



---

## Европейская экономическая комиссия

### Постоянная рабочая группа по проблемам старения

#### Тринадцатое совещание

Женева, 19 и 20 ноября 2020 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Программа работы Постоянной рабочей группы  
по проблемам старения на четвертый цикл  
осуществления Региональной стратегии  
осуществления Мадридского международного  
плана действий по проблемам старения:  
мероприятия, проведенные в 2020 году,  
и мероприятия и планы на 2021 год**

### Осуществление программы работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения в 2020 году

#### Записка секретариата

## I. Введение

1. Рабочая группа по проблемам старения (РГС) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) была учреждена в 2008 году в качестве межправительственного механизма по оказанию содействия в реализации Региональной стратегии ЕЭК по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС/PCO). В соответствии с резолюцией 2020/19 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) 24 июля 2020 года вступил в силу пересмотренный круг ведения, обновляющий мандат и изменяющий название на «Постоянная рабочая группа по проблемам старения» (ПРГС).

2. Программа работы ПРГС на четвертый цикл осуществления ММПДПС/PCO в 2018–2022 годах была принята на одиннадцатом совещании Рабочей группы в ноябре 2018 года (ECE/WG.1/2018/2). Лиссабонская декларация министров (ECE/AC.30/2017/2/Rev.1), одобренная 46 государствами-членами на Конференции ЕЭК на уровне министров по проблемам старения в сентябре 2017 года (Лиссабон, Португалия), лежит в основе этой пятилетней программы работы.

3. Настоящий документ подготовлен секретариатом для тринадцатого совещания ПРГС. В нем рассматривается ход осуществления программы работы ПРГС в 2020 году и описываются планы на 2021 год, включая основные итоги работы по ключевым областям деятельности: семинары по вопросам политики и углубленные дискуссии; подготовка аналитических записок с примерами передовой практики;



укрепление потенциала; и мониторинг осуществления ММПДПС/PCO и укрепление фактологической базы для разработки политики.

## **II. Осуществление основных элементов программы работы на 2020 год**

### **A. Международное сотрудничество, обмен опытом и обсуждение вопросов политики**

#### **1. Семинары по вопросам политики в области старения**

4. Семинары по вопросам политики в области старения стали регулярной частью Программы работы ПРГС на 2018–2022 годы после получения весьма положительных отзывов от членов ПРГС после проведения первого мероприятия в ноябре 2018 года. Семинары, как правило, приурочиваются к ежегодным совещаниям ПРГС. Третий семинар по вопросам политики в области старения состоится 18 ноября 2020 года и будет посвящен теме «Пожилые люди в чрезвычайных ситуациях: уроки, извлеченные из пандемии COVID-19». Эта тема заняла первое место в рейтинге на консультациях с членами ПРГС, проведенных в марте–апреле 2020 года по темам для семинаров по вопросам политики.

5. Третий семинар по вопросам политики предоставит возможность членам ПРГС проанализировать уроки, извлеченные к настоящему времени из пандемии COVID-19 с точки зрения защиты прав человека пожилых людей в чрезвычайных ситуациях. Обсуждаемые вопросы будут включать в себя: доступ к товарам первой необходимости и медицинским услугам и услугам долгосрочного ухода, учет потребностей и предпочтений, а также обеспечение психического благополучия и уважения достоинства пожилых людей. В связи с ограничениями, обусловленными пандемией COVID-19, семинар 2020 года, скорее всего, будет проведен в режиме онлайн в виде серии веб-семинаров.

#### **2. Аналитические записки**

6. Публикуемая ЕЭК серия «Аналитические записки по проблемам старения» служит источником информации по вопросам политики и способствует распространению среди государств-членов информации о примерах надлежащей практики в различных областях ММПДПС/PCO. Аналитические записки сочетают в себе многообразие знаний и опыта государств-членов. Со всеми опубликованными аналитическими записками можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК<sup>1</sup>.

7. После двенадцатого совещания Рабочей группы, проведенного в ноябре 2019 года, были подготовлены и опубликованы в электронной форме в первой половине 2020 года две аналитические записки: № 23 по теме «Гендерное равенство в стареющих обществах» и № 24 по теме «Старение в устойчивых и “умных” городах». Австрия и Франция предоставили переводы аналитической записки № 23 на немецкий и французский языки соответственно. Франция также предоставила версию аналитической записки № 24 на французском языке.

8. Аналитическая записка № 25 «Пожилые люди в чрезвычайных ситуациях» находится в стадии разработки и будет издана в поддержку обсуждений на третьем семинаре по вопросам политики. Темы следующих двух выпусков серии «Аналитические записки» были согласованы на двенадцатом совещании ПРГС в 2019 году: записка № 26 будет посвящена старению в цифровую эпоху (будет издана в 2021 году), а записка № 27 — приоритизации проблем старения.

<sup>1</sup> URL: <http://www.unec.org/population/ageing/policybriefs.html>.

