

Специальная программа ООН для стран Центральной Азии (СПЕКА)

Итоговый доклад

Специальное совещание Регионального консультативного комитета СПЕКА

(г. Астана, Республика Казахстан, 27 мая 2005 года)

Введение

1. Специальное совещание Регионального консультативного комитета СПЕКА было проведено в г. Астане (Республика Казахстан) 27 мая 2005 года после окончания Международной конференции по укреплению субрегионального экономического сотрудничества в Центральной Азии и будущей роли СПЕКА (г. Астана, Республика Казахстан, 25 - 27 мая 2005 года).

Участники

2. В совещании приняли участие официальные делегации Республики Азербайджан, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Официальная делегация Исламской Республики Афганистан участвовала в совещании в качестве специального гостя. Представители Российской Федерации, Исполнительного комитета Содружества независимых государств (СНГ) и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) также присутствовали на совещании в качестве наблюдателей.

Открытие

3. Совещание было открыто г-ном Ким Хак-Су, Исполнительным секретарем Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН), который предложил кандидатуру г-на Асадуло Гуломова, Заместителя Премьер-Министра Республики Таджикистан, Национального координатора СПЕКА, на пост Председателя совещания. Г-н А. Гуломов был единодушно избран Председателем совещания.

4. Г-н А. Гуломов поблагодарил участников за доверие и Правительство Республики Казахстан за гостеприимство, оказанное участникам настоящего совещания. Он представил Предварительную повестку дня совещания, которая была единогласно принята.

Пункт 1. Презентация основных результатов Конференции в Астане

5. Г-н Аскар Баталов, Заместитель министра индустрии и торговли Республики Казахстан, выступая от имени Председателя Конференции, представил выводы и рекомендации Конференции в г. Астане, которые были распространены среди участников совещания. Он обратил особое внимание на некоторые из них, которые напрямую относятся к будущей работе СПЕКА, включая подавляющую поддержку приглашения Исламской Республике Афганистан присоединиться к СПЕКА.

6. Г-н Ким Хак-Су, Исполнительный секретарь ЭСКАТО ООН, в своем выступлении кратко обрисовал три задачи настоящего совещания: во-первых, одобрить предлагаемую институциональную и организационную реформу СПЕКА; во-вторых, принять решение об официальном приглашении Исламской Республики Афганистан присоединиться к СПЕКА; и в-третьих, одобрить План работы СПЕКА на 2005 – 2007 гг., включая выбор стран, которые возглавят различные рабочие группы.

7. Предлагаемая институциональная и организационная реформа направлена на обеспечение общего политического руководства осуществления СПЕКА путем преобразования Регионального консультативного комитета СПЕКА в Совет управляющих СПЕКА, членами которого будут Национальные координаторы и Исполнительные секретари двух Региональных комиссий ООН. Деятельность Совета управляющих будет поддерживаться Координационным комитетом СПЕКА, членами которого будут Заместители национальных координаторов на уровне Заместителей Министров иностранных дел, а также представители на высоком уровне ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.

8. Предлагаемый План работы СПЕКА на 2005 – 2007 гг. содержит 28 концепций проектов в области транспорта, водных и энергетических ресурсов и окружающей среды, развития торговли, наращивания потенциала в области статистики и ИКТ в целях развития. Для осуществления Плана работы необходимо создать рабочие группы по различным областям сотрудничества. Г-н Ким подчеркнул, что помощь двусторонних и многосторонних финансовых институтов и сотрудничество организаций-партнеров будут необходимы для эффективного осуществления Плана работы.

9. Г-жа Бригита Шмогнерова, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН, в своем выступлении подчеркнула, что Конференция в г. Астане предоставила прекрасную возможность для откровенного и серьезного обсуждения целого ряда вопросов, относящихся к более эффективному функционированию СПЕКА. Общая поддержка стран-участниц СПЕКА предложений по реформированию Программы, представленных двумя Региональными комиссиями ООН, была весьма ободряющей, поскольку она явилась сигналом готовности этих стран активно работать с ООН по обновлению и укреплению СПЕКА.

