



Министерство Труда и
социальной политики



Фонд ООН для Деятельности
в Области Народонаселения

НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РЕСПУБЛИКИ БОЛГАРИЯ

(2006 – 2020 годы)



Стратегическая цель

- Основная цель Стратегии демографического развития на период с 2006 по 2020 год - снизить темпы сокращения численности населения и достичь стабилизации в долгосрочной перспективе; обеспечить высокое качество человеческого капитала, включая состояние здоровья людей, уровень их образования, навыков и умений.

Приоритеты

- Стратегией демографического развития установлены следующие параметры:
- Замедление отрицательных демографических процессов и сокращения населения.
- Преодоление отрицательных последствий старения населения и улучшение качественных показателей человеческого капитала.
- Достижение социального единства и создание равных возможностей для достаточной репродуктивной жизни всех социальных групп.
- Сокращение диспропорций территориального распределения населения и сокращение численности населения в некоторых районах и населенных пунктах.

- Стратегия демографического развития обращена на все население Республики Болгария. В Стратегии учтены все особенности и конкретные потребности каждого из трех этапов жизни людей (молодости, работоспособного возраста и пенсионного возраста). У каждой возрастной группы имеется свое место и особая роль в социальном и экономическом развитии и во взаимоотношениях поколений.
- Стратегия демографического развития – национальный ответ на происходящее в Европе изменение в демографии: снижение рождаемости, старение населения и большие потоки миграции. В Стратегии отражены и разработаны применительно к национальным условиям рекомендации Европейской Комиссии относительно разработки национальной политики в ответ на демографические изменения (“Зеленая Книга” Европейской Комиссии «Встречая демографические изменения: новая солидарность поколений» (2005 год), Региональная стратегия ЕЭК ООН осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения (2002 год) и план действий, принятый в Каире на Международной конференции по населению и развитию (1994 год).
- Достижение целей Стратегии демографического развития Болгарии на период до 2020 года будет способствовать также достижению целей развития на тысячелетие, изложенных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, ратифицированной 189 государствами-членами 8 сентября 2000 года в Нью-Йорке.

Стратегия демографического развития построена на следующих основных принципах:

- **Законности:** соответствие целей, приоритетов, мер и конкретных мероприятий Конституции Республики Болгария, законам и другим законодательным актам; точное и равное применению закона ко всем.
- **Предупреждения:** планирование мер и деятельности для преодоления /или ограничения действия факторов, отрицательно влияющих на процесс демографического развития.
- **Преемственности:** обеспечение постоянного действия стратегии независимо от изменений в правительстве или других социальных изменений.
- **Равенства:** ни одна из групп населения не должна быть исключена или пользоваться привилегиями.
- **Экономической эффективности:** достижение оптимальных результатов с минимальными затратами.
- **Действенности:** соответствие целей, приоритетов, планируемых мер, конкретных программ и ожидаемых результатов реальным социальным потребностям.
- **Согласованности:** обеспечение координации, взаимных обязательств и синергизма последствий конкретных мер демографической политики.
- **Партнерства государственного и частного секторов:** активное и скоординированное участие государственных органов, граждан и фирм в выполнении мер демографической политики.
- **Гласности и контроля выполнения.**
- **Устойчивости результатов:** обеспечение постоянного и долгосрочного воздействия достигнутых результатов.

Установленные Стратегией цели, приоритеты и задачи строятся на следующих конкретных принципах:

- Каждая супружеская пара и отдельное лицо имеют право свободно распоряжаться своей репродуктивной жизнью и поведением.

Основные направления демографической политики

- Конкретные задачи, меры и деятельность для достижения стратегических приоритетов проводятся в следующих основных направлениях:
- Поощрение роста рождаемости путем создания условий, благоприятных для воспитания и содержания детей.
- Повышение средней продолжительности жизни.
- Значительное сокращению числа мигрантов в репродуктивном возрасте.
- Разработка надлежащей политики в области иммиграции.
- Преодоление последствий старения населения.
- Повышение репродуктивного здоровья населения и предупреждению бесплодия.
- Повышению общеобразовательного уровня, знаний по демографическим вопросам, а также репродуктивной культуры населения.
- Обеспечение равных возможностей для надлежащей здоровой репродуктивной жизни всем социальным группам.
- Развитие солидарности между поколениями.
- Сокращение диспропорций территориального распределения населения и сокращение численности населения в некоторых районах и населенных пунктах.
- Приведение в соответствие законодательной базы и её совершенствование.

