



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/AC.30/2007/4
28 August 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕЭК ООН НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ
ПО ПРОБЛЕМАМ СТАРЕНИЯ 2007 ГОДА**

Леон, Испания, 6-8 ноября 2007 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ СТАРЕНИЯ В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН

**КРАТКИЙ ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МАДРИДСКОГО
МЕЖДУНАРОДНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ
СТАРЕНИЯ В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН**

Записка секретариата

Резюме

В ходе первого пятилетнего цикла глобального обзора и оценки осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС) Комиссия социального развития Организации Объединенных Наций согласовала механизмы обзора и оценки ММПДПС. В соответствии с ними региональные комиссии Организации Объединенных Наций были уполномочены провести региональные конференции по обзору и оценке и представить результаты Комиссии социального развития для проведения глобального обзора и оценки (E/CN.5/2006/2). В рамках подготовки к Конференции ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения 2007 года 31 государство-член представило свои страновые доклады по выполнению Региональной стратегии осуществления ММПДПС в ЕЭК ООН (ECE/AC.23/2002/2/Rev.6) на основе руководящих принципов, разработанных секретариатом ЕЭК ООН. В соответствии с руководящими принципами представления докладов странам предлагалось сообщить о своей деятельности в сферах, связанных с каждым из десяти обязательств, изложенных в Региональной стратегии осуществления, и отметить приоритетные направления деятельности. В настоящем документе кратко излагаются выводы страновых докладов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме		1
Введение	1 - 2	4
Обязательство 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов	3 - 5	5
Обязательство 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества	6 - 19	6
Обязательство 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения	20 - 24	10
Обязательство 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий	25 - 34	11
Обязательство 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения	35 - 43	14
Обязательство 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям	44 - 49	17
Обязательство 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние	50 - 59	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе	60 - 63	22
Обязательство 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках каждого поколения	64 - 69	23
Обязательство 10: Содействовать выполнению Региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества	70 - 74	25
Выводы	75 - 82	26

ВВЕДЕНИЕ

1. В сентябре 2002 года, спустя пять месяцев после принятия Всемирной ассамблеей по проблемам старения Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС), на прошедшей в Берлине Конференции ЕЭК ООН на уровне министров по проблемам старения 2002 года была рассмотрена и принята Региональная стратегия осуществления (РСО). В Стратегии содержится конкретный перечень мер в форме десяти обязательств. При подготовке к проведению Конференции на уровне министров по проблемам старения 2007 года секретариат ЕЭК ООН предложил государствам-участникам представить доклады о своей деятельности в сферах, связанных с каждым из этих десяти обязательств, и отметить приоритетные направления деятельности. Структура настоящего документа также отражает эти обязательства.

2. В документе часто встречаются ссылки на страновые доклады, в которых представлена конкретная приведенная здесь информация. Такие ссылки даются в случаях, когда упоминаемая стратегия или тенденция свойственна одной или нескольким странам, и опускаются при описании общих тенденций, характерных для большого числа стран. Такие ссылки далеко не всегда представляют собой исчерпывающий перечень всех стран, к которым может относиться то или иное утверждение. В интересах краткости в таких ссылках используются стандартные трехбуквенные обозначения стран, принятые в Организации Объединенных Наций¹.

Таблица 1. Страны, чьи доклады были рассмотрены в рамках настоящего документа.

Страна	Аббревиатура	Страна	Аббревиатура
Австрия	AUT	Нидерланды	NLD
Азербайджан	AZE	Польша	POL
Албания	ALB	Румыния	ROU
Армения	ARM	Сербия	SRB
Беларусь	BLR	Словения	SVN
		Соединенное Королевство	GBR
Бельгия	BEL	Великобритании и Северной Ирландии	
бывшая югославская Республика	MKD	Соединенные Штаты Америки	USA

¹ Размещено в сети Интернет по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49alpha.htm>.

Страна	Аббревиатура	Страна	Аббревиатура
Македония			
Венгрия	HUN	Турция	TUR
Греция	GRC	Узбекистан	UZB
Дания	DNK	Финляндия	FIN
Израиль	ISR	Чешская Республика	CZE
Испания	ESP	Швейцария	CHE
Канада	CAN	Швеция	SWE
Латвия	LVA	Эстония	EST
Литва	LTU		
Мальта	MLT		

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 1: "ОБЕСПЕЧИТЬ ОРГАНИЧНОЕ ОТРАЖЕНИЕ ПРОБЛЕМ СТАРЕНИЯ ВО ВСЕХ ОБЛАСТЯХ ПОЛИТИКИ, С ТЕМ ЧТОБЫ ПРИВЕСТИ ОБЩЕСТВО И ЭКОНОМИКУ В ГАРМОНИЮ С ДЕМОГРАФИЧЕСКИМИ СДВИГАМИ И ЧТОБЫ ПОСТРОИТЬ ДОСТУПНОЕ ОБЩЕСТВО ДЛЯ ВСЕХ ВОЗРАСТОВ"

3. Деятельность по отражению проблем старения затрагивает значительное число областей политики, включая экономическую, трудовую, бюджетную и социальную политику, политику в области здравоохранения, жилья, культуры, семьи, охраны окружающей среды, транспорта и безопасности. Хотя ни одна из стран конкретно не упоминает обязательство 1 в качестве приоритетного направления деятельности, большинство стран при проведении политики в области старения придерживаются комплексного подхода, который отражен в ряде национальных планов, рамочных программ и стратегий по проблемам старения.

4. При разработке таких планов и дальнейших стратегий в области старения решающее значение имеет участие всех соответствующих заинтересованных сторон. Предупреждение дискриминации по возрасту, всех других форм дискриминации и обеспечение равного доступа к услугам для всех часто упоминаются в качестве основных политических целей в данном контексте. Ряд стран также указали в числе приоритетных направлений политики повышение осведомленности общества (CZE, LVA, NLD, ROU, RUS).

5. Из доступного политического инструментария чаще всего используются законодательные меры. Некоторые страны приняли законы о борьбе с дискриминацией и о равных возможностях, при этом ряд стран (DNK, FIN, GBR, GRC, LTU, NLD, SWE) внесли или планируют внести соответствующие изменения в национальные конституции.

Большинство стран учредили национальный консультативный орган по вопросам старения (например, "совет", "комиссия" или "управление"), в состав которого входят соответствующие заинтересованные стороны, такие, как представители пенсионеров и неправительственных организаций (НПО), частного сектора и профсоюзов. Эти органы учреждаются с целью обеспечить участие всех затрагиваемых групп населения в разработке политики и законодательном процессе. Одна страна использует понятие "борцов за права", то есть деятелей, отстаивающих интересы пожилых людей и оказывающих влияние на принимаемые политические решения (GBR). В докладах двух стран упоминаются специальные органы по вопросам борьбы с дискриминацией/обеспечения равного положения (HUN, NLD). Одна страна ввела должность уполномоченного по вопросам равного положения и готовится к учреждению контрольно-консультативного органа по вопросам дискриминации по возрасту (AUT). В некоторых странах важную роль в отражении проблем старения играют муниципалитеты местного уровня (DNK, FIN, NLD). Кроме того, государства - члены Европейского союза (ЕС) также обязаны применять директивы ЕС в сфере равного положения и дискриминации, включая дискриминацию по возрасту.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 2: "ОБЕСПЕЧИВАТЬ ПОЛНУЮ ИНТЕГРАЦИЮ И УЧАСТИЕ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА"

6. Четыре страны указали интеграцию в качестве конкретного приоритетного вопроса (AUT, HUN, LVA, SVN). Тем не менее прогресс, достигнутый в разных странах и основных областях, неоднороден. В области функциональной интеграции наблюдается практически повсеместное вовлечение пожилых людей в законодательный процесс в той или иной форме. Кроме того, пожилые люди, как правило, являются активными избирателями.

