



Европейская экономическая комиссия**Рабочая группа по проблемам старения****Одиннадцатое совещание**

Женева, 19–20 ноября 2018 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

Осуществление основных элементов программы работы**Рабочей группы по проблемам старения в 2018 году****и запланированные результаты работы на 2019 год****Осуществление программы работы Рабочей группы
по проблемам старения в 2018 году****Записка секретариата****I. Введение**

1. Рабочая группа по проблемам старения (РГС) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) была учреждена в 2008 году в качестве межправительственного механизма по оказанию содействия в реализации Региональной стратегии ЕЭК по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС/PCO).

2. Лиссабонское заявление министров (ЕСЕ/АС.30/2017/2), которое было принято 46 государствами-членами на Конференции ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения в сентябре 2017 года (Лиссабон, Португалия), вновь подтвердило мандат Рабочей группы и стало руководством для реализации ее программы работы в течение четвертого цикла осуществления ММПДПС/PCO. Впоследствии на своем девяносто шестом совещании, состоявшемся 26 января 2018 года, Исполнительный комитет ЕЭК продлил мандат Рабочей группы до конца 2022 года и одобрил пересмотренный круг ведения РГС (ЕСЕ/ЕХ/2018/L.1). Исполнительный комитет ЕЭК также утвердил двухгодичную программу работы на 2018–2019 годы, содержащуюся в документе ЕСЕ/WG.1/2017/5.

3. Настоящий документ подготовлен секретариатом для одиннадцатого совещания РГС. В нем рассматривается ход осуществления программы работы в 2018 году, включая основные итоги работы по ключевым областям деятельности: подготовке аналитических записок с примерами надлежащей практики; развитию потенциала; мониторингу осуществления ММПДПС/PCO и укреплению научной базы для разработки политики.



II. Осуществление основных элементов программы работы на 2018 год

A. Аналитические записки с примерами надлежащей практики

4. Выпускаемые ЕЭК серии аналитических записок по проблемам старения содержат информацию по вопросам политики и способствуют распространению информации о примерах надлежащей практики в различных областях ММПДПС/РСО среди государств-членов. Аналитические записки сочетают в себе многообразие знаний и опыта государств-членов. Со всеми опубликованными аналитическими записками можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК¹.

5. После проведения десятого совещания Рабочей группы по проблемам старения в ноябре 2017 года была опубликована аналитическая записка № 20 по теме «Инновационные социальные услуги и меры поддержки для самостоятельного образа жизни в преклонном возрасте». В соответствии с решением, принятым Бюро РГС на его десятом совещании в мае 2018 года, осенью 2018 года была начата подготовка аналитической записки № 21 по теме «Возрастная дискриминация как препятствие для более продолжительной трудовой деятельности», проект которой будет представлен Рабочей группе на ее одиннадцатом совещании. Пожертвование Германии в Фонд по проблемам старения в 2017 году позволит обеспечить публикацию обеих последних аналитических записок как в печатном, так и электронном формате.

6. В соответствии с решением Бюро, вынесенным по итогам обсуждения, состоявшегося на десятом совещании РГА, на 2019 год запланирована публикация двух новых аналитических записок: аналитической записки № 22 о работниках, предоставляющих неформальный уход, и аналитической записки № 23, посвященной теме старения в городской среде.

B. Развитие потенциала

7. В июне 2018 года секретариат совместно с Министерством семьи, труда и социальной политики Польши организовал национальный семинар по теме «Индекс активного старения в Польше». Участники семинара рассмотрели результаты применения индекса активного старения (ИАС) в Польше на национальном и региональном уровнях. Они также обсудили возможность использования ИАС в качестве инструмента мониторинга политики в области старения, а также для продвижения концепции активного старения. На семинаре присутствовали 50 участников, представлявших польские министерства и правительственные органы, которые занимаются вопросами старения, труда, здравоохранения, социальной защиты и образования; органы региональной и местной администрации; статистическое управление; организации гражданского общества и исследовательские институты.

