

ОТЧЕТ
о выполнении Региональной стратегии осуществления
Мадридского международного плана действий по проблемам старения
в Республике Беларусь

Минск 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Содержание, список сокращений.....	2
Резюме	3
Общие сведения.....	5
1. Национальная ситуация по проблемам старения	6
2. Методология.....	8
3. Национальные меры и прогресс в осуществлении обязательств РСО/ММПДПС.....	10
3.1. Поощрение более долгой трудовой жизни и поддержание работоспособности....	10
3.2. Поощрение участия, недискриминации и социальной интеграции пожилых людей13	
3.3. Поощрение и охрана достоинства, здоровья и независимости в пожилом возрасте.....	19
3.4. Обеспечение и укрепление солидарности между поколениями	23
3.5. Региональное сотрудничество	27
4. Заключение и приоритеты на будущее.....	28
<i>Приложение 1 Графический материал</i>	<i>30</i>
<i>Приложение 2 Статистическое приложение по Индексу Активного Старения.....</i>	<i>32</i>

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ММПДПС – Мадридский международный план действий по проблемам старения
 РСО – Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения

РЕЗЮМЕ

В данном отчете представлены анализ государственной политики в отношении пожилых граждан в Республике Беларусь и оценка прогресса, достигнутого в стране после принятия ММПДПС/РСО в ходе реализации его третьего цикла.

Оценка базируется на основе анализа:

- количественной и качественной информации, полученной в ходе обзора национальной политики;
- справочной информации;
- результатов обзоров и оценок по принципу «снизу вверх» с участием пожилых людей, проводимых для анализа влияния политических действий на качество их жизни.

В отчете использованы инструментальные и итоговые показатели, основанные на данных, представленных всеми заинтересованными сторонами (республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, научными и неправительственными организациями, частным бизнесом) об их деятельности и предпринятых мерах для достижения четырех основных целей Венской декларации министров.

На основании результатов государственных статистических наблюдений и обследований рассчитаны показатели Индекса Активного Старения для Беларуси.

В целях осуществления ММПДПС/РСО в Республике Беларусь с 2012 года приняты следующие основные меры:

1) в трудовое законодательство Республики Беларусь внесены нормы, запрещающие дискриминацию по возрасту в сфере трудовых отношений;

2) реализован ряд государственных программ, направленных на обеспечение социальной интеграции пожилых людей, а также укрепление их здоровья и семейного благополучия, среди них:

- Комплексная программа социального обслуживания населения на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2010 г. № 1126, содержащая три целевых подпрограммы, в том числе подпрограмму по социальной поддержке ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов;
- Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 357;
- Государственная программа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2010 г. № 1602;
- Государственная комплексная программа профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний на 2010-2014 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 141.

3) реализуются меры по совершенствованию пенсионной системы в целях устойчивого финансирования выплаты пенсий на социально приемлемом уровне;

4) осуществляются меры, направленные на обеспечение роста продолжительности жизни населения, в том числе в возрасте 60 лет и старше;

5) реализуются мероприятия, позволяющие повысить экономическую активность и благосостояние пожилых людей, а также сократить уровень малообеспеченности указанной возрастной группы населения;

6) усовершенствован механизм защиты пожилых людей от домашнего насилия;

7) в организациях и на предприятиях республики внедряется институт наставничества с целью передачи опыта старших поколений молодым работникам.

Вместе с тем, в рамках осуществления обязательств ММПДПС/PCO и с учетом прогнозируемого роста старения населения в Республике Беларусь целесообразно уделять дополнительное внимание:

1) развитию условий для занятости граждан пожилого возраста в целях увеличения ее продолжительности и продуктивности;

2) развитию превентивных мер, направленных на обеспечение активного долголетия, среди которых обучение навыкам самосохранительного поведения, правильного питания, ведения здорового образа жизни, организация занятий физической культурой, спортом и «интеллектуальной гимнастикой» с учетом особенностей пожилого организма;

3) дальнейшей адаптации пенсионной системы с учетом процессов старения населения;

4) расширению социальных услуг, оказываемых пожилым людям различными организациями, в том числе в рамках государственного социального заказа, а также услуг по сопровождению семей, осуществляющих уход за пожилыми людьми.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Страна, представляющая Отчет о выполнении ММПДПС/PCO:
Республика Беларусь

Авторы Отчета о выполнении ММПДПС/PCO:

Закревская Анна Александровна,
заведующий отделом исследований рынка труда, занятости и социальной защиты населения Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел.: + 375 17 226 76 56
e-mail: anna_zakrev@tut.by

Королецкая Екатерина Сергеевна,
научный сотрудник отдела исследований рынка труда, занятости и социальной защиты населения Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел.: + 375 17 203 70 73
e-mail: soulution@rambler.ru

Ладышева Янина Станиславовна,
старший научный сотрудник отдела исследований рынка труда, занятости и социальной защиты населения Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел.: +375 17 203 27 13
e-mail: OSZ@mintrud.by

Официально уполномоченный координатор по вопросам старения в Республике Беларусь:

Закревская Анна Александровна,
заведующий отделом исследований рынка труда, занятости и социальной защиты населения Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел.: + 375 17 226 76 56
e-mail: anna_zakrev@tut.by

1. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ СТАРЕНИЯ

Общая демографическая ситуация в Республике Беларусь

На начало 2016 года численность населения Республики Беларусь составляла 9 миллионов 498 тыс. человек и по сравнению с прошлым годом увеличилась на 17 тыс. человек (рисунок 1 Приложения 1). С 2013 года в стране наметилась тенденция прироста численности населения, которая сохраняется и в 2016 году. Прирост населения Республики Беларусь в основном обеспечивается за счет сокращения смертности населения и увеличения рождаемости (рисунок 3 Приложения 1).

Большая часть населения Республики Беларусь проживает в городской местности (77 процентов) и около 23 процентов – в сельской. Соотношение мужчин и женщин в общей численности населения составляет 47 и 53 процента соответственно. Возрастная структура населения Беларуси характеризуется наибольшей численностью населения в возрасте 25-34, 50-59 лет и наименьшей численностью в возрасте 5-19 лет, а также 70 и более лет (рисунок 2 Приложения 1).

Тенденции старения населения

Важнейшей современной демографической тенденцией для страны является старение населения при одновременном сокращении доли трудоспособного населения¹.

На 1 января 2016 г. почти каждый четвертый белорус являлся гражданином старше трудоспособного возраста (мужчины – 60 лет и старше, женщины – 55 лет и старше), что составляет 24,8 процента от общей численности населения. Их общая численность составила 2,4 млн. человек (мужчины – 0,7 млн. человек, женщины – 1,7 млн. человек.), что на 46,9 тыс. человек больше, чем в 2015 году. Из них в городах и городских поселениях проживало около 1,7 млн. человек (мужчины – 0,5 млн., женщины – 1,2 млн.), а в сельской местности – 0,7 млн. человек (мужчины – 0,2 млн., женщины – 0,5 млн.).

Женщины в общей численности пожилых людей составляли 65 процентов (1267,3 тыс. человек), мужчины – 35 процентов (688,2 тыс. человек). На 1000 пожилых мужчин приходилась 1841 пожилая женщина, при этом в городских поселениях – 1834, в сельских населенных пунктах – 1859 женщин. Численный перевес женщин в составе населения отмечается после 35 лет и увеличивается с возрастом.

За последние десять лет численность лиц пожилого возраста в целом по республике увеличилась на 190,1 тыс. человек, или на 10,8 процента. По прогнозам Министерства экономики Республики Беларусь, доля лиц старше трудоспособного возраста к 2030 году может превысить 31 процент.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для мужчин составляет 68,6 лет, но при этом после достижения 60-летнего возраста мужчины живут в среднем еще 15,5 года, после достижения 70 лет – 10,2 года. Ожидаемая продолжительность жизни для женщин – 78,9 лет, а для достигших 55-летнего возраста – 26 лет, для достигших 60 лет – 21,8 года, для достигших 70 лет – 14 лет. За последние 10 лет ожидаемая продолжительность жизни жителей республики увеличилась на 5,1 года, при этом более высокими темпами увеличилась продолжительность жизни у мужчин – на 5,7 года, в то время как у женщин – на 3,8 года.

По состоянию на 1 июля 2016 г. в республике проживало 464 человека, достигших 100 и более лет, из них 5 человек старше 110 лет.

В соответствии с Национальной Концепцией устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 года рост демографической нагрузки на трудоспособное население в связи с увеличением численности пожилых граждан относится к основным рискам и угрозам развития человеческого потенциала. С целью предупреждения возникновения

¹ По данным ООН, в 1950 году пожилые люди (в возрасте 60 лет и старше) составляли 8 процентов мирового населения, в 2000 году – уже 10 процентов, в 2013 году – 12 процентов, а в 2050 году, по прогнозам ООН, их будет 21 процент. Согласно классификации Всемирного банка Республика Беларусь является «быстро стареющей страной».

таких рисков и минимизации их последствий Республика Беларусь стремится следовать целям Венской декларации Министров по вопросам старения и осуществлять ММПДПС и РСО как основополагающие документы в области решения вопросов старения населения на межрегиональном и национальном уровнях.

2. МЕТОДОЛОГИЯ

Национальный отчет Республики Беларусь содержит результаты проведенного на национальном уровне анализа осуществления ММПДПС/РСО в период с 2012 года в рамках выполнения десяти обязательств РСО в соответствии с четырьмя основными целями Венской декларации министров 2012 года.

Подготовка национального отчета осуществлялась национальным координатором Республики Беларусь по вопросам старения с привлечением соавторов из числа представителей науки, в частности, представителей Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, занимающихся исследованиями в области социальной защиты, социального обслуживания, социально-демографического развития, занятости и рынка труда.

Формирование национального отчета осуществлялось поэтапно:

1-ый этап: изучение основополагающих международных документов по вопросам старения населения; документов, определяющих методологию формирования национальных отчетов; содержания и структуры предыдущих отчетов Республики Беларусь и отчетов других стран-членов ЕЭК ООН;

2-ой этап: анализ национального законодательства в области решения вопросов демографического старения; содержания выполненных и принятых государственных программ, включающих меры, прямо либо косвенно направленные на улучшение положения пожилых граждан; национальных институциональных условий поддержки пожилых граждан;

3-ий этап: сбор количественных и качественных показателей, демонстрирующих прогресс Республики Беларусь в области осуществления ММПДПС/РСО в период с 2012 года; изучение результатов исследований, проведенных в Республике Беларусь по изучению различных аспектов жизнедеятельности пожилых граждан и выработке мер, направленных на улучшение их положения;

4-ый этап: анализ полученной информации и формирование национального отчета;

5-ый этап: обсуждение содержания отчета с представителями государственных органов, курирующих вопросы, касающиеся пожилых граждан, с представителями некоммерческих негосударственных организаций, международных организаций, международными экспертами в области старения населения.

Источники информации

В процессе подготовки отчета использовались данные государственной и ведомственной отчетности, а также данные, полученные по результатам национальных исследований в области старения населения. Для оценки достигнутого прогресса и определения перспектив Республики Беларусь анализировалось содержание реализованных и реализуемых государственных программ, мероприятия которых направлены на решение проблем пожилых людей.

