



---

**Европейская экономическая комиссия****Рабочая группа по проблемам старения**

Двенадцатое совещание

Женева, 18 и 19 ноября 2019 года

**Доклад Рабочей группы по проблемам старения о работе  
ее двенадцатого совещания****I. Введение****A. Участники**

1. Двенадцатое совещание Рабочей группы по проблемам старения (РГС) состоялось 18 и 19 ноября 2019 года во Дворце Наций в Женеве. Сопредседателями были Эдмунду Мартинью, Председатель РГС (Португалия), и Айна Странд, заместитель Председателя РГС (Норвегия). Совещание насчитывало в общей сложности 85 участников<sup>1</sup>.

2. В совещании участвовали представители следующих 36 государств – членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН): Австрии, Албании, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Израиля, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Литвы, Мальты, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Словении, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

3. В работе сессии приняли участие представители Европейской комиссии (ЕК), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Научно-исследовательское сообщество было представлено Университетом имени Бар-Илана (Израиль), Грузинским техническим университетом (Грузия) и Европейским центром политики и исследований в области социального обеспечения, Вена (Австрия). В совещании приняли участие следующие неправительственные организации (НПО): Европейская сеть организаций по защите прав пожилых людей, Центр социально-экономного развития (ЦСЭР), «Greycells» – Ассоциация бывших международных гражданских служащих в поддержку развития, организация «Хелпэйдж интернэшнл», Международный центр по вопросам долголетия – Глобальный альянс (МЦД – Глобальный альянс), Международный центр долголетия Канады (МЦД – Канада), Международная сеть по предотвращению жестокого обращения с престарелыми

---

<sup>1</sup> Со списком участников можно ознакомиться на странице совещания <https://www.unece.org/index.php?id=50641>.



(МСПЖП)/комитет НПО по проблемам старения Нью-Йорка, Международная федерация по проблемам старения (МФПС), НПО «Ардагер», НПО «Центральноазиатский геронтологический центр», Красный Крест Сербии, Всеукраинская благотворительная организация «Турбота про литних в Украйни» (Возраст–Забота–Украина) и Всемирная федерация психического здоровья (ВФПЗ).

## **В. Открытие совещания и утверждение повестки дня**

4. Двенадцатое совещание Рабочей группы по проблемам старения было открыто Директором Отдела статистики Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

5. Рабочая группа утвердила повестку дня совещания, содержащуюся в документе ECE/WG.1/2019/1, без каких-либо изменений.

## **II. Выборы должностных лиц**

6. Нынешний Председатель, Эдмунду Мартинью (Португалия), был переизбран на следующий двухлетний срок, как и Айна Странд (Норвегия) на должность заместителя Председателя. РГС поддержала предложение о назначении второго заместителя председателя. На этой должности будет работать Алексис Ринкенбах (Франция).

7. Из состава Бюро вышли представители Беларуси, Израиля и Чешской Республики. На следующий срок были переизбраны кандидаты из пяти стран, которые в настоящее время входят в состав Бюро: Италия и Франция – на второй двухлетний срок, и Норвегия, Португалия и Словения – на третий двухлетний срок. В ходе подготовки четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС) было решено расширить состав Бюро с восьми до десяти представителей стран. Впоследствии в состав Бюро были избраны пять новых членов: Австрия, Германия, Ирландия, Испания и Республика Молдова.

8. В соответствии с решением десятого совещания РГС Жертро Дайе, который в течение двух лет представлял в Бюро гражданское общество, сменил на этом посту Хайдрун Молленкопф. Представителем исследовательского сообщества в Бюро был вновь назначен директор Европейского центра политики и исследований в области социального обеспечения.

## **III. Доклад Бюро Рабочей группы по проблемам старения и обзор итогов мероприятий по тематике старения, проведенных в течение 2019 года**

### **A. Бюро РГС**

9. Председатель проинформировал участников об итогах одиннадцатого совещания Бюро, которое состоялось 6 и 7 мая 2019 года в Лиссабоне, Португалия. Среди основных обсуждавшихся вопросов были предварительный круг ведения Целевой группы по учету вопросов старения, предварительная повестка дня двенадцатого совещания РГС и концепция семинара по вопросам политики на тему «Неформальный уход за лицами с деменцией». Бюро поддержало предложение Франции о подготовке дополнительной аналитической записки по теме «Женщины и пожилой возраст» в качестве вклада в обзор «Пекин+25». Обсуждались также мероприятия, приуроченные к Международному дню пожилых людей в 2019 году.