7. Еще один элемент успешной стратегии интеграции заключается в поощрении пожилых людей к тому, чтобы они продолжали трудовую деятельность и использовали свой значительный опыт. Почти в трети страновых докладов упоминаются факторы, побуждающие работодателей и/или работников не ограничивать продолжительность трудовой жизни установленным возрастом выхода на пенсию. Менее значительный прогресс достигнут в плане причисления пожилых граждан к категории потребителей с особыми нуждами и потенциалом. Так, только одна страна (AUT) предоставляет своим пенсионерам отдельное место в совете ассоциаций потребителей.

8. Во многих странах существуют успешные инициативы в области инфраструктуры. Как правило, акцент в них делается на обеспечение финансовой доступности и предоставление физического доступа к жилью, общественному транспорту и культурным

мероприятиям. Во многих странах действуют схемы предоставления пожилым людям дешевых билетов на общественный транспорт и культурные мероприятия. Тем не менее четыре страны признали, что доступ ко многим услугам, в особенности в сельских районах, остается проблематичным (FIN, HUN, MKD, SVN).

9. Для обеспечения подлинной интеграции пожилых людей следует добиваться прогресса в области поощрения взаимодействия различных поколений и создания более позитивного отношения к старению. Две страны (ROU, SRB) особо указали, что у пожилых лиц складывается ощущение, что их образ представляется в негативном свете. В этой связи многие страны сообщают о проведении кампаний по созданию образа и специальных дней, посвященных положению пожилых людей. Еще одной областью взаимодействия различных поколений является добровольная деятельность. Многие страны предоставляют финансовую поддержку организациям добровольцев, которые играют важную роль в оказании помощи пожилым людям. Гораздо меньше инициатив предусматривает привлечение самих пожилых людей к добровольной деятельности, требующей использования их знаний и навыков; подобные примеры приводят только три страны (CAN, LTU, USA).

10. В докладах девяти стран (AUT, BEL, ESP, EST, LTU, LVA, ROU, RUS, SWE) содержится информация о финансовой поддержке неправительственной инфраструктуры, связанной со старением населения. В нескольких странах значительная роль в такой инфраструктуре принадлежит организациям ветеранов войны (AZE, BLR, RUS). Одно государство-член (AUT) предоставляет фиксированную схему финансирования с государственным обеспечением, привязанную к числу людей от 60 лет и старше, что позволяет НПО поддерживать финансирование на одном и том же уровне, даже если число пенсионеров значительно возрастает. Лишь одна страна (TUR) указывает на существенные правовые ограничения для создания НПО. Политическое участие различается по масштабам: в некоторых странах предусмотрены лишь неформальные механизмы на местном уровне (CZE, ISR, SRB), в других - организации пенсионеров являются традиционными партнерами в процессе разработки политики на всех уровнях (AUT, EST, FIN, NLD, ROU, SWE).

11. Несмотря на избирательную активность пенсионеров, только три страны указали, что политические партии предусматривают специальные механизмы их участия. В докладах двух стран (SRB, SVN) речь идет о конкретной партии пенсионеров, действующей на местном уровне, а в двух странах (MLT, SVN) крупные политические партии создали специальные отделения пенсионеров.

12. Расширение участия в экономической деятельности должно включать представленность на рынке рабочей силы, а также учет особого характера товаров и услуг, необходимых потребителям старшего возраста. При этом только одна страна предоставляет представителям пенсионеров место в национальном совете потребителей (AUT), а несколько других стран дают пенсионерам возможность в институциональном порядке высказать свое мнение по вопросам предоставления услуг. В докладах только двух стран (BEL, DNK) указывается, что дома престарелых обязаны иметь постоянный комитет из числа проживающих там лиц, который мог бы оказывать непосредственное влияние на предоставление услуг.

13. Отмечается определенный прогресс в области стимулирования участия пенсионеров на рынке рабочей силы, с тем чтобы дать им возможность не утратить связь с рабочим контекстом и эффективно применять свой опыт. Большинство положений о досрочном выходе на пенсию были исключены. В докладах шести стран (CHE, ESP, FIN, MKD, SWE, USA) отмечается уменьшение числа факторов, чреватых потерей работы и затрагивающих в первую очередь пожилых людей. В докладах трех стран (ESP, EST, USA) сообщается об установлении гибкого возраста выхода на пенсию, позволяющего способным сотрудникам при желании продолжить работу по достижении обязательного возраста выхода на пенсию. К другими популярным схемам, предусматривающим гибкие условия выхода на пенсию, можно отнести практику субсидирования неполной занятости и поэтапный выход на пенсию соответственно (FIN, NLD, USA). В двух странах (CAN, EST) существуют программы расширения возможностей трудоустройства пожилых работников с помощью программ обучения, а одна страна (FIN) предоставляет дотации работодателям, нанимающим низкооплачиваемых работников в возрасте старше 54 лет. Еще одним вариантом является единая платформа ассоциаций работодателей и работников, занимающихся данным вопросом (AUT).

14. Для обеспечения должного участия пожилых людей в жизни общества государству следует предоставить им инфраструктуру, необходимую для такого участия. Среди прочего, речь идет о предоставлении финансовых и физических средств для борьбы с ущемлением прав в жилищной сфере, сфере доступа к публичному транспорту и культурной жизни. Ряд стран относят это к числу проблем, в особенности в сельских районах (FIN, HUN, MKD, ROU, SRB). Финансовая поддержка в жилищной сфере может принимать различные формы: от выплаты дотаций на отопление (ROU) или пособия на содержание жилища (CAN, NLD, USA) до предоставления пожилым людям скидок на ремонтные работы (GBR, MLT). Более того, некоторые страны (CZE, ESP, EST, SVN) стремятся повысить физическую доступность жилья для пожилых лиц. Одна страна проводит углубленные исследования возможностей усовершенствовать домашние

технологии, создаваемые с учетом потребностей пожилых людей (AUT). Помимо этого, две страны предоставляют своим пожилым гражданам скидки на медикаменты (EST, ISR).

15. Еще одним решающим фактором интеграции пожилых людей является недорогой и доступный общественный транспорт. По крайней мере восемь стран (AZE, BLR, GBR, ISR, NLD, ROU, RUS, UZB) предоставляют своему пожилому населению дешевый или бесплатный проезд на общественным транспорте, причем в одной из них даже предоставляются бесплатные железнодорожные билеты для проезда внутри страны, которые можно сдать и обменять на деньги (ROU). Переход на автобусы с низкой посадочной платформой и поезда, оборудованные устройствами для облегчения доступа, является элементом планов развития в четырех странах (CZE, ESP, EST, SWE) и находится на разном уровне осуществления.

16. Важным направлением с точки зрения интеграции и расширения участия пожилых людей в жизни общества является развитие отношений между поколениями. Такая деятельность осуществляется в широком контексте проведения кампаний в средствах массовой информации и оказания поддержки организациям добровольцев. В большинстве стран ведется того или иного рода кампания по созданию образа старших групп населения в качестве активных участников жизни общества. Речь может идти об информировании работников СМИ (AUT, ESP) относительно нежелательных стереотипов и выпуск в эфир телепрограмм, призванных создать положительный образ. Многие страны привлекают внимание к данному вопросу, проводя специальные дни, посвященные пожилым людям.