Основным партнером в части предоставления количественных и качественных показателей выступил Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь в лице национального координатора по вопросам старения в работе по осуществлению целей ММПДПС/РСО взаимодействует с:

- республиканскими органами государственного управления, в компетенцию которых входят вопросы реализации государственной политики в отношении пожилых людей, – Министерством здравоохранения, Министерством образования, Министерством культуры, Министерством информации, Министерством экономики и подведомственными им структурами;

- Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь;

- местными исполнительными и распорядительными органами;
- Национальным комитетом по народонаселению и Национальным советом по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь;
- Институтом экономики Национальной академии наук Беларуси, Научно-исследовательским экономическим институтом Министерства экономики Республики Беларусь;
- Федерацией профсоюзов Беларуси;
- общественными организациями и объединениями – Белорусским общественным объединением ветеранов, Белорусским республиканским геронтологическим общественным объединением, Белорусским обществом Красного Креста, Белорусской ассоциацией социальных работников, университетами третьего возраста;
- организациями, фондами и специализированными учреждениями ООН – ЕЭК, ВОЗ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ.

Отчет построен вокруг двух ключевых вопросов:

- что было сделано в стране после проведения второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения;
- как это повлияло на качество жизни и уровень благосостояния пожилых людей в стране.

Каждый раздел основной части национального отчета выстроен в соответствии с четырьмя целями Венской декларации и соответствующими обязательствами по их выполнению. Описание достижений Республики Беларусь по каждой из целей Венской декларации содержит количественные и качественные показатели в конкретной области, реализованные государственные и негосударственные инициативы в части улучшения положения пожилых людей и создания условий для их социальной интеграции, а также выводы о перспективах развития мер в конкретной области.

Непосредственные авторы и соавторы национального отчета в период его формирования повышали уровень своей квалификации по вопросам старения посредством участия в международных конференциях, семинарах, круглых столах, а также посредством прохождения обучения по международным программам, организованным в сотрудничестве между Карловым Университетом в Праге и Международным Институтом старения ООН на Мальте.

3. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ И ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РСО/ММПДПС

3.1. Поощрение более долгой трудовой жизни и поддержание работоспособности

Обязательство 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов

Обязательство 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества

Обязательство 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения

Обязательство 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения

Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе

Повышение эффективности использования трудового потенциала страны является основной целью государственной политики занятости населения Республики Беларусь.

Процессы старения населения и сокращения численности трудоспособного населения ставят перед государством новые задачи, среди которых основными являются обеспечение более продуктивной занятости за счет роста производительности труда при одновременном поиске ресурсов для увеличения численности экономически активного населения. Процессы старения населения уже сегодня с высокой интенсивностью влияют на качественные показатели рабочей силы страны. Так, с 2012 по 2014 год средний возраст работника в стране увеличился практически на год и составил 41,3 года, а средний возраст безработного – практически на 3 года и составил 38,4 года. Безусловно, в современных социально-экономических условиях вовлечение пожилых граждан в экономику и создание благоприятных условий для реализации ими трудового потенциала является основой для экономической состоятельности и независимости пожилых людей и их семей, а также ресурсом для роста экономики Республики Беларусь в целом.

Экономическая активность пожилых граждан

В Республике Беларусь увеличивается доля занятого населения в возрасте старше 55 лет в общей численности занятых. Так, в 2015 году доля занятого населения в возрасте 55 лет и старше увеличилась в целом на 1,3 процента по сравнению с 2012 годом, при этом данный показатель среди мужчин увеличился на 1,7 процентных пункта, в то время как среди женщин – на 2.

Основными видами экономической деятельности, характерными для занятости граждан пожилого возраста, стали промышленность (26 процентов от общей численности работающих пенсионеров), образование (16 процентов от общей численности работающих пенсионеров), здравоохранение и социальные услуги (10 процентов работающих пенсионеров). При этом среди общей численности работников граждане в возрасте старше трудоспособного занимают более пятой части всех работающих в научной деятельности, предоставлении коммунальных, социальных и персональных услуг, образовании.

Одновременно с увеличением доли занятого населения в возрасте 55 и старше в общей численности работающих увеличивается и удельный вес населения в предпенсионном и пенсионном возрастах (50 лет и старше) в численности безработного населения. Так, с 2012 года данный показатель увеличился в целом на 8,5 процента. При этом за указанный период более высокими темпами увеличилось число мужчин данной возрастной группы, желающих трудоустроиться. Несмотря на рост количества обращений граждан, приближающихся к возрасту старше трудоспособного, за

трудоустройством в органы государственной службы занятости, уровень трудоустройства такой категории как «пенсионеры и инвалиды» увеличился в 2015 году по сравнению с 2012 годом: если в 2012 году он составил 31 процент трудоустроенных от общего числа обратившихся за содействием в службу занятости, то в 2015 году – 36 процентов.

Правовое регулирование социально-трудовых отношений с учетом интересов стареющего общества

В Республике Беларусь обращение за назначением любого вида пенсии является исключительно правом, но не обязанностью работника². В целом пенсионное законодательство не препятствует совмещению пожилыми работниками занятости с получением пенсии: размер пенсии в период работы ограничивается незначительно, а у большинства работающих пенсионеров такое ограничение полностью отсутствует.

Для обеспечения равноправных условий для участия пожилых граждан в трудовой деятельности наравне с иными категориями населения в трудовое законодательство Республики Беларусь внесены нормы, запрещающие дискриминацию по признаку возраста в сфере трудовых отношений. Соответствующие изменения и дополнения внесены Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 131-З в статью 14 «Запрещение дискриминации в сфере трудовых отношений» Трудового кодекса Республики Беларусь. По общему правилу достижение определенного возраста, в том числе пенсионного, не является основанием для прекращения нанимателем трудовых отношений с работником.

В целях недопущения попадания работников предпенсионного возраста в ситуацию безработицы законодательством Республики Беларусь предусмотрена гарантия сохранения для них рабочего места. Данная гарантия нашла отражение в законодательных ограничениях на увольнение работника предпенсионного возраста (которому до достижения общеустановленного пенсионного возраста остается не более двух лет) и гарантированном заключении с ним контракта как минимум до достижения пенсионного возраста в случаях, если такой работник добросовестно выполняет свои обязанности и не допускает нарушений трудовой, исполнительской и производственно-технологической дисциплины (Указ Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 г. № 180 и изменения, внесенные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 2016 г. № 728). Такая гарантия сохранится и при реализации постепенного повышения пенсионного возраста с 2017 года.

Адаптация пенсионной системы к процессам старения населения

В период с 2012 года в Республике Беларусь реализованы меры по адаптации пенсионной системы к процессам старения населения. Предпосылками для этого стали позитивные демографические тенденции (рост ожидаемой продолжительности жизни населения, снижение смертности, рост экономической активности населения старших возрастных групп), необходимость обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы.

До конца 2016 года в Республике Беларусь женщины выходили на пенсию в 55 лет, мужчины – в 60. Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» предусмотрено постепенное повышение пенсионного возраста с 1 января 2017 г. (ежегодно на 6 месяцев, до достижения возраста мужчинами – 63 лет, женщинами – 58 лет). В период до 2025 года в республике также будут постепенно повышаться (ежегодно на 6 месяцев) требования по страховому стажу для назначения пенсии до 20 лет (для обоих полов).³ При этом

² Даже предварительную подготовку документов для оформления пенсии работодатель или органы, назначающие пенсии, могут начать только на основании соответствующего заявления работника.

³ Указы Президента Республики Беларусь от 08.12.2014 № 570 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» и от 31.12.2015 № 534 «О вопросах социального обеспечения».

для социально уязвимых групп (многодетных матерей, инвалидов с детства и их родителей, других) сохраняются пониженные требования по возрасту и стажу.

Возникновение с возрастом права на получение пенсии, с одной стороны, может стать ресурсом для роста уровня и качества жизни пожилого человека и его семьи. С другой стороны, рост численности населения старших возрастов потребует значительного увеличения расходов на их пенсионное обеспечение, что может нести угрозу финансовой устойчивости пенсионной системы. В этой связи в национальное пенсионное законодательство встроены нормы, направленные на практическую реализацию принципа «гибкого выхода на пенсию». В частности, в Республике Беларусь выработан и реализован механизм так называемой отложенной пенсии, который направлен на стимулирование работника к более продолжительной занятости без получения пенсии с целью повышения уровня своего финансового обеспечения в будущем. На законодательном уровне (с 1998 года) закреплено, что если при достижении пенсионного возраста человек продолжает работать и при этом отказывается от получения пенсии, то размер его пенсии возрастает в соответствии с премиальными процентами. С 2012 года размер такого повышения был еще более увеличен⁴. Так, при обращении за пенсией на 5 лет позже и продолжении работы размер пенсии можно увеличить в среднем в 1,7 раза. Как показывают наблюдения, востребованность этой нормы среди работников пожилого возраста постепенно растет.

В стране реализуются меры по ограничению программ досрочного выхода на пенсию, которые финансировались за счет общих пенсионных средств. В частности, досрочные пенсии за работу во вредных условиях труда постепенно переводятся на финансирование из средств работодателей (обязательное предварительное накопление целевых взносов). С 2013 года работник может заменить формирование права на досрочную пенсию на получение целевой доплаты к зарплате, то есть повысить свой доход непосредственно в период «вредной» работы.

В рамках совершенствования пенсионной системы в стране введены дополнительные основания для повышения размера пенсий для социально уязвимых категорий получателей: с 2012 года введена доплата к пенсии неработающим получателям, достигшим возраста 75 лет, 80 лет и старше; с 2015 года предусмотрено дополнительное повышение размера пенсии за длительный трудовой стаж.

В целях предоставления гражданам возможности иметь в пожилом возрасте более высокий уровень дохода в дополнение к государственным пенсиям в республике стимулируется развитие добровольных программ формирования и накопления сбережений на старость в страховых организациях и в банках.

В целом реализованные в период с 2012 года изменения в государственной пенсионной системе направлены на сохранение ее финансовой устойчивости и способности поддерживать на социально приемлемом уровне размеры и покупательную способность пенсионных доходов пожилых граждан.

Достижения и перспективы

Государство и общество реагируют на изменение половозрастной структуры населения Республики Беларусь в сторону старения и сокращение трудоспособного населения. В данном случае реакция государства заключается в принятии своевременных законодательных инициатив, направленных на вовлечение пожилого населения в трудовую деятельность. Население же, в свою очередь, реагирует увеличением экономической активности, что отмечено в период с 2012 по 2015 год положительными тенденциями показателей, характеризующих повышение участия граждан пожилого возраста на рынке труда. Данные процессы демонстрируют прогресс Республики Беларусь

⁴ Указ Президента Республики Беларусь от 18.03.2012 № 136 «О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан».

в поощрении более продолжительной трудовой деятельности и стремление пожилых граждан к повышению своей работоспособности.

С учетом значимости и понимания необходимости вклада пожилых граждан в экономику страны в Республике Беларусь будет продолжена работа по развитию мер государственной политики, направленных на увеличение продолжительности трудовой деятельности пожилых граждан и повышение их работоспособности. Основными такими мерами могут стать:

совершенствование механизмов стимулирования пожилых граждан к труду, а нанимателей – к трудоустройству пожилых работников, способных и желающих трудиться;

развитие и расширение практики применения гибких и нестандартных форм занятости;

совершенствование условий труда и минимизация влияния неблагоприятных производственных факторов на здоровье и эффективность труда работников;

адаптация рабочих мест с учетом потребностей и особенностей пожилых людей;

организация систематического повышения квалификации и переподготовки пожилых граждан с учетом потребностей экономики, обеспечение широкого охвата пожилых такими мерами;

развитие правовых и экономических механизмов, направленных на содействие самозанятости пожилых людей, содействие росту их предпринимательской инициативы и деловой активности;

преодоление негативных стереотипов в отношении пожилых граждан и повышение престижа пожилого работника;

недопущение и предупреждение дискриминации по признаку возраста при приеме на работу, продлении трудовых отношений, продвижении по карьерной лестнице, при определении круга полномочий, при планировании и организации в отношении таких работников оздоровительных, культурно-массовых и обучающих мероприятий.