## **В. Преобразование Рабочей группы по проблемам старения в Постоянную рабочую группу по проблемам старения и пересмотренный круг ведения**

10. Директор Отдела статистики ЕЭК проинформировал Рабочую группу о том, что после одобрения Исполнительным комитетом (Исполкомом) на его 103-м заседании 1 февраля 2019 года пересмотренного круга ведения (КВ) Рабочей группы по проблемам старения, включая изменение ее названия на «Постоянная рабочая группа по проблемам старения», Комиссия на своей шестидесяти восьмой сессии в апреле 2019 года постановила утвердить эти изменения. Однако Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) на своем совещании в июле 2019 года отложил утверждение ряда решений ЕЭК, включая изменение названия и пересмотр круга ведения Рабочей группы до его сессии 2020 года. Таким образом, Рабочая группа может изменить свое название и начать действовать в соответствии с пересмотренным кругом ведения только после того, как ЭКОСОС одобрит решение ЕЭК.

## **С. Пятьдесят вторая сессия Комиссии по народонаселению и развитию и десятая сессия Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в Нью-Йорке; и Региональное совещание по обзору осуществления «Пекин+25»**

11. Секретариат представил отчет о работе пятьдесят второй сессии Комиссии по народонаселению и развитию, которая состоялась 1–5 апреля 2019 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и была посвящена теме «Обзор и оценка Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и ее вклад в осуществление последующей деятельности и обзор Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В начале сессии была принята политическая декларация, в которой подчеркивается важная роль мер и политики в области народонаселения в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Интерактивная группа высокого уровня по основным выводам и рекомендациям региональных конференций по народонаселению и развитию завершила обзор МКНР+25. На заседании интерактивной группы высокого уровня проблемы региона ЕЭК представила Беларусь, которая является сопредседателем региональной Конференции высокого уровня ЕЭК по обзору МКНР+25. Темой предстоящей пятьдесят третьей сессии КНР в 2020 году будет «Народонаселение, продовольственная безопасность, питание и устойчивое развитие». Комиссия также приняла решение по теме пятьдесят четвертой сессии в 2021 году – «Народонаселение и устойчивое развитие, в частности устойчивый и всеохватный экономический рост».

12. Заместитель Председателя проинформировала участников о десятой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения (РГОСС), состоявшейся 15–18 апреля 2019 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Двумя приоритетными темами были «Образование, профессиональная подготовка, обучение на протяжении всей жизни и создание потенциала» и «Социальная защита и социальное обеспечение (включая минимальные уровни социальной защиты)». На сессии РГОСС была представлена работа РГС. В ходе обсуждения вопросов возможного сотрудничества РГС с РГОСС члены РГС отметили большое значение продолжения работы, проделанной в Нью-Йорке, и указали, что РГС может внести свой вклад, предоставив материалы для обсуждения вопросов существа. Одиннадцатая сессия РГОСС состоится 6–9 апреля 2020 года и будет посвящена двум основным темам: «Право на труд и доступ к рынку труда» и «Доступ к правосудию». Представители Австрии и Германии поддержали предложение представителя Европейской сети организаций по защите прав пожилых людей о проведении параллельного мероприятия РГС во время сессии РГОСС.

13. Представитель Франции сообщил о региональном обзорном совещании «Пекин+25», состоявшемся 29–30 октября 2019 года в Женеве. Совещание послужило

для государств – членов ЕЭК форумом для обзора прогресса и выявления проблем в деле осуществления Пекинской платформы действий. Германией, Италией и Францией в сотрудничестве с Европейской комиссией и секретариатом ЕЭК было организовано параллельное мероприятие по теме «Изменение демографической ситуации: старение и его последствия для гендерного равенства», в котором приняли участие многочисленные представители.

#### **IV. Новые и текущие международные инициативы в области старения и последующая деятельность в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

##### **A. Актуальная тема: понимание предвзятого отношения к пожилым людям (эйджизма)**

14. По приглашению секретариата профессор Лиат Аялон, Университет имени Бар-Илана, Израиль прочитала лекцию на тему эйджизма, основанную на проводимых международных исследованиях в этой области. Выделив три аспекта эйджизма: стереотипы, предрассудки и дискриминация, она подчеркнула, что это явление может быть как позитивным, так и негативным; направленным на других и на себя; проявляться со стороны молодых и пожилых людей; и быть откровенным и неявным. Исследования показывают, что эйджизм в большей степени распространен, чем сексизм и расизм. Однако в большинстве договоров Организации Объединенных Наций возраст прямо не включен в качестве признака дискриминации, и он не является предметом какой-либо конкретной конвенции по правам человека. Профессор Аялон подчеркнула, что для успешной борьбы с эйджизмом законы и нормативные акты должны четко запрещать дискриминацию по признаку возраста и что люди должны изменить свое мышление и обсуждать тему (старшего) возраста. Старение открывает новые возможности для отдельных людей и обществ.

15. Представитель Всемирной организации здравоохранения рассказал о достижениях Глобальной кампании ВОЗ по борьбе с эйджизмом, проводимой под лозунгом «Мир для всех возрастов» и направленной на то, чтобы «изменить наше мышление, восприятие и действия, ориентирував их на понимание проблемы возраста и старения». Кампания проводится по четырем направлениям: сбор данных и фактов, формирование глобальной коалиции, повышение осведомленности и разработка платформы действий. ВОЗ провела четыре систематических обзора по проблеме эйджизма. Обзор политики, в котором также приняли участие 32 страны ЕЭК, показал, что все страны приняли те или иные меры в этой связи. В 2020 году ВОЗ опубликует глобальный доклад по проблемам эйджизма.

