



---

**Европейская экономическая комиссия****Постоянная рабочая группа по проблемам  
старения****Тринадцатое совещание**

Женева, 19 и 20 ноября 2020 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Программа работы по компоненту****«Народонаселение» подпрограммы****«Жилищное хозяйство, землепользование****и народонаселение» на 2021 год****Проект программы работы по компоненту  
«Народонаселение» подпрограммы «Жилищное  
хозяйство, землепользование и народонаселение»  
на 2021 год****Записка секретариата****Введение**

1. В настоящем документе представлен проект программы работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2021 год. Постоянной рабочей группе по проблемам старения (ПРГС) предлагается принять его и рекомендовать Исполнительному комитету (Исполком) для утверждения. Любые последующие дополнительные, прекращенные или перенесенные мероприятия будут отражены в системе «Умоджа» Организации Объединенных Наций, используемой Секретариатом для планирования программы, ее контроля и отчетности о ходе ее осуществления.

2. В проекте программы работы применяется концепция управления, нацеленного на результат (УНР), — широкая концепция управления, которая устанавливает логическую связь между многоуровневой системой результатов (мероприятия — задачи — воздействие), или «цепью результатов», ресурсами (людскими и финансовыми), или «вводимыми факторами», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые могут препятствовать достижению задачи.

3. Цель, стратегия, запланированные результаты и мероприятия в проекте программы работы соответствуют результатам и мероприятиям, которые предусмотрены в предлагаемом бюджете по программам ЕЭК на 2021 год. Работа по подпрограмме согласуется с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Для достижения своей цели подпрограмма опирается на межсекторальное сотрудничество с другими подпрограммами в соответствующих взаимосвязанных



областях ЕЭК, в которых имеет место совпадение нескольких ЦУР<sup>1</sup>. Такой вид взаимодействия позволяет добиться максимального синергетического эффекта подпрограммы, повысить ее эффективность и увеличить отдачу от действий по оказанию поддержки странам в достижении ЦУР. Мероприятия подпрограммы подразделяются на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; в) другие основные мероприятия; и д) информационно-пропагандистские мероприятия.

4. Подробная информация о предлагаемых публикациях содержится в приложении I. Перечень решений директивных органов, касающихся как ЕЭК в целом, так и конкретно данной подпрограммы, приводится в приложении II.

## I. Цель

5. Цель, достижению которой способствует данная подпрограмма, заключается в укреплении программ и политики, в реализации которых заинтересованы государства-члены, способствующих обеспечению достойного, достаточного, доступного по цене, энергоэффективного и здорового жилья для всех, построению «умных» устойчивых городов, устойчивому городскому развитию и землепользованию и продвижению основанных на фактических данных стратегий в области народонаселения и социальной сплоченности.

## II. Стратегия

6. Ответственность за компонент «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» возложена на Отдел статистики.

7. Стратегия подпрограммы основана на осуществлении основных взаимосвязанных функций, а именно: международный диалог по вопросам политики, нормотворческая деятельность и укрепление потенциала, а также обмен передовым опытом и извлеченными уроками во всех областях работы подпрограммы.

8. В целях содействия продвижению основанных на фактических данных стратегий в области народонаселения и социальной сплоченности подпрограмма будет и далее будет поощрять сотрудничество между государствами-членами, региональными учреждениями и другими партнерами. Она будет оказывать поддержку в проведении обзора и осуществлении последующей деятельности по оценке прогресса в реализации Региональной стратегии ЕЭК по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения на национальном и региональном уровнях. Данная стратегия была принята государствами — членами ЕЭК на Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения, состоявшейся в Берлине 11 сентября 2002 года в рамках последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. Стремясь обеспечить приоритизацию проблематики старения во всех областях политики, стратегия предусматривает обязательства в 10 приоритетных областях. Подпрограмма будет служить платформой для обсуждения на межправительственном уровне вопросов политики в области старения, а также содействовать налаживанию связей с широкой сетью экспертов и НПО. Она также будет содействовать выработке политики на основе фактических данных и мониторингу осуществления стратегии посредством координации сбора данных и проведения ориентированных на политические аспекты исследований в области старения и отношений между поколениями и гендерных отношений. Подпрограмма будет также оказывать поддержку развитию национального потенциала в области разработки политики

<sup>1</sup> Взаимосвязанные области ЕЭК являются следующими: 1) устойчивое использование природных ресурсов; 2) устойчивые и «умные» города для всех возрастов; 3) устойчивая мобильность и «умная связь»; и 4) измерение и мониторинг достижения ЦУР.