## **В. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала**

### **1. Руководящие принципы приоритизации проблем старения**

9. На своем одиннадцатом совещании Рабочая группа по проблемам старения постановила включить в свою программу работы на 2019–2020 годы разработку руководящих принципов приоритизации проблем старения и учредить целевую группу для руководства этой работой. Целевая группа по приоритизации проблем старения была учреждена весной 2019 года и включает представителей следующих государств — членов ЕЭК: Австрии, Беларуси, Германии, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Португалии, Республики Молдова и Чешской Республики. Кроме того, в состав группы вошли три НПО: «Ардагер» — Казахстан, МЦД — Канада, «Турбота про літніх в Україні» — Украина.

10. Первоначальная работа членов Целевой группы включала в себя обзор национальной практики и опыта, накопленного в их собственных странах, с последующим обращением о проведении такого обзора ко всем членам РГС. К марту 2020 года от 22 государств-членов были получены страновые записки по вопросам приоритизации проблем старения, которые послужат основой для разработки руководящих принципов.

11. Нулевой проект руководящих принципов, разработанный консультантом в тесном сотрудничестве с Целевой группой и секретариатом, был представлен для консультаций с членами РГС в июле 2020 года. Пересмотренный проект, отражающий замечания и предложения, полученные от государств-членов и приглашенных экспертов к середине сентября, будет представлен для одобрения на пленарном заседании совещания РГС в ноябре 2020 года. Данные Руководящие принципы будут опубликованы в первой половине 2021 года.

### **2. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения**

12. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения, разрабатываемые в сотрудничестве с государствами-членами и по их просьбе, служат руководством, благодаря которому соответствующая страна может более эффективно выполнять обязательства по ММПДПС/PCO с учетом своей национальной специфики.

13. В 2019 году правительство Казахстана обратилось к ЕЭК с просьбой подготовить «дорожную карту» в поддержку разработки национальной стратегии по проблемам старения. В конце 2019 года было проведено кабинетное исследование, за которым последовала полевая миссия в Казахстан (26–31 января 2020 года), в ходе которой были проведены дискуссии с представителями правительства и различных заинтересованных групп с целью получения информации для подготовки «дорожной карты» по приоритизации проблем старения. Был приглашен консультант для проведения медиа-анализа печатного, электронного, радио- и телевизионного контента с целью изучения того, как изображаются пожилые люди, и как охвачены вопросы старения в целом.

14. Работа над проектом «дорожной карты» и дальнейшие консультации с казахстанскими государственными экспертами были приостановлены из-за проблем с финансированием и пандемии COVID-19. В настоящее время планируется завершить работу над документом «дорожной карты» в первой половине 2021 года, который будет включать оценку проблем, с которыми во время пандемии пришлось столкнуться при оказании услуг долгосрочного ухода в стационарных учреждениях и на дому. В сотрудничестве с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) будет проведена пилотная оперативная оценка связанных с КОВИД-19 проблем в области долгосрочного ухода в Казахстане.

### С. Мониторинг осуществления ММПДПС/РСО и укрепление фактологической базы для разработки политики

15. Последние, проводимые раз в два года расчет и пересмотр наборов данных по индексу активного старения (ИАС) в отношении стран Европейского союза (ЕС) были завершены весной 2019 года, что позволило представить документ со значениями индекса в разбивке по признаку пола за пять лет: 2008, 2010, 2012, 2014 и 2016 годы (издан в качестве «ИАС в период 2010–2018 годов»). В преддверии четвертого обзора и оценки ММПДПС/РСО в начале 2021 года будут произведены расчеты ИАС за 2020 год при условии, что базовые обследования будут завершены вовремя. Число стран, не входящих в ЕС, по которым рассчитывается ИАС, растет: Беларусь и Казахстан включили ИАС в базовую систему мониторинга своих национальных планов действий по проблемам старения. Были разработаны руководящие принципы расчета ИАС в странах, не входящих в ЕС, и на субнациональном уровне.

16. Некоторые страны ЕЭК также приступили к расчету ИАС на субнациональном уровне. В августе 2020 года Национальное статистическое управление Италии (ИСТАТ) опубликовало электронную книгу «Активное старение и условия жизни пожилых людей в Италии» (на итальянском языке), в которой представлены результаты расчетов ИАС за период 2007–2018 годов в разбивке по регионам и полу, а также предлагаются тематические выкладки и анализ отдельных показателей.

17. Секретариат продолжает выполнять функции координационного механизма по администрированию данных программы «Поколения и гендерные аспекты» (ПГА) и координатора сети национальных координационных центров — Совета партнеров ПГА. В этом качестве секретариат ЕЭК выступил одним из организаторов виртуального совещания Совета партнеров 24 июня 2020 года. Представители группы ПГА из 32 стран приняли активное участие в этом совещании, причем еще 100 участников следили за обсуждениями в режиме онлайн. В качестве координатора Совета партнеров ПГА, секретариат ЕЭК выполняет важную функцию связующего звена между теми, кто занимается управлением программами и их разработкой, и теми, кто занимается их осуществлением на национальном уровне.