17. Добровольцы могут играть важную роль в уходе за пожилыми людьми, не имеющими близких родственников. В двух странах (ISR, USA) добровольцев особенно активно привлекают к оказанию поддержки и уходу, а в докладах многих других стран упоминается содействие организациям добровольцев, оказывающим помощь пожилым людям. В докладе только одной страны говорится о значительном препятствии добровольной деятельности в форме высокого налога, которым облагается доход от добровольной работы (SVN). Одна страна (NLD) рассматривает возможность сделать общественные работы обязательными для всех учащихся старших классов.

18. Пожилые люди также могут работать на добровольной основе, что позволит им использовать свои навыки и чувствовать себя востребованными. Однако такая практика прямо поощряется только в двух странах (CAN, USA), в одной стране проводятся художественные курсы для всех возрастов (LTU), а еще в одной поощряется выпуск газеты для разных поколений (EST).

19. Особенностью программ интеграции и участия является намеренное применение подхода, предусматривающего расширение участия. Правительства государств-членов теоретически согласились задействовать организации пенсионеров и частных лиц в оценке политики и разработке новых предложений, чтобы обеспечить максимальную транспарентность и широкий обмен мнениями. В большинстве докладов говорится об активном участии НПО в процессе выработки политики. Одна страна (ROU) сообщает о проведении обсуждений непосредственно с пенсионерами, а еще одна (USA) - о давно сложившейся традиции открытых слушаний политических предложений.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 3: "СОДЕЙСТВОВАТЬ РАВНОПРАВНОМУ И УСТОЙЧИВОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ В ОТВЕТ НА ПРОБЛЕМЫ СТАРЕНИЯ"

20. Существует общее понимание необходимости предпринимать усилия для повышения экономических показателей и роста производительности. Это позволит увеличить ресурсы для передачи и распределения, а также гарантирует устойчивое финансирование систем социальной защиты в целом и пенсионных планов в частности. Целью экономических преобразований должно стать искоренение нищеты, в особенности среди пожилых лиц, и в этом контексте ряд стран значительно повысили или планируют повысить размер пенсий (ALB, BLR, ESP, ROU, RUS, UZB). Еще один распространенный способ борьбы с нищетой в пожилом возрасте - это индексация заработной платы с учетом инфляции (EST, FIN, LVA, LTU). Большинство стран отмечают необходимость разработки макроэкономической политики для учета потребностей стареющего населения.

21. Большинство стран указывают сбалансированность бюджета в качестве одного из главных приоритетов с точки зрения устойчивости. Вследствие этого важно найти баланс между экономическим ростом (AUT, DNK, ESP, FIN, GBR, HUN, LVA, NLD, ROU, RUS, TUR) и попытками сократить правительственный долг и расходы при росте налоговых поступлений. Одна страна уделяет особое внимание повышению эффективности в секторе общественных услуг в целях сокращения государственных расходов (FIN). Страны, уже входящие в зону евро², страны, готовящиеся к переходу на евро, и страны, надеющиеся стать членами ЕС, должны ввести механизмы строгого бюджетного контроля и финансовой дисциплины для соблюдения Маастрихтских критериев, установленных ЕС в качестве предварительных условий для присоединения к третьему этапу деятельности

² Зона евро используется для обозначения государств - членов ЕС, которые перешли на евро.

Европейского валютного союза (включая ограничение на годовой дефицит в размере трех процентов от общего объема ВВП), (HUN, MLT, TUR).

22. Одна страна особо упоминает "золотое правило", согласно которому правительство может занимать средства для целей инвестирования, а не для покрытия текущих расходов. Эта страна также придерживается правила "устойчивого инвестирования", которое гласит, что размер чистого долга государственного сектора, как доли ВВП, должен удерживаться на стабильном и разумном уровне (GBR).

23. Несколько стран сообщают о предпринимаемых ими усилиях в рамках пенсионной реформы и реформы системы социального обеспечения. Эти усилия должны способствовать достижению сбалансированности государственного бюджета (AUT, DNK, FIN, ESP, SWE, TUR) при сохранении уровня доходов пожилого населения, например, с помощью гарантированной выплаты минимальных пенсий (CHE, SWE). Кроме того, государства - члены ЕС приняли Лиссабонскую стратегию, нацеленную на то, чтобы к 2010 году превратить Европу в наиболее конкурентоспособную и динамичную экономику, основанную на знаниях (AUT, MLT). Стратегия предусматривает инвестирование в целях повышения конкурентоспособности и производительности, а также укрепление рынков рабочей силы (ROU). Некоторые страны предпринимают особые усилия для увеличения числа малых и средних предприятий, рассматриваемых в качестве основных факторов роста и повышения уровня занятости (AZE, SRB). В ряде стран отмечается рост общих показателей занятости (AUT, CZE, LVA, NLD), и в докладах особо подчеркиваются показатели занятости пожилых людей в качестве одного из приоритетов (EST, NLD).

24. Одна страна провела реформу налоговой системы и системы социального обеспечения для стимулирования индивидуальной инициативы и создания рабочих мест (FIN). Еще одна страна содействует применению планов обратной ипотеки, позволяющей пожилым людям перевести стоимость их жилья в наличные деньги для покрытия других расходов (ESP).

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 4: "СКОРРЕКТИРОВАТЬ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ С УЧЕТОМ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ И ИХ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ"

25. Корректирование системы социальной защиты было указано в качестве приоритетного направления 13 странами (AUT, CAN, CHE, ESP, FIN, GBR, HUN, MKD, MLT, ROU, RUS, SVN, TUR). Значительные усилия предпринимаются в сфере пенсионной реформы, а также в сферах здравоохранения и обеспечения дохода. Всплеск такой деятельности обусловлен ростом числа пожилых людей, который безусловно

требует изменений пенсионной системы, систем здравоохранения и социального обеспечения.

26. В докладах 12 стран упоминается начало проведения или завершение пенсионной реформы в течение последних пяти лет. Реформы, как правило, сводятся к корректировке государственных пенсионных систем, которые построены по принципу выплат по мере поступления средств и которые можно отнести к компоненту 1. В некоторых случаях в рамках реформы затрагиваются компоненты 2 и 3: профессиональные пенсионные планы и планы личных сбережений.

27. Реформы компонента 1 включают в себя корректировку официального возраста выхода на пенсию и требуемых сроков страхования как факторов сдерживания раннего выхода на пенсию, изменения в системе расчетов пенсий и рост страховых взносов. Многие страны, где действует принцип выплат по мере поступления средств, предпринимают усилия для установления более прочной связи между взносами, выплачиваемыми работником, и получаемыми им выплатами (ESP, FIN, LTU, SWE). Кроме того, несколько стран установили или рассматривают возможность установить гибкий возраст выхода на пенсию, чтобы удержать людей на рынке рабочей силы на более долгий срок (CHE, FIN, GBR, SWE). Одна страна отказалась от комбинации возраста и стажа в качестве критерия для расчета пенсионных выплат, установив возраст в качестве единственного критерия (MKD).

28. Профессиональные пенсионные планы (компонент 2) до сих пор играют незначительную роль. Тем не менее, правительства поощряют более активное участие работодателей. В большинстве стран участие в профессиональных пенсионных планах носит исключительно добровольный характер (AUT, CZE, FIN, LTU, SWE). В четырех странах (DNK, GBR, MKD, NLD) оно стало обязательным. Одна страна ввела механизм "пенсионного регулирования" для защиты выплат участника пенсионного плана, например, в случае если работодатель объявляет себя банкротом, и для улучшения администрирования пенсионных планов для работников предприятия (GBR).