16. Секретариат предложил включить эйджизм в качестве потенциальной темы параллельного мероприятия РГС в рамках сессии РГОСС. Несколько участников отметили, что общество должно уделить первоочередное внимание проблеме эйджизма, с тем чтобы добиться прогресса в решении проблем, связанных со старением населения.

17. Представитель Канады поделился имеющейся в стране передовой практикой. В Канаде Национальный совет по делам престарелых работает над определением мер противодействия эйджизму, а Форум федеральных, провинциальных и территориальных министров по делам престарелых проводит исследование с целью изучения социальных и экономических последствий эйджизма. Заключительный доклад с предлагаемыми подходами, инициативами и стратегиями по решению проблемы эйджизма будет опубликован в 2021 году.

## **В. Международные инициативы в области старения**

18. Представитель ВОЗ ознакомил группу с обновленной информацией о подготовке к Десятилетию здорового старения (2020–2030 годы). В наброске предложения по проведению Десятилетия предусмотрены четыре направления деятельности: изменение нашего мышления, восприятия и действий в отношении возраста и старения; формирование сообществ, способствующих развитию способностей пожилых людей; оказание комплексных услуг по уходу и охране здоровья пожилых людей; и развитие доступа к долгосрочному уходу. В целях создания потенциала для проведения Десятилетия был разработан онлайн-курс «Здоровое старение как средство воздействия в XXI веке». Десятилетие начнется 1 октября 2020 года.

19. Представитель УВКПЧ, поддерживая Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей, напомнил о мандате Независимого эксперта и основных результатах ее работы за последний год. Независимый эксперт работала над темой «Пожилые люди в чрезвычайных гуманитарных ситуациях – одна из важнейших проблем в области прав человека» для своего последнего доклада, представленного Совету по правам человека в сентябре 2019 года. В докладе освещаются конкретные пробелы в защите пожилых людей, в том числе недостаточная осведомленность о потребностях пожилых людей, находящихся в чрезвычайных ситуациях, и предлагаются рекомендации по этим вопросам.

## **С. Последующая деятельность в связи с Повесткой дня на период до 2030 года**

20. Секретариат представил группе обновленную информацию о глобальных, региональных и некоторых национальных мероприятиях, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 21–22 марта 2019 года в Женеве состоялся Региональный форум по устойчивому развитию, а 9–18 июля 2019 года в Нью-Йорке был проведен Политический форум высокого уровня (ПФВУ). Он был посвящен теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства». Были представлены региональный доклад и добровольные национальные обзоры по нескольким странам ЕЭК. Во время работы ПФВУ группа заинтересованных сторон по проблемам старения провела параллельное мероприятие на тему «Противодействие эйджизму и расширение прав и возможностей пожилых людей для обеспечения социальной, экономической и политической интеграции всех».

21. В общем контексте недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 2019 года в Нью-Йорке 24–25 сентября был проведен Саммит по целям в области устойчивого развития (ЦУР). Была принята Политическая декларация «Настраиваемся на десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития». Кроме того, был представлен доклад «Будущее уже сейчас: наука для достижения устойчивого развития». Это первый четырехгодичный Глобальный доклад по устойчивому развитию, подготовленный независимой группой из 15 ученых.

22. Следующий ПФВУ по устойчивому развитию состоится 7–16 июля 2020 года в Нью-Йорке, а Региональный форум – 19–20 марта 2020 года в Женеве. Темой форума будет «Форсированные действия и пути преобразований: осуществление десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития».

## V. Опыт стран: согласование политических мер и стратегий в области старения с Лиссабонским заявлением министров

23. Представитель Болгарии рассказал о Национальной стратегии активного старения в Болгарии (2019–2030 годы). Цель Стратегии заключается в создании условий для активной и достойной жизни пожилых людей путем предоставления им равных возможностей для полноценного участия в экономической и социальной жизни. Стратегия направлена на обеспечение: независимой жизни, участия в жизни общества, доступа к уходу и достоинства. Ее приоритеты основаны на четырех компонентах индекса активного старения (ИАС). В этой связи для мониторинга будут использоваться двадцать два показателя ИАС, а в качестве целевых показателей будут установлены средние значения по Европейскому союзу (ЕС). Будут подготовлены двухгодичные планы и двухгодичные отчеты по реализации стратегии. Оценка стратегии будет проводиться раз в четыре года независимым внешним экспертом.

24. Италия представила национальную инициативу по координации, реализуемую Президиумом Совета министров при поддержке группы исследователей. Италия намерена активно вовлекать в этот процесс НПО, научные круги и частный сектор, а также работать над моделью совместного с регионами и муниципалитетами политического участия в решении проблемы активного старения. Это можно рассматривать как подготовительную работу к разработке национальной стратегии в области активного старения<sup>2</sup>.

