



Европейская экономическая комиссия**Рабочая группа по проблемам старения**

Двенадцатое совещание

Женева, 18 и 19 ноября 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Программа работы РГС для четвертого цикла
осуществления ММПДПС/РСО в 2018–2022 годах****Осуществление программы работы Рабочей группы
по проблемам старения в 2019 году****Записка секретариата****I. Введение**

1. Рабочая группа по проблемам старения (РГС) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) была учреждена в 2008 году в качестве межправительственного механизма по оказанию содействия в реализации Региональной стратегии ЕЭК по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС/РСО).

2. Программа работы РГС для четвертого цикла осуществления ММПДПС/РСО в 2018–2022 годах была принята на одиннадцатом совещании Рабочей группы в ноябре 2018 года (ЕСЕ/WG.1/2018/2). Лиссабонская декларация министров (ЕСЕ/АС.30/2017/2/Rev.1), одобренная 46 государствами-членами на Конференции ЕЭК на уровне министров по проблемам старения в сентябре 2017 года (Лиссабон, Португалия), закладывает основу этой пятилетней программы работы. Предусмотренные мероприятия соответствуют утвержденной Исполнительным комитетом ЕЭК (Исполкомом) программе работы по компоненту народонаселения подпрограммы по жилью, землепользованию и народонаселению на 2018–2019 годы (ЕСЕ/WG.1/2017/5).

3. Настоящий документ подготовлен секретариатом для двенадцатого совещания РГС. В нем рассматривается ход осуществления программы работы РГС в 2019 году, включая основные итоги работы по ключевым областям деятельности: семинары по вопросам политики и углубленные дискуссии; подготовка аналитических записок с примерами передовой практики; укрепление потенциала; и мониторинг осуществления ММПДПС/РСО и укрепление фактологической базы для разработки политики.



II. Осуществление основных элементов программы работы на 2019 год

A. Международное сотрудничество, обмен опытом и обсуждение вопросов политики

1. Семинары по вопросам политики в области старения

4. Первый семинар по вопросам политики в области старения состоялся 21 ноября 2018 года и был посвящен взаимосвязи между политикой по вопросам старения и целями в области устойчивого развития. В работе семинара приняли участие более 50 участников, включая представителей 30 государств – членов ЕЭК, гражданского общества и международных организаций. В конце семинара были получены исключительно позитивные отклики, и его участники рекомендовали сделать семинары по вопросам политики постоянным пунктом программы работы РГС на 2018–2022 годы.

5. Второй семинар по вопросам политики в области старения, запланированный на 20 ноября 2019 года, будет посвящен теме «Неформальный уход за лицами с деменцией». Неформальный уход был второй темой, за которую проголосовало большинство членов РГС в ходе консультаций 2018 года по темам для семинаров по вопросам политики. Упор на лиц с деменцией позволит сосредоточить обсуждение на конкретных проблемах, с которыми сталкиваются лица, осуществляющие неформальный уход, и рассмотреть меры поддержки, разработанные в этой области государствами-членами. В этом году участникам предоставится уникальная возможность узнать о политике в отношении неформального ухода в Швейцарии, о плане действий по проблеме деменции и мерах поддержки, осуществляемых в кантоне и городе Женева, благодаря специальной лекции и двум поездкам на места во второй половине дня. Эти мероприятия были организованы в сотрудничестве с представителем Швейцарии в РГС и Высшей школой социальной работы в Женеве.

2. Аналитические записки

6. Выпускаемые ЕЭК серии аналитических записок по проблемам старения содержат информацию по вопросам политики и способствуют распространению среди государств-членов информации о примерах надлежащей практики в различных областях ММПДПС/РСО. Аналитические записки сочетают в себе многообразие знаний и опыта государств-членов. Со всеми опубликованными аналитическими записками можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК¹.

7. После одиннадцатого совещания Рабочей группы в ноябре 2018 года в запланированные сроки были опубликованы две аналитические записки – № 21 «Предвзятое отношение к пожилым людям как препятствие для более продолжительной трудовой жизни» и № 22 «Сложная роль лиц, осуществляющих неформальный уход». Последняя записка была разработана совместно с экспертами из Европейского центра по политике и исследованиям в области социального обеспечения в Вене. Она была опубликована в преддверии второго семинара по вопросам политики и будет использоваться в качестве справочного документа для информационной поддержки обсуждений, наряду с многочисленными примерами политики, которые были представлены для ее подготовки. Пожертвование Германии в Фонд по проблемам старения позволит обеспечить публикацию последних аналитических записок как в печатном, так и в электронном формате.