3.2. Поощрение участия, недискриминации и социальной интеграции пожилых людей

Обязательство 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов

Обязательство 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества

Обязательство 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий

Обязательство 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям

Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе

Неотъемлемой частью социальной политики Республики Беларусь является социальная интеграция пожилых людей, обеспечение которой осуществляется посредством комплекса мер по повышению качества их жизни и создания им условий для независимого проживания и эффективного участия в жизни общества.

Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2030 года в качестве приоритетов социальной политики предусматривает удовлетворение интересов пожилых людей, переориентацию системы социальной защиты на адаптацию людей к жизни в современном обществе, повышение качества социальных услуг, создание условий для участия пожилых людей во всех сферах жизни общества.

С целью устойчивого роста уровня и качества жизни ветеранов и пожилых людей на протяжении последних десятилетий в стране реализуются пятилетние программы (подпрограммы) по социальной поддержке ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов, мероприятия которых направлены на различные виды социальной поддержки вышеназванных категорий. Координацию реализации программ (подпрограмм) осуществляет Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн при Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь, в состав которой входят представители различных министерств, региональных органов управления и общественных организаций.

Участие пожилых граждан в жизни общества и государства

В результате проводимой в Республике Беларусь политики в настоящее время пожилые граждане являются активными участниками жизни государства и общества.

Накопленный опыт и высокая квалификация позволяют данной категории населения участвовать в принятии государственных решений. Так, в период с 2012 по 2015 год удельный вес граждан в возрасте 60 лет и старше в общей численности государственных служащих несколько увеличился и составил 2,6 процента или 1279 человек.

В численности государственных служащих старше 60 лет преобладают мужчины (60 процентов), в то время как среди государственных служащих в целом по стране наибольший удельный вес составляют женщины (более 70 процентов). Наибольшее число государственных служащих в возрасте старше 60 лет занято в органах законодательной власти. Так, на начало 2016 года в состав Национального собрания Республики Беларусь входило более 30 процентов членов в возрасте 60 лет и старше, при этом среди 58 депутатов Совета Республики 15 – граждане старше 60 лет, в Палате представителей в возрасте старше 60 лет находятся 34 процента депутатов.

Пожилые граждане являются активными участниками профсоюзной деятельности в Республике Беларусь. Об этом свидетельствует значительное количество членов Федерации профсоюз Беларуси из числа неработающих пенсионеров: их численность в 2015 году по сравнению с 2012 годом возросла практически на четверть и составила более 314 тысяч человек.

В стране растет и общественная активность пожилых людей. Так, на начало 2016 года количество общественных объединений и организаций ветеранов войны и труда в Республике Беларусь по сравнению с 2012 годом возросло на 5 и составило 89 республиканских объединений и организаций.

Основными направлениями деятельности районных ветеранских организаций, напрямую работающих с пожилыми людьми, являются: патриотическое и нравственное воспитание молодежи (встречи с ветеранами в музеях, учреждениях образования, на митингах, проведение «Уроков мужества» и «Вахт памяти», акций по приему пионеры и члены Белорусского республиканского союза молодежи, участие в торжественном вручении паспортов), содействие членам организаций в оздоровлении, медицинском и торговом обслуживании, организация досуга и занятий по интересам (работа клубов и кружков художественной самодеятельности), чествование юбиляров, проведение «Дней здоровья», сбор воспоминаний ветеранов, экскурсионные поездки, волонтерская деятельность, проведение мини-концертов в больницах сестринского ухода и отделениях круглосуточного пребывания территориальных центров социального обслуживания населения (далее – ТЦСОН) и др.

Возрастание возможностей и желания пожилых людей участвовать в решении социальных проблем выражается в развитии волонтерской деятельности пожилых граждан страны. Так, среди волонтеров Белорусского Общества Красного Креста пожилые люди составляют около 30 процентов. Их деятельность направлена на оказание поддержки одиноким пожилым гражданам, инвалидам и иным категориям населения.

Принимать активное участие в жизни государства и общества пожилым гражданам позволяют накопленный жизненный опыт, а также имеющиеся знания, навыки и умения. Так, в 2015 году на 1 тысячу населения в возрасте 60-64 лет приходилось 229 мужчин и 208 женщин с высшим образованием, на 1000 человек возрастной группы 65-69 лет высшее образование имели 141 женщина и 190 мужчин. В возрастной группе старше 70 лет число мужчин с высшим образованием вдвое превышает число женщин с аналогичным уровнем образования.

Граждане пожилого возраста составляют основу кадрового потенциала науки Республики Беларусь. Так, среди научных кадров высшей квалификации доля докторов наук в возрасте 55 лет и старше увеличилась в 2015 году по сравнению с 2012 годом практически на 5 процентов и составила 91,5 процента в общей численности докторов наук. Граждане в возрасте 55 лет и старше стабильно составляют практически половину численности кандидатов наук в Республике Беларусь.

С целью повышения качества и доступности образования с учетом потребностей различных категорий граждан с 2016 года в Республике Беларусь реализуется Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016-2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2016 г. № 250. Названная программа содержит подпрограмму «Развитие системы дополнительного образования взрослых» с комплексом мероприятий, направленных на развитие условий для повышения квалификации, подготовки и переподготовки взрослого населения, в том числе пожилых граждан.

С 2010 года в Республике Беларусь активно развивается практика обучения пожилых людей, неформальное образование которых сегодня системно осуществляется на нескольких площадках:

– Университет Золотого Возраста в г.Гродно (далее – УЗВ), действующий с весны 2010 года. На сегодняшний день в университете обучается около 200 студентов, обучающая программа включает 40 курсов и клубов по интересам. Работает волонтерская группа, оказывающая посильную помощь людям военного поколения, проводятся межпоколенческие «Живые библиотеки», кинопоказы. В рамках «Школы добрых дел» ежегодно проводится около 10 благотворительных акций, направленных на помощь людям в сложных жизненных ситуациях. По инициативе УЗВ в г.Гродно началась общественная кампания, направленная на присоединение города к Глобальной сети городов и сообществ, дружественных пожилым людям. В 2013 и 2016 годах на базе УЗВ прошли крупные международные конференции, посвященные интеллектуальной, физической и социальной активизации пожилых людей, а также продвижению их интересов. Летом 2014 года на базе УЗВ прошла Международная методологическая школа, посвященная организации обучения пожилых людей, а в апреле 2016 года УЗВ принял активное участие в подготовке и проведении Международной научно-практической конференции «Улучшение качества жизни пожилых людей: на пути к разработке планов действий по вопросам старения», по результатам которой была принята Резолюция, направленная, в том числе, в республиканские органы государственного управления для принятия мер по улучшению положения пожилых граждан.

– Институт третьего возраста в г.Бресте, действующий с осени 2010 года. В настоящее время в институте обучается около 550 студентов. Институт Третьего Возраста – это результат сотрудничества двух организаций: ТЦСОН Ленинского района г.Бреста и социально-педагогического факультета Брестского государственного университета им. А.С.Пушкина. С января 2013 года на базе названного ТЦСОН открыто отделение социально-психологической поддержки лиц пожилого возраста, которое продолжает осуществлять работу по инновационной модели Институт Третьего Возраста.

– Минский городской университет третьего возраста – проект, реализуемый ОО «Белорусская ассоциация социальных работников» с 2013 года. Сегодня 4 факультета университета объединяют около 10 учебных направлений, обучается 1327 студентов

золотого возраста (60 лет и старше), преподавательский состав университета включает 123 волонтера-преподавателя.

– Кобринский университет золотого возраста, который осуществляет деятельность в области неформального образования пожилых с 2015 года.

С 2014 года в стране реализуется образовательный проект МТС⁵ «Сети все возрасты покорны», который призван повысить интернет-грамотность людей старшего поколения. Учебная программа состоит из 14 занятий и разработана с учетом того, какие приложения и сервисы могут пригодиться пенсионерам в их повседневной жизни. Преподавательский состав проекта полностью состоит из волонтеров, среди которых студенты белорусских вузов, сотрудники МТС и IT-компаний, а также пенсионеры, которые уже овладели необходимыми навыками пользования компьютером и интернетом. На сегодняшний день функционирует 32 учебных центра во всех областях республики, работают 120 учебных групп, проект насчитывает более 2000 выпускников и более 150 волонтеров.

Государственная социальная поддержка пожилых граждан с учетом их особых потребностей

Создание условий для социальной интеграции пожилых граждан, которые в силу различных обстоятельств испытывают затруднения в самообслуживании, передвижении, обеспечении собственной безопасности, осуществляется в Республике Беларусь посредством развития доступной среды их жизнедеятельности, достижения пожилыми гражданами уровня самообслуживания, достаточного для самостоятельного проживания и удовлетворения своих потребностей, а также посредством поддержания и развития знаний, навыков и умений, необходимых пожилому человеку в повседневной жизни.

Социальное обслуживание пожилых людей обеспечивают ТЦСОН, созданные во всех административных единицах республики. В настоящее время функционируют 146 ТЦСОН, на учете в которых состоит более 1,8 млн. человек, из них 126,3 тыс. составляют одинокие граждане пожилого возраста, 578,6 тыс. – одиноко проживающие граждане.

С учетом требований социально-экономической ситуации структура ТЦСОН постоянно развивается, внедряются новые социальные технологии и виды социальных услуг. Для организации социального обслуживания пожилых граждан на базе ТЦСОН предусмотрены специализированные отделения, среди которых:

отделения социальной помощи на дому, предоставляющие социальные услуги на дому нетрудоспособным гражданам (социально-бытовые, социально-медицинские, социально-реабилитационные, социально-педагогические, социально-посреднические, консультационно-информационные услуги);

отделения социальной адаптации и реабилитации, оказывающие социально-психологические, консультационно-информационные услуги, содействие в социальной адаптации и реабилитации;

отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста, обеспечивающие дневной присмотр за пожилыми гражданами, деятельность которых направлена на оказание необходимой социально-бытовой помощи и организацию мероприятий, содействующих удовлетворению духовных и социокультурных потребностей;

отделения круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов, в которых нетрудоспособным гражданам, которые по каким-либо причинам не могут проживать самостоятельно, в стационарной форме предоставляется комплекс социальных услуг, создается благоприятный микроклимат для их пребывания, организуются культурные мероприятия и досуг (по итогам 2015 года в республике функционировало 63 отделения на 2226 мест для проживания);

⁵ Одна из крупнейших телекоммуникационных компаний в Республике Беларусь, оказывающая услуги мобильной связи и телефонии.

филиалы центров, социальные пункты, хозяйственные бригады и бригады социального обслуживания на мобильной основе, обеспечивающие доступность социального обслуживания для жителей сельской местности (на конец 2015 года в республике работало 1136 социальных пунктов и 30 филиалов, разовые социально-бытовые услуги нетрудоспособным гражданам оказывались 90 хозяйственными бригадами, комплексное социальное обслуживание предоставлялось 152 бригадами социального обслуживания на мобильной основе).