10. Приглашение Исламской Республике Афганистан присоединиться к Программе является еще одним доказательством желания присутствующих стран-участниц СПЕКА и в дальнейшем активно содействовать усилиям международного сообщества по восстановлению Исламской Республики Афганистан путем облегчения более эффективного участия этой страны в субрегиональном экономическом сотрудничестве.

11. Проектные предложения, включенные в План работы по поддержке СПЕКА на 2005 – 2007 гг., вызвали интерес и поддержку со стороны участников Конференции. Дополнительные предложения, выдвинутые рядом стран-участниц СПЕКА будут рассмотрены самым тщательным образом. После дополнительных консультаций между странами-участницами и Региональными комиссиями ООН эти предложения будут рассмотрены соответствующими проектными рабочими группами СПЕКА. Интерес стран-участниц к со-председательству как в существующих, так и в предлагаемых новых проектных рабочих группах СПЕКА еще более укрепит политическое руководство в рамках Программы.

12. Дискуссии двух последних дней дали уверенность в том, что предлагаемая реформа в комбинации с вновь подтвержденной политической волей стран-участниц лучшего использования потенциальных преимуществ Программы внесет вклад в достижение конкретного и видимого прогресса. Одна институциональная реформа была бы недостаточной для превращения СПЕКА в высокоэффективную программу для совместной работы по укреплению субрегионального экономического сотрудничества. Реформа должна осуществляться рука в руку с усилиями по улучшению координации и сотрудничества между множеством многосторонних и двусторонних заинтересованных сторон, оказывающих поддержку экономическому развитию и субрегиональному сотрудничеству среди стран-участниц. Более тесное сотрудничество между двумя Региональными комиссиями ООН, международными финансовыми учреждениями, ПРООН и двусторонними донорами помогут в достижении значительного устойчивого прогресса.

13. Г-н Гуломов привлек внимание участников к проектам решений, подготовленных для обсуждения на основе предложений по реформированию СПЕКА, и к выводам и рекомендациям Конференции в г. Астане, которые были распространены среди участников.

14. Он подчеркнул, что итоги Конференции в г. Астане и неофициальные консультации, проведенные во время Конференции, показали, что все страны-участницы СПЕКА, присутствующие в г. Астане, в целом поддержали предложения по реформированию СПЕКА. В то же время понятно, что делегациям стран-участниц СПЕКА необходимо больше времени для согласования некоторых технических аспектов этих проектов решений, определения со-председателей проектных рабочих групп и уточнения отдельных организационных вопросов.

15. В этой связи Председатель предложил принять проекты решений за основу, при понимании, что страны-участницы СПЕКА проведут дополнительные консультации с правительствами и между собой для согласования некоторых технических моментов, избрания Председателей первой сессии Совета управляющих и Координационного комитета СПЕКА, определения со-председателей проектных рабочих групп и уточнения некоторых организационных вопросов. Г-н Гуломов также предложил, чтобы после принятия этих проектов решений страны-участницы СПЕКА направили в секретариаты ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН возможные конкретные предложения и дополнительную информацию относительно вышеупомянутых окончательных проектов решений до 15 августа 2005 г. Секретариаты распространят эти предложения и дополнительную информацию среди всех стран-участниц СПЕКА и быстро обобщат их с тем, чтобы окончательные тексты решений были приняты по дипломатическим каналам. Он также заявил, что было бы желательно завершить эту работу до конца сентября 2005 г. с тем, чтобы обновленная СПЕКА начала бы функционировать в общих интересах стран-участниц как можно быстрее.

16. Делегации стран-участниц СПЕКА полностью согласились с этими предложениями.

Пункт 2. Членство Афганистана в СПЕКА

17. Председатель привлек внимание участников к проекту Решения 1 «Членство Афганистана в СПЕКА» и отметил, что на Конференции все страны-участницы СПЕКА единодушно поддержали инициативу по приглашению Исламской Республике

Афганистан присоединиться к СПЕКА, и делегация Исламской Республики Афганистан подтвердила свой интерес к присоединению к СПЕКА.