29. Для того чтобы побудить граждан планировать выход на пенсию и откладывать средства, большинство правительств приняло планы личных сбережений (компонент 3). В целях содействия продвижению компонента 3 были установлены льготы для участников планов страхования жизни и/или дополнительного пенсионного обеспечения. В качестве варианта компонента 3 одна страна внедрила систему "счетов рабочего времени", позволяющую работникам каждый год откладывать часть валового оклада для последующего финансирования неоплачиваемых отпусков, например отпусков по уходу, академических и научных отпусков и досрочного выхода на пенсию (NLD).

30. Был принят ряд мер для обеспечения особой защиты женщин. Период ухода за ребенком теперь включается в период выплаты страховых взносов, а в одной из стран была принята система дробления пенсии между супругами (AUT). Еще одним примером являются положения о неполной занятости и отпуск по уходу за ребенком (GBR) в сочетании с правом на возвращение на работу по его окончании (AUT, USA). В одной стране (ESP) выплата пенсий по вдовству распространяется и на пары, состоящие в гражданском браке.

31. Для обеспечения достаточного уровня дохода ряд стран выплачивают пожилым гражданам минимальные пенсии. Помимо этого многие правительства предоставляют своим пожилым гражданам скидки при проезде в общественном транспорте, оплате телекоммуникационных услуг и отопления, покупке билетов и т.п. . В некоторых странах принято, что основную роль в обеспечении стабильного дохода пожилых людей играет их семья. Тем не менее государства предусматривают запасной вариант на случай, если семья не может содержать иждивенцев (ARM). Большинство стран помогают малоимущим пожилым людям оплачивать коммунальные услуги.

32. В сфере здравоохранения сложилась общая тенденция предоставлять пожилым людям возможность как можно дольше самостоятельно проживать у себя дома, благодаря программам "повышения активности" и принципу "помощи в целях самопомощи". К способам достижения этой цели можно отнести различные формы помощи как деньгами, так и временем, а также оказание целевых услуг. Страны также предоставляют услуги переводчиков людям с нарушением слуха (HUN) и одновременно выделяют деньги лицам с ограниченными возможностями для переоборудования их жилищ (HUN, MLT). Одна страна (ISR) предусмотрела такую систему учреждений по уходу, благодаря которой пожилые люди могут максимально долго оставаться в привычной для них обстановке. Это стало возможным благодаря привлечению и основательной подготовке организаций добровольцев, которые содействуют организации помощи на дому, медицинского ухода, временного патронатного ухода и деятельности центров по уходу в дневное время. Таким образом, у пожилых людей появилась возможность проживать со своими семьями, даже если их родственники работают на постоянной основе. Центры временного патронатного ухода за пожилыми людьми дают возможность их опекунам отлучаться на время отпуска (ISR, MLT).

33. В жилищной сфере центр внимания сместился со строительства домов для престарелых на самостоятельное проживание при условии предоставления необходимой помощи мобильными службами. Для достижения этой цели все чаще используются

новые технологии, например средства связи, позволяющие пожилым людям общаться с детьми/внуками или медицинскими работниками (FIN, GRC).

34. Программы профилактики и улучшения состояния здоровья пожилых граждан позволяют отсрочить необходимость в оказании услуг и уходе (FIN, MLT, POL, USA). Одна страна развернула кампанию "Будь хозяином своего будущего", чтобы помочь потребителям подготовиться к ситуации, когда им может понадобиться долгосрочный уход, и создала специальный вебсайт с соответствующей информацией (USA). Для оказания поддержки и мотивации опекунов пенсионная система была скорректирована таким образом, чтобы время, которое родственники затрачивают на уход за уходом за пожилыми людьми, считалось периодом реальных выплат взносов в пенсионные фонды (AUT, GRC). В некоторых странах важную роль в этой области играет участие доноров и деятельность НПО (ALB, ROU, SRB).

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 5: "ОБЕСПЕЧИТЬ РЫНКАМ РАБОЧЕЙ СИЛЫ ВОЗМОЖНОСТЬ РЕАГИРОВАТЬ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ"

35. Масштабы воздействия, оказываемого старением населения на национальные рынки рабочей силы, существенно варьируются в разных государствах - членах ЕЭК ООН. Государства - члены ЕС привержены Лиссабонским целям³ и работают в направлении их достижения. Страны с высокой или растущей долей иждивенцев пожилого возраста⁴ давно начали разрабатывать и применять целый ряд стратегий, при этом страны, где высоки показатели общей безработицы и безработицы среди молодежи, иначе расставляют свои приоритеты. Тем не менее в докладах большого числа стран отмечается прогресс в области выполнения обязательства 5. Восемь стран (AUT, CHE, FIN, HUN, LTU, LVA, ROU, SRB) прямо обозначили это направление деятельности как приоритетное.

36. В целях повышения показателей занятости среди пожилых работников ряд стран ввели субсидирование заработной платы или той части стоимости дополнительной

³ В Лиссабонские цели, сформулированные в 2000 году, включено повышение общих показателей занятости трудоспособного населения в целом до 70 процентов, при этом к 2010 году эти показатели для женщин должны составить более 60% и 50% в случае пожилых работников. Под "пожилыми работниками" понимается категория работников в возрасте от 55 до 64 лет.

⁴ Доля иждивенцев пожилого возраста (в процентах) = население в возрасте более 65 лет, поделенное на население в возрасте от 15 до 64 лет.

рабочей силы, которую отказывается оплачивать работодатель, например страхования или налогов. В трех странах (AUT, DNK, USA) были установлены специальные премии для компаний, которые нанимают пожилых работников и удерживают их на рабочих местах.

37. Некоторые страны в качестве одной из причин безработицы среди пожилого населения отметили барьеры в сфере занятости, с которыми сталкиваются пожилые люди. Для решения этой проблемы они организовали программы консультирования и подготовки, в рамках которых проводятся консультации по вопросам оптимальной политики компании в отношении пожилых работников (AUT, DNK, EST, FIN, SWE, USA). Одна страна предоставляет налоговые льготы работодателям, которые привлекают своих пожилых сотрудников к обучению на рабочем месте (NLD).

38. Большинство стран в числе основных препятствий с точки зрения возможности трудоустройства пожилого населения называют отсутствие навыков, в частности навыков в области информационных и коммуникационных технологий и знания языков. В связи с этим большинство правительств делают упор на профессиональную подготовку. Образовательные программы для взрослых существуют в большинстве стран, а некоторые из них также организовали программы для женщин и/или пожилых работников (BLR, CAN, CZE, HUN, MLT, NLD, RUS, USA). Организованы специальные курсы (LTU, MLT) и индивидуальное консультирование по вопросам карьеры (EST, GBR) для решения таких проблем, как отсутствие мотивации и недостаточной уверенности в своих силах, испытываемой пожилыми работниками. Некоторые правительства поощряют независимую трудовую деятельность (USA) и предпринимательскую деятельность безработных пожилых людей. В этих целях они предоставляют поддержку малым и средним предприятиям с помощью подготовки и финансирования (FIN, HUN, LTU, SRB). Государства - члены ЕС тесно сотрудничают с Европейским социальным фондом, который вносит вклад в создание рабочих мест с помощью финансирования программ профессиональной подготовки.

39. Осуществляется ряд конкретных инициатив, позволяющих работникам более гибко сочетать выход на пенсию и работу. Работникам предоставляется право самостоятельно определять возраст выхода на пенсию и в переходный период заключать договоры о работе неполное рабочее время или работе по совместительству (USA). Одна страна (USA) ввела понятие дежурного резерва работников, которых после выхода на пенсию нанимают для работы над временными проектами. Гибкий возраст выхода на пенсию позволяет сотрудникам распланировать и увеличить свои доходы в пожилом возрасте. Такой подход, как ожидается, позволит обеспечить плавный переход от трудовой жизни к пенсии. Во многих странах пенсионерам позволено работать после выхода на пенсию и получать пенсионное пособие одновременно с заработной платой. Иногда подобные

схемы предусматривают частичное освобождение от уплаты подоходных налогов (GBR, NLD, SWE).