посредством проведения семинаров/мастер-классов по вопросам политики и подготовки аналитических записок, посвященных конкретным проблемам политики и возможным политическим решениям, с демонстрацией передового опыта, накопленного во всем регионе. Ожидается, что результатом этой работы станет оказание государствам-членам помощи в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в частности в том, что касается ее основного принципа «чтобы никто не был забыт». Положение нынешних и будущих пожилых людей будет улучшено благодаря разработке и осуществлению комплексной политики активного и здорового старения, в которой пожилые люди неизменно признаются в качестве актива устойчивого и инклюзивного общества для всех возрастов. Четыре компонента индекса активного старения, а именно занятость, участие в жизни общества, независимая, здоровая и безопасная жизнь, возможности и благоприятная среда для сохранения активности в пожилом возрасте, отражают такой комплексный подход и позволяют отслеживать прогресс.

9. К числу прошлых достижений в этой области относится принятие странами ЕЭК более целостного подхода к проблеме старения населения при разработке и/или пересмотре стратегий и программ, связанных с народонаселением. Использование Индекса активного старения в качестве инструмента мониторинга и основы для разработки комплексной политики расширилось благодаря оперативной поддержке ЕЭК и техническому руководству по разработке Индекса для стран, не входящих в Европейский союз, а также для субнационального и местного уровней. Кроме того, страны ЕЭК все чаще используют инновационные подходы к решению некоторых конкретных проблем политики (например, роль лиц, предоставляющих неформальный уход, и дискриминация по возрастному признаку на рынке труда) путем обмена опытом и знаниями с помощью аналитических записок по вопросам политики, семинаров по вопросам политики и других мероприятий по укреплению потенциала ЕЭК.

### **III. Результаты, достижение которых запланировано на 2021 год**

#### **Страны приступают к использованию новых руководящих принципов приоритизации проблематики старения с целью построения общества для всех возрастов**

10. В регионе ЕЭК ООН наиболее ярко проявляются глобальные демографические изменения, связанные с переходом от роста численности населения к его старению. На этот регион приходится 17 процентов мирового населения, и в нем проживает около 30 процентов населения мира в возрасте 65 лет и старше. Адаптация к старению населения может оказаться сложной задачей с учетом социально-экономических условий и отношений между поколениями. Концепция приоритизации проблематики старения заключается в приведении обществ и экономики в гармонию с происходящими демографическими изменениями, цель которого заключается в создании инклюзивного общества для всех возрастов.

11. С 2011 года по просьбе государств-членов (Армения, Беларусь, Грузия и Республика Молдова) в рамках подпрограммы ведется разработка «дорожных карт» по приоритизации проблематики старения. На основе этого опыта в 2018 году Постоянная рабочая группа ЕЭК по проблемам старения приняла решение разработать руководящие принципы по приоритизации проблематики старения, которые будут полезны для разработчиков политики во всех государствах — членах ЕЭК. На основе всеобъемлющего обзора политики, инструментов и практики, разработанных государствами-членами с 2002 года, Рабочая группа подготовила в 2019 и 2020 годах руководящие принципы, направленные на укрепление потенциала государств-членов в деле приоритизации проблематики старения во всех областях политики. С учетом того, что старение населения представляет собой сквозную, многосекторальную проблему политики, сказывающуюся на рынках труда, экономике государств, системах здравоохранения, социальных услугах, отношениях между поколениями и

сплоченности общества, она не может быть решена при помощи политики лишь в какой-то одной области.

12. В рамках подпрограммы будет подготовлена программа, посвященная началу использования руководящих принципов, включая специальное мероприятие по их презентации для ведущих заинтересованных сторон, и будет организован пилотное учебное рабочее совещание по использованию соответствующего инструментария. Презентация новых руководящих принципов и инструментария, а также созыв в 2021 году первого рабочего совещания по укреплению потенциала в области использования этих руководящих принципов и инструментария помогут национальным директивным органам в поощрении приоритизации проблематики старения.

#### *Внутренняя задача и ее решение*

13. Задача подпрограммы заключалась в активизации деятельности в странах, в которых осознание последствий этого крупного демографического сдвига и принятие мер политики в ответ на него находились лишь на начальном этапе. Пропаганда руководящих принципов и инструментария среди стран с уже разработанными стратегиями и программами в области старения может потребовать более целенаправленного подхода. Исходя из этого в рамках подпрограммы будут предприниматься целенаправленные усилия по укреплению потенциала в области использования руководящих принципов по приоритизации проблематики старения с учетом различных условий разработки политики в различных странах региона.