18. Делегации Республики Азербайджан, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан полностью подтвердили свою поддержку этого приглашения. Председатель заявил, что Решение 1 принято в окончательном виде, поскольку нет необходимости для дополнительных консультаций по этому вопросу. Текст Решения 1 содержится в Приложении I.

19. Делегация Исламской Республики Афганистан выразила благодарность всем странам-участницам СПЕКА за единодушную поддержку и выразила желание работать по осуществлению СПЕКА как член единой семьи.

Пункт 3. Институциональная реформа СПЕКА

20. Председатель привлек внимание участников к проекту Решения 2 «Учреждение Совета управляющих СПЕКА» и предложил принять это решение за основу, при понимании, что оно будет окончательно согласовано в соответствии с процедурой, изложенной выше в параграфе 15. Делегации стран-участниц СПЕКА согласились с этим предложением.

21. Председатель заявил, что окончательный проект Решения 2 принят за основу. Текст окончательного проекта Решения 2 содержится в Приложении I.

22. Председатель привлек внимание участников к проекту Решения 3 «Учреждение Координационного комитета СПЕКА» и предложил принять это решение за основу, при понимании, что оно будет окончательно согласовано в соответствии с процедурой, изложенной выше в параграфе 15. Делегации стран-участниц СПЕКА согласились с этим предложением.

23. Председатель заявил, что окончательный проект Решения 3 принят за основу. Текст окончательного проекта Решения 3 содержится в Приложении I.

Пункт 4. План работы СПЕКА на 2005 – 2007 гг.

24. Председатель привлек внимание участников к проекту Решения 4 «План работы в поддержку СПЕКА на 2005-2007 гг.» и отметил, что во время Конференции План работы, подготовленный совместно ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН, вызвал общий интерес и был поддержан. Он выразил благодарность секретариатам обеих Региональных комиссий ООН за их работу. Этот план следует рассматривать как «живой» документ, который будет разрабатываться и дополняться в ходе его предстоящего осуществления. Во время Конференции были высказаны интересные предложения по его развитию и углублению, а делегации Республики Азербайджан и Республики Таджикистан предложили дополнительные проектные предложения на рассмотрение. Было решено, что эти дополнительные проектные предложения будут детально рассмотрены в дальнейшем проектными рабочими группами по соответствующей тематике. Дополнительно Конференция поддержала предложение о рассмотрении возможности включения проекта по гендеру и экономике в План работы и создания соответствующей проектной рабочей группы. Председатель отметил, что это интересное предложение будет детально рассмотрено во время следующего совещания Совета управляющих. Он предложил принять Решение 4 за основу, при понимании, что оно будет окончательно согласовано в соответствии с процедурой, изложенной

выше в параграфе 15. Делегации стран-участниц СПЕКА согласились с этим предложением.

25. Председатель заявил, что окончательный проект Решения 4 принят за основу. Текст окончательного проекта Решения 4 содержится в Приложении I.

26. Председатель привлек внимание участников к проекту Решения 5 «Проектные рабочие группы СПЕКА» и предложил принять это решение за основу, при понимании, что оно будет окончательно согласовано в соответствии с процедурой, изложенной выше в параграфе 15.

27. Делегация Республики Азербайджан выразила свой интерес к со-председательству в проектной рабочей группе по торговле.

28. Делегации стран-участниц СПЕКА согласились с вышеупомянутым предложением Председателя.

29. Председатель заявил, что окончательный проект Решения 5 принят за основу. Текст окончательного проекта Решения 5 содержится в Приложении I.

30. Председатель привлек внимание участников к проекту Решения 6 «Внебюджетная поддержка СПЕКА» и предложил принять это решение в окончательном виде, поскольку оно адресовано донорам и международным организациям, и нет необходимости для дополнительных консультаций по этому вопросу. Делегации стран-участниц СПЕКА согласились с этим предложением.

31. Председатель заявил, что Решение 6 принято в окончательном виде. Текст Решения 6 содержится в Приложении I.