25. Норвегия представила Рабочей группе обновленную информацию о ранее изложенной межсекторальной стратегии «Больше лет – больше возможностей» (2016 год), которая строится на понимании того, что старение населения касается всех секторов. Новая программа «Полноценная жизнь – вся ваша жизнь», основанная на материалах и совместном творческом вкладе заинтересованных сторон, расширяет понятие ухода и содержит примеры инструментов и политики. Была разработана ориентированная на интересы пожилых людей национальная программа Норвегии, которая включает в себя, в частности, проведение кампании по планированию мероприятий по улучшению положения пожилых людей, повышению степени адаптации местных общин и общественных мест к потребностям пожилых людей и поощрению национального партнерства и новых форм участия и добровольческой деятельности. Следующим шагом станет учреждение должности омбудсмена для продвижения интересов пожилых людей.

26. Представитель НПО «Центральноазиатский геронтологический центр» сообщил о Национальной стратегии развития на 2030 год в Таджикистане, в которой приоритетное внимание уделяется пожилым людям как уязвимой группе населения.

27. Албания привела ряд примеров передовой практики, включая проект, финансируемый ЕК и осуществляемый группой НПО. Проект поддерживает инициативы на низовом уровне, реализуемые гражданским обществом для заполнения определенных стратегических пробелов центральных и местных органов власти. Албания также привлекла внимание к своему новому национальному плану действий по интеграции пожилых людей, который был разработан на основе ММПДПС с учетом целей социальной защиты и интеграции пожилых людей. Документ находится в процессе утверждения правительством.

28. Представитель Австрии поздравил Норвегию и Албанию с их успешными проектами на общинном уровне и выразил мнение, что они имеют особое значение для непосредственного охвата пожилых людей.

29. Неправительственная организация ЦСЭР выступила с заявлением по вопросу о цифровой грамотности пожилых людей, в котором прозвучало предложение о

<sup>2</sup> Дополнительную информацию см. в материалах, представленных Италией: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/pau/age/WG.12/Presentations/3-active-ageing-policies-Italy.pdf>.

создании группы экспертов по обеспечению охвата пожилых людей цифровыми технологиями и повышению их грамотности. НПО «Greycells» поддержала предложение ЦСЭР.

30. Австрия напомнила участникам, что в 2018 году в рамках РГОСС был организован семинар экспертов по проблемам и возможностям цифровизации и ухода. Представитель Австрии предложил подготовить аналитическую записку по этой теме. Европейская сеть организаций по защите прав пожилых людей также считает важным сосредоточиться на проблеме цифровизации и отмечает, что в странах-участницах уже есть хорошие примеры этого.

## **VI. Программа работы РГС на четвертый цикл осуществления Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС/РСО) (2018–2022 годы)**

### **A. Международное сотрудничество, обмен опытом и обсуждение вопросов политики**

#### **1. Семинары по вопросам политики в области старения**

31. Семинар по вопросам политики 2018 года обеспечил возможности для взаимного обучения по теме старения и целей в области устойчивого развития. В качестве непосредственной последующей меры Австрия, Германия и Франция приняли участие в Региональном форуме ЕЭК по устойчивому развитию в марте 2019 года, представив примеры обучения на протяжении всей жизни в пожилом возрасте. Кроме того, были проведены три последующих мероприятия: в январе 2019 года – семинар, организованный НПО БАГСО (Германия), в сентябре 2019 года – семинар в рамках правительства Германии для ознакомления различных департаментов с международными повестками дня в области старения и в ноябре 2019 года – диалоговый форум по проблемам старения и ЦУР в Австрии.

32. Европейская сеть организаций по защите прав пожилых людей отметила, что для многих субъектов, таких как НПО и широкая общественность, международные структуры и межправительственные процессы, такие как ММПДПС, Повестка дня на период до 2030 года и РГС, далеки от их сферы деятельности. Главной мотивацией БАГСО для организации семинара в Германии было донесение до представителей гражданского общества и других заинтересованных сторон информации о возможностях, которые открывают международные повестки дня по проблемам старения.

33. В 2019 году был организован семинар по вопросам политики, посвященный неформальному уходу за лицами с деменцией. Участникам совещания было рекомендовано в ходе первого секционного заседания предложить/обсудить потенциальные темы для семинара по вопросам политики в 2020 году. Дискуссионные группы выдвинули ряд предложений, включая темы, касающиеся пожилых людей в чрезвычайных ситуациях; технологий, учитывающих интересы пожилых людей; и конфликтов и солидарности между поколениями. В начале 2020 года будет проведен опрос среди членов РГС с целью определения первоочередности предложенных тем.

