Мыкола МАЙМЕСКУЛ
Финляндия	Его Превосходительство г-н Ханну ХИМАНЕН
Франция	Его Превосходительство г-н Жан Батист МАТТЁИ
Хорватия	Её Превосходительство г-жа Мирьяна МЛАДИНЕО
Черногория	Его Превосходительство г-н Миломир МИХАЛЕВИЧ
Чешская Республика	Его Превосходительство г-н Томаш ХУСАК
Швейцария	Его Превосходительство г-н Данте МАРТИНЕЛЛИ
Швеция	Его Превосходительство г-н Ганс ДАЛГРЕН
Эстония	Его Превосходительство г-н Юрий СЕЙЛЕНТАЛ

\*Постоянная Миссия в Нью-Йорке.



Численный состав персонала ЕЭК ООН		2009
Регулярный бюджет		199
Бюджет региональных советников		6
Внебюджетный персонал проектов		24
<b>Всего</b>		<b>229</b>



**Ян КУБИШ**  
*Исполнительный секретарь  
Аппарат Исполнительного секретаря*



**Андрей Васильев**  
*Заместитель Исполнительного*



**Сюзан Бартоло**  
*Глава Кабинета и  
Секретарь Комиссии*



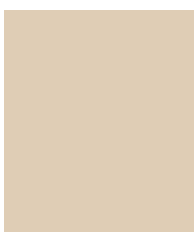
**Патрис Робино**  
*Старший советник  
Исполнительного секретаря*



**Марко Кайнер**  
**Отдел жилищного строительства и  
землеустройства**  
*Директор*



**Эва Мольнар**  
**Отдел транспорта**  
*Директор*



**Отдел экономического  
сотрудничества и интеграции**  
*Директор*



**Вирджиния Крам-Мартос**  
**Отдел торговли и лесоматериалов**  
*Директор*



**Фредерик Ромиг**  
**Отдел устойчивой энергетики**  
*Директор*



**Лидия Братанова**  
**Отдел статистики**  
*Директор*



**Замира Эшмамбетова**  
**Отдел технического сотрудничества**  
*Директор*

# ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

## А. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ (в тысячах долларов США)

ТИП БЮДЖЕТА	2010 Ассигнования
-------------	----------------------

### I. РЕГУЛЯРНЫЙ БЮДЖЕТ (СЕКЦИЯ 19)

Должностные статьи	31,741.7
Недолжностные статьи	2,231.3

**Всего:** 33,973.0

### II. РЕГУЛЯРНАЯ ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (СЕКЦИЯ 22)

Временный персонал общей поддержки (Региональные советники)	1,444.5
Недолжностные статьи	293.6

**Всего:** 1,738.1

### III. Фонд Развития ООН (СЕКЦИЯ 34)

Недолжностные статьи	1,212.4
----------------------	---------

**Всего:** 1,212.4

## В. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА (в тысячах долларов США)

ТИП ФОНДА	2009 ОКОНЧАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ
-----------	----------------------------------

Трастовые фонды общего назначения	3,669.0
Местные трастовые фонды/проекты технического сотрудничества	7,876.5
Проекты ПРООН/ЮНФПА/ЮНФИП	1,690.6

**Всего:** 13,236.1





Информационная служба  
Европейская Экономическая Комиссия Организации  
Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

Дворец Наций  
СН-1211 Женева 10, Швейцария

Телефон: +41(0)22 917 44 44

Факс: +41(0)22 917 05 05

Электронный адрес: [info.ece@unece.org](mailto:info.ece@unece.org)

Вебсайт: <http://www.unece.org>