

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Мадридский международный план действий по проблемам старения и Региональная стратегия осуществления (ММПДПС / РСО) 2002: **Третий цикл обзора и оценки предпринятых национальных мер (2012–2017)**

Руководство для всех заинтересованных сторон

На третьей Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения (Вена, 2012 год) по случаю второго цикла обзора и оценки выполнения Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года (ММПДПС) и его Региональной стратегии осуществления (РСО) в регионе ЕЭК ООН **министры одобрили Венскую декларацию «Создание общества для людей всех возрастов: содействие повышению качества жизни и активной старости»**. Четыре основные цели декларации принимают во внимание все десять обязательств РСО и сосредоточены на проблемах и возможностях политики в области активного старения в период с 2012 по 2017 год.

Всем заинтересованным сторонам предлагается сообщить о своей деятельности и предпринятых мерах по достижению целей, обозначенных в Венской декларации, и указать планы дальнейших действий, а также те основные области, где необходимо принятие мер. Такими заинтересованными сторонами могут быть министерства, региональные и местные органы власти, неправительственные организации (НПО), частный сектор, социальные партнеры, научные круги и организации, представляющие интересы пожилых и молодых людей, с тем чтобы обеспечить солидарность поколений.

Особое внимание должно быть уделено использованию **подхода «снизу вверх», подразумевающего широкое участие населения**, который предусматривает вовлечение пожилых людей в процесс разработки политики и стратегии, а также оценки результатов их реализации. Также особый интерес представляет подход, при котором процесс старения населения рассматривается не только как вызов или проблема, но и в значительной степени как возможность для политического, экономического, социального и культурного развития общества. Примеры использования таких подходов могут стать моделью для подражания и послужить стимулом к тому, чтобы другие переняли этот опыт.

Отчет должен включать в себя **подтверждения результатов и итогов, указывающие на то, что было достигнуто** с помощью описанных мер, программ или инициатив, особенно за период после Венской конференции (2012–2016 годы, или с использованием последних имеющихся данных). Для эмпирических данных более длинные временные ряды могут быть предпочтительнее. Такие данные за более длительный период могут быть представлены в приложении. Отчет также должен содержать информацию о предпринятых мерах, которые не привели к желаемым результатам или ожидаемым изменениям. Таким образом будут идентифицированы области, где необходима дальнейшая работа. Эта информация повысит эффективность обсуждений во время Конференции министров по проблемам старения в 2017 году.

Настоящее руководство охватывает основные цели Венской декларации, соответствующие обязательства и рекомендуемые меры по достижению этих целей. Вы можете руководствоваться этими мерами для направления ваших идей, но при этом от вас не требуется представлять отчет по каждой из них, — **ожидается, что вы выберете только те, которые имеют непосредственное отношение к вашей сфере деятельности**. Ваш отчет должен включать в себя не только меры, которые привели к желаемым результатам, но и те, которые не увенчались успехом, с объяснением причин, а также заключение и предложения по дальнейшей работе (то есть то, что необходимо сделать).

Все страновые отчеты, полученные в рамках первого и второго циклов обзора и оценки (2007 год и 2012 год соответственно), доступны на (www.unece.org/population/mipaa/reviewandappraisal.html).

Обзор и оценка национальных действий по выполнению обязательств ММПДПС/PCO

Четыре основные цели Венской декларации	Обязательства Региональной стратегии осуществления ММПДПС	Рекомендуемые меры для реализации ММПДПС/PCO
<p style="text-align: center;">Цель 1: Поощрение более долгой трудовой жизни и поддержание работоспособности</p>	<p style="text-align: center;">Обязательство 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов</p>	<p>Пропаганда и поддержка здорового образа жизни и благоприятной обстановки на работе, профилактика и контроль неинфекционных заболеваний и обеспечение безопасных и здоровых условий труда, включая меры по обеспечению надлежащего баланса между работой и жизнью с гибким рабочим графиком в течение всей профессиональной карьеры</p>
	<p style="text-align: center;">Обязательство 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества</p>	<p>Обеспечение более высокого уровня занятости пожилых мужчин и женщин за счет соответствующих инициатив, касающихся, в частности, налогообложения и систем социального обеспечения, условий труда, благоприятных для пожилых людей, гибких графиков рабочего времени, информации, программ подготовки и переподготовки с учетом возраста, а также мер в интересах пожилых людей в государственном и частном секторах</p>
	<p style="text-align: center;">Обязательство 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения</p>	<p>Разработка научно обоснованных стратегий на рынке труда, которые основаны на признании того, что стратегии трудоустройства молодежи и пожилых людей дополняют друг друга и выгодны всем, поощрение позитивного отношения к работникам пожилого возраста и борьба с дискриминацией по признаку возраста на рынке труда</p>
	<p style="text-align: center;">Обязательство 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения</p>	<p>Повышение гибкости процесса выхода на пенсию и создание стимулов для увеличения продолжительности трудовой деятельности в соответствии с потребностями и желаниями человека</p>
	<p style="text-align: center;">Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе</p>	<p>Проведение реформ пенсионной системы в целях ее адаптации к демографическим изменениям, в том числе к увеличению продолжительности жизни, а в некоторых государствах-членах — к увеличению количества пожилых людей, занятых в неформальном секторе. Поощрение устойчивости и адекватности как государственной, так и частной пенсионных систем и обеспечение при необходимости их универсального охвата</p> <p>Поощрение роли трудящихся пожилого возраста в качестве наставников, передающих знания и опыт молодым работникам</p>