18. ЕЭК обрабатывает данные, представляемые национальными группами, и рассматривает заявки, подаваемые учеными и специалистами, желающими использовать данные ПГА в своих исследованиях<sup>2</sup>. ПГА служит одним из ведущих источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций и процессов в регионе ЕЭК. Данные и результаты исследований, проведенных в рамках ПГА, используются для расчета показателей ИАС в некоторых контекстах и способствуют принятию ряда мер в области политики, направленных на решение проблем, связанных со снижением рождаемости и межпоколенческой справедливостью. Данные ПГА используются также для расчета ряда показателей Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

#### COVID-19 и пожилые люди

19. Многие международные организации, ассоциации гражданского общества и исследовательские сети разработали специальные ресурсы с целью привлечения внимания к положению пожилых людей во время пандемии COVID-19. Для облегчения доступа к соответствующей информации секретариат составил список публикаций и страниц ресурсов, который постоянно обновляется по мере развития ситуации<sup>3</sup>. Секретариат также предоставил материалы, в т. ч. примеры передовой практики членов ПРГС, редакционной группе стратегической записки Генерального секретаря «Воздействие COVID-19 на пожилых людей», которая была издана 1 мая 2020 года<sup>4</sup>.

<sup>2</sup> Зарегистрированные пользователи могут получить доступ к данным по адресу [www.ggp-i.org](http://www.ggp-i.org).

<sup>3</sup> URL: [http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/pau/age/Covid-19/Covid19\\_OlderPersons.pdf](http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/pau/age/Covid-19/Covid19_OlderPersons.pdf).

<sup>4</sup> URL: [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un\\_policy\\_brief\\_on\\_covid-19\\_and\\_older\\_persons\\_1\\_may\\_2020.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un_policy_brief_on_covid-19_and_older_persons_1_may_2020.pdf).

## **D. Подготовка и начало четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO**

20. В докладе Генерального секретаря «Порядок проведения четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года» (E/CN.5/2020/4) и в последующей резолюции ЭКОСОС по этому вопросу (E/RES/2020/8) был одобрен график проведения четвертого обзора и оценки ММПДПС, в котором было определено, что национальные обзоры будут проведены в 2021 году, региональные обзоры — в 2022 году, а глобальный обзор, завершающий оценку, — в 2023 году. В пункте 3 резолюции «государствам-членам предлагается определить меры, которые они приняли со времени проведения второго цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий, в целях представления соответствующей информации региональным комиссиям в 2017 году и каждому государству-члену предлагается самостоятельно выбрать, какие меры или виды деятельности оно намерено рассмотреть с применением основанного на принципе участия подхода “снизу-вверх”».

21. В сентябре 2020 года Бюро Рабочей группы распространило руководящие принципы ЕЭК по подготовке национальных докладов, что послужило отправной точкой для начала четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO в регионе ЕЭК. Эти Руководящие принципы были подготовлены редакционной группой под руководством члена Бюро из Австрии и при активном участии членов Бюро, представляющих Норвегию и НПО. Проект руководящих принципов был подробно обсужден на совещании Бюро в апреле и на специальном совещании Бюро в июне 2020 года.

22. Ожидается, что государства-члены представят свои национальные доклады о ходе осуществления ММПДПС/PCO в сентябре 2021 года. Своевременное представление национальных докладов и соблюдение руководящих принципов при их подготовке будет иметь решающее значение для работы секретариата над сводным докладом для четвертого обзора и оценки ММПДПС/PCO.

## **III. Выводы**

23. Лиссабонское заявление министров 2017 года обеспечивает важную основу для оптимизации деятельности по осуществлению и мониторингу ММПДПС/PCO в регионе ЕЭК. Ключевая роль Рабочей группы ЕЭК по проблемам старения в качестве координатора осуществления МИПАА/РИС в регионе была вновь подтверждена в резолюции 2020/19 ЭКОСОС, в которой был одобрен пересмотренный круг ведения и изменение названия на «Постоянная рабочая группа по проблемам старения» (ПРГС).

24. Продолжающийся кризис ликвидности, с которым столкнулся секретариат Организации Объединенных Наций, и меры, принятые Генеральным секретарем по управлению финансовым положением Организации, повлияли на осуществление деятельности секретариата ЕЭК в 2020 году, т. е. на подготовку «дорожной карты» по приоритизации проблем старения в Казахстане. Однако недавно сделанные финансовые взносы и взносы в натуральной форме в поддержку ПРГС со стороны государств-членов помогли обеспечить осуществление большинства намеченных мероприятий в этом году. В период после двенадцатого совещания финансовые взносы в фонд «Старение — фаза 3» на цели поддержки программы работы ПРГС в период 2020–2022 годов составили более 270 000 долларов США и были получены от Австрии, Эстонии, Германии, Норвегии, Португалии и Швейцарии.