#### *Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатель результативности работы*

14. Ожидается, что эта работа будет способствовать продвижению основанных на фактических данных стратегий в области народонаселения и социальной сплоченности, о чем будет свидетельствовать начало применения руководящих принципов государствами-членами и их готовность использовать инструментарий и руководящие принципы по приоритизации проблематики старения при разработке политики в будущем. Это позволит укрепить потенциал государств-членов по приоритизации проблематики старения во всех соответствующих областях политики.

Таблица 1

#### **Показатель для оценки работы**

2017	2018	2019	2020	2021
В Лиссабонской декларации министров 2017 года, принятой государствами — членами ЕЭК, подчеркивается важность дальнейшей приоритизации проблематики старения в соответствующих областях политики (пункт 10 Декларации)	Государства-члены принимают решение разработать руководящие принципы и учредить целевую группу для руководства этой работой	Целевая группа приступает к работе по разработке руководящих принципов и проведению пилотного обзора практики приоритизации в ряде стран	Ожидается, что государства-члены рассмотрят и примут руководящие принципы по приоритизации проблематики старения, которые будут полезны для директивных органов во всем регионе	Ожидается, что государства-члены приступят к использованию руководящих принципов и окажут поддержку в разработке инструментария

## **IV. Факторы внешней среды**

15. Предполагается, что цель компонента «Народонаселение» подпрограммы будет достигнута при условии наличия: а) достаточных национальных статистических данных и информации по проблемам народонаселения; б) политической воли к оказанию поддержки деятельности, направленной на совершенствование базы знаний и потенциала в области разработки и осуществления политики и программ,

касающихся народонаселения; и с) надлежащей донорской поддержки подготовке исследований и организации мероприятий в области народонаселения.

## V. Мероприятия, осуществление которых запланировано на 2021 год

16. В нижеприведенной таблице перечислены все мероприятия в разбивке по категориям и подкатегориям, которые будут способствовать достижению указанной выше цели.

*Мероприятия* *План на 2021 год*

### Поддающиеся количественной оценке мероприятия

#### A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов:

Документация для заседающих органов (число документов) 5

1. Документация для Постоянной рабочей группы по проблемам старения 5

Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний) 7

2. Совещания Постоянной рабочей группы по проблемам старения 7

#### B. Генерирование и передача знаний:

Техническое сотрудничество и проекты на местах (число проектов) 1

3. «Дорожная карта» по актуализации проблематики старения для конкретной страны 1

Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия (число дней) 2

4. Рабочие совещания и семинары по вопросам политики в области старения населения для представителей директивных органов, экспертов, специалистов-практиков и других заинтересованных сторон из стран региона ЕЭК 2

Публикации (число публикаций) 4

5. Публикация по вопросам народонаселения 4

Технические материалы (количество материалов) 1

6. Руководящие принципы по актуализации проблематики старения 1

### Неподдающиеся количественной оценке мероприятия

#### C. Основные мероприятия:

- Миссии по установлению фактов, мониторингу и проведению расследований: миссии по установлению фактов для сотрудников государственных органов и других заинтересованных сторон в целях создания национального потенциала в области разработки и осуществления стратегий и программ, связанных с проблемами старения (1).
- Консультации, рекомендации и информационно-пропагандистская деятельность: программа «Поколения и гендерные аспекты» — в поддержку Совета партнеров (1); представление страновых микроданных и соглашения о доступе для исследователей; консультационное обслуживание сотрудников государственных органов и других заинтересованных сторон в целях создания национального потенциала в области разработки и осуществления стратегий и программ, связанных с проблемами старения (1).
- Базы данных и основные цифровые материалы: обновление и ведение набора данных об индексах активного старения (1).

#### D. Информационно-пропагандистские мероприятия:

- Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: брошюра Рабочей группы по проблемам старения (1).