40. Одна страна (DNK) гарантирует трудоустройство длительно безработным лицам старше 55 лет в местных органах власти. В ней также создан фонд на случай изнашивания рабочей силы, чтобы предотвратить преждевременный уход работников с рынка рабочей силы по состоянию здоровья. Еще одна страна (ISR) субсидирует проекты создания рабочих мест для пожилых работников с низким уровнем дохода. Наконец, повсеместное введение центров по уходу за детьми и пожилыми людьми в сочетании с гибким графиком работы рассматривается в качестве ключевого фактора в обеспечении более широкого участия женщин на рынке рабочей силы (AUT, NLD, SWE). Чтобы повысить интерес людей предпенсионного возраста к неполной занятости или менее квалифицированному труду, одна страна (NLD) изменила порядок расчета пенсии таким образом, что пенсия рассчитывается на основе заработной платы, установленной на последнем постоянном месте работе.

41. Ряд стран особо отмечают проблему дискриминации по возрасту на рынке рабочей силы. Для решения этой проблемы одна страна (DNK) учредила совет по рассмотрению жалоб. Другие страны применяют специальные меры для защиты пожилых работников на рынке рабочей силы, запрещая работодателям увольнять работников после определенного возраста, т.е. действуя с помощью гарантий сохранения рабочего места. Другие страны налагают штрафы на компании, увольняющие пожилых работников (AUT, LTU). Трудовое законодательство одной из стран (SWE) предусматривает, что в случае сокращения кадров в первую очередь увольняются те сотрудники, которые были приняты на работу позже. Разница между окладами мужчин и женщин может стать фактором, препятствующим выходу (возвращению) некоторых женщин на рынок рабочей силы. В докладе одной страны упоминается исследование разрыва между окладами мужчин и женщин (FIN).

42. Многие страны повысили официальный возраст выхода на пенсию или постепенно начинают работу в этом направлении. Одна страна планирует рассчитывать возраст выхода на пенсию в зависимости от ожидаемой продолжительности жизни (DNK). Кроме того, большинство стран отошли от практики досрочного выхода на пенсию и в результате упразднили предусмотренные в этом случае стимулы. Более того, для повышения фактического возраста выхода на пенсию были введены меры, стимулирующие отказ от досрочного выхода на пенсию. Одна страна (GBR) увязала выплату социального пособия безработным с выполнением ими четко определенных и согласованных обязательств, включая поиск работы, собеседования на предмет

трудоустройства или обучение. Если эти обязательства не выполняются, то размер пособия поэтапно сокращается.

43. В некоторых странах были организованы информационно-просветительские кампании, с тем чтобы привлечь внимание общественности к проблемам, связанным со старением, на рынке рабочей силы и поддержать вышеупомянутые меры по увеличению возраста выхода на пенсию. Некоторые страны (DNK, LTU) также начали прибегать к помощи сетевых технологий, создавая, в частности, системы поиска работы для пожилых работников или используя их для информационно-просветительской деятельности и развития диалога. Кроме того, правительства реализуют исследовательские проекты и создают аналитические центры для разработки рыночной политики в ответ на проблему старения (DNK, LTU).

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 6: "СОДЕЙСТВОВАТЬ НЕПРЕРЫВНОМУ ОБУЧЕНИЮ И ПРИСПОСАБЛИВАТЬ СИСТЕМУ ОБРАЗОВАНИЯ К МЕНЯЮЩИМСЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ УСЛОВИЯМ"

44. Два государства-участника прямо указали программы непрерывного обучения в качестве приоритетного направления (ESP, LTU). Лишь в небольшом числе стран уже созданы системы индивидуальных подготовительных курсов с учетом потребностей и способностей пожилых людей. Концепция непрерывного обучения еще не в полной мере интегрирована в большинство образовательных систем. Тем не менее, страны признали необходимость создать систему непрерывного обучения и более подробно изучить и понять потребности пожилых граждан в плане обучения. С этой целью в ряде стран осуществляются исследовательские проекты, направленные на разработку альтернативных стратегий. ЕС и Европейский социальный фонд поддерживают целый ряд проектов по разработке учебных программ для "третьего поколения".

45. Концепция непрерывного обучения приобретает популярность во всем регионе, а понятие университетов для "третьего поколения" находит все более широкую поддержку. Меняется сам подход: если ранее считалось достаточным предоставить пожилым людям доступ к системам образования для взрослых, то теперь стандартные системы образования корректируются с учетом учебных потребностей и способностей пожилых людей. Некоторые страны четко ставят себе целью расширение участия групп людей более пожилого возраста в образовательной деятельности (HUN).

46. В некоторых странах разработаны национальные стратегии непрерывного обучения (EST, HUN, LTU, MKD), другие страны придерживаются децентрализованного подхода, при котором основная ответственность в этом отношении ложится на муниципалитеты

(GRC, SWE). Одна страна гарантирует право на непрерывное обучение в рамках закона об учебной подготовке для взрослых (EST); в еще одной стране большинство программ непрерывного обучения организованы НПО (ARM).

47. Содержание многих программ непрерывного обучения посвящено развитию компьютерной грамотности и навыков работы в сети Интернет. Кроме того, предлагаются языковые курсы, курсы предпринимательства, занятия, направленные на расширение возможностей граждан влиять на политику и развивать свои интеллектуальные способности и социальные навыки.

48. Что касается методов преподавания, то образование "третьего поколения" значительно отличается от других форм обучения и охватывает учебную подготовку и консультирование. При работе с пожилыми людьми методы преподавания корректируются на предмет места проведения, содержания и продолжительности занятий. Преподаватели проходят специальный курс подготовки для работы с пожилыми людьми (LTU, LVA). Для привлечения большего числа учащихся некоторые страны предусмотрели заочные варианты обучения (ESP, LTU, SWE). Одна из стран разработала тематический вебсайт, цель которого призвать пожилых людей ближе познакомиться с сетью Интернет (NLD). В докладе еще одной страны упоминаются тематические телепередачи (MLT).

49. ЕС финансирует разработку учебных программ для пожилых людей (например, в рамках проекта "Обучение в период после прекращения трудовой деятельности") и призывает своих государств-членов к обмену опытом в области наилучшей практики. В ряде стран осуществляются исследовательские проекты с тем, чтобы определить наилучшую для их обществ форму непрерывного обучения с учетом потребностей пожилых людей.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 7: "ДОБИВАТЬСЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В ЛЮБОМ ВОЗРАСТЕ И СОХРАНЕНИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ, ВКЛЮЧАЯ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОСОСТОЯНИЕ"

50. Двенадцать стран прямо указали здоровье и уход в качестве приоритетного направления деятельности в контексте PCO (ALB, ARM, AUT, CAN, CHE, GBR, GRC, ISR, LTU, ROU, SVN, USA). Хотя существует общее понимание важности этого вопроса, действия, предпринимаемые в области финансирования здравоохранения, и предъявляемые к нему требования существенно различаются. В то время как некоторые восточноевропейские страны (ALB, LTU, ROU) расширяют свои системы здравоохранения, жизнеспособность более развитых систем, существующих в других

странах, вызывает серьезную озабоченность. В этой связи в ряде стран были осуществлены системные преобразования. Три страны сообщают о проведении реформы пенсионной системы и системы страхования (AUT, CHE, NLD), три других страны (EST, LVA, SRB) упоминают реформы систем предоставления услуг, а еще две (CZE, ROU) преобразовали структуру своих больниц с целью повышения эффективности их работы. Отдельные страны также приняли меры для сокращения расходов и увеличения поступлений в секторе здравоохранения. Одна страна (CHE) повысила возраст выхода на пенсию для женщин, при этом другая страна (ESP) ужесточила налогово-бюджетные нормы в отношении расходов на здравоохранение и учредила резервный фонд. К числу других рассматриваемых вариантов действий относятся расширение услуг частного сектора (USA) и объединение систем здравоохранения и социального обеспечения.