#### **2. Аналитические записки**

34. Секретариат проинформировал Рабочую группу о публикации аналитических записок о борьбе с эйджизмом в сфере труда (№ 21) и о неформальных сиделках (№ 22). Рабочей группе также напомнили о том, что аналитическая записка № 23 по вопросам старения и гендерного равенства будет опубликована в конце 2019/начале 2020 года и в настоящее время готовится по инициативе Франции. Аналитическая записка № 24 посвящена теме «Старение в умных и устойчивых городах», первый

проект которой был подготовлен секретариатом совместно с консультантом. Она должна быть завершена в начале 2020 года. Членам РГС было предложено прислать примеры передовой практики для аналитической записки № 24 до конца ноября 2019 года.

35. На одиннадцатом совещании Рабочей группы в качестве приоритетной темы для аналитической записки № 25, которая будет выпущена в 2020 году, была выбрана тема «Пожилые люди в чрезвычайных ситуациях». Общий план записки, подготовленный секретариатом, был обсужден в ходе первого секционного заседания. Государства-члены и НПО привели несколько примеров передовой практики и предложили более четко обозначить направленность проекта наброска и учесть итоги ряда недавних докладов (доклад независимого эксперта, доклад совещания группы экспертов РГОСС и т. д.). Было отмечено, что основное внимание следует уделять не только чрезвычайным ситуациям, обусловленным стихийными бедствиями, но и ситуациям, возникающим в результате антропогенных катастроф, включая терроризм, войну и конфликты. Членам РГС было предложено представить примеры передовой практики в основных областях, которые должны быть рассмотрены в аналитической записке, и прислать свои комментарии по предлагаемому плану записки до конца декабря 2019 года.

36. В качестве второй предпочтительной темы была предложена тема «Цифровизация с учетом возраста и электронное государственное управление или старение в цифровую эпоху». Кроме того, позднее, как только будут опубликованы руководящие принципы по учету вопросов старения, может быть подготовлена аналитическая записка по этой же теме, с тем чтобы ознакомить с ними более широкую группу представителей директивных органов и специалистов-практиков. Предложенные темы были одобрены всеми тремя дискуссионными группами.

37. Дискуссионные группы также рассмотрели другие темы, такие как интеграция здравоохранения и социального обеспечения, неравенство в старении и способы его предотвращения, участие в общественной жизни и финансовая безопасность пожилых людей (включая предотвращение нищеты с точки зрения материальных лишений).

## **В. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала**

### **1. «Дорожные карты» по учету вопросов старения**

38. Секретариат напомнил участникам, что на последнем совещании РГС в 2018 году Беларусь обратилась с просьбой разработать «дорожную карту» для учета вопросов старения в целях подготовки национальной стратегии по вопросам старения в стране. В декабре 2018 года и апреле 2019 года при поддержке Регионального отделения для Восточной Европы и Центральной Азии Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) были проведены две полевые миссии. В «дорожной карте» содержится около 65 рекомендаций в отношении обязательств по ММПДПС/РСО. В апреле 2019 года проект рекомендаций обсуждался с властями Беларуси. Некоторые из них были учтены при разработке национальной стратегии. «Дорожная карта» для Беларуси будет опубликована до конца 2019 года как в печатном, так и в электронном виде (на английском языке). Будет также представлена русская версия документа (неофициальный перевод, предоставленный ЮНФПА).

39. Представитель Беларуси сообщил о проекте национальной стратегии под названием «Достойное долголетие – 2030» и ее шести ключевых задачах: принцип равенства и интеграции в общество, повышение устойчивости пенсионной системы и эффективности рынка труда, обучение на протяжении всей жизни, адаптация и развитие системы здравоохранения для всех возрастов и содействие здоровому старению, развитие социальных услуг и адаптация инфраструктуры и окружающей среды с учетом возрастных особенностей. Национальная стратегия будет также учитываться при разработке программ социально-экономического развития на ближайшие пять лет, которые являются основными стратегическими документами для



Беларуси. Стратегия будет осуществляться как на национальном, так и на субнациональном (региональном и местном) уровнях. В настоящее время готовится пакет документов для общественных консультаций, и стратегия будет представлена Совету министров, с тем чтобы завершить эту работу к концу 2019 года.

40. Австрия поздравила Беларусь с разработкой этой национальной стратегии, которая согласуется с работой РГС. Представитель Австрии задал вопрос о роли НПО в процессе разработки политики и предоставления социальных услуг пожилым людям. Представитель Беларуси сообщил, что при Министерстве труда и социальной защиты действует межведомственная комиссия, в состав которой входит ряд организаций гражданского общества. НПО, работающие в интересах пожилых людей, сформировали коалицию, и Беларусь стремится расширить участие НПО в разработке политики и вовлечь их в дискуссии с участием различных заинтересованных сторон.

41. Еще одна просьба о разработке «дорожной карты» по учету вопросов старения была получена в 2019 году от правительства Казахстана и принята Исполнительным секретарем ЕЭК. Работа над предварительным исследованием уже ведется, и первая полевая миссия запланирована на начало 2020 года.