Четыре основные цели Венской декларации	Обязательства Региональной стратегии осуществления ММПДПС	Рекомендуемые меры для реализации ММПДПС/РСО
<p>Цель 2: Поощрение участия, недискриминации и социальной интеграции пожилых людей</p>	<p>Обязательство 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов</p>	<p>Принятие мер по борьбе с ухудшением экономического положения, бедностью и социальной изоляцией пожилых людей, в особенности пожилых женщин, и расширение доступа пожилых людей к ресурсам для удовлетворения их потребностей</p>
	<p>Обязательство 2: обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества</p>	<p>Принятие мер по борьбе с дискриминацией по признакам пола, расового или этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации</p>
	<p>Обязательство 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий</p>	<p>Расширение возможностей людей реализовывать свой потенциал в области физического, психического и социального благосостояния в течение всей жизни и полноценно участвовать в жизни общества в соответствии со своими потребностями, желаниями и возможностями</p>
	<p>Обязательство 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющемуся экономическим, социальным и демографическим условиям</p>	<p>Обеспечение доступа в течение всей жизни к различным формам высококачественного образования и профессиональной подготовки, в том числе в области передовых технологий</p>
	<p>Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе</p>	<p>Содействие участию пожилых лиц в политической, экономической, культурной и социальной жизни</p>
		<p>Содействие участию пожилых людей, в особенности женщин, в процессах принятия решений на всех уровнях, напрямую или через организации пожилых людей в гражданском обществе</p>
		<p>Борьба с дискриминацией по возрастному признаку и проведение информационных кампаний и побуждение средств массовой информации и других влияющих на общественное мнение субъектов к представлению более сбалансированной по возрасту картины общества, выделению позитивных аспектов старения, недискриминационному отображению образа пожилых людей и распространению информации о старении как естественном этапе развития личности. Вовлечение пожилых людей в процессы планирования, осуществления и оценки таких медийных программ</p>
		<p>Содействие беспрепятственному доступу молодежи и пожилых людей к информации и образованию, касающимся обеспечения их достоинства и прав человека</p>
		<p>Улучшение системы сбора и распространения информации, статистических данных и количественной информации для более эффективного мониторинга качества жизни и обеспечения достоинства пожилых людей, в том числе о случаях насилия и нарушения их прав, в целях разработки и осуществления надлежащих научно обоснованных мер политики</p>
		<p>Учет разнообразных потребностей растущего количества пожилых людей в среде этнических меньшинств и мигрантов в целях обеспечения их интеграции и равного участия в жизни общества</p>

Четыре основные цели Венской декларации	Обязательства Региональной стратегии осуществления ММПДПС	Рекомендуемые меры для реализации ММПДПС/РСО
<p align="center">Цель 3: Поощрение и охрана достоинства, здоровья и независимости в пожилом возрасте</p>	<p align="center">Обязательство 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние</p> <p align="center">Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе</p>	<p>Охрана достоинства пожилых людей, особенно инвалидов, и укрепление их чувства приобщенности и самоуважения с помощью мер, направленных, в частности, на борьбу с любыми формами предрассудков, отсутствия заботы, злоупотреблений и дискриминации</p>
		<p>Укрепление мер по охране здоровья, уходу и защите, а также профилактика заболеваний и травм для людей любого возраста, что снижает вероятность заболеваний и инвалидности и помогает сохранить хорошую физическую и умственную форму, обеспечить независимую жизнь, а также активное участие в жизни общества в течение всей жизни</p>
		<p>Обращение особого внимания на профилактические меры, раннюю диагностику, лечение, уход, особенно долговременный, и социальную защиту людей, страдающих болезнью Альцгеймера и другими формами слабоумия, при обеспечении их достоинства и недискриминации в обществе</p>
		<p>Уважение самоопределения и достоинства в качестве основных ценностей на протяжении всей жизни человека. Такое уважение должно, в частности, стать главным принципом в области ухода и медицинского обслуживания, включая долгосрочный и паллиативный уход</p>
		<p>Стремление к обеспечению наивысшего возможного уровня здоровья, социальных и функциональных способностей пожилых людей до, в течение и после природных и антропогенных бедствий путем расширения скоординированной поддержки</p>
		<p>Расширение доступа к учитывающим возрастные особенности доступным и эффективным высококачественным товарам и услугам и повышение мобильности за счет создания благоприятных для пожилых людей условий</p>
		<p>Разработка инновационных методов и технологий для обеспечения надежной, доступной и безопасной поддержки и обслуживания пожилых людей на дому</p>
		<p>Обеспечение «старения на месте» путем поощрения предоставления адресных услуг и помощи отдельному человеку и семье, с тем чтобы пожилые люди как можно дольше могли жить в привычных для них среде и окружении. Эти услуги должны также учитывать особые потребности женщин, в особенности одиноких женщин</p>
		<p>Поиск архитектурных решений и инновационных проектов жилищного строительства с целью приспособления жилья к меняющимся потребностям и функциональным возможностям людей по мере их старения</p>
<p>Поддержка систем самопомощи для людей пожилого возраста в целях обеспечения возможности</p>		