Преодоление последствий старения населения

- Для достижения этой цели необходимо принять меры и выполнить задачи в следующих направлениях:
- Разработать политику в отношении активного старения.
- Изменить систему социального страхования.
- Разработать систему социальных услуг и услуг здравоохранения и повысить качество жизни пожилых людей.

Разработка политики в отношении активного старения

- Активное старение – стратегическое понятие в политике объединенной Европы в отношении социального и экономического развития, предусмотренного Лиссабонской стратегией, которая была принята чрезвычайным Европейским Советом в марте 2000 года в Лиссабоне, в качестве немедленной меры в ответ на демографические изменения в связи со старением населения в ЕС. Политика в отношении активного старения направлена на обучение на протяжении всей жизни, увеличение продолжительности возраста занятости, экономическую и социальную активность после официального выхода на пенсию и долголетие при хорошем состоянии здоровья.
- Разработка мер по сохранению и развитию трудового потенциала как элемента всеобщей концепции развития человеческих ресурсов в стране.
- Поощрение обучения на протяжении всей жизни и ускорения деятельности по профессиональному обучению по месту работы.
- Введение гибких форм занятости для пенсионеров без создания диспропорций на рынке труда конфликтов между поколениями.
- Преодоление отрицательного настроения работодателей по отношению к людям старшего возраста и поощрение более длительного использования опыта и навыков последних.
- Стимулирование добровольного участия вышедших на пенсию людей в социальной жизни общества и развитие гражданского общества.

Изменение системы социального страхования

- Повышение культуры работников и чиновников в области страхования.
- Повышение собираемости страховых платежей.
- Поощрение добровольного страхования населения на случай страховых рисков.
- Повышение контроля страховых платежей и предупреждение незаконного получения пенсий (в частности пенсий по инвалидности в связи с общим заболеванием).
- Расширение круга застрахованных лиц и ограничение неофициальной занятости.
- Совершенствование пенсионной модели Болгарии и обеспечение финансовой стабильности системы пенсионного обеспечения путем введения более справедливых и гибких форм участия в пенсионной системе.
- Создание Серебряного демографического инвестиционного фонда для финансовой поддержки пенсионной системы.
- Укрепление роли второй и третьей основы пенсионной системы.

Создание системы социальных услуг и услуг здравоохранения и повышение качества жизни пожилых людей

- Приоритетное развитие социальных услуг в учреждениях для пожилых людей и местном сообществе, а не услуг в специализированных учреждениях.
- Повышение качества жизни пожилых людей, проживающих в специализированных учреждениях.
- Обеспечение пожилым людям возможностей для отдыха, туризма, занятий спортом и участия в культурной жизни.
- Приоритетное развитие обучения социальных работников, специализирующихся в уходе за пожилыми людьми.
- Поощрение участия НПО в оказании социальной помощи и уходе за пожилыми людьми.

Основные показатели для мониторинга Национальной демографической стратегии (на 2006 – 2020 годы)

- **Образовательные показатели:**
- Уровень грамотности (в %),
- Доля учащихся, достигающих 5-го года обучения (в %),
- Валовая доля учащихся в среднем образовании (в %),
- Доля выпускников средних школ в возрастной группе 19-24 лет (в %),
- Доля недоучившихся в школе: начальной и средней (в %),
- Доля людей с высшим образованием (в %).

Показатели состояния здоровья: :