51. Все страны стремятся обеспечить всем своим жителям равный доступ к медицинскому обслуживанию. В этом случае речь идет либо о системе всеобщего медицинского обслуживания с обязательным страхованием и бесплатном лечении, либо о бесплатном обслуживании нуждающихся после проверки их материального положения. Четыре страны (CAN, GRC, LVA, RUS) особо отмечают, что их системы здравоохранения бесплатны для всех, а в двух других странах (DNK, SWE) размер удержаний настолько невелик, что не может считаться сдерживающим фактором. Ряд стран (AUT, LVA, ROU, SRB, SVN) стремятся обеспечить лицам с недостаточным уровнем доходов равный доступ в порядке бесплатного обслуживания после проверки их материального положения. Тем не менее, три страны (CZE, MKD, TUR) сообщают, что на практике существует неравенство в доступе к медицинскому обслуживанию в контексте региональных, гендерных или культурных составляющих.

52. Государства-участники обозначили целый ряд мер по борьбе с неравенством. Одна страна (ESP) учредила специальные междисциплинарные центры; в другой стране (GBR) организована межведомственная конференция для борьбы с неравенством в сфере здравоохранения. Особую озабоченность, по всей видимости, вызывает региональное неравенство, поскольку медицинское обслуживание в сельской местности не дотягивает до уровня городских центров. В трех государствах-членах (EST, HUN, ROU) предусматриваются финансовые стимулы и стимулы в области профессиональной подготовки, с тем чтобы медицинские работники переезжали работать в неблагополучные районы, а в двух других (GBR, SVN) средства регионального назначения увязываются с достижением целей в области здравоохранения. Две другие страны (CHE, NLD) проводят специальные кампании по расширению доступа людей разного этнического и культурного происхождения, оказывая содействие медицинским работникам из числа национальных меньшинств и предоставляя информацию и поддержку потенциальным пациентам иностранного происхождения.

53. Некоторые государства-члены проводят всеобъемлющие реформы своих систем здравоохранения (HUN) и социальных услуг (ALB), при этом во всем регионе предпринимается множество менее масштабных инициатив по совершенствованию и реструктуризации системы здравоохранения. Завоевывают популярность индивидуальный подход и сочетание социальных и медицинских услуг для эффективного обеспечения "ухода для каждого" (CHE, CZE, SRB, USA). Многие государства-члены подчеркивают важность профилактических мер, которые будут более подробно обсуждаться в разделе, посвященном здоровому образу жизни.

54. Государства-члены уделяют все большее внимание качеству ухода как в медицинских учреждениях, так и в домашних условиях. Страны предпринимая усилия для установления, координации и совершенствования стандартов ухода, например, путем создания стандартов качества (MLT) и систем по оценке норм социального обслуживания (LTU). Некоторые страны сообщают о создании структур, контролирующей соблюдение прав пациентов в медицинских учреждениях (POL, ROU). Во многих странах существуют национальные программы по установлению и соблюдению минимальных стандартов ухода в домашних условиях и медицинских учреждениях. Кроме того, развивается и совершенствуется профессиональная подготовка в области ухода за больными и престарелыми людьми. Несколько стран также прибегают к помощи тщательно спланированных кампаний по повышению осведомленности о злоупотреблениях в отношении пожилых людей (CAN, MLT).

55. Большинство стран предоставляют льготы лицам, ухаживающим за пожилыми, больными или нетрудоспособными членами семьи. В рамках такой поддержки ухода в семье могут предоставляться необходимые услуги, компенсация лицу, обеспечивающему неформальный уход, а также отпуск по уходу и вспомогательное обслуживание. Также часто упоминаются отпуск по уходу за безнадежно больным членом семьи, временный патронатный уход, начисление опекунам пенсии и, в особенности, центры по уходу в дневное время. Благодаря центрам по уходу в дневное время члены семьи могут ухаживать за больными престарелыми родителями в домашних условиях, продолжая при этом работать на регулярной основе и выполнять семейные обязанности. Кроме того, временный патронатный уход дает опекунам возможность уехать в отпуск, заняться собственным здоровьем или просто отдохнуть (AUT, ISR, MLT).

56. Что касается жилищной ситуации пожилых лиц, то наблюдается явно выраженная тенденция к самостоятельному проживанию и отказу от ухода в медицинских учреждениях в пользу ухода в домашних условиях. Посредством программ повышения активности и оказания помощи в целях самопомощи поощряется желание пожилых людей

как можно дольше оставаться дома. Это позволит ослабить нагрузку на систему здравоохранения и отсрочить тот момент, когда пожилым людям понадобится постоянный уход. Для достижения этой цели, среди прочего, выплачиваются денежные пособия для лиц, обеспечивающих уход, организуются передвижные службы, такие, как служба доставки еды на дом (ISR), и проводятся профилактические посещения на дому. Благоприятные условия жизни, в том числе общественной жизни, рассматриваются в качестве ключевого фактора для сохранения независимости (SWE). Некоторые государства-члены реализуют проекты по развитию общинных центров и расширению доступа к общественному транспорту (LTU, SWE). Другие вспомогательные структуры, призванные помочь пожилым людям как можно дольше прожить дома, разрабатывают оптимальную практику оказания помощи и сестринского ухода на дому (FIN), предоставляют дистанционную помощь одиноким пожилым людям и, как это указывалось выше, поддержку родственникам, взявшим на себя обязанности по уходу (AUT).

57. Во многих странах проводится профилактическая работа в целях укрепления благосостояния и поощрения здорового образа жизни. В последние годы особо подчеркивается важность профилактических мер для поддержания качества жизни, в том числе сохранения здоровья и независимости. Профилактика теперь считается жизненно важной с финансовой и социальной точек зрения. Одними из распространенных средств профилактики являются повышение самосознания, санитарное просвещение и в целом пропаганда здорового образа жизни. В ряде государств-членов существуют программы, направленные на сокращение травм, получаемых пожилыми людьми у себя дома, особенно, в результате падений (AUT, HUN). В рамках этих программ проводятся различные информационные кампании о пользе физических упражнений, правильном питании и употреблении лекарственных препаратов, а также предлагаются возможности для спортивно-оздоровительных занятий (LVA, NLD). Информационные кампании могут принимать разные формы: от выпуска брошюр и трансляции регулярных телепередач (AUT) до проведения соревнований между предприятиями (CZE) и размещения рекомендаций в сети Интернет (LVA).

58. В докладах стран говорится о проведении специальных дней, посвященных вопросам старения, например, Международного дня престарелых (MLT, RUS) или Дня по обеспечению понимания вопросов, касающихся злоупотреблений в отношении пожилых людей (CAN). Такие дни дают возможность проводить мероприятия по повышению осведомленности, санитарному просвещению и кампании профилактического характера (MKD). В числе прочего проводятся культурные, образовательные, художественные и социальные мероприятия. Одна страна организует многочисленные "Дни здоровья", в рамках которых проводятся медицинские осмотры, продаются полезные продукты питания и распространяется соответствующая информация (HUN).