## 2. Руководящие принципы учета вопросов старения

42. Председатель и секретариат сообщили о достигнутом прогрессе в разработке руководящих принципов учета вопросов старения. Решения о разработке руководящих принципов и создании целевой группы для руководства этой работой были приняты на одиннадцатом совещании РГС в ноябре 2018 года. Целевая группа по учету вопросов старения была учреждена в июне 2019 года. Она разработала и опробовала вопросник для подведения итогов в целях подготовки страновых записок и предложила всем членам Рабочей группы по проблемам старения принять участие в подведении итогов в деле учета вопросов старения во всем регионе ЕЭК. На основе информации, собранной с помощью вопросника для подведения итогов, Целевая группа и консультант будут работать над подготовкой руководящих принципов, которые будут представлены для обсуждения на тринадцатом совещании РГС в 2020 году. Председатель проинформировал участников о плане внедрения и пропаганды применения руководящих принципов в рамках всего Европейского союза и за его пределами в период председательства Португалии в Совете ЕС (январь–июнь 2021 года).

43. Участникам была представлена обновленная информация о ходе работы по трем тематическим модулям: повышение осведомленности и поддержка стратегий, связанных с вопросами старения; разработка институциональных рамок для включения в основное русло деятельности; и инструменты и методы. Представители Целевой группы по этим трем модулям представили свои первые выводы на основе полученных страновых записок. В ходе второго раунда секционных заседаний три дискуссионные группы обменялись опытом подготовки страновых записок и обсудили концептуальную структуру руководящих принципов. После обсуждений в рамках дискуссионных групп назначенные докладчики от каждой группы представили участникам пленарного заседания резюме обсуждений.

44. Анализируя вклад дискуссионных групп, секретариат отметил общее согласие по нескольким вопросам: а) подготовка записок по странам сопряжена с трудностями, но в то же время является полезной; б) было полезно ознакомиться с другими страновыми записками, и некоторые участники рассмотрели возможность пересмотра уже представленных записок в целях добавления дополнительной информации; в) полезным отправным пунктом могло бы стать изучение вопроса о включении гендерной проблематики; г) подведение итогов касается не результатов, а процесса учета вопросов старения; д) другие цели подготовки страновых записок, помимо сбора информации для руководящих принципов, заключаются в изучении того, в какой степени страны ЕЭК разработали стратегии учета вопросов старения во всех соответствующих областях политики (обязательство 1 ММПДПС/PCO); и подготовке к предстоящему четвертому обзору и оценке ММПДПС/PCO.

45. Была достигнута договоренность о том, что все страны подготовят свои записки к концу февраля 2020 года. После того как они будут признаны окончательными, они будут опубликованы на веб-сайте ЕЭК. Рабочая группа также согласовала модульный подход и предлагаемые тематические модули.

46. Представитель ЦСЭР предложил создать вики-группу национальных экспертов по проблемам старения для содействия обсуждениям и обмену информацией.

## **С. Мониторинг осуществления ММПДПС/РСО и создание фактологической базы для разработки политики**

### **1. Индекс активного старения**

47. Секретариат представил группе обновленную информацию о работе, проведенной в рамках третьего этапа проекта по разработке ИАС с момента проведения одиннадцатого совещания РГС. В июне 2019 года был опубликован «Индекс активного старения 2018 года: аналитический отчет». В нем представлены последние результаты ИАС для ЕС (на основе данных за 2016 год); тенденции в 2008–2016 годах, субнациональные ИАС и неравенство в ИАС; и связь ИАС с двумя стратегическими программами: «Европейским семестром» и ММПДПС.

48. Пилотные исследования на субнациональном уровне (NUTS-2) проводились в Испании и Румынии. Был рассчитан ИАС 2018 года для ряда стран, не входящих в ЕС: для Норвегии, Республики Северная Македония и Сербии; и в настоящее время ведется работа по пересмотру ИАС для Республики Молдова.

49. Независимый консультант провел оценку третьего этапа ИАС (июль–сентябрь 2019 года) путем опроса более тридцати заинтересованных сторон, в ходе которого было проанализировано 72 количественных и качественных ответа. Секретариат поблагодарил членов Рабочей группы, которые заполнили оценочный вопросник и/или приняли участие в собеседовании.

50. Объединенный исследовательский центр ЕС (ОИЦ ЕС) занимается разработкой инструмента визуализации ИАС, и в настоящее время доступны только данные ЕС (получаемые с течением времени результаты ИАС, страновые профили, тестовые цели/меры политики)<sup>3</sup>. С результатами исследований, информацией о совещаниях и публикациями можно ознакомиться на вики-страницах, посвященных ИАС<sup>4</sup>.