На местах ведется активный поиск новых решений по жизнеустройству пожилых граждан: дома зимовки, дома самостоятельного и сезонного проживания, приемные и гостевые семьи для пожилых граждан, санаторий на дому и ряд других.

Оказание социальных услуг пожилым гражданам и инвалидам, которые не могут обслуживать себя самостоятельно и нуждаются в постоянном постороннем присмотре и уходе, осуществляют 70 учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, включая 47 психоневрологических домов-интернатов для престарелых и инвалидов (проживает 12,6 тыс. чел.), 22 дома-интерната для престарелых и инвалидов и ГУ «Республиканский интернат ветеранов войны и труда» (проживает 4,1 тыс. чел.). Социальное обслуживание в стационарных учреждениях осуществляется путем предоставления проживающим в них гражданам комплекса социальных услуг, удовлетворяющих их специфические потребности⁶. В такие учреждения могут помещаться граждане, достигшие пенсионного возраста, и инвалиды 1 и 2 группы, а на государственное обеспечение поселяются граждане из числа одиноких инвалидов 1 и 2 группы и одиноких пожилых граждан старше 65 лет.

За последние годы в стране приняты меры, направленные на внедрение в практику домов-интернатов новых видов социальных услуг, востребованных населением. Так, для семей, осуществляющих уход за пожилыми гражданами и инвалидами, предоставляется услуга краткосрочного (до 1 месяца) проживания таких граждан в домах-интернатах с целью предоставления семьям кратковременной передышки. Реализация услуги краткосрочного проживания способствует максимальному пребыванию пожилых граждан и инвалидов вне стационарных учреждений, сохранению семейной формы ухода.

На базе отдельных стационарных учреждений социального обслуживания начала свою реализацию модель комплексной реабилитации инвалидов и граждан пожилого возраста, которая включает, кроме оказания медицинской помощи, мероприятия по психологической коррекции (комната психологической разгрузки, гипнотарий), физической реабилитации (тренажерный зал, лечебная физкультура), социальной реабилитации (клубы и кружки, домоводство), профессиональной реабилитации (мастерские, компьютерный класс).

Всем проживающим предоставляются благоустроенные жилые помещения, оказывается необходимая медицинская помощь и физиотерапевтические процедуры. Организован досуг, работают клубы по интересам, проводятся разнообразные культурно-массовые и спортивные мероприятия. Для улучшения ухода приобретаются современные технические средства реабилитации. В домах-интернатах для престарелых и инвалидов и для детей-инвалидов предоставляются услуги сопровождаемого проживания, создаются отделения повышенной комфортности.

В рамках мероприятий государственных программ в области государственной социальной поддержки пожилых граждан во всех населенных пунктах проводятся обследования условий жизни ветеранов Великой Отечественной Войны, одиноких пожилых людей и выявляется их нуждаемость в различных видах помощи. В 2011-2015 годах оказана помощь в ремонте квартир, домов, надворных построек, печей, электропроводок, сантехнического, газового, электротехнического оборудования и другая помощь на общую сумму 32 128,7 млн. рублей.

⁶ В соответствии с нормами, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218.

Указом Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 21 сентября 1992 г. установлено, что 1 октября ежегодно отмечается «День пожилых людей». В этот день по всей стране проводятся праздничные мероприятия, на которых персонально чествуются долгожители и пожилые граждане, имеющие заслуги перед Отечеством. На государственных телеканалах транслируются праздничные телепередачи и ретро-фильмы. Различные материалы поздравительного и информационного характера размещаются на официальных сайтах государственных и региональных органов управления, а также в газетах, журналах и иных источниках.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О социальном обслуживании» ведется работа по внедрению механизма государственного социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов. За период 2014-2015 годов в целом по республике заключено 80 договоров на выполнение государственного социального заказа, в том числе в 2015 году – 46 договоров, а численность граждан, получивших социальные услуги в рамках государственного социального заказа, составила 1380 человек. За девять месяцев 2016 года заключено 49 договоров, услуги получили 931 человек.

В 2016 году начата реализация новой пятилетней Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016-2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73). Целью государственной программы является развитие системы социальной защиты населения посредством повышения эффективности политики занятости населения, улучшения условий охраны труда, создания безбарьерной среды жизнедеятельности, обеспечения социальной интеграции инвалидов и пожилых граждан.

Достижение поставленной цели осуществляется путем реализации комплекса мероприятий в рамках следующих подпрограмм:

- «Содействие занятости населения»;
- «Охрана труда»;
- «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов»;
- «Безбарьерная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц»;
- «Социальная интеграция инвалидов и пожилых граждан».

Достижения и перспективы

Таким образом, в Республике Беларусь достигнут прогресс в области поощрения участия, недискриминации и социальной интеграции пожилых людей.

Пожилые граждане нашей страны повышают степень своего участия в процессах принятия управленческих решений, законодательных инициатив, общественной, культурной и спортивной жизни страны. Пожилым гражданам, которые в силу возраста испытывают затруднения в самообслуживании, передвижении, коммуникации или ведении быта, государством гарантируется оказание государственной социальной поддержки в форме предоставления социального обслуживания, государственной адресной социальной помощи, санаторно-курортного и профилактического лечения и оздоровления, организации образовательных и других мероприятий.

Перспективным направлением развития государственной политики Республики Беларусь в области социальной интеграции пожилых граждан является создание условий для повышения степени участия самих пожилых граждан в данном процессе посредством:

- увеличения количества общественных объединений пожилых граждан;
- рассмотрения возможности формирования страхового фонда на случай утраты способности к самообслуживанию в пожилом возрасте;
- развития образовательных, оздоровительных услуг, культурно-массовых и спортивных мероприятий с участием пожилых людей, направленных на

предупреждение социальных, физиологических, психологических и иных препятствий для активного долголетия пожилых граждан и населения в целом;

совершенствования информационных кампаний, проводимых в социуме, средствах массовой информации и направленных на укрепление в сознании общества и самих пожилых людей достоинства старшего поколения, ценности их вклада в жизнь государства и общества.

3.3. Поощрение и охрана достоинства, здоровья и независимости в пожилом возрасте

Обязательство 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние

Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе

Главной целью Государственной программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы является повышение качества жизни населения.

Здоровье граждан и их благосостояние как основные составляющие качества жизни находятся под пристальным вниманием государства. На пути к дальнейшему увеличению продолжительности жизни и преодолению малообеспеченности пожилые граждане и качество их жизни будут являться основными объектами государственной политики Республики Беларусь.

Укрепление здоровья пожилых граждан

В период с 2011 по 2015 годы в Республике Беларусь реализована очередная Государственная программа демографической безопасности Республики Беларусь, в результате выполнения которой в стране впервые за последние 10 лет в 2015 году осуществлен переход от депопуляции к положительному приросту населения.

Прирост населения обеспечен за счет увеличения рождаемости, а также снижения смертности, что отразилось на увеличении продолжительности жизни населения. В среднем с 2012 года ожидаемая продолжительность жизни населения страны увеличилась на 1,7 года и в 2015 составила 73,9 года. За указанный период также возросла ожидаемая продолжительность жизни среди населения старше 55 лет (таблица 1) и составила 21,6 года в среднем. В Республике Беларусь сохраняется высокий разрыв между продолжительностью жизни мужчин и женщин в возрасте 55 лет и старше. Его среднее значение по указанным возрастным группам с 2012 года не изменилось и составляет 5,6 года в среднем по старшим возрастным группам (55, 60, 65, 70 лет). В то же время следует отметить, что темпы увеличения продолжительности жизни среди мужчин старших возрастов выше, чем среди женщин аналогичной возрастной группы. Например, продолжительность жизни в возрасте 60 лет у мужчин с 2012 года увеличилась на 5,8 процента, в то время как у женщин такого же возраста только на 2,9 процента.

Таблица 1 – Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 55 лет и старше в 2012 и 2015 году, количество лет

Возраст:	2012			2015		
	все население:	мужчины:	женщины:	все население:	мужчины:	женщины:
55	20,7	16,8	24,3	21,6	17,7	25,1
60	17,5	13,9	20,4	18,2	14,7	21
65	14,5	11,6	16,6	15,2	12,1	17,2
70	11,7	9,3	13	12,2	9,7	13,5

Несмотря на увеличение продолжительности жизни лиц пожилого возраста, представители отдельных возрастных групп в 2015 году по сравнению с 2012 годом стали хуже оценивать свое здоровье. Так, например, среди лиц в возрасте 60-69 лет свое состояние здоровья как «плохое» оценивают 15,5 процента всей возрастной группы, что на 2,5 процента больше, чем в 2012 году. В то же время среди данной возрастной группы увеличилась доля лиц, оценивающих свое состояние здоровья как «хорошее», – с 7,5 процента в 2012 году до 8,5 процента в 2015 году. Еще одной позитивной тенденцией в изменении субъективной оценки своего здоровья лицами пожилого возраста является увеличение доли лиц в возрасте 70 лет и старше, среди которых 3 процента оценивают свое здоровье как «хорошее», что на 1,1 процента больше, чем в 2012 году.

Увеличению продолжительности жизни пожилых людей в Республике Беларусь во многом способствует рост их увлеченности занятиями физической культурой и спортом. В последние годы доля пожилых граждан, занимающихся физической культурой и спортом, стремительно растет, при этом рост физической активности пожилых людей происходит гораздо интенсивнее, чем среди представителей более молодых возрастов. За последние пять лет доля граждан в возрасте 60 лет и старше, занимающихся физической культурой и спортом, увеличилась практически на 6 процентов, и сегодня каждый пятый (21 процент) пожилой человек ведет активный образ жизни. При этом 93,4 процента занимаются физкультурой самостоятельно, 6,6 процента посещают организованные занятия. Более 40 процентов пожилых людей занимаются физической культурой и спортом ежедневно и только 3,1 процента – 1 раз в неделю.

Неоспоримый вклад в увеличение продолжительности жизни и укрепление здоровья населения пожилого возраста вносят развитие и расширение медицинского обслуживания. Всем гражданам Республики Беларусь гарантируется предоставление бесплатной общедоступной медицинской помощи. Оказание медицинской помощи пожилым людям осуществляется организациями здравоохранения без ограничений по возрасту, уровню дохода, места проживания. Также гражданам пожилого возраста предоставляется льготное обеспечение лекарственными средствами, определенным категориям – техническими средствами социальной реабилитации.

Медицинские осмотры людей пожилого возраста проводятся участковыми врачами-терапевтами, врачами общей практики не менее 1 раза в год с привлечением при необходимости для консультаций других врачей-специалистов. Также ежеквартально медицинские осмотры и патронаж вышеуказанной категории граждан осуществляются помощниками врача по амбулаторно-поликлинической работе, работниками фельдшерско-акушерских пунктов. По мере увеличения возраста охват граждан терапевтическими осмотрами увеличивается: в 2015 году в отношении граждан в возрасте старше 89 лет данный показатель практически достиг значения в 94 процента. Ежегодными комплексными медицинскими обследованиями охвачено 100 процентов ветеранов войны и одиноких пожилых граждан, находящихся под наблюдением в организациях здравоохранения.