32. Председатель привлек внимание участников к проекту Решения 7 «Деловой совет СПЕКА» и предложил принять это решение в окончательном виде, поскольку нет необходимости для дополнительных консультаций по этому вопросу, так как это решение направлено на привлечение частного сектора к участию в осуществлении СПЕКА. Делегации стран-участниц СПЕКА согласились с этим предложением. Делегация Республики Казахстан указала, в частности, на необходимость привлечения частного бизнеса всех стран-участниц СПЕКА и других стран к участию в осуществлении СПЕКА через Деловой совет.

33. Председатель заявил, что Решение 7 принято в окончательном виде. Текст Решения 7 содержится в Приложении I.

Пункт 5. Проведение следующего совещания

34. Председатель отметил, что все страны-участницы СПЕКА согласились в принципе с предложением преобразовать Региональный консультативный комитет СПЕКА в Совет управляющих СПЕКА и выразил надежду, что это решение будет официально принято в окончательном виде до конца сентября 2005 г. Не предвосхищая принятие такого решения, Председатель пригласил участников высказать свои возможные намерения о проведении следующего совещания уже в новом формате в своей стране.

35. Делегация Республики Азербайджан призвала все страны-участницы СПЕКА активно участвовать в осуществлении СПЕКА. Она официально предложила провести первую сессию Совета управляющих СПЕКА и Экономический форум СПЕКА в г. Баку (Азербайджан) в 2006 г.

36. Делегации стран-участниц СПЕКА приветствовали эту инициативу.

Закрытие

37. Председатель выразил благодарность всем странам-участницам СПЕКА за их конструктивное участие в Специальном совещании. Он подчеркнул, что, по его мнению, совещание достигло весомых результатов, согласовав в принципе пакет предложений по реформированию и укреплению СПЕКА. Он выразил надежду, что все оставшиеся открытыми вопросы носят организационный характер и что они будут согласованы до конца сентября 2005 г. с тем, чтобы новая обновленная и расширенная СПЕКА смогла выйти на новый уровень сотрудничества в самое ближайшее время.

38. Он еще раз выразил благодарность Правительству Республики Казахстан за предоставление прекрасных возможностей для проведения Специального совещания в г. Астане и делегации Республики Азербайджан за ее предложение провести следующее совещание в г. Баку. Председатель объявил Специальное совещание закрытым.

Приложение 1

**Решения Специального совещания Национальных координаторов
Специальной программы ООН для стран Центральной Азии**

27 мая 2005 г.

**Решение 1
Членство Афганистана в СПЕКА**

Специальное совещание приглашает Афганистан присоединиться к Специальной программе ООН для стран Центральной Азии в качестве полноправного члена. Это решение вступает в силу после официального принятия этого приглашения Правительством Исламской Республики Афганистан и соответствующего уведомления стран-участниц СПЕКА и Исполнительных секретарей ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.

**Окончательный проект Решения 2*
Учреждение Совета управляющих СПЕКА**

Специальное совещание национальных координаторов принимает следующие решения:

- 1) Преобразовать Региональный консультативный комитет СПЕКА в Совет управляющих СПЕКА, который будет осуществлять общее политическое руководство деятельностью, проводимой в рамках СПЕКА, наблюдать за деятельностью Рабочих групп СПЕКА, рассматривать прогресс, достигнутый в осуществлении программы, определять приоритеты на будущее и утверждать планы работы СПЕКА.
- 2) Совет управляющих будет состоять из Национальных координаторов, назначаемых каждой страной-участницей СПЕКА, а также *ex officio* Исполнительных секретарей ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН в качестве институциональных членов Совета.
- 3) Страны-участницы СПЕКА без промедления подтвердят/назначат своих Национальных координаторов, уведомив об этом Председателя Совета управляющих и Исполнительных секретарей ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.