### **2. Программа «Поколения и гендерная проблематика»**

51. Секретариат представил обновленную информацию Группе по программе «Поколения и гендерная проблематика» (ПГП): под эгидой ЕЭК инфраструктура ПГП предоставляет данные о семьях и жизненном пути отдельных лиц, позволяющие исследователям предлагать свои идеи для решения текущих проблем общества и государственной политики. Она также предоставляет пользователям открытый доступ к сопоставимым на транснациональном уровне обследованиям и контекстуальным данным. Последнее исследование, в котором использовалась выборка из 15 000 респондентов, было завершено в Казахстане в июне 2019 года. В январе 2019 года в Республике Молдова было подписано соглашение о проведении обследования по проблемам поколений и гендерным аспектам (ОППГА); к работе планируется приступить в начале 2020 года. Имеющийся вопросник обследования – ОППГА 2020 – был пересмотрен и сокращен. Заявления о намерении провести обследование были получены от 31 страны. 23 октября 2019 года в Париже состоялось ежегодное заседание Совета партнеров ОППГА, в ходе которого семь стран подтвердили свои намерения и наличие финансовых ресурсов.

52. Представитель Красного Креста Сербии проинформировал Рабочую группу об исследовании по вопросу о солидарности между поколениями в Сербии, в котором

<sup>3</sup> <https://composite-indicators.jrc.ec.europa.eu/active-ageing-index/>.

<sup>4</sup> <https://statswiki.unece.org/display/AAI/Active+Ageing+Index+Home>.

содержатся рекомендации правительству о том, как учитывать вопросы солидарности между поколениями в жизни общества.

### **3. Подготовка к четвертому циклу обзора и оценки осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения**

53. Секретариат проинформировал участников о том, что решение Комиссии Организации Объединенных Наций по социальному развитию об условиях проведения четвертого обзора и оценки ММПДПС должно быть принято на ее пятьдесят восьмой сессии в феврале 2020 года.

54. Может быть рассмотрен вопрос о проведении 20-летнего обзора ММПДПС, и решение по нему будет принято РГС как только будут согласованы условия проведения глобального обзора ММПДПС. Рабочая группа могла бы рассмотреть вопрос о подготовке обзорного доклада за 20 лет при содействии консультанта.

55. Был согласован предварительный график проведения четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO (ECE/WG.1/2019/RD1). Структура руководящих принципов для национальных координационных центров и заинтересованных сторон по подготовке страновых докладов будет соответствовать предыдущей структуре. Заместитель Председателя, члены Бюро от Австрии и НПО подготовят проект руководящих принципов для совещания Бюро весной 2020 года. Работа над руководящими принципами будет завершена в сентябре 2020 года, и странам будет предоставлено 12 месяцев для подготовки своих докладов до крайнего срока их представления – сентября 2021 года. Рабочая группа начнет действовать в качестве подготовительного комитета пятой Конференции ЕЭК на уровне министров по проблемам старения, а Бюро распределит задачи между группой по разработке декларации и группой по подготовке конференции на тринадцатом совещании РГС в ноябре 2020 года.

56. Секретариат подчеркнул важность процесса участия в подготовке странового доклада и отметил, что достижения в области учета гендерной проблематики и регионального сотрудничества должны рассматриваться более конкретно, чем в предыдущих страновых докладах.

57. Представитель Европейского центра политики и исследований в области социального обеспечения обратился к участникам с просьбой назначить представителей научного сообщества своей страны для содействия организации форума исследователей, который будет проводиться – как и в предыдущие годы – в связи с конференцией министров.

58. Рабочая группа утвердила доклад об осуществлении основных элементов программы работы РГС в 2019 году и высоко оценила работу, проделанную секретариатом и членами РГС, которые принимали непосредственное участие в деятельности по программе работы в 2019 году, в частности, в работе Целевой группы по учету вопросов старения.

## **VII. Программа работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2020 год**

59. Секретариат представил проект программы работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2020 год, который изложен в документе ECE/WG.1/2019/5. Разработка руководящих принципов учета вопросов старения рассматривается в качестве основного мероприятия в следующем году.

60. В число мероприятий входит также подготовка ряда официальных документов совещаний, организация ежегодного совещания РГС и весеннего совещания Бюро по пункту, посвященному формированию и передаче знаний, предусматривается проведение семинара по вопросам политики, а в 2020 году планируется выпустить

четыре публикации, включая две аналитические записки, «Дорожную карту» Казахстана и Руководство по всестороннему учету проблем старения.

61. Рабочая группа приняла и рекомендует Исполнительному комитету ЕЭК для утверждения проект программы работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2020 год.

## **VIII. Финансирование программы работы**

62. Секретариат проинформировал Рабочую группу о наличии и использовании средств регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов в 2018–2019 годах и о финансировании программы работы в 2020 году. Персонал Секретариата, финансируемый из обычного бюджета, состоит из двух сотрудников категории специалистов и одного помощника по программе.

63. Часть средств, предоставленных Европейской комиссией для проекта «Индекс активного старения – этап III» (май 2016 года – август 2019 года), не была израсходована и будет возвращена донору. В 2019 году финансовый взнос Регионального отделения ЮНФПА для Европы и Центральной Азии был использован главным образом для завершения работы над «дорожной картой» для Беларуси и подготовки предварительного исследования по «дорожной карте» для Казахстана.