59. Пожилым людям предлагается пройти подготовку по вопросам здоровья и старения, с тем чтобы стимулировать активность, участие (ISR, MLT) и самопомощь. В двух странах подготовлены программы профессиональной ориентации и консультирования, которые предусматривают практическую подготовку, теоретические занятия и консультации, направленные на повышение мотивации и активности пожилых людей (CAN, LTU).

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 8: "УЧИТЫВАТЬ ГЕНДЕРНЫЕ ФАКТОРЫ В СТАРЕЮЩЕМ ОБЩЕСТВЕ"

60. Большинство стран приняли антидискриминационное законодательство для обеспечения гендерного равенства, а одна страна (ESP) указала гендерное равенство в качестве приоритетного направления деятельности в контексте проблем старения. Тем не менее, по-прежнему сохраняется неравенство в оплате труда и участии. Имеющиеся данные по этому вопросу неоднородны, несмотря на то, что большинство стран ведут статистику с разбивкой по полу и возрасту. В одной стране (MLT) существует научно-исследовательский и документационный центр, с помощью которого граждане могут информировать более широкую аудиторию об обсуждаемом вопросе, а другие страны начинают проводить исследования по вопросам распределения домашних обязанностей по признаку пола (MKD).

61. Многие страны приняли или расширили антидискриминационное законодательство, а в одном случае даже были внесены поправки в конституцию (MLT). Законы о борьбе с дискриминацией служат основой для учреждения советов по равным возможностям. Эти советы действуют на разных уровнях: как на уровне компаний или на местном уровне, так и в масштабах страны. В одной стране они служат непосредственным механизмом достижения равной оплаты труда (GBR). Кроме того, новые законы повлекли за собой изменения в школьных программах в трех странах (ARM, EST, MKD), а в двух других странах - включение в программы университетского образования курса по вопросам старения и гендерным аспектам (CZE, ESP).

62. В нескольких странах для государственных должностных лиц и служащих организуются курсы, с тем чтобы привлечь внимание к этим вопросам и способствовать более глубокому их пониманию (ARM, EST, FIN, LVA, MKD, NLD, SRB). Кроме того, в четырех странах (FIN, HUN, LTU, SWE) выделяются общественные средства на обучение самозанятости и создание стимулов для женщин, при этом одну страну привлекают к участию опытных "наставников", готовых поделиться экспертными знаниями (SWE). В этой же стране расширено финансирование в данной области, а в другой стране

бесплатно проводятся обследования на предмет выявления рака молочной железы (GBR). Наконец, в трех странах (FIN, LTU, MLT) приняты положения, согласно которым каждая соответствующая статья бюджета перед принятием проверяется на предмет гендерного соответствия.

63. Что касается вопросов семьи и работы, то страны ЕЭК ООН в основном прилагают усилия в направлении поиска возможностей сочетать работу и воспитание ребенка. Две страны указали этот вопрос в качестве особого аспекта неравенства полов, которому следует уделить внимание (MLT, SWE). В пяти странах (EST, FIN, GBR, LVA, SWE) недавно были расширены возможности ухода за детьми с помощью финансирования или предоставления семьям налоговых льгот. Оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком становится обычным явлением во многих странах, при этом в некоторых из них предоставляются дополнительные выходные дни, если обязанности по уходу распределяются между супругами. Кроме того, поощряется переход на более гибкий график работы (EST, GBR, MLT), а в двух странах рассматривается возможность засчитывать период воспитания ребенка для целей выплаты пенсий (AUT, SWE). В одной стране (HUN) установлена премия для работодателя, лучше всех учитывающего интересы семьи, а в еще одной стране для супружеских пар организованы специальные курсы по вопросам равенства в семье (MLT).

**ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 9: "ОКАЗЫВАТЬ ПОДДЕРЖКУ СЕМЬЯМ,
УХАЖИВАЮЩИМ ЗА ПОЖИЛЫМИ ЛЮДЬМИ, И УКРЕПЛЯТЬ
СОЛИДАРНОСТЬ МЕЖДУ РАЗНЫМИ ПОКОЛЕНИЯМИ
И В РАМКАХ КАЖДОГО ПОКОЛЕНИЯ"**

64. Многие страны признают, что основным источником ухода за детьми и пожилыми людьми остается семья, однако ни одна из стран не относит этот аспект к числу приоритетных. Разрабатываются стратегии, призванные повысить качество жизни тех, кто ухаживает за представителями одной из этих категорий, а иногда и обеих категорий одновременно. Самоотверженный высококачественный уход, обеспечение которого излишне не изнуряет опекуна, является важным залогом солидарности между поколениями.

65. Что касается поощрения семейной политики, то одна страна (FIN) заявляет о четко определенной цели позволить семьям иметь столько детей, сколько они хотят, предоставляя им бесплатные услуги и финансовую помощь. Хотя другие страны настроены не столь решительно, по крайней мере пять из них упоминают безусловное предоставление и увеличение пособий на детей (иногда называемых пособиями по уходу за детьми) (AUT, FIN, HUN, SWE, SVN). В одной стране (HUN) такое пособие

выплачивается также дедушкам и бабушкам, если они воспитывают ребенка, а в другой стране оно выплачивается только нуждающимся после проверки их материального положения (MLT). В трех странах бесплатно предоставляют дополнительные услуги по охране здоровья матери и ребенка (FIN, MLT, SWE); в двух других странах назначают специальное денежное пособие родителям больных детей и детей-инвалидов (SWE, MLT).

66. Еще одной общей для всех практикой является переход на гибкий график работы; так, в пяти странах предусматривается укороченный рабочий день или неполная занятость (AUT, GBR, MLT, ROU, SVN). В одной стране предпринимаются попытки синхронизировать рабочие часы с продолжительностью занятий в школе и предлагать брать работу на дом (SVN). По крайней мере в четырех странах (FIN, GBR, MLT, SWE) получают распространение оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком и предоставление дополнительных выходных дней в случае дробления отпуска между отцом и матерью. К числу мер, упоминаемых всего по одному разу, относятся выплата пособия при заключении брака (MLT), выплата специального жилищного пособия (SWE) и тесные связи систем поддержки родителей со школами (GBR).

67. Уход за пожилым или немощным членом семьи - это тяжелое бремя для опекуна. Тем не менее, уход в семье остается наиболее распространенным видом ухода за пожилыми людьми. Государства-члены признают важность работы опекунов, предоставляя им финансовую помощь и свободное время. Льгота в связи с уходом в семье, как правило, означает оплачиваемый отпуск и предоставляется по крайней мере в шести странах (AUT, BLR, CZE, FIN, RUS, SWE). В одной стране опекуны могут претендовать на работу в муниципалитетах, которые в таком случае финансируют их заработную плату (ROU). Кроме того, во многих странах предусмотрены денежные пособия (AUT, DNK, FIN, LTU, MKD, NLD, SWE). Обычно они предоставляются только членам семьи, и иногда предусмотрены дополнительные ограничения, в частности, выплата пособий только одиноким людям (MLT) или после проверки материального положения (HUN). Только одна страна расценивает время, потраченное на уход, в качестве рабочего времени для целей выхода на пенсию (HUN).

68. В числе других видов помощи можно перечислить обучение и предоставление услуг для опекунов (ARM, FIN, HUN, SWE), временный патронатный уход (DNK, LTU, NLD, SWE), благодаря которому опекуны получают возможность отдохнуть в течение нескольких дней, и оказание помощи по дому (GBR, MLT, SRB, SVN). Чтобы облегчить лежащее на опекунах бремя, пять стран планируют построить социальные центры по уходу (ALB, ISR, LVA, MLT, SRB), которые в основном будут работать в формате дневных центров (ISR, LVA, MLT, SRB).