Четыре основные цели Венской декларации	Обязательства Региональной стратегии осуществления ММПДПС	Рекомендуемые меры для реализации ММПДПС/РСО
<p align="center">Цель 3 (продолжение)</p>		<p>их самостоятельного проживания или проживания с уходом, включая жилье, приспособленное для жизни представителей нескольких поколений, и признание того, что потребности индивидуума должны оцениваться и надлежащим образом удовлетворяться независимо от того, помещен ли он в специальное учреждение или проживает дома</p> <p>Обеспечение непрерывного предоставления доступного с финансовой точки зрения высококачественного ухода — от организации первичной помощи и ухода по месту жительства до различных форм помощи в условиях стационара</p> <p>Признание и улучшение положения неофициальных и официальных сиделок, включая сиделок-мигрантов путем профессиональной подготовки и создания достойных условий труда, включая адекватное вознаграждение</p> <p>Признание и поддержка лиц, обеспечивающих уход в семье, большинство из которых — женщины, в выполнении их трудной работы, включая механизмы для согласования интересов трудовой деятельности с интересами семьи, а также меры социальной защиты</p>
<p align="center">Цель 4: Обеспечение и укрепление солидарности между поколениями</p>	<p align="center">Обязательство 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов</p> <p align="center">Обязательство 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий</p>	<p>Поощрение и расширение диалога между различными поколениями и изучение межпоколенческой проблематики всеми соответствующими субъектами, включая правительства, неправительственные организации, частный сектор, средства массовой информации и широкую общественность</p> <p>Укрепление сотрудничества между молодежными организациями и организациями пожилых людей</p> <p>Признание ценности и поощрение взаимной помощи людей всех возрастов</p> <p>Разработка и осуществление образовательных программ для широкой общественности, особенно для представителей молодых поколений, по проблемам старения населения и физиологического старения. Эти кампании должны включать обучение по вопросам здорового, активного старения как одного из этапов жизни в учебные программы всех образовательных учреждений, при этом также повышая уровень осведомленности среди людей пожилого возраста о проблемах, условиях жизни и вызовах более молодых поколений</p>

Четыре основные цели Венской декларации	Обязательства Региональной стратегии осуществления ММПДПС	Рекомендуемые меры для реализации ММПДПС/PCO
<p align="center">Цель 4 (продолжение)</p>	<p align="center">Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе</p> <p align="center">Обязательство 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках каждого поколения</p>	<p>Понимание того, что солидарность между поколениями также означает надлежащую устойчивую социальную защиту пожилых людей и что пожилые мужчины и женщины продолжают вносить значительный вклад в жизнь своих общин самыми различными путями, включая продолжение трудовой деятельности, выполнение неоплачиваемой работы по уходу за малолетними и пожилыми членами семьи, выполнение работ на общественных началах, а также оказание помощи деньгами и натурой молодым членам своих семей и общин</p> <hr/> <p>Разработка и осуществление социально ответственных, финансово обоснованных и устойчивых стратегий, охватывающих потребности, возможности и чаяния нынешнего и будущих поколений при поощрении равных возможностей для их самоопределения</p>
<p align="center">Региональное сотрудничество</p>	<p align="center">Обязательство 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества</p>	<p>Мероприятия, проведенные в вашей стране для укрепления сотрудничества между государствами — членами ЕЭК ООН в области старения (например, участие в международных совещаниях, обмен информацией с государствами-членами и Секретариатом ЕЭК ООН)</p> <hr/> <p>Возможности, предоставленные для гражданского общества участвовать в этом процессе</p> <hr/> <p>Деятельность в связи с Комиссией социального развития Организации Объединенных Наций, например, учет проблем старения в целях в области устойчивого развития на период после 2015 года</p> <hr/> <p>Помощь, запрошенная или полученная от Секретариата ЕЭК ООН и/или других организаций системы Организации Объединенных Наций в осуществлении ММПДПС/PCO (если да, то рассмотреть вопрос о предоставлении краткой оценки). Возможные потребности в помощи</p>