



# **Поддержка благоприятной для бедных политики развития и социальной интеграции пожилых людей в Боснии-Герцеговине**

**Старение: проблемы и возможности для стран Восточной Европы,  
Кавказа и Центральной Азии  
Практический семинар**

*Кишинев, 13-16 марта 2007 года*

## СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ в БГ – ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:



- **За последние 3 десятилетия население БГ значительно постарело**
- **В 1961 году средний возраст жителей БГ составил 25,00 лет (в Албании – 25,78 лет) – и был самым молодым в Юго-Восточной Европе**
- **В 2002 году средний возраст – 37,52 лет (в Албании – 29,06 лет) – сейчас один из самых старых в ЮВВ**

## Средний возраст жителей ЮВВ в 1961, 1991, 2002 годах (возраст указан в годах)



Countries	1961	1991	2002
Albania	25.78 <sup>1</sup>	27.51	29.06 <sup>5</sup>
Bosnia and Herzegovina	25.00	32.54	37.53
Bulgaria	32.58	37.34	40.55
Croatia	32.02	37.06	39.57
Greece	32.12	38.30	40.29 <sup>5</sup>
Hungary	34.03 <sup>2</sup>	37.45	39.45
Macedonia	26.43	31.80 <sup>4</sup>	34.88
Moldova	27.54	31.94 <sup>4</sup>	34.04
Romania	31.51 <sup>3</sup>	34.71	37.71
Serbia and Montenegro	30.34	35.05	37.37
Slovenia	32.12	35.90	39.32

<sup>1</sup> 1955   <sup>2</sup> 1960   <sup>3</sup> 1962   <sup>4</sup> 1993   <sup>5</sup> 2000

Источник: Христов Эмил *Старение населения в Юго-Восточной Европе*, Обзор Юго-Восточная Европа 3/2004

# ОСНОВНАЯ ПРИЧИНА СТАРЕНИЯ – КРУПНОМАСШТАБНАЯ МИГРАЦИЯ



- **Вынужденная миграция в 1990-х годах**
  - В 1991-1995 годах мигрировала  $\frac{1}{2}$  населения
- **Миграция, вызванная экономическими причинами**
  - Бедность, безработица, проблемы с жильем
  - Миграция молодежи – по оценкам в период 1996-2001г.г.<sup>1</sup> составила 120000 человек.

<sup>1</sup> [www.osce.org.ba](http://www.osce.org.ba)

# ПОСЛЕДСТВИЯ МИГРАЦИИ ДЛЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ



- Разрушение структуры семьи
- Пожилые люди остаются без семейного ухода, традиционно преобладающей модели
  - количество домов для престарелых удвоилось (полная загрузка)
  - Лагеря для вынужденных переселенцев
- *Программа социальной помощи закончилась в 2000 году*  
(оказана помощь 35000 пожилых людей)

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЛЯ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В БГ



- Осознание себя старым
- Социальное и медицинское обеспечение
- Пенсионная система
- Социальное исключение – бедность

# НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ БГ, СКАЗЫВУЩЕЕСЯ НА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЯХ



1. Отсутствие государственного закона, регулирующего программы социальной защиты (СЗ)
2. 680000 бедных, 324071 зарегистрированных получателей социальных пособий (данные по возрастным группам отсутствуют)<sup>1</sup>
3. СЗ и расходование на СЗ - недостаток адресной помощи группам пользователей
4. Право на социальные трансферты определяется статусом

Источники: Пересмотренный документ PRSP/MTDS БГ , Статистическое приложение 2006 г.;

# НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В БГ



7. Система СЗ в высшей степени неоднородна, регулируется на уровне административных единиц, кантональный уровень
8. Кантональным законодательством СЗ регулируется в соответствии с потребностями и возможностями
8. Кассовые расходы СЗ зависят от места проживания людей
9. Муниципалитетами не предоставляются равные пособия
10. Нет базы данных о состоянии здоровья пожилых людей



# ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА



- Пенсии по старости, инвалидности, пенсии многодетным семьям. Неизвестно общее количество пожилых пенсионеров
- Пенсионный возраст увеличен с 55 и 60 лет до 65 лет как для мужчин , так и женщин с возможностью досрочного выхода на пенсию.
- Существование неформальной экономики значительных размеров (её доля в ВВП около 30%, 43% бездеятельная рабочая сила). Долгосрочные последствия.
- Соотношение работающих и пенсионеров 1,3:1 вместо 4:1.

## СОЦИАЛЬНОЕ ИСКЛЮЧЕНИЕ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ И БЕДНОСТЬ



- Изоляция пожилых людей, многократное социальное исключение (бедность, доступ к СЗ, дискриминация)
- Вопросы, касающихся пожилых людей не получают первостепенного внимания социальных служб/CSO.
- 1/5 пожилых людей часто или очень часто рассматривают каждое мероприятие как обузу (НОСР 2006 г.)
- Материальная бедность – основной фактор, ведущий к социальному исключению пожилых людей

## СОЦИАЛЬНОЕ ИСКЛЮЧЕНИЕ И БЕДНОСТЬ



- Риск бедности существует для 23,7% пожилых людей (показатели Leaken 2006 г.)
- В отсутствии социальных трансферт бедность удвоится.
- Самый большой эффект на снижение бедности оказывают пенсии (показатели Leaken риска бедности 2% против 23,7-38,5%)
- Бедности в большей степени подвержены пожилые женщины (58% населения – женщины в возрасте старше 65 лет)

# ПЛАНИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ В БГ – ОПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДНЕСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ /MTDS (PRSP) И ПЕРЕСМОТР ДОКУМЕНТА



- Основные цели MTDS (PRSP) БГ на 2004-2007 годы:
  1. Создание условий для устойчивого и сбалансированного экономического развития во всех административных единицах (РС, БГ)
  2. Снижение бедности на 20%
  3. Ускорение интеграции с ЕС.
- Пересмотренной MTDS (2006 г.) признается необходимость реформирования системы СЗ, а не изменения её
- Реформа означает реформирование систем пенсионного обеспечения, здравоохранения и СЗ, а также адресный подход в отношении пожилых людей.

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К УЛУЧШЕНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТАТУСА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ – ПЛАНЫ ДЭП (ЕРРУ)



- В 2006 году начался процесс трансформации отдела ЕРРУ в Директорат экономического планирования БГ (ДЭП), основной орган в составе Совета Министров.
- Основная деятельность:
  - Координация и текущий контроль исполнения среднесрочной стратегии развития / MTDS/ БГ
  - Разработка стратегии на период 2008-2013 г.г., которая будет положена в основу НПР
  - Первая стратегия социального включения для БГ