8. РГС в качестве своего вклада в 25-летний региональный обзор хода осуществления Пекинской платформы действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин опубликовала аналитическую записку № 23 о гендерном равенстве в стареющих обществах. Решение о разработке этой дополнительной аналитической записки по инициативе Франции было принято на

¹ Размещены по адресу <http://www.unecce.org/population/ageing/policybriefs.html>.

совещании Бюро в мае 2019 года. Ведущую роль в разработке этой записки взяли на себя координатор по проблемам старения для Франции и его команда. Подготовка аналитической записки № 24 по проблеме старения в городах началась осенью 2019 года, и ее первый проект будет представлен Рабочей группе на ее двенадцатом совещании.

9. Публикация двух новых аналитических записок по проблемам старения запланирована на 2020 год: первая будет посвящена пожилым людям в чрезвычайных ситуациях, а тема второй записки будет согласована на двенадцатом совещании РГС.

В. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала

1. «Дорожные карты» по актуализации проблем старения

10. «Дорожные карты» по актуализации проблем старения, разрабатываемые в сотрудничестве с государствами-членами и по их просьбе, служат руководством, благодаря которому соответствующая страна может более эффективно выполнять обязательства по ММПДПС/РСО с учетом своей национальной специфики.

11. В 2018 году правительство Беларуси просило ЕЭК подготовить «дорожную карту» в поддержку разработки национальной стратегии по вопросам старения. Работа началась в декабре 2018 года и включала в себя две полевые миссии в Беларусь (в декабре 2018 года и апреле 2019 года), в ходе которых были проведены обсуждения с представителями правительства и различных групп заинтересованных сторон для подготовки «дорожной карты» по актуализации проблем старения. Был приглашен консультант для проведения медиа-анализа печатного, электронного, радио- и телевизионного контента с целью изучения того, как изображаются пожилые люди, и как охвачены вопросы старения в целом. Результаты анализа дополнили аналитический обзор, проведенный секретариатом.

12. «Дорожная карта» содержит главы по всем областям обязательств ММПДПС/РСО, а также результаты исследований и сбора, мониторинга и оценки данных. В главах дается общая оценка ситуации, за которой следуют рекомендации.

13. Первый проект «дорожной карты» был представлен на консультации с правительственными экспертами и другими национальными и международными заинтересованными сторонами в апреле 2019 года. Консультации проводились в два этапа: 22–26 апреля 2019 года в ходе поездки сотрудников ЕЭК в Минск были проведены очные совещания и групповые обсуждения, а в мае–июне 2019 года состоялся обмен письменными замечаниями и предложениями. Доклад о ходе разработки «дорожной карты» был представлен Бюро РГС на его совещании в мае 2019 года.

14. Документ «дорожная карта» был доработан в августе 2019 года и представлен на рассмотрение экспертов правительства и других заинтересованных сторон 1 октября 2019 года в Минске на форуме по проблемам старения «Равные возможности для всех поколений». Работа над «дорожной картой» была учтена при разработке национальной стратегии по проблемам старения, параллельно осуществляемой правительством. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал финансовую и практическую поддержку в процессе подготовки «дорожной карты», в частности в организации поездок на места, содействуя проведению консультаций и переводу этого документа на русский язык.

15. В 2019 году правительство Казахстана просило ЕЭК разработать «дорожную карту» для его страны. Секретариат принял решение начать работу над «дорожной картой» в последнем квартале 2019 года с проведения аналитического исследования и первой миссии по установлению фактов, в то время как разработка документа и консультации по рекомендациям запланированы на первую половину 2020 года. Мобилизация средств для этапа 2019 года осуществлялась за счет ЮНФПА и региональной программы технического сотрудничества ЕЭК.