В Республике Беларусь создана гериатрическая служба, которая осуществляет организационно-методическое сопровождение помощи, оказываемой пожилым. В стране функционируют 7 региональных гериатрических центров. На штатной основе работает один центр, расположенный на базе учреждения здравоохранения «14-я центральная районная поликлиника Партизанского района г.Минска». В Брестском, Витебском, Гомельском, Гродненском, Минском регионах областные гериатрические центры работают на функциональной основе. Непосредственную работу на местах с лицами пожилого возраста осуществляют врачи-гериатры.

С учетом демографической тенденции в нашей стране особое значение приобретает подготовка врачей-гериатров. С 2006 года подготовка осуществляется на базе кафедры геронтологии и гериатрии государственного учреждения образования «Белорусская медицинская академия последипломного образования» в форме повышения квалификации

и переподготовки по специальности «Гериатрия и терапия». Ежегодно на кафедре проходят обучение до 300 врачей-терапевтов, врачей общей практики, врачей-гериатров, а также заведующие терапевтическими отделениями, заместители главных врачей, преподаватели учреждений образования системы здравоохранения Республики Беларусь, научные сотрудники.

В стране организовано оказание паллиативной помощи инвалидам и одиноким пожилым гражданам в хосписах, отделениях паллиативной медицинской помощи, выездными бригадами паллиативной помощи, а также в больницах сестринского ухода, на койках сестринского ухода и медико-социальных койках в стационарных организациях здравоохранения. Медицинское обслуживание в сестринских уходах подразделяется на стационарное и оказываемое на дому. В настоящее время функционируют 106 больниц сестринского ухода общей мощностью 2670 коек.

Для целенаправленной работы с пожилыми людьми по пропаганде здорового образа жизни в соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения Республики Беларусь во всех организациях здравоохранения созданы школы здоровья «третьего возраста». Приказами главных врачей определены ответственные лица за организацию и работу школ. Во время занятий в такой школе специалисты знакомят пожилых людей с особенностями лечения заболеваний, дают советы по профилактике развития болезней. Сегодня в республике функционируют более 633 школ здоровья «третьего возраста», в которых за последние 5 лет прошли обучение более 788,5 тыс. человек.

С целью мотивации ведения здорового образа жизни пожилыми пациентами и инвалидами во всех регионах республики на постоянной основе специалистами организаций здравоохранения организовано сотрудничество со СМИ. В СМИ регулярно публикуются материалы о методах сохранения здоровья пожилых людей, проходят выступления на радио, телевидении. Материалы по здоровому образу жизни демонстрируются на местных телеканалах, мониторах городских автобусов, в аптеках, на интернет-сайтах государственных учреждений.

В 2014 году на базе государственного учреждения «Республиканский клинический госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны им. П.М.Машерова» создан на функциональной основе Республиканский центр геронтологии.

В республике функционирует Белорусское республиканское геронтологическое общественное объединение. Данная общественная организация объединяет специалистов в области геронтологии и гериатрии – врачей, социальных работников, журналистов, ученых и просто активных людей, которых интересуют проблемы старения и методы достижения активного долголетия. При поддержке объединения издается «Геронтологический журнал имени В.Ф.Купревича», проводится интернет-форум его имени. В знак признания научного потенциала и вклада Белорусского республиканского геронтологического общественного объединения в мировую геронтологическую науку в 2013 году оно было принято в состав самой авторитетной международной организации, координирующей деятельность в этой области, – Международной Ассоциации геронтологов и гериатров (IAGG).

Обеспечение роста благосостояния граждан пожилого возраста

Рост благосостояния пожилых граждан является одной из основных задач государственной политики, поскольку основным фактором самостоятельности и независимости в пожилом возрасте является наличие у пожилого человека достаточных материальных ресурсов для развития и удовлетворения собственных потребностей.

В последние годы в Республике Беларусь стремительно сокращается уровень малообеспеченности граждан в возрасте 60 лет и старше: в 2015 году для данной возрастной

группы он сократился на 1 процент и составил 0,2 процента, в то время как в среднем по республике уровень малообеспеченности составил 5,1 процента⁷.

По результатам обследования домашних хозяйств по уровню жизни, уровень малообеспеченности домашних хозяйств пенсионеров также является самым низким по сравнению с другими типами домашних хозяйств – только 0,1 процента домашних хозяйств пенсионеров имеют среднедушевые располагаемые ресурсы ниже уровня бюджета прожиточного минимума.

Среднедушевые располагаемые ресурсы пенсионеров в 2015 году превышали аналогичный показатель в среднем по стране на 10 процентов (в 2012 году среднедушевые располагаемые ресурсы в домашних хозяйствах пенсионеров превышали размеры среднедушевых располагаемых ресурсов в среднем по всем типам домашних хозяйств на 5,6 процента).

Помимо позитивных тенденций среднедушевых располагаемых ресурсов в домашних хозяйствах пенсионеров в последние годы улучшилась структура их потребительских расходов. Так, в 2015 году по сравнению с 2012 годом на 3 процента сократилась доля расходов пенсионеров на питание. В результате семьи пенсионеров стали больше расходовать средств на приобретение непродовольственных товаров и оплату услуг. В то же время в семьях пенсионеров доля расходов на питание остается самой высокой по сравнению с другими типами домашних хозяйств.

Достижению прогресса в области повышения материального обеспечения пожилых граждан во многом способствует ориентированность государственной пенсионной политики на поддержание уровня покупательной способности пенсий.

Действующий в республике механизм повышения (индексации) пенсионных выплат увязан с тенденциями роста заработной платы у работников, а также изменением бюджета прожиточного минимума.

Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2012 г. № 35 «О повышении пенсий» установлены доплаты к пенсиям неработающим получателям пенсий в органах по труду, занятости и социальной защите, постоянно проживающим в Республике Беларусь и достигшим возраста:

75 лет – в размере 75 процентов минимального размера пенсии по возрасту;

80 лет – в размере 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Для финансирования пенсионных выплат по отдельным основаниям в дополнение к средствам государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения могут привлекаться средства государственного бюджета.

В результате в Республике Беларусь пенсионеры практически выведены из категории малообеспеченных – минимальный размер пенсии по возрасту устойчиво превышает величину бюджета прожиточного минимума, установленную для пенсионера. Средняя пенсия по возрасту уже более десятилетия поддерживается на уровне не менее 40 процентов относительно средней заработной платы работников.

На поддержку малообеспеченных и находящихся в трудной жизненной ситуации граждан, в том числе и пожилых, направлена работа системы государственной адресной социальной помощи (далее – ГАСП). Пожилым гражданам ГАСП может предоставляться в виде:

ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности;

социального пособия для возмещения затрат на приобретение подгузников (инвалидам I группы на основании индивидуальной программы реабилитации инвалида или заключения врачебно-консультационной комиссии государственной организации

⁷ Для определения уровня малообеспеченности в Республике Беларусь используется величина бюджета прожиточного минимума, установленного для соответствующих социально-демографических групп населения, которая соотносится со среднедушевым располагаемым месячным доходом.

здравоохранения о нуждаемости в подгузниках и документов, подтверждающих расходы на их приобретение);

социального пособия на оплату технических средств социальной реабилитации (инвалидам III группы).

Достижения и перспективы

В последние годы в Республике Беларусь наблюдаются увеличение продолжительности жизни и рост благосостояния пожилых граждан, что обеспечено принятием своевременных мер по:

укреплению здоровья населения;

совершенствованию медицинского обслуживания пожилых граждан;

распространению среди пожилого населения навыков самосохранительного поведения, ведения активного образа жизни, знаний и навыков лечения и предупреждения заболеваний;

недопущению снижения уровня и качества жизни населения.

Таким образом, в республике обеспечен прогресс в области обеспечения качества жизни пожилых людей и сохранения ими самостоятельности, включая здоровье и благосостояние.

В перспективе в Республике Беларусь будут развиваться и совершенствоваться меры государственной политики в области:

развития медицинского обеспечения пожилых граждан, повышения качества медицинских услуг за счет внедрения медицинского страхования в дополнение к общедоступной медицинской помощи;

развития услуг по предупреждению заболеваемости пожилых граждан, среди которых обучение навыкам самосохранительного поведения, основам правильного питания, ведения здорового образа жизни, организация занятий физической культурой, спортом и «интеллектуальной гимнастикой» с учетом особенностей пожилого организма;

повышения располагаемых доходов всех групп населения, включая пожилых граждан.

3.4. Обеспечение и укрепление солидарности между поколениями

Обязательство 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов

Обязательство 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий

Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе

Обязательство 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках каждого поколения

Жизненный опыт, знания, ценности и традиции пожилого поколения являются бесценным достоянием страны и общества, которое должно передаваться из поколения в поколение как ориентир для обеспечения целостности и сплоченности нации, ее морального и духовного развития. В то же время современный мир характеризуется все нарастающими темпами технического прогресса и информатизации, которые сопровождаются интенсивным возникновением новых знаний, информации, способов и методов ее обработки, новых средств и форм межличностного общения и взаимодействия с обществом. Традиционно двигателем прогресса и пользователем его результатов является молодое поколение. Недостаточное взаимодействие старшего поколения и молодежи по передаче друг другу накопленных знаний и умений

приводит к разрыву межпоколенческих связей, что может повлечь за собой деградацию общественных ценностей, утрату накопленного опыта и традиций, исключенность и социальное одиночество старшего поколения, моральный и духовный регресс общества в целом.

Кодексом Республики Беларусь о браке и семье предусмотрена ответственность совершеннолетних детей за заботу о нетрудоспособных родителях.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 21 января 1998 г. № 46 «Об утверждении Основных направлений государственной семейной политики Республики Беларусь» среди основных направлений государственной семейной политики выделяются признание непреходящей ценности семьи для жизни и развития человека, понимание важности роли семьи в жизни общества, воспитании и социализации новых поколений, сохранении и передаче культурных и нравственных ценностей, традиций нации, достижении общественной стабильности и прогресса.

Государственная социальная политика Республики Беларусь базируется на принципах преемственности и солидарности поколений. С целью реализации указанных принципов в стране развиваются правовые и институциональные условия для обеспечения и укрепления солидарности между поколениями, как на уровне семьи, так и на уровне общества в целом. Так, в период с 2011 по 2015 годы в стране реализована очередная Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь, содержащая меры информационно-пропагандистского, экономического, законодательного характера, направленные на укрепление духовно-нравственных основ семьи, возрождение и пропаганду семейных ценностей и традиций.

Семья как среда формирования и развития межпоколенческих связей

Одним из основных типов межпоколенческих отношений в семье является общение пожилых людей с внуками.

По результатам проведенного в 2014-2015 годах в Республике Беларусь обследования использования суточного фонда времени населением пожилые граждане в возрасте старше трудоспособного расходуют на уход за внуками и передвижения, связанные с ведением домашнего хозяйства и уходом за детьми, 12,4 процента своего суточного фонда времени. Данный процент является невысоким по сравнению с другими видами времяпрепровождения пожилых людей: например, на садоводство, огородничество и уход за домашними животными пожилые люди тратят 20,8 процента своего суточного фонда времени. Такой невысокий процент обусловлен широким охватом малолетних детей услугами учреждений дошкольного образования⁸, а также созданными для родителей благоприятными условиями по уходу за детьми. Так, в Республике Беларусь предоставляется отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет с выплатой ежемесячного пособия. Отпуск предоставляется отцу, матери или иному лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком.