8. В соответствии с решением, принятым на десятом совещании РГС, секретариат работал над организацией семинара по вопросам политики, который состоится 21 ноября 2018 года, на следующий день после одиннадцатого совещания. Тема семинара – «Старение населения и Цели в области устойчивого развития (ЦУР)» – была согласована Бюро по итогам электронных консультаций с членами РГС, проведенных весной 2018 года.

¹ См. <http://www.unece.org/population/ageing/policybriefs.html>.

С. Мониторинг осуществления ММПДПС/PCO и укрепление научной базы для разработки политики

1. Индекс активного старения

9. В 2018 году была продолжена работа в рамках третьего этапа проекта по ИАС (ИАС-III), направленная на поощрение и облегчение применения ИАС для разработки и мониторинга политики в области старения на национальном и субнациональном уровнях. В этих целях: а) в сентябре 2018 года были разработаны и опубликованы руководящие принципы расчета ИАС для стран, не являющихся членами ЕС, и/или на субнациональном уровне; б) было проведено исследование результатов применения ИАС для различных групп населения в Италии; в) были опубликованы обновленные результаты применения ИАС в странах Европейского союза и странах, данные по которым были получены в результате проведения в Европе согласованных обследований; д) было заключено соглашение с правительством о пересмотре расчетов ИАС для Республики Молдова и проведении второго раунда расчетов. Руководящие принципы и результаты научных исследований в Италии будут размещены на вики-страницах, посвященных ИАС.

10. 27–28 сентября в Бильбао был проведен второй Международный семинар по ИАС². Он был совместно организован ЕЭК ООН, Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам занятости, социальным делам и интеграции, Оксфордским институтом проблем старения населения и Университетом Страны басков при поддержке правительства провинции Бискайя (Испания). Семинар был посвящен исследованиям, основное внимание в которых было уделено применению ИАС для выявления способов улучшения результатов применения политики активного старения путем принятия соответствующих мер в области политики на различных уровнях и в различных контекстах, и для решения ряда методологических вопросов. Восьмое совещание Группы экспертов по ИАС было проведено 26 сентября 2018 года в Бильбао (Испания) и приурочено к международному семинару.

11. В связи с тем, что в 2019 году проект ИАС-III входит в завершающую стадию, осуществляемая в его рамках деятельность будет сконцентрирована на вопросах визуализации и дальнейшего расширения информирования о ИАС за счет создания более визуально привлекательного, интерактивного и удобного в использовании интерфейса, проведения совещания заинтересованных сторон и, возможно, ряда национальных семинаров. Вопросы подготовки к регулярному обновлению информации о результатах применения ИАС, анализа тенденций и расчета ИАС для стран, не являющихся членами ЕС, будут рассмотрены в процессе подготовки к четвертому обзору и оценке ММПДПС/PCO.

2. Программа «Поколения и гендерные аспекты»

12. Секретариат продолжает исполнять функции координационного механизма по администрированию данных программы «Поколения и гендерные аспекты» и координатора сети национальных координационных центров – Совета партнеров ПГА. В этом качестве секретариат ЕЭК стал одним из организаторов совещания Совета партнеров, которое состоялось 6 июня 2018 года в Брюсселе, Бельгия, и было приурочено к Европейской конференции по вопросам народонаселения (6–9 июня 2018 года). Будучи координатором Совета партнеров ПГА, секретариат ЕЭК выполняет важную функцию связующего звена между теми, кто занимается управлением программами и их разработкой, и теми, кто занимается их осуществлением на национальном уровне.

² Более подробная информация о Втором международном семинаре имеется по адресу <https://statswiki.unecce.org/display/AAI/Second+international+seminar++on+the+Active+Ageing+Index>.