2. Руководящие принципы актуализации проблематики старения

16. На своем одиннадцатом совещании Рабочая группа по проблемам старения постановила включить в свою программу работы на 2019–2020 годы разработку руководящих принципов актуализации проблематики старения и учредить целевую группу для руководства этой работой. Целевая группа по учету вопросов старения была учреждена весной 2019 года и включает представителей следующих государств – членов ЕЭК: Австрии, Беларуси, Германии, Ирландии, Испании, Италии, Канады, Португалии, Республики Молдова и Чешской Республики. Кроме того, в состав группы вошли три НПО: «Ардагер» – Казахстан, МЦД – Канада, «Турбота про литних в Україні». После обсуждения на заседании Бюро РГС в мае 2019 года Целевая группа согласовала свой круг ведения и предварительный график работы и провела две телефонные конференции в июне и сентябре 2019 года. Первоначальная работа включала подведение итогов национальной практики и опыта, накопленного членами Целевой группы в отношении их собственных стран, с последующей просьбой ко всем членам РГС принять участие в этом мероприятии в период с сентября по ноябрь 2019 года. На основе страновых записок и обсуждений, состоявшихся на заседании РГС, Целевая группа обобщит извлеченные уроки, выявит передовой национальный опыт и основные тематические области/модули, которые должны быть охвачены руководящими принципами. Подготовка проекта руководящих принципов запланирована на 2020 год; этот документ будет подготовлен консультантом при поддержке членов Целевой группы.

С. Мониторинг осуществления ММПДПС/РСО и укрепление фактологической базы для разработки политики

1. Индекс активного старения

17. 31 августа 2019 года была завершена работа в рамках третьего этапа проекта по Индексу активного старения (ИАС), направленная на поощрение и облегчение применения ИАС для разработки и мониторинга политики в области старения на национальном и субнациональном уровнях. На заключительном этапе проекта в 2019 году был проведен/завершен ряд мероприятий, включая: а) проведенное в Италии исследование результатов ИАС для подгрупп населения с разбивкой по полу, уровню образования, географическим районам (Север, Центр, Юг) и районам проживания (город/сельская местность), а также по семейным условиям (тип домохозяйства); б) экспериментальные исследования по ИАС на субнациональном уровне в Румынии и Испании, за которыми последовали национальные семинары в Бухаресте (Румыния) 30 мая и Мадриде (Испания) 26 августа 2019 года для обсуждения наблюдаемой неоднородности в плане активного старения и степени реализации потенциала пожилых людей в странах и возможных стратегических мер реагирования; в) обновление/пересмотр наборов данных ИАС для стран Европейского союза за пять периодов времени: 2008, 2010, 2012, 2014 и 2016 годы (ИАС в 2010–2018 годах); г) в сотрудничестве с национальными координационными центрами и/или исследовательскими группами были также осуществлены обновления/пересмотр ИАС для ряда стран, не входящих в ЕС: Норвегии, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии и Швейцарии. Со всеми этими материалами можно ознакомиться в вики-пространстве ИАС².

18. Аналитический доклад по вопросу об ИАС за 2018 год был подготовлен в мае 2019 года с использованием пересмотренных данных для стран Европейского союза за период 2008–2016 годов. Он был представлен на совещании заинтересованных сторон по индексу активного старения 17 июня в Брюсселе³. Совещание было совместно организовано ЕЭК и Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам занятости, социальным вопросам и интеграции. В нем приняли участие около 75 представителей министерств, занимающихся вопросами старения, национальных

² <http://www.unecce.org/population/aai.html>.

³ Дополнительную информацию о совещании заинтересованных сторон см. по адресу <http://www.unecce.org/index.php?id=51438>.

статистических управлений, исследователей и НПО из 36 стран. В дополнение к презентации Аналитического доклада за 2018 год были представлены руководящие принципы применения ИАС в различных контекстах и проведено интерактивное обсуждение с участием фактических пользователей ИАС (разработчиков политики на различных уровнях). Кроме того, был представлен тестовый вариант веб-инструмента ИАС и заинтересованным сторонам было предложено представить замечания и предложения по доработке этого инструмента визуализации.

19. Несмотря на то, что третий этап проекта ИАС завершен, в преддверии четвертого обзора и оценки ММПДПС/PCO ведется обсуждение планов расчетов ИАС на 2020 и 2022 годы, а также дальнейшей экспертной поддержке для стран, не входящих в ЕС, с целью расчета ИАС для целей мониторинга политики.