Небольшая часть времени, которую пожилые граждане расходуют на занятия с детьми, позволяет им распоряжаться свободным временем для своего развития и общения. Так, свое свободное время пожилые граждане Беларуси в большей степени тратят на чтение средств массовой информации (55,3 процента), общение (12,1 процента) и на прочие виды отдыха.

Сеть Интернет является сегодня самым распространенным источником для общения. Для пожилых граждан это возможность общения со своими близкими и знакомыми, которые проживают в отдаленности. В последние годы в Республике Беларусь число пожилых граждан, пользующихся Интернетом, постоянно увеличивается: по данным выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни, в 2015 году доля пользователей услугами сети Интернет среди лиц пожилого возраста составила

⁸ В 2015 году охват детей в возрасте от 1 до 5 лет услугами учреждений дошкольного образования составил 73,7 процентов от численности детей соответствующего возраста.

16,9 процента, в то время как в 2012 году только 5 процентов пожилых граждан использовали Интернет. Большинство пожилых пользователей сети Интернет входят в сеть ежедневно, при этом основными целями использования интернета среди пожилых граждан является поиск информации и общение. Для обучения пожилых граждан и инвалидов основам компьютерной грамотности и работе в сети Интернет в ТЦСОН создано 188 компьютерных классов. Данная форма работы получила развитие и является востребованной у населения. Граждане пожилого возраста и инвалиды имеют возможность овладеть компьютерной грамотностью, научиться пользоваться интернетом и электронной почтой.

Пожилые граждане нашей страны не только участвуют в жизни своих детей и внуков, но и самостоятельно создают новые семьи: так, в 2015 году брачный союз в пожилом возрасте заключили 1091 женщина и 1705 мужчин, при этом в 855 случаях оба вступающих в брак были в возрасте 60 лет и старше.

Для пожилых граждан, которым в силу возраста и (или) приобретенных заболеваний необходимы постоянный посторонний уход и поддержка, лучшей средой жизнедеятельности является любящая семья. Как правило, внутрисемейный уход обеспечивается на неформальной основе, без вмешательства государственных институтов. В то же время в республике предусмотрены дополнительные социальные гарантии для лиц, по объективным причинам оставивших трудовую деятельность в связи с осуществлением постоянного ухода за престарелыми гражданами, инвалидами. В частности, для таких неработающих граждан законодательством предусмотрено право на получение пособия по уходу за лицом, достигшим 80-летнего возраста, либо инвалидом I группы, которым уход показан по заключению учреждения здравоохранения. Впоследствии периоды такого ухода могут быть включены в стаж и учтены при исчислении размера пенсии неработающего трудоспособного гражданина.

К сожалению, семья не всегда является безопасной средой проживания пожилого человека. В связи с возрастом и наличием ряда ограничений пожилой человек становится уязвимым для насилия как со стороны незнакомых людей, так и со стороны своих близких, в том числе детей. Для предупреждения домашнего насилия, в том числе в отношении пожилых граждан, в стране в последние годы реализован ряд законодательных и организационных мер. Так, 4 января 2014 г. принят Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Кроме совершенствования деятельности по профилактике правонарушений в семье, данный Закон содержит ряд новых мер по предупреждению насилия в семье: защитное предписание, устанавливающее запреты на общение, посещение, выяснение места пребывания гражданина, пострадавшего от насилия в семье, а также обязанность гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с пострадавшим от насилия в семье гражданином жилое помещение.

Помимо этого, в целях оказания помощи лицам, находящимся в кризисном состоянии (опасном для жизни и здоровья состоянии, состоящим в конфликте с другими членами семьи, подвергшимся психофизическому насилию, ставшим жертвами торговли людьми или террористических актов, пострадавшим от преступной деятельности) в отделениях социальной адаптации и реабилитации ТЦСОН создаются кризисные комнаты (115 по республике). В кризисных комнатах предоставляются услуги временного приюта, принимаются иные меры, необходимые для разрешения возникшей трудной жизненной ситуации. С обратившимися лицами проводится психологическая работа, при необходимости привлекаются специалисты сферы образования, здравоохранения, органов внутренних дел, общественные объединения, юридические службы и др.

В стране реализуются республиканские акции и мероприятия, призванные привлечь внимание общественности к проблемам домашнего насилия и повысить правовую и информационную грамотность лиц для объективного реагирования на такие ситуации. Среди таких акций следует выделить специальное комплексное мероприятие

«Внимание – возраст!», реализуемое по инициативе Министерства внутренних дел Республики Беларусь с целью повышения степени защищенности пожилых граждан от домашнего насилия, обмана злоумышленников и других правонарушений, совершаемых в отношении пожилых граждан близкими и незнакомыми людьми.

В последние годы отдельное внимание уделяется проблеме жизнеобеспечения пожилых граждан, страдающих психическими и поведенческими расстройствами. В период с 2012 по 2015 годы общая заболеваемость пожилых граждан с данным типом расстройств выросла практически на 10 процентов, а первичная заболеваемость – практически на 17 процентов. В Беларуси на заболеваемость деменцией приходится практически каждый пятый случай психического расстройства, диагностированного у граждан пожилого возраста. За последние пять лет численность лиц в возрасте 60 лет и старше, живущих с деменцией, увеличилась на 25,1 процента, а распространенность деменции среди указанной возрастной группы – на 17,9 процента.

Пожилые граждане с деменцией в зависимости от степени выраженности заболевания получают медицинскую и социальную помощь в стационарных учреждениях социального обслуживания системы органов по труду, занятости и социальной защиты, в специализированных учреждениях здравоохранения, а также на базе негосударственных некоммерческих организаций.

В 2015 году доля одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан составила 34,4 процента от общей численности пожилых людей. Для граждан, которые не имеют семьи либо проживают отдельно, но нуждаются в постороннем уходе, в стране создаются условия по формированию семейной среды обитания. Так, в республике закладываются основы для внедрения института приемных семей для пожилых людей. По данным Министерства труда и социальной защиты на 1 января 2016 г. в Беларуси уже насчитывалось около 250 подобных форм устройства пожилых людей, в которых проживало свыше 260 граждан пожилого возраста и инвалидов.

Укрепление связей поколений в обществе

На уровне общества в Республике Беларусь реализуется широкий и разнообразный комплекс мероприятий по сохранению и укреплению солидарности между поколениями, которые предусматривают обмен знаниями, опытом и умениями между молодежью и старшим поколением. Такие мероприятия организуются учреждениями социального обслуживания населения, учреждениями образования, культуры, спорта, здравоохранения, общественными объединениями ветеранов различного уровня и религиозными организациями. Под лозунгом патриотического воспитания молодежи реализуют свои учебные программы учреждения образования, привлекая пожилых граждан к обучению школьников разного возраста и студентов высших учебных заведений. Особое внимание уделяется непосредственной передаче исторического наследия страны, памяти о подвиге народа Беларуси во время Великой Отечественной Войны.

В 2015 году в связи с празднованием 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне в стране проводились масштабные мероприятия и чествования ветеранов. Всем ветеранам к юбилейной дате выплачена единовременная материальная помощь. Учреждениями образования и молодежными общественными объединениями организовано шефство над указанной категорией граждан. Белорусским республиканским союзом молодежи по случаю знаковых дат организуются праздничные поздравления ветеранов с вручением памятных сувениров и открыток с пожеланиями. Проводятся торжественные мероприятия гражданско-патриотической направленности, благотворительные и трудовые акции волонтерского движения Белорусского республиканского союза молодежи «Доброе Сердце» по оказанию социальной адресной помощи ветеранам, участникам войны, одиноким пожилым людям.

В соответствии с решениями райгорисполкомов в республике более 21,2 тыс. человек из числа ветеранов, пожилых людей и инвалидов, утративших связь с трудовыми коллективами, закреплено за 3,4 тыс. организаций всех форм собственности.

С целью укрепления значимости межпоколенческих связей, а также необходимости обеспечения преемственности и передачи накопленного опыта от старшего поколения к младшему в октябре 2016 года внесены изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики», закрепляющие институт наставничества в организациях и предприятиях страны. Внедрение института наставничества осуществляется с целью поддержки молодых кадров организаций и предприятий за счет передачи опыта и знаний от старших поколений работающих к вновь принятым работникам.

Достижения и перспективы

Государственная социальная политика Республики Беларусь строится на принципах преемственности и солидарности между поколениями. В стране постоянно развиваются и расширяются законодательные, организационные и иные меры по обеспечению и укреплению солидарности между поколениями как на уровне семьи, так и на уровне общества, что свидетельствует о прогрессе страны в данном направлении.

В стране и дальше будет усиливаться приоритет солидарности поколений при реализации и разработке мер государственной политики.

Перспективными направлениями развития таких мер могут стать:

развитие государственной социальной поддержки семей, осуществляющих уход за пожилыми гражданами, в том числе имеющими психические и поведенческие расстройства;

расширение мер информационного характера, направленных на укрепление межпоколенческих связей;

развитие мероприятий по информационному, психологическому, культурному, коммуникационному и иному сопровождению одиноких пожилых людей с целью предупреждения социального одиночества таких лиц.

3.5. Региональное сотрудничество

Обязательство 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества

Защита прав и законных интересов граждан старшего поколения, поддержание их социального статуса и обеспечение активного долголетия являются важнейшими составляющими государственной социальной политики.

Принимая во внимание значимость укрепления регионального и международного сотрудничества в области обеспечения социальной интеграции граждан пожилого возраста, Республика Беларусь является активным участником развития и реализации международной политики по вопросам старения населения и поддерживает использование позитивного зарубежного опыта при выработке мер национальной государственной политики по улучшению положения пожилых граждан.

Республика Беларусь систематически отчитывается о выполнении ММПДПС/РСО. Представитель Республики Беларусь входит в состав Рабочей группы по вопросам старения ЕЭК ООН, а с ноября 2015 года представитель Республики Беларусь избран в состав Бюро Рабочей группы по вопросам старения ЕЭК ООН.

В 2015 – 2016 годах представители Беларуси принимали активное участие в заседаниях Рабочей группы по вопросам старения ЕЭК ООН и в семинарах по сбору данных для показателей активного долголетия.

В рамках реализации на национальном и международном уровнях программ и проектов в области проблем старения Республика Беларусь активно взаимодействует с различными агентствами системы ООН – ЮНФПА, ЕЭК, ПРООН.

Белорусское общественное объединение ветеранов объединяет в своих рядах ветеранов независимо от их политических взглядов и убеждений, национальной и расовой принадлежности, пола и вероисповедания, выражает и защищает их права и законные интересы и имеет свои структуры по всей территории республики. Объединение является активным членом Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств». Так, в 2011 – 2015 годах делегации ветеранов посетили г.Москву, г.Санкт-Петербург и г.Смоленск, где члены делегаций ежегодно принимали участие в заседаниях Координационного совета названного Международного союза и в международной научно-практической конференции «Ветеранские и другие общественные организации независимых государств в борьбе против фальсификации истории наших народов, особенно периода Великой Отечественной войны». В рамках Союзного государства Беларуси и России ежегодно реализуются проекты в сфере социальной политики, например, по организации санаторно-курортного лечения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

В Республике Беларусь успешно реализуется Программа поддержки Беларуси Федерального правительства Германии «Преодолевая границы», которая осуществляется с 2002 года по поручению Министерства экономического сотрудничества и развития ФРГ (BMZ) и Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ). Ответственным за ее реализацию является Дортмундский международный образовательный центр (IBB Dortmund) в сотрудничестве с Минским международным образовательным центром имени Йоханнеса Рау. Принятием данной Программы Федеральное правительство Германии решило оказать поддержку работе партнерских немецко-белорусских инициатив, которые начали свою деятельность с целью минимизации последствий Чернобыльской катастрофы, решения социальных и экологических проблем, а также обеспечения взаимопонимания между Германией и Беларусью. В рамках Программы реализуется ряд проектов, направленных на обеспечение доступности социальных услуг, в том числе для лиц пожилого возраста, развитие механизма государственного социального заказа, развитие неформального образования взрослых и образования для всех возрастов, а также ряд иных проектов, прямо либо косвенно направленных на обеспечение социальной интеграции пожилых граждан.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ НА БУДУЩЕЕ

В течение последних десяти лет старение населения является одной из основных демографических тенденций во всех странах-членах ЕЭК ООН. И, как ожидается, в предстоящие десятилетия масштабы и темпы старения в регионе вряд ли снизятся. К 2030 году доля лиц в возрасте 65 лет и старше может составить более одной пятой от общей численности населения, а доля лиц в возрасте 80 лет и старше – более 5 процентов. Медиана возрастного состава населения региона увеличится с 37,6 лет в настоящее время до 41,8 лет к 2030 году.