64. Секретариат поблагодарил Германию за ее взнос в Фонд по проблемам старения в 2019 году и выразил признательность Словении и Португалии за взносы натурой в виде проведения заседаний Бюро в 2018 и 2019 годах, соответственно Испании, Польши и Румынии – в виде проведения семинаров по Индексу активного старения в 2018 и 2019 годах, а также Швейцарии – в виде совместной организации семинара по вопросам политики в 2019 году. Германия, Испания и Португалия также предоставили взносы натурой, осуществив перевод аналитических записок на языки своих стран.

65. Португалия обязалась внести взнос в размере 75 000 евро на программу работы на 2020–2022 годы. Несколько других стран взяли обязательство изучить возможности внесения своего вклада. Секретариат проинформировал о том, что Фонд ЕЭК по проблемам старения будет возобновлен в рамках нового проекта под названием «Старение» (этап III), который будет использоваться для поддержки осуществления запланированных мероприятий в рамках РГС.

66. Секретариат проинформировал Рабочую группу о том, что в рамках предлагаемого бюджета по программам по разделу «Экономическое развитие в Европе в 2020 году» (A/74/6 (Sect 20)) ЕЭК предложила сократить должность младшего сотрудника по вопросам народонаселения в Группе по народонаселению, т. е. одного из двух сотрудников категории специалистов. Окончательное решение по бюджету по программам будет принято Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в декабре 2019 года. Ряд представителей государств-членов и НПО выразили озабоченность по поводу предложения, которое противоречит решению Комиссии о преобразовании Рабочей группы в постоянный межправительственный орган и уменьшает возможности секретариата по поддержке программы работы РГС в будущем.

## **IX. Прочие вопросы, резюме и выводы совещания**

67. Председатель подытожил основные обсуждавшиеся вопросы, а Рабочая группа подтвердила решения, принятые на ее двенадцатом ежегодном совещании. Обзор принятых решений содержится в приложении I.

68. Двенадцатое совещание Бюро состоится 27–28 апреля 2020 года; место его проведения будет подтверждено позднее.

69. Тринадцатое совещание РГС состоится 19–20 ноября 2020 года в Женеве, Швейцария.

## Приложение I

### Решения, принятые на двенадцатом совещании Рабочей группы по проблемам старения

- РГС утвердила повестку дня совещания (ECD/WG.1/2019) без поправок.
- Нынешний Председатель (Эдмунду Мартинью, Португалия) и заместитель Председателя (Айна Странд, Норвегия) были переизбраны для продолжения исполнения своих обязанностей еще на два года; был избран второй заместитель Председателя, Алексис Ринкенбах, Франция.
- Представители пяти стран – Италии, Норвегии, Португалии, Словении и Франции – были переизбраны на очередной срок полномочий в Бюро.
- Три страны – Беларусь, Израиль и Чешская Республика – вышли из состава Бюро.
- В состав Бюро были избраны пять новых членов: Австрия, Германия, Ирландия, Испания и Республика Молдова.
- В состав Бюро в течение следующих двух двухлетних периодов будет входить новый представитель НПО, Хайдрун Молленкопф. Кай Лейхзенринг продолжит работу в качестве представителя исследователей в Бюро.
- РГС начнет действовать в соответствии с пересмотренным кругом ведения как только ЭКОСОС одобрит решение ЕЭК.
- Государства – члены РГС рассмотрят вопрос об организации параллельного мероприятия на одиннадцатом совещании РГОСС в апреле 2020 года.
- РГС приняла к сведению представленную информацию об изменениях в страновой политике и призвала страны регулярно обмениваться своими новыми подходами к решению проблемы старения населения.
- Членам РГС предлагается до конца ноября 2019 года представить комментарии к наброскам аналитической записки № 25 «Пожилые люди в чрезвычайных ситуациях» и примеры передовой практики для аналитических записок № 23 и № 24.
- Аналитическая записка № 26 будет посвящена проблеме старения в эпоху цифровых технологий, а записка № 27 – учету вопросов старения.
- РГС согласилась с тем, что все члены должны подготовить страновые записки по учету вопросов старения для создания хранилища данных. Крайним сроком для представления доработанных страновых записок является конец февраля 2020 года.
- РГС согласовала сроки проведения четвертого обзора и оценки ММПДПС/РСО (в ожидании принятия резолюции о порядке проведения обзора Комиссией социального развития) и просила Бюро издать руководящие принципы подготовки страновых докладов для национальных координационных центров и других заинтересованных сторон.
- Австрия, Норвегия и представитель НПО возглавят работу по подготовке руководящих принципов национальной отчетности по ММПДПС. РГС поделится своими комментариями по предыдущим рекомендациям для содействия этому процессу.
- Принятие решения по докладу ММПДПС+20 было отложено.
- РГС утвердила доклад о выполнении основных элементов программы работы РГС на 2019 год.

- РГС приняла и рекомендовала Исполнительному комитету ЕЭК для утверждения проект программы работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2020 год.
-