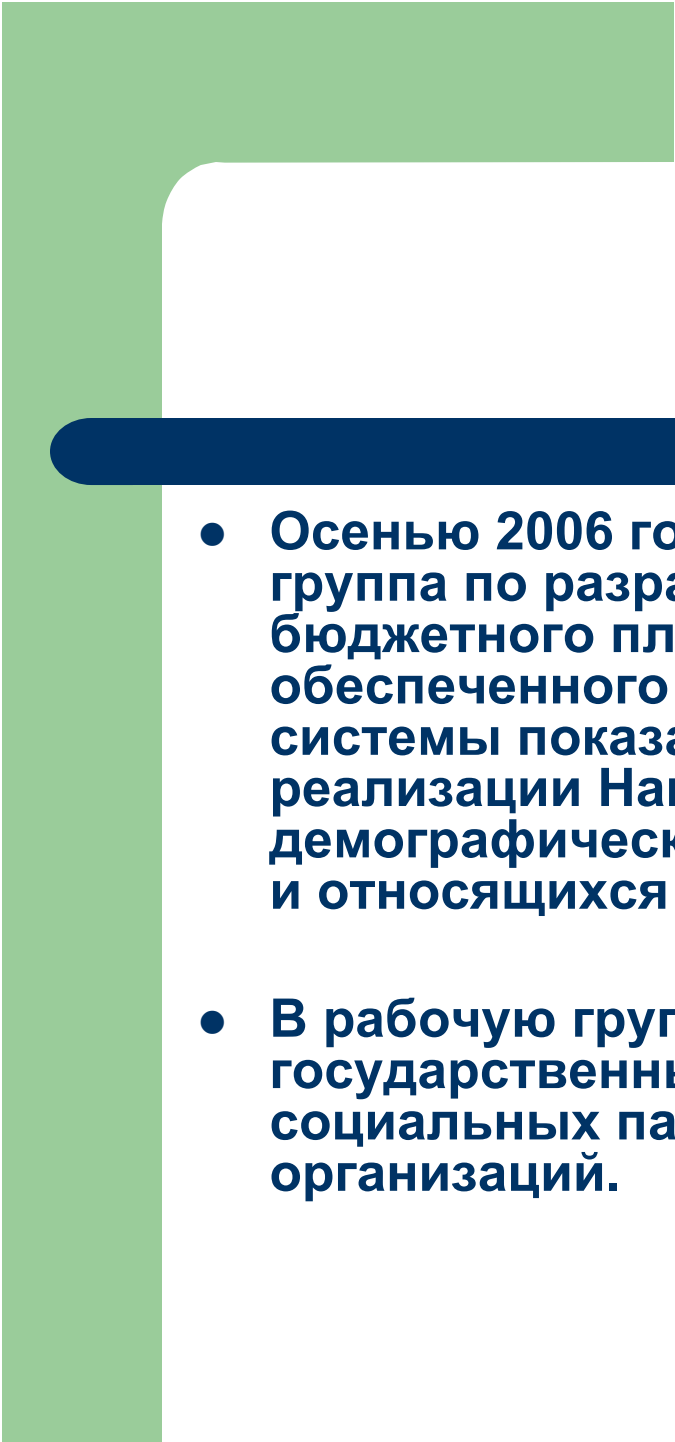

- Сравнительная доля родов при участии квалифицированного медицинского персонала,
- Количество выкидышей на 1000 младенцев, родившихся живыми,
- Количество детей умерших в возрасте до 5 лет ежегодно,
- Материнская смертность,
- Средняя продолжительность жизни без заболеваний,
- Количество поступлений в больницу на 100 человек населения,
- Заболеваемость туберкулёзом: количество вновь выявленных случаев на 100 000 населения,
- Количество людей, живущих с ВИЧ/СПИДом.

Показатели урбанизации и агломерации:

- Плотность населения
- Доля городского населения на 1000 человек
- Связь
- Доступ к основным услугам.

Демографические показатели:

- Естественный рост - на 1000 человек,
- Рождаемость – на 1000 человек,
- Общий уровень рождаемости – количество детей,
- Общий уровень смертности – на 1000 человек,
- Детская смертность – на 1000 человек,
- Материнская смертность на 1000 рожденных живыми,
- Средняя продолжительность жизни при рождении – в годах (мужчин / женщин),
- Количество выкидышей на 1000 младенцев, родившихся живыми,
- Чистая миграция (иммигранты минус эмигранты),
- Соотношение работающих на одного пенсионера (в %).

- 
- 
- Осенью 2006 года создана межведомственная рабочая группа по разработке трехгодичного тематического и бюджетного плана на период 2007-2009 годы, обеспеченного финансированием плана на 2007 год и системы показателей для текущего контроля реализации Национальной стратегии демографического развития Болгарии (2006-2020 годы) и относящихся к ней годовых планов.
 - В рабочую группу входит более 70 представителей государственных учреждений, научных коллективов, социальных партнеров и неправительственных организаций.