

INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION  
UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE

## REGIONAL FORUM

# “Social Aspects and Financing of Industrial Restructuring”

26 and 27 November 2003, Moscow, Russian Federation

Topic 1. Industrial restructuring as a means of enhancing  
national competitiveness: overview of the problem

Experience and Major Directions of Enterprise Restructuring in  
Bashkortostan

By Mr. Rustem MARDANOV - President, National Bank,  
and Mr. Gyusel Maliouk – Post-Graduate Research Student, Bashkir State  
University, Republic of Bashkortostan

Russian Federation

(This paper is being circulated by the secretariat as received from the author)



UNITED NATIONS

Опыт и перспективные направления реформирования предприятий  
в Республике Башкортостан

Р.Х. Марданов

Г.Ф. Малюк

В целом, по Российской Федерации процесс реформирования предприятий реального сектора не получил широкого развития и, по существу, осуществляется спонтанно и стихийно самими предприятиями в силу собственных возможностей. Скоординированных действий Правительства Российской Федерации, министерств и ведомств, которые влияют на формирование хозяйственной деятельности предприятий до сих пор нет. Практически провалился предусмотренный Постановлением Правительства России от 30.10.1997 №1373 процесс реформирования предприятий. Серьезные нарекания всех участников процесса с точки зрения эффективности реализации вызывает действующий Федеральный закон «О банкротстве предприятий». Однако, как показывает практика, без координации политики всех государственных министерств и ведомств в отношении финансового оздоровления и реформирования предприятий этот процесс может идти очень долго и с высокими потерями.

Не случайно отсутствие реформ в реальном секторе отмечается экспертами Международного валютного фонда в качестве одного из наиболее слабых мест в процессах экономических преобразований в Российской Федерации.

Осуществляемый в Республике Башкортостан процесс структурной перестройки носит управляемый характер и осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова, утвердившего 4

февраля 2000 г. Среднесрочную программу структурной перестройки экономики республики.

Центральное место в этой программе занимают мероприятия по структурной перестройке реального сектора. Конечной целью этих мероприятий является формирование ядра устойчиво работающих предприятий основных отраслей экономики республики, выпускающих конкурентоспособную продукцию и являющихся привлекательными для частного инвестора.

Хотелось бы обратить внимание на ряд особенностей структурных преобразований в реальном секторе Республики Башкортостан.

1) Структурная перестройка реального сектора происходит в Республике Башкортостан на основе разработки и реализации программ реформирования предприятий.

Задачами программы реформирования являются:

- создание эффективного механизма управления, обеспечивающего удовлетворение рыночного спроса и безубыточность функционирования;
- повышение инвестиционной привлекательности предприятий;
- обеспечение инвестиционной привлекательности предприятий;
- обеспечение своевременности и полноты платежей предприятий и организаций в бюджеты разных уровней и внебюджетные фонды.

2. Постановлением Правительства республики установлены четкие критерии реформирования предприятия. Они включают в себя:

- рентабельную деятельность предприятия;
- обеспечение текущих платежей в бюджеты и внебюджетные фонды в полном объеме, отсутствие просроченной задолженности по этим платежам либо ее реструктуризация;
- отсутствие просроченной задолженности по заработной плате;

- обеспечение расчетов в денежной форме в объеме не менее 70% от объема платежного оборота;
- наличие бизнес-плана предприятия на 3 года.

Как можно видеть, установленные Правительством критерии очень близки к критериям кредитоспособности предприятия, а их выполнение создает значительные условия для обеспечения возвратности кредитов.

3. Разработка и реализация программ реформирования осуществляется предприятиями и организациями всех отраслей экономики добровольно, обязательным этот процесс является только для государственных предприятий. То есть при желании руководство предприятия, его собственники могут принять решение не участвовать в процессе реформирования, инициированном Правительством.

Однако, этот процесс активно стимулируется государством.

Во-первых, предоставление государственной поддержки на республиканском уровне в любых формах возможно только в том случае, если предприятие приняло решение реформироваться в соответствии с установленными государством принципами.

Во-вторых, как правило, над любым нереформируемым предприятием «висит» угроза банкротства. В том случае, если предприятие не соответствует критериям реформированного и не участвует в этом процессе, государственные кредиторы активизируют работу по инициированию процедуры банкротства и взысканию просроченной задолженности. Если же предприятие участвует в этом процессе, принимает программу, устраивающую всех кредиторов, то последние, естественно, предоставляют возможность ее реализовать.

Тем самым, значительно снижаются риски кредитования предприятий. Для кредитных организаций заметно снижается риск потерять вложенные средства в ходе процедуры банкротства.

4. К участию в этом процессе в Республике Башкортостан привлечены все государственные органы, которые уполномочены выступать от имени государства в качестве кредиторов. Сюда относятся управление по налогам и сборам Российской Федерации, отделения государственных внебюджетных фондов (пенсионного, государственного социального страхования, обязательного медицинского страхования), управление Федеральной службы по финансовому оздоровлению. Кроме того, к участию в этом процессе привлечены и естественные монополисты: АО «Башкирэнерго» и ОАО «Башкиргаз». Как свидетельствует статистика, просроченная задолженность перед этими кредиторами составляет до 90% общего объема.

Рассмотрение программ реформирования осуществляется специальной Межведомственной комиссией, в которую входят представители всех перечисленных ведомств и предприятий. Решение комиссии о принятии предложенной программы реформирования, таким образом, аналогично мировому соглашению кредиторов.

Этот элемент принятого в республике механизма также очень важен для снижения рисков: согласование программы реформирования предприятия практически равносильно обязательству соответствующего кредитора дать возможность предприятию реализовать свою программу.

5. В соответствии с утвержденным в республике порядком, предприятия регулярно информируют о ходе реализации согласованной и принятой программы реформирования. Этот механизм представляет собой по сути добровольное раскрытие предприятием информации о своем финансовом состоянии. Поскольку заинтