

Как учитывать
демографические изменения в
принятии политических
решений?

Д. Филипов

Показатели старения и принятие политических решений

- Все показатели говорят о тенденции
- Соотношение пожилых более показательно в отношении *последствий* старения. Оно чаще всего используется.
(Улучшает ли его включение экономической деятельности?)
- Пример: сравните соотношение пожилых в Молдове: 14/100 в 2005 и 41/100 в 2050. Из перспективы 2005 года мы можем оценивать 2050 как менее благоприятную ситуацию с экономической точки зрения.
- Однако, при должных переменмах в обществе, исходя из позиции 2050 это последнее соотношение может расцениваться положительно. Политические меры могут способствовать “нужным” переменам в обществе.

Старение – долгосрочный процесс

- Тот процесс, который разворачивается сегодня предопределяется изменениями, произошедшими несколько десятилетий назад. (Их воздействие сказывается на возрастной структуре населения)
- Аналогично, текущие изменения в способности к воспроизведению, и в меньшей степени, в уровне смертности, предопределяет процессы старения в последующие десятилетия.
- Старение населения не длится вечно; оно может замедлиться к концу века в большинстве развитых стран.

Последствия для процесса принятия политических решений (1)

- Если старение населения – долгосрочный процесс, тогда ...
 - Краткосрочная политика не может быть эффективной. Более того, она может привести к отрицательным результатам (об этом позже)
 - Политика должна быть долгосрочной, ведущей к реализации целей в будущем.

Последствия для процесса принятия политических решений (2)

- Если старение населения – умеренный процесс (т.е. медленно протекает во времени), тогда ...
 - Агрессивная политика может привести к серьезным изменениям в возрастной структуре населения
 - Политика должна быть умеренной
 - Пример: медленное изменение пенсионного возраста.

Политические меры, направленные на замедление процесса старения населения :

- - Не существует таких непосредственных политических мер в отношении населения, потому что старение – это сплав изменений демографических элементов
- - Косвенные политические меры учитывают элементы демографических изменений: способность к воспроизведению и уровень смертности
- - Плюс здоровье: здоровая политика в вопросах старения

Политика в отношении проблемы смертности (заметки):

- - Спад детской смертности
- - Спад инфекционных заболеваний, где это имеет место (заболевания, передающиеся половым путем, в том числе пандемия ВИЧ, туберкулез)
- - Распространение практики профилактического лечения
- - Повысить информированность о проблемах здоровья
- - Снизить потребление табака, алкоголя, наркотиков, и т.д.

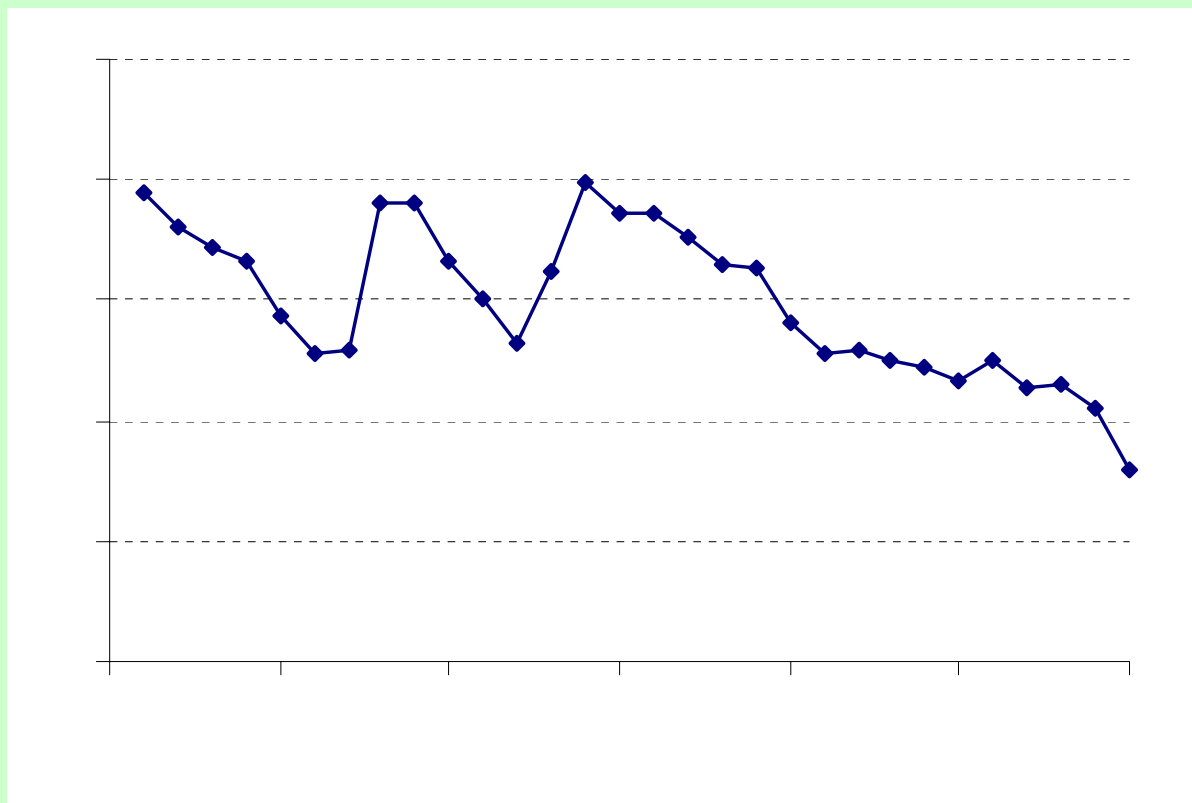
Политика в отношении воспроизводства (направленная на повышение рождаемости)

- Нужна ли она? Есть больше защитников, чем противников.
- Она может быть необходимой, потому что она:
 - Борется с процессом старения населения
 - Борется с проблемой сокращения населения. Оно, также как и старение - медленный и длительный процесс, требующий незамедлительных ответных действий.
 - Люди хотят иметь больше детей, чем у них есть на самом деле (идеальное число детей выше, чем действительное число детей)

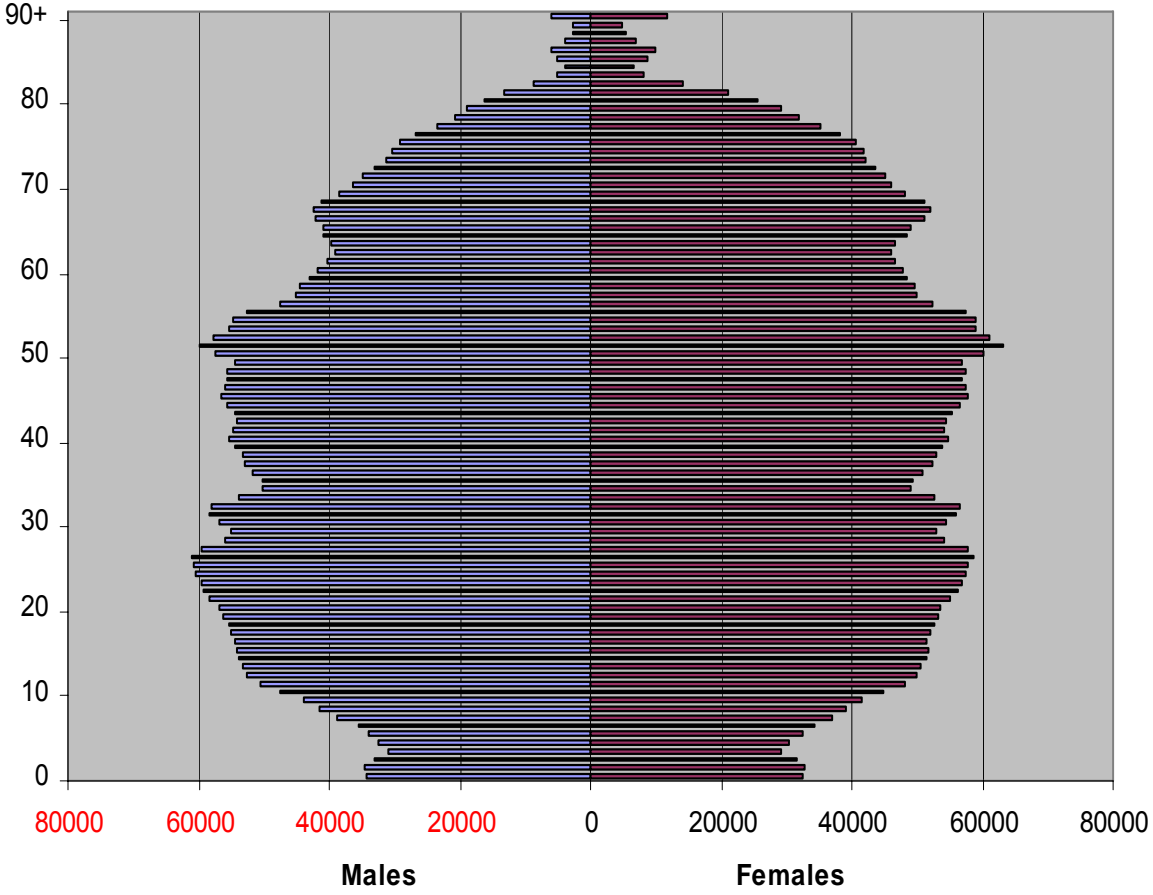
- Политика в отношении воспроизводства не должна быть агрессивной: резкое изменение уровня рождаемости приводит к длительным изменениям в пирамиде населения.
- Что происходит на различных жизненных этапах в обществе с повышенной рождаемостью:
 - Детский сад
 - Школы, университеты
 - Трудовая деятельность
 - Выход на пенсию

Пример: Болгария

ОСВ



Bulgaria, 2001



Каковы цели политики в отношении воспроизведения?

- Повысить рождаемость: может, слишком широкая цель
- Повысить количество вторых родов; уменьшить количество бездетных семей: более прямые цели. В них четче определяется целевая группа населения, где потенциал к росту воспроизведения наиболее высок.
- Однако, политическая избирательность может привести к проблемам отбора и неравенства

- Опыт показывает, что эффективность мер в отношении воспроизведения находится на низком уровне. Нередко их воздействие исчезает через несколько лет. Нужно ли тогда менять цель?
- Например, увеличить человеческий капитал.

Меры в отношении воспроизведения могут иметь побочные последствия

- Например, высокий уровень детских пособий может привести к увеличению числа матерей-одиночек, поскольку незапланированная беременность может скорее закончиться рождением ребенка, чем абортом.
- Побочные последствия должны учитываться еще до того, как начнется реализация мер.

Научное подтверждение политических мер

- Политическим мерам необходима научная основа для подтверждения совместимости политических целей и мер
- Пример: политическая цель – достичь умеренного и устойчивого роста населения, с уровнем рождаемости 28 на тысячу и увеличением продолжительности жизни выше 70 лет. Теория стационарного населения покажет, что эти цели противоречат друг другу.
(Уровень смертности составляет прим. $1/70=0.014$; умеренный рост подразумевает уровень рождаемости немногим выше 14 на тысячу)

Строительство эффективной политики в отношении проблем воспроизведения требует хорошего понимания факторов, определяющих рождаемость

- Некоторые из этих определяющих факторов широко распространены во многих странах:
 - конфликт между работой и домашним трудом, в особенности среди женщин
 - изменение менталитета: рост личной независимости
 - рост неопределенности, и т.д.
- Определяющие факторы требуют глубокого изучения каждой отдельной страны в рамках общего международного сравнительного исследования.

СПАСИБО