* Окончательные проекты Решений 2, 3, 4 и 5, отмеченные (*), приняты за основу, при понимании, что страны-участницы СПЕКА проведут дополнительные консультации с Правительствами и между собой для согласования некоторых технических моментов, избрания Председателей первой сессии Совета управляющих и Координационного комитета СПЕКА, определения со-председателей Проектных рабочих групп и уточнения некоторых организационных вопросов.

Была достигнута договоренность, что страны-участницы СПЕКА направят в секретариаты ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН возможные конкретные предложения и дополнительную информацию относительно вышеупомянутых Окончательных проектов Решений до 15 августа 2005 г. Секретариаты распространят эти предложения и дополнительную информацию среди всех стран-участниц СПЕКА и быстро обобщат их с тем, чтобы окончательные тексты Решений были приняты по дипломатическим каналам. На совещании было согласовано, что было бы желательно завершить эту работу до конца сентября 2005 г. с тем, чтобы обновленная СПЕКА начала бы функционировать в общих интересах стран-участниц как можно быстрее.

- 4) Председатель Совета управляющих будет избираться на основе ротации из числа Национальных координаторов в конце ежегодной сессии Совета управляющих, обычно, сроком на один год.
- 5) Избрать Его Превосходительство (*фамилия, должность*), Национального координатора от (*страна*) в качестве Председателя первой сессии Совета управляющих СПЕКА, которая состоится в 2006 г. (время проведения сессии будет определено позже в консультации между Национальными координаторами, ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН).
- 6) ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН будут обеспечивать субстантивную секретариатскую поддержку деятельности Совета управляющих на основе ротации.
- 7) Ежегодные сессии Совета управляющих будут открыты для участия в качестве наблюдателей представителям: (а) заинтересованных стран, которые не являются участницами СПЕКА; (b) Европейского союза; (c) ПРООН и других учреждений, участвующих в деятельности ЦАРЭС, а также других заинтересованных международных организаций и агентств; (d) региональных и субрегиональных организаций и программ, членами которых также являются страны-участницы СПЕКА; (e) других организаций партнеров и доноров, участвующих или заинтересованных в осуществлении деятельности в поддержку СПЕКА.
- 8) Страны-участницы СПЕКА, организующие ежегодные сессии Совета управляющих рассмотрят возможность организации в связи с сессией Совета управляющих однодневного «Экономического форума СПЕКА» с широким участием всех заинтересованных партнеров и сторон, включая деловое сообщество. Повестки дня таких форумов будут сфокусированы на отдельных стратегических проблемах экономического развития и сотрудничества в регионе СПЕКА и предоставлять платформу для диалога на высоком уровне по вопросам политики и взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами.

Окончательный проект Решения 3*
Учреждение Координационного комитета СПЕКА

Специальное совещание национальных координаторов принимает следующие решения:

- 1) Учредить Координационный комитет СПЕКА в качестве вспомогательного органа Совета управляющих, который будет отвечать за осуществление регулярных контактов между странами-участницами СПЕКА, а также регулярную координацию деятельности в рамках СПЕКА. Координационный комитет будет также помогать Совету управляющих в подготовке к ежегодным сессиям.
- 2) Координационный комитет будет состоять из Заместителей национальных координаторов, назначенных странами-участницами СПЕКА на уровне Заместителей министров иностранных дел, а также представителей ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.
- 3) Председатель Координационного комитета будет избираться на основе ротации из числа Заместителей национальных координаторов в конце его ежегодной сессии, обычно, сроком на один год.

- 4) Избрать Его Превосходительство (*фамилия, Заместитель министра иностранных дел (страна)*), в качестве Председателя Координационного комитета.
- 5) Координационный комитет будет поддерживать регулярные контакты и осуществлять координацию между его членами и с секретариатами ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН по дипломатическим каналам, включая Постоянные представительства при ООН стран-участниц СПЕКА, а также использовать электронные средства связи.
- 6) Сессии Координационного комитета будут проводиться по мере необходимости но, по крайней мере, раз в год. Когда это будет возможно, сессии Координационного комитета будут проводиться в связи с другими международными и региональными совещаниями, в работе которых принимают участие большинство стран-участниц СПЕКА. В дополнение, Координационный комитет будет собираться накануне ежегодных сессий Совета управляющих, действуя, среди прочего, в качестве подготовительного органа для ежегодного совещания Национальных координаторов.
- 7) ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН будут обеспечивать субстантивную секретариатскую поддержку деятельности Координационного комитета на основе ротации.
- 8) Сессии Координационного комитета будут открыты для участия наблюдателей, представленных в Совете управляющих в таком же качестве.