*Мероприятия*

*План на 2021 год*

- Внешние связи и контакты со СМИ: годовой набор пресс-релизов, касающихся деятельности в области народонаселения.
  - Цифровые платформы и мультимедийные материалы: вики «Индекс активного старения» (1).
-

## Приложение I

### Подробная информация о предлагаемых публикациях и информационных материалах на 2021 год

#### A. Публикации

<i>№ позиции</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>После-обрезной формат</i>	<i>Число страниц</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и), на который(ые) выполнен перевод, и источник финансирования (РБ или ВНБ)</i>	<i>Количество экземпляров и язык(и)</i>
1	«Дорожная карта» по приоритизации проблем старения (страна будет определена позднее)	ECE/WG.1/2018/2, приложение 2	В печатном и электронном виде	A4	100	англ.		300 англ.
2	Аналитическая записка по проблемам старения	ECE/WG.1/2018/2, приложение 2	В электронном виде	A4	30	англ.		
3	Аналитическая записка по проблемам старения	ECE/WG.1/2018/2, приложение 2	В электронном виде	A4	30	англ.		
4	Руководящие принципы по актуализации проблематики старения	ECE/WG.1/ 2018/2, пункт 30 и приложение 2	В печатном и электронном виде	A4	100	англ.		200 англ.

#### B. Информационно-пропагандистские материалы

<i>№ позиции</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>После-обрезной формат</i>	<i>Число страниц</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и), на который(ые) выполнен перевод<sup>2</sup></i>	<i>Количество экземпляров и язык(и)</i>
1	Брошюра Рабочей группы по проблемам старения	ECE/WG.1/2018/2, приложение 2	В электронном виде	A4	8	англ.	–	–

<sup>2</sup> В связи с ограниченностью ресурсов перевод информационно-пропагандистских материалов должен осуществляться в основном за счет внебюджетных ресурсов.

## Приложение II

### Решения директивных органов

#### A. Общие решения директивных органов, касающиеся ЕЭК

##### 1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
66/288	Будущее, которого мы хотим
67/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом
67/290	Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
69/277	Политическая декларация об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями
69/313	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)
70/1	Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
71/133	Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи
71/221	Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций
71/14	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества
71/16	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
71/162	Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
71/243	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
72/230	Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода
71/234	Женщины в процессе развития
70/237	Сотрудничество Юг — Юг
73/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Центральноевропейской инициативой
73/13	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Черноморского экономического сотрудничества



<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
73/14	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией за демократию и экономическое развитие — ГУАМ
73/16	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств
73/195	Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции
73/227	Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
71/231	Снижение риска бедствий
70/236	Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
74/216	Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

## 2. Резолюции Экономического и Социального Совета

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
1998/46	Дальнейшие меры по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях
2006/38	План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии
2013/1	Итоги обзора реформы Европейской экономической комиссии 2005 года

## 3. Европейская экономическая комиссия

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
A (64)	Работа Европейской экономической комиссии
A (65)	Итоги обзора реформы ЕЭК 2005 года
A (66)	Утверждение заявления высокого уровня о повестке дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемых целях в области устойчивого развития в регионе Европейской экономической комиссии
A (68)	Заявление высокого уровня
B (68)	Продление мандата Регионального форума по устойчивому развитию

## **В. Решения директивных органов, конкретно относящиеся к подпрограмме**

### **1. Резолюции Генеральной Ассамблеи**

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
65/234	Последующая деятельность в связи с Международной конференцией по народонаселению и развитию в период после 2014 года
71/256	Новая программа развития городов
72/144	Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения
73/143	Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения

### **2. Резолюции Экономического и Социального Совета**

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
2014/7	Дальнейшее осуществление Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года
2015/5	Порядок проведения третьего цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года
2016/25	Организация и методы работы Комиссии по народонаселению и развитию в будущем
2018/6	Третий цикл обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года

### **3. Решения Экономического и Социального Совета**

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
2014/239	Доклад Комиссии по народонаселению и развитию о работе ее сорок седьмой сессии и предварительная повестка дня ее сорок восьмой сессии (резолюция 2014/1 Комиссии по народонаселению и развитию, оценка хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию)

### **4. Решения Европейской экономической комиссии**

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
ECE/AC.23/2002/2/Rev.6	Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года
ECE/AC.30/2007/2	Доклад о работе Конференции ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения «Общество для всех возрастов: проблемы и возможности»
ECE/AC.30/2012/3	Венское заявление министров «Создание общества для людей всех возрастов: содействие повышению качества жизни и активной старости» 2012 года

---

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
<a href="#">ECE/AC.30/2017/2</a>	Доклад Конференции на уровне министров по проблемам старения «Устойчивое общество для всех возрастов: реализация потенциала более продолжительной жизни» (Лиссабонское заявление министров 2017 года)

---

---