ММПДПС и РСО представляют собой основу политики, определяющей меры в ответ на старение населения в государствах-членах ЕЭК ООН. ММПДПС также предусматривает необходимость проведения раз в пять лет обзора прогресса, достигнутого в деле соблюдения обязательств, закрепленных в ММПДПС/РСО, в десяти ключевых областях, включая здоровье и благополучие, занятость, участие в жизни общества и солидарность между поколениями.

Основными задачами государственной политики в области поддержки пожилых граждан являются обеспечение роста материального и морального благополучия пожилых граждан, укрепление здоровья нации, создание условий для продуктивной занятости пожилых людей и их социальной интеграции, уважение достоинства пожилых граждан и преодоление в обществе негативных стереотипов в отношении стареющего населения.

В Республике Беларусь решение указанных задач осуществляется посредством: совершенствования законодательства, регулирующего вопросы государственной поддержки пожилых граждан в области пенсионного обеспечения, социального обслуживания, занятости населения, предоставления льгот и гарантий, создания безбарьерной среды и т.д.;

выработки и реализации государственных программ, мероприятия которых прямо либо косвенно направлены на улучшение положения пожилых граждан с учетом их потребностей;

усиления и развития межведомственного и межсекторного взаимодействия по обеспечению социальной интеграции граждан пожилого возраста;

совершенствования институтов и их деятельности по оказанию различных услуг пожилым гражданам.

Таким образом, в Республике Беларусь государственная политика в отношении пожилых людей строится на основе принципов их независимости, всестороннего участия в общественной жизни, уважения достоинства данной категории граждан. Республика Беларусь поддерживает провозглашение этих принципов как основополагающих при построении общества для всех возрастов.

Основными направлениями совершенствования государственной политики в отношении пожилых людей могут стать:

на национальном уровне:

– выработка специальных государственных программ (планов мероприятий), направленных на обеспечение активного долголетия;

– обеспечение координации усилий государственных органов и организаций, институтов гражданского общества, а также создание межведомственного механизма обеспечения активного долголетия в Республике Беларусь;

– рассмотрение возможности включения показателей положения пожилых граждан в методологии отдельных государственных статистических наблюдений (в том числе с использованием международной методологии расчета Индекса активного долголетия (Active Ageing Index));

– расширение научного обеспечения мер государственной политики в области активного долголетия;

на международном уровне:

– изучение зарубежного опыта разработки и имплементации Дорожной карты по вопросам активного долголетия;

– дальнейшее активное участие представителей Республики Беларусь в выработке и реализации международной политики активного долголетия.

Приложение 1 Графический материал

Рисунок 1 – Динамика численности населения Республики Беларусь

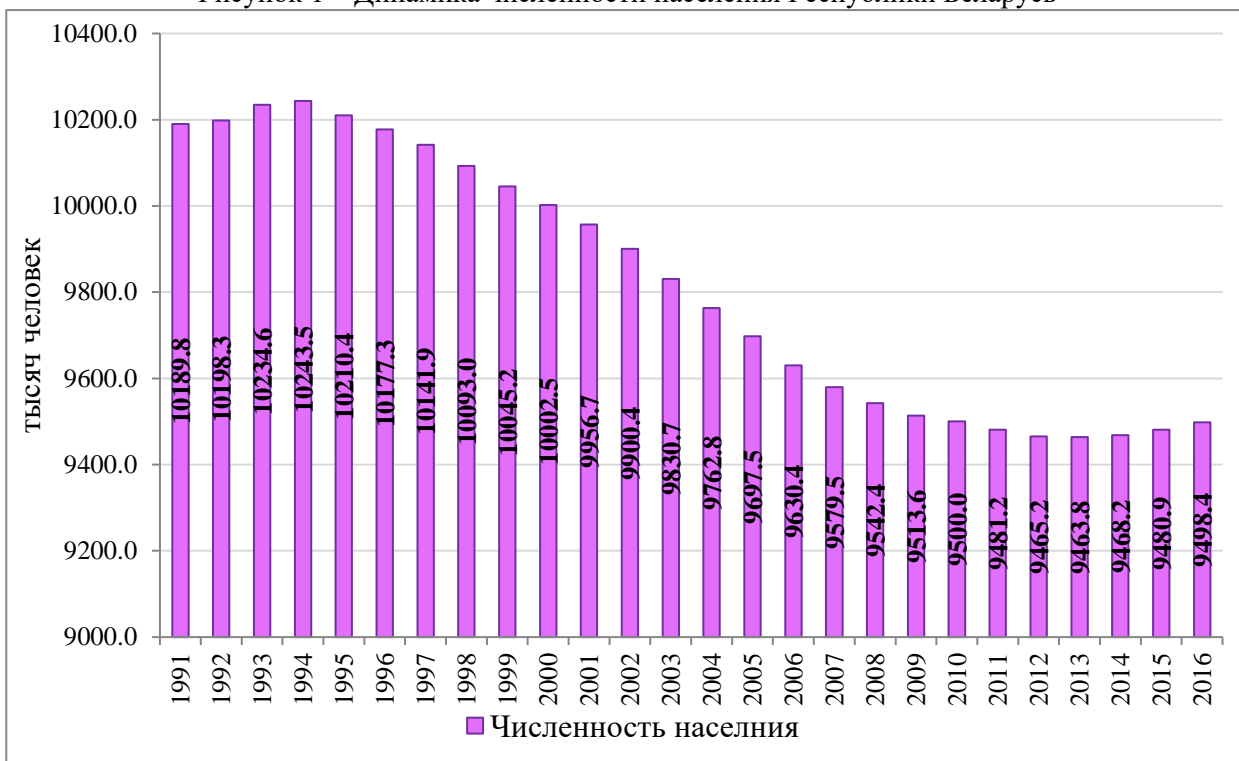


Рисунок 2 – Половозрастная пирамида населения Республики Беларусь

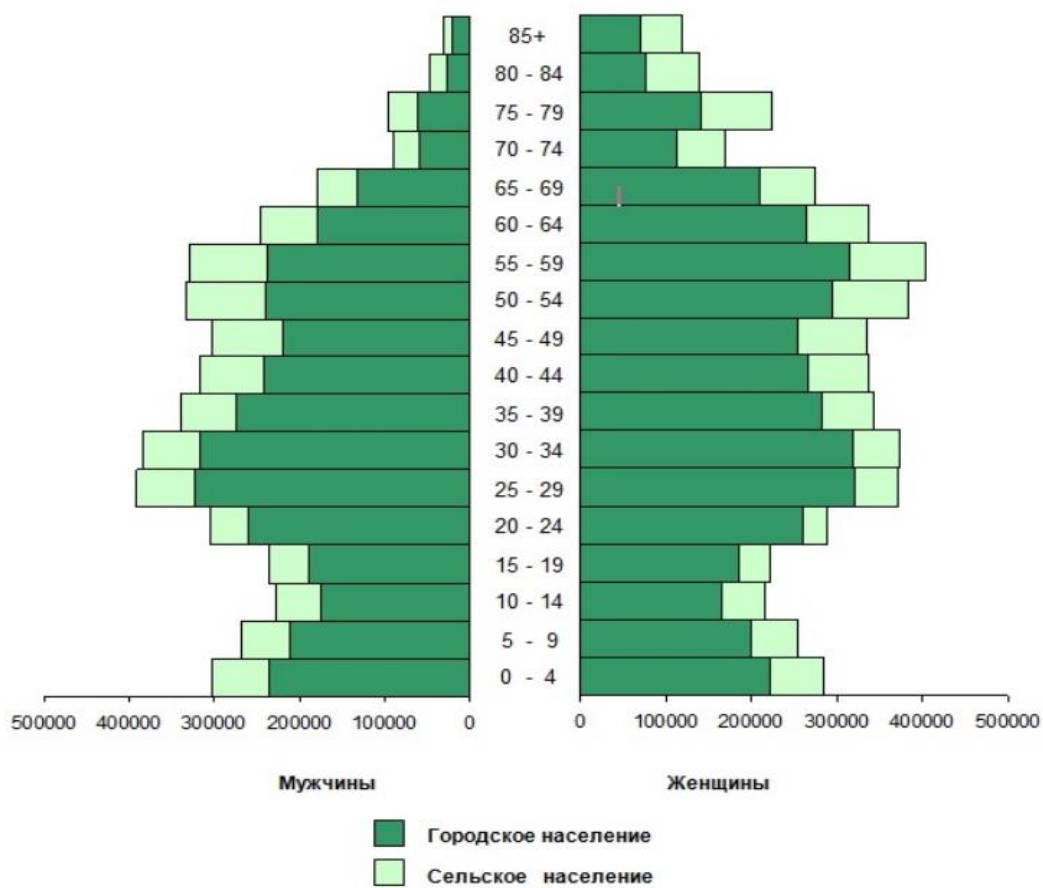
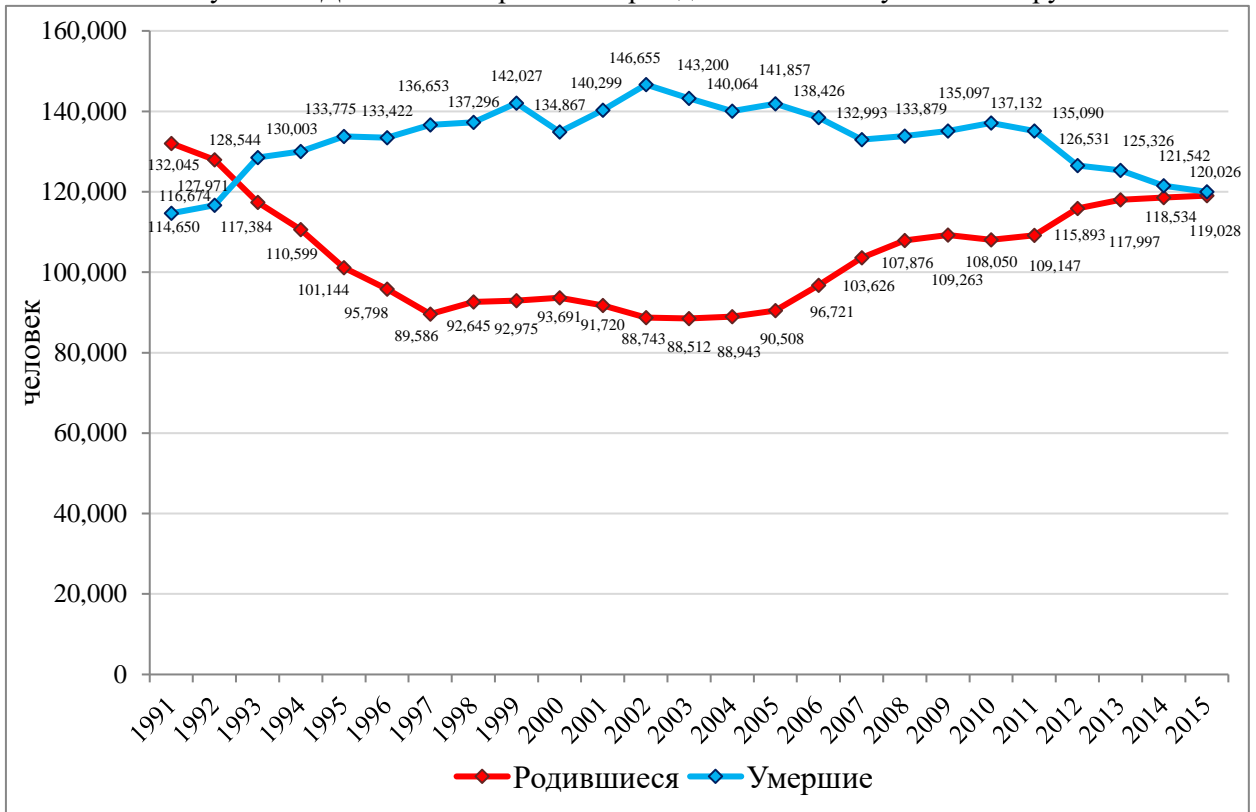