Окончательный проект Решения 4*

План работы в поддержку СПЕКА на 2005-2007 гг.

Специальное совещание национальных координаторов одобряет План работы в поддержку СПЕКА на 2005-2007 гг., который содержится в приложении. Специальное совещание исходит из того, что на Международной Конференции по укреплению субрегионального экономического сотрудничества в Центральной Азии и будущей роли СПЕКА (Астана, 25-27 мая 2005 г.) было решено, что дополнительные предложения и проекты, внесенные во время работы Конференции будут рассмотрены соответствующими Рабочими группами СПЕКА. Специальное совещание обращается с просьбой к заинтересованным странам, международным организациям, международным финансовым учреждениям и донорам поддержать осуществление проектов и видов деятельности, включенных в План работы.

Окончательный проект Решения 5*

Проектные рабочие группы СПЕКА

1. Специальное совещание национальных координаторов решает, что следующие Рабочие группы будут функционировать в рамках СПЕКА:
 - (a) Проектная рабочая группа по транспорту и упрощению пересечения границ (под со-председательством Казахстана и (*Узбекистан выразил интерес*));
 - (b) Проектная рабочая группа по водным и энергетическим ресурсам (под со-председательством Кыргызстана и (*Узбекистан и Таджикистан выразили интерес*));

- (с) Проектная рабочая группа по торговле (под со-председательством *(Узбекистан, Кыргызстан и Азербайджан выразили интерес)*);
- (d) Проектная рабочая группа по статистике (под со-председательством *(Таджикистан выразил интерес)*);
- (e) Проектная рабочая группа по ИКТ в целях развития (под со-председательством *(Азербайджан выразил интерес)*).

2. Две страны, которые будут со-председательствовать в Рабочих группах, должны назначить двух Со-председателей и проинформировать об этом другие страны-участницы СПЕКА и секретариаты ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.

3. Два Со-председателя должны согласовать формы их совместной работы и подготовить предложения по расписанию совещаний Рабочих групп в консультации с другими странами-участницами СПЕКА и секретариатами ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН.

4. Рабочие группы докладывают о своей работе Совету управляющих СПЕКА. Со-председатели Рабочих групп также участвуют в работе Координационного комитета, если требуется.

5. Рабочие группы открыты для участия представителей стран, не являющихся странами-участницами СПЕКА, организаций партнеров и доноров в качестве наблюдателей или, когда это необходимо, в качестве полноправных членов, если страны-участницы СПЕКА примут такое решение.

6. Совет управляющих будет принимать решения о продолжительности мандатов вышеупомянутых Рабочих групп и о необходимости создания дополнительных Рабочих групп, если это потребуется.

Решение 6 **Внебюджетная поддержка СПЕКА**

Специальное совещание национальных координаторов призывает заинтересованных доноров и других партнеров поддержать деятельность СПЕКА, включая осуществление ее Плана работы, путем выделения дополнительных финансовых ресурсов. Специальное совещание национальных координаторов также призывает заинтересованных доноров и других партнеров предоставить ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН внебюджетные ресурсы, которые могут использоваться для поддержки участия представителей стран-участниц СПЕКА в сессиях Совета управляющих и Координационного комитета СПЕКА, а также для финансирования национальных лиц, ответственных за поддержание контактов в рамках СПЕКА.

Решение 7 **Деловой совет СПЕКА**

Специальное Совещание приветствует инициативу активизировать работу Делового совета СПЕКА и пригласило представителей частного сектора принимать участие в работе СПЕКА через Деловой совет.

* * * * *