13. Новый раунд обследований ПГА планируется провести в 2019–2020 годах. Тем временем еще две страны ЕЭК – Казахстан и Латвия – начали подготовку к проведению обследования «Поколения и гендерные аспекты» (ОПГА) в 2020 году. Грузия, Республика Молдова и Румыния проводят дополнительный сбор средств для ОПГА.

14. ЕЭК обрабатывает данные, представляемые национальными группами, и рассматривает заявки, подаваемые учеными и специалистами, желающими использовать данные ПГА в своих исследованиях³. Секретариат также ведет и обновляет библиографию исследований на основе ПГА⁴. ПГА служит одним из основных источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций и процессов в регионе ЕЭК. Данные и результаты исследований, проведенных в рамках ПГА, были использованы для расчета показателей ИАС в некоторых контекстах и способствовали/стали стимулом к принятию ряда мер в области политики, направленных на решение проблем, связанных со снижением рождаемости и межпоколенческой справедливостью.

3. Другие элементы программы и связанная с этим деятельность

15. Параллельное мероприятие «ММПДПС и ЦУР1: реагирование на проблему бедности в пожилом возрасте в регионе ЕЭК ООН» было организовано Рабочей группой по проблемам старения в рамках пятьдесят шестой сессии Комиссии социального развития 31 января 2018 года в Нью-Йорке. Австрия, Франция и Норвегия обменялись примерами программных стратегий по борьбе с угрозой бедности в пожилом возрасте на основе инклюзивной политики и поощрения активного старения.

16. Секретариат совместно с Региональным отделением ЮНФПА по Восточной Европе и Центральной Азии завершил разработку основ мониторинга в поддержку последующей деятельности по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), и в частности рекомендаций, содержащихся в резюме Председателя, завершившем 20-летний обзор проведения МКНР в регионе в 2013 году. Основы мониторинга были по возможности увязаны с показателями ЦУР. Они использовались в качестве основы при подготовке регионального доклада ЕЭК ООН по теме «МКНР+25».

17. Основное внимание в ходе региональной конференции ЕЭК ООН по МКНР+25 под названием «Возможность выбора: динамика населения и устойчивое развитие» было уделено основным мерам по осуществлению Программы действий МКНР и решению более широких проблем, касающихся трех основных тем: динамики населения и устойчивого развития; семьи, сексуального и репродуктивного здоровья на протяжении всей жизни; и неравенства, социальной интеграции и прав. Проблемы и потенциал стареющего общества, отмеченные в Лиссабонском заявлении министров, нашли отражение и поддержку в обсуждениях, проведенных в рамках Конференции.

III. Заключение

18. Лиссабонское заявление министров 2017 года обеспечивает важную основу для оптимизации деятельности по осуществлению и мониторингу ММПДПС/РСО в регионе ЕЭК. Ключевая роль Рабочей группы по проблемам старения в качестве координатора процесса осуществления ММПДПС/РСО в регионе была вновь подтверждена продлением ее мандата до конца 2022 года. РГС добилась существенных результатов и служила в качестве механизма для установления контактов между национальными координационными центрами в целях обмена информацией и опытом.

³ Зарегистрированные пользователи могут ознакомиться с данными на веб-сайте www.ggp-i.org.

⁴ См. <http://www.ggp-i.org/form/publications/>.

19. Недавние финансовые взносы и взносы натурой в поддержку РГС – пожертвование Германии в Фонд по проблемам старения в 2017 году, проведение Словенией десятого совещания Бюро в Любляне, перевод аналитических записок Австрией и Испанией, и другие мероприятия – способствовали осуществлению деятельности, предусмотренной в программе работы РГС на 2018 год. Необходимые ресурсы для продолжения работы по ИАС и содействия его использованию для целей разработки политики и проведения мониторинга воздействия мер политики активного старения были получены в виде внебюджетного финансирования в рамках проекта, осуществляемого совместно с Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам занятости, социальным делам и интеграции.