Рисунок 3 – Динамика смертности и рождаемости в Республике Беларусь



Приложение 2
Статистическое приложение по Индексу Активного Старения

ПОКАЗАТЕЛЬ	ПЕРЕМЕННАЯ	2005 год			2010 год			2015 год			ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ
		всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины		
1.1. Уровень занятости среди населения в возрасте 55–59 лет	Та же, что и показатель	-	-	-	61,4 ¹⁾	78,5 ¹⁾	47,8 ¹⁾	63,6	81,2	49,2	Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения	¹⁾ Приведены данные за 2012 год.
1.2. Уровень занятости среди населения в возрасте 60–64 лет	Та же, что и показатель	-	-	-	29,8 ¹⁾	37,9 ¹⁾	23,9 ¹⁾	29,5	36,5	24,4	Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения	¹⁾ Приведены данные за 2012 год.
1.3. Уровень занятости среди населения в возрасте 65–69 лет	Та же, что и показатель	-	-	-	14,0 ¹⁾	18,7 ¹⁾	11,1 ¹⁾	13,8	16,3	12,2	Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения	¹⁾ Приведены данные за 2012 год.
1.4. Уровень занятости среди населения в возрасте 70–74 лет	Та же, что и показатель	-	-	-	5,2 ¹⁾	7,1 ¹⁾	4,2 ¹⁾	4,7	7,3	3,3	Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения	¹⁾ Приведены данные за 2012 год.

ПОКАЗАТЕЛЬ	ПЕРЕМЕННАЯ	2005 год			2010 год			2015 год			ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ
		всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины		
2.1. Волонтерская (добровольческая) деятельность среди пожилых людей (в возрасте 55+)	Доля пожилых людей (в возрасте 55+), осуществляющих неоплачиваемую волонтерскую деятельность в рамках организаций (хотя бы раз в неделю)	-	-	-	-	-	-	0,4	0,5	0,4	Выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением, 2015 год	Доля населения в возрасте 55 лет и старше, сообщившего о затратах времени на занятия общественной деятельностью (без учета частоты).
2.2. Уход за детьми, внуками, осуществляемый пожилыми людьми (в возрасте 55+)	Доля пожилых людей (в возрасте 55+), осуществляющих уход за своими детьми и внуками (хотя бы раз в неделю)	-	-	-	-	-	-	15,7	11,2	18,0	Выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением, 2015 год	Доля населения в возрасте 55 лет и старше, сообщившего о затратах времени на выполнение деятельности по уходу за детьми в возрасте до 18 лет (без учета частоты).
3.1. Физическая активность среди пожилых людей (в возрасте 55+)	Доля людей в возрасте 55 лет и более, занимающихся физическими упражнениями или спортом почти каждый день	4,7 ¹⁾	5,6 ¹⁾	4,3 ¹⁾	10,3	8,6	11,2	7,8	5,6	9,0	Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни	¹⁾ Приведены данные за 2006 год. Доля людей в возрасте 55 лет и старше, занимающихся физическими упражнениями или спортом 5 и более дней в неделю.
3.2. Доступ к услугам здравоохранения и стоматологическим	Доля людей в возрасте 55 лет и более, указавших,	-	-	-	85,0 ¹⁾	88,0 ¹⁾	83,5 ¹⁾	85,7	89,2	83,8	Выборочное обследование домашних	¹⁾ Приведены данные за 2011 год.

ПОКАЗАТЕЛЬ	ПЕРЕМЕННАЯ	2005 год			2010 год			2015 год			ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ
		всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины		
услугам (среди лиц в возрасте 55+)	что за 12 предшествующих опросу месяцев не было случая, чтобы при возникновении потребности в медицинском или стоматологическом обследовании или лечении эта потребность не была удовлетворена										хозяйств по уровню жизни	
3.3. Независимое / самостоятельное проживание (среди лиц в возрасте 75+)	Доля людей в возрасте 75 лет и более, проживающих одиноко (в домохозяйствах, состоящих из одного человека) или с партнером (двое взрослых без детей на иждивении)	-	-	-	41,2 ¹⁾	22,9 ¹⁾	47,9 ¹⁾	-	-	-	Перепись населения	¹⁾ Приведены данные по переписи населения 2009 года Одиноко проживающие в возрасте 75 лет и более.
3.4. Относительный медианный доход пожилых людей (в возрасте 65+)	Отношение медианного эквивалентного располагаемого дохода населения в возрасте 65 лет и более к медианному	0,9430	0,9826	0,9210	0,9627	1,0288	0,9289	0,9646	1,0279	0,9311	Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни	Среднедушевые располагаемые доходы населения рассчитаны исходя из общего объема доходов всех членов домашнего хозяйства

ПОКАЗАТЕЛЬ	ПЕРЕМЕННАЯ	2005 год			2010 год			2015 год			ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ
		всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины		
	эквивалентному располагаемому доходу населения моложе 65 лет											и числа членов домашнего хозяйства, с учетом национальной шкалы эквивалентности.
3.5. Отсутствие риска бедности (среди лиц в возрасте 65+)	100 минус доля пожилых людей в возрасте 65 лет и более, подверженных риску бедности (за порог бедности принимается 50 процентов от национального медианного эквивалентного располагаемого дохода)	96,2	96,8	95,9	96,2	97,9	95,5	97,4	98,7	96,8	Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни	Среднедушевые располагаемые доходы населения в возрасте 65 лет и старше рассчитаны исходя из общего объема доходов всех членов домашнего хозяйства и числа членов домашнего хозяйства, с учетом национальной шкалы эквивалентности.
3.6. Отсутствие тяжелой материальной депривации (необеспеченности) (среди лиц в возрасте 65+)	100 минус доля пожилых людей в возрасте 65 лет и более, живущих в условиях тяжелой материальной депривации (необеспеченности), то есть не могут позволить себе	-	-	-	-	-	-	98,0	99,5	97,3	Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни	100 минус доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше, которые испытывают депривации по четырем и более позициям из девяти установленных: 1) задолженность по оплате жилищно-

ПОКАЗАТЕЛЬ	ПЕРЕМЕННАЯ	2005 год			2010 год			2015 год			ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ
		всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины		
	хотя бы четыре из девяти установленных позиций*											коммунальных услуг; 2) оплата необходимых для обогрева жилого помещения расходов на электроэнергию, газ, дрова и прочие виды топлива; 3) покрытие непредвиденных расходов; 4) потребление мясных и рыбных продуктов хотя бы раз в неделю; 5) ежегодное проведение недельного отпуска вне дома или дачи; возможность приобретения (при отсутствии в собственности / пользовании): 6) легкового автомобиля; 7) стиральной машины; 8) телевизора; 9) телефона.
3.8. Непрерывное обучение (обучение в течение всей	Доля людей в возрасте от 55 до 74 лет, сообщающих										Выборочное обследование домашних хозяйств	Данный показатель в настоящее время находится в стадии апробации

ПОКАЗАТЕЛЬ	ПЕРЕМЕННАЯ	2005 год			2010 год			2015 год			ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДААННЫЕ
		всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины		
жизни) (среди лиц в возрасте 55–74)	о том, что прошли обучение или тренинг в течение четырех недель, предшествующих опросу										в целях изучения проблем занятости населения	методологии расчета.
4.1. Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 55 лет	Та же, что и показатель	20,3	16,4	23,7	21,2	17,1	24,6	23,0	19,0	26,2	Текущий учет демографических событий	
4.2. Ожидаемая продолжительность здоровой жизни в возрасте 55 лет	Та же, что и показатель	-	-	-	-	-	-	18,33 ¹⁾	-	-	Текущий учет демографических событий и выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни	¹⁾ Приведены данные за 2013 год. Экспериментальный расчет НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь по методологии ВОЗ.
4.4. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) среди лиц в возрасте от 55 до 74 лет	Доля людей в возрасте от 55 до 74 лет, пользующихся сетью Интернет хотя бы раз в неделю	-	-	-	21,3 ¹⁾	26,2 ¹⁾	18,0 ¹⁾	26,6	31,4	24,0	Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни	¹⁾ Приведены данные за 2011 год.
4.5. Социальные связи пожилых людей (в возрасте 55+)	Доля людей в возрасте 55 лет и более, которые встречаются с друзьями, родственниками или коллегами (неформально/вне	-	-	-	-	-	-	71,6	66,8	74,0	Выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени	Доля населения в возрасте 55 лет и старше, сообщившего о затратах времени на занятия спортом, активными видами деятельности,

ПОКАЗАТЕЛЬ	ПЕРЕМЕННАЯ	2005 год			2010 год			2015 год			ИСТОЧНИК ДАННЫХ	ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ
		всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины		
	работы) хотя бы раз в неделю										населением, 2015 год	хобби, посещение культурно-зрелищных мероприятий, торжеств, прием пищи и общение, совместно с друзьями, родственниками или коллегами в нерабочее время (без учета частоты).
4.6. Уровень образования пожилых людей (в возрасте 55+)	Доля пожилых людей в возрасте от 55 до 74 лет, окончивших второй этап среднего образования либо получивших послесреднее нетретичное или третичное образование	-	-	-	74,5 ¹⁾	77,0 ¹⁾	72,8 ¹⁾	-	-	-	Перепись населения	¹⁾ Приведены данные по переписи населения 2009 года

* 1) вносить арендную плату, оплачивать ипотеку или коммунальные услуги; 2) отапливать жилище; 3) покрывать непредвиденные расходы; 4) потреблять мясо, рыбу или протеиновый эквивалент хотя бы через день; 5) провести недельный отпуск вне дома; 6) автомобиль; 7) стиральную машину, 8) цветной телевизор; 9) телефон.