69. Помимо программ в сфере ухода и семейных отношений существует еще ряд инициатив в области взаимоотношений между поколениями. Как правило, они осуществляются в сотрудничестве с НПО (ISR, MLT, ROU, SRB, SVN). Одна страна активно содействует развитию механизмов партнерства между государственным и частным секторами и использует денежные средства, вырученные от продажи лотерейных билетов, для поддержки НПО (FIN), а в двух других странах (ESP, MLT) в законодательство были внесены изменения для поощрения организаций добровольцев и участия в их работе пожилых людей. В трех странах были учреждены новые органы по вопросам поощрения солидарности между поколениями (GRC, NLD, SVN), причем в одном случае речь идет о создании нового министерства. В другой стране (SRB) был учрежден фонд социальных нововведений для финансирования новых проектов на местном уровне. К числу других примеров относятся национальная программа социальной защиты (MKD), пункты бесплатного питания, обслуживающие нуждающихся по всей стране (MKD), и инициативы по совместному семейному обучению.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 10: "СОДЕЙСТВОВАТЬ ВЫПОЛНЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ С ПОМОЩЬЮ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА"

70. В целом региональное сотрудничество осуществляется в рамках различных международных проектов в форме обмена оптимальной практикой или исследований, хотя в качестве приоритетного направления оно не указывалось. Секретариат ЕЭК ООН содействовал проведению ряда международных совещаний; данные и анализ мониторинга РСО поступают при содействии Европейского центра по политике и исследованиям в области социального обеспечения в Вене. Региональное сотрудничество осуществляется на трех уровнях: между государствами-членами, между государствами-членами и секретариатом ЕЭК ООН и между организациями гражданского общества в государствах-членах.

71. Несколько стран проводили у себя международные совещания экспертов, конференции и встречи представителей международных учреждений (AUT, GBR, ESP, MLT, RUS, USA). Другие страны осуществляют совместные проекты или финансируют программы, связанные со старением, в других государствах-членах (AUT, CZE, LTU, ROU, RUS, USA). Большинство государств-членов присутствуют и принимают активное участие в совещаниях, организуемых секретариатом ЕЭК ООН. Кроме того, значительная доля сотрудничества между государствами-членами ЕС проходит в рамках регулярных заседаний совета министров по социальным вопросам.

72. Государства-участники оказывают поддержку гражданскому обществу, в основном при помощи финансирования организаций, проектов или мероприятий (AUT, HUN, MKD, ROU). Они также предоставляют возможность представителям НПО принимать участие в международных конференциях или совещаниях экспертов (AUT). Кроме того, в нескольких странах гражданское общество принимает активное участие в процессе разработки политики и законодательства (HUN, ISR, NLD, ROU).

73. Секретариат ЕЭК ООН содействует международному сотрудничеству по вопросам старения путем организации обмена опытом и оптимальной практикой и развития потенциала. Связанный с Организацией Объединенных Наций Европейский центр в Вене занимается разработкой инструментов для мониторинга Региональной стратегии осуществления на основании Меморандума о взаимопонимании между ЕЭК ООН и правительством Австрии. В рамках ЕЭК ООН Австрия, Испания и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения предоставили значительную финансовую поддержку деятельности, связанной с вопросами старения.

74. В результате взаимодействия государств-членов, секретариата ЕЭК ООН и гражданского общества образовалось несколько сетей исследовательских институтов, государственных учреждений и НПО. Эти сети занимаются вопросами, возникающими в связи со старением населения. Одно государство-член организует подготовительные курсы для членов правительственных делегаций и НПО других государств-членов, что способствует повышению сотрудничества в регионе (MLT). Одна страна предложила секретариату провести в Европе "год активной жизни в пожилом возрасте" (HUN).

ВЫВОДЫ

75. Государства-участники приняли значительные политические меры для выполнения каждого из 10 обязательств Региональной стратегии осуществления, при этом некоторым направлениям деятельности было уделено значительно большее внимание. Меры по осуществлению в основном проводятся в сфере социально-экономической политики. Из 31 правительства, представившего доклады, 12 правительств в качестве приоритета прямо указали развитие систем социальной защиты (обязательство 4), 12 на первое место поставили качество жизни и здоровье (обязательство 7), а для 8 стран приоритетным направлением деятельности являются рынки рабочей силы (обязательство 5).

76. В контексте обязательств 4 и 5 большинство государств-участников поставили на первое место меры, направленные на обеспечение устойчивого финансирования системы социальной защиты. Был отмечен прогресс в реформировании этих систем, достигаемый, как правило, за счет предоставления льгот, побуждающих граждан дольше продолжать

трудовую деятельность. В целях расширения возможностей трудоустройства пожилых работников были введены такие меры, как обучение, гибкий возраст выхода на пенсию, а также уменьшение налоговой ставки и субсидирование компаний. Активизация деятельности в этом направлении (в докладах 22 стран отмечается значительная деятельность по выполнению обязательства 4, а 19 стран активизировали усилия по выполнению обязательства 5) свидетельствует о том, что в основе политики по вопросам старения лежит реформа систем социальной защиты.

77. Многие страны повысили официальный возраст выхода на пенсию или начали предпринимать шаги в этом направлении. Принятие таких мер обычно сопровождается проведением экономической политики, направленной на стимулирование устойчивого роста на основе сбалансированности бюджетов, профессиональной подготовки работников и инициатив по повышению производительности, а также реформами рынка рабочей силы, призванными повысить уровень занятости.

78. Значительный прогресс также отмечается в выполнении обязательства по учету вопросов старения во всех сферах политики (обязательство 8). Правительства все чаще привлекают граждан к участию путем создания и укрепления национальных советов, в которых представлены организации пенсионеров и пожилых граждан, содействующие в разработке и мониторинге законодательства.

79. Участие пожилых людей поощряется с помощью развития сотрудничества между поколениями на основе добровольных программ и кампаний в средствах массовой информации, направленных на формирование положительного образа старения. Совершенствование инфраструктуры в жилищном и транспортном секторах для облегчения доступа стало еще одним средством содействия интеграции пожилых людей. В целом государства-члены все чаще уделяют внимание вопросам участия, и 20 из них сообщили о значительной деятельности в этой области, а четыре государства указали ее в качестве приоритетной. Поощрение подхода, основанного на участии, также рассматривается в качестве важного направления деятельности, в которой особая роль отводится гражданскому обществу и НПО. Роль правительств в этой области часто связана с финансовой поддержкой неправительственных инфраструктур, занимающихся вопросами старения населения.

80. Большинство стран приняли антидискриминационное законодательство для обеспечения гендерного равенства. Обязательство 7 было отнесено к числу приоритетных 12 странами, а 20 стран сообщили о значительной деятельности в этой области. Они сосредоточились на предоставлении возможностей совмещать работу и воспитание детей. Как сообщается в докладах (15 стран), во всем регионе проводятся многочисленные

мероприятия для признания семьи в качестве основного источника ухода за детьми и пожилыми людьми. Часто для повышения качества жизни опекунов используются политические меры, такие, как оплачиваемый отпуск, денежные пособия и подготовка.

81. Многие государства-члены сообщили о межсекторальной деятельности, которая отражается на всем обществе в целом, например расширение возможностей трудоустройства рабочей силы с помощью непрерывного обучения, в частности в рамках университетов для третьего поколения и программ подготовки. Однако непрерывное обучение еще не вышло на передний план во всем регионе. Только четыре страны ведут активную деятельность в этой области, и лишь две отнесли ее к числу приоритетных.

82. В рамках ЕЭК ООН осуществляется масштабное международное сотрудничество по выполнению Региональной стратегии. Такое сотрудничество принимает формы обмена опытом и оптимальной практикой, развития потенциала и разработки инструментов мониторинга.