2. Программа «Поколения и гендерные аспекты»

20. Секретариат продолжает исполнять функции координационного механизма по администрированию данных программы «Поколения и гендерные аспекты» (ПГА) и координатора сети национальных координационных центров – Совета партнеров ПГА. В этом качестве секретариат ЕЭК стал одним из организаторов совещания Совета партнеров, которое состоится 23 октября 2019 года в Париже, Франция, и будет приурочено к четвертой Конференции участников программы ПГА (24–25 октября 2019 года). Будучи координатором Совета партнеров ПГА, секретариат ЕЭК выполняет важную функцию связующего звена между теми, кто занимается управлением программами и их разработкой, и теми, кто занимается их осуществлением на национальном уровне.

21. ЕЭК обрабатывает данные, представляемые национальными группами, и рассматривает заявки, подаваемые учеными и специалистами, желающими использовать данные ПГА в своих исследованиях⁴. ПГА служит одним из основных источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций и процессов в регионе ЕЭК. Данные и результаты исследований, проведенных в рамках ПГА, используются для расчета показателей ИАС в некоторых контекстах и способствуют/являются стимулом принятия ряда мер в области политики, направленных на решение проблем, связанных со снижением рождаемости и межпоколенческой справедливостью.

3. Другие элементы программы и связанная с этим деятельность

22. Члены РГС из Австрии, Германии и Франции представили примеры своей национальной политики, связанной с обучением представителей разных поколений и расширением прав и возможностей в сфере цифровых технологий, на Круглом столе по ЦУР 4 «Обучение без ограничений» в рамках Регионального форума по устойчивому развитию 2019 года (21–22 марта 2019 года, Женева). Эти примеры политики также использовались в качестве информационной основы для обсуждений в рамках приоритетной области образования, профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни и создания потенциала в ходе десятой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в Нью-Йорке.

23. Под руководством Германии, Италии и Франции 29 октября 2019 года в Женеве в ходе Регионального обзорного совещания «Пекин+25» (29–30 октября 2019 года) было организовано параллельное мероприятие по проблемам старения и гендерного равенства. Обсуждение было сосредоточено на проблемах и возможных политических решениях, изложенных в аналитической записке № 23.

24. Секретариат ЕЭК оказал поддержку Региональному отделению ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии в организации двух важных субрегиональных совещаний в 2019 году: Конференции по динамике народонаселения и основанной на фактических данных демографической политике в регионе Восточной Европы и Центральной Азии (14 июня в Тбилиси, Грузия) и Конференции по динамике народонаселения, человеческому капиталу и устойчивому развитию в Юго-Восточной

⁴ Зарегистрированные пользователи могут ознакомиться с данными на веб-сайте www.ggp-i.org.

Европе (21–22 октября в Сараево, Босния и Герцеговина). На обоих мероприятиях прозвучал призыв Лиссабонской конференции министров признать потенциал более продолжительной жизни, и была рассмотрена реализация ММПДПС/PCO.

III. Выводы

25. Лиссабонское заявление министров 2017 года обеспечивает важную основу для оптимизации деятельности по осуществлению и мониторингу ММПДПС/PCO в регионе ЕЭК. Ключевая роль Рабочей группы по проблемам старения как координатора осуществления ММПДПС/PCO в регионе была вновь подтверждена продлением ее мандата до конца 2022 года и решением Комиссии ЕЭК на ее шестьдесят восьмой сессии 10 апреля 2019 года поддержать изменение названия Рабочей группы по проблемам старения на «Постоянная рабочая группа по проблемам старения» и принятие пересмотренного круга ведения (до утверждения ЭКОСОС на сессии 2020 года). РГС добились существенных результатов и служила в качестве механизма для установления контактов между национальными координационными центрами в целях обмена информацией и опытом.

26. Недавние финансовые взносы и взносы натурой в поддержку РГС – пожертвование Германии в Фонд по проблемам старения в 2017 году, проведение Португалией одиннадцатого совещания Бюро в Лиссабоне, экспертный вклад в разработку аналитических записок Францией и Европейским центром по политике и исследованиям в области социального обеспечения в Вене, перевод записок Португалией и Германией и другие мероприятия – способствовали осуществлению деятельности, предусмотренной в программе работы РГС на 2019 год. Необходимые ресурсы для продолжения работы по ИАС и содействия его использованию для целей разработки политики и проведения мониторинга воздействия мер политики активного старения были получены в виде внебюджетного финансирования в рамках проекта, осуществляемого совместно с Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам занятости, социальным делам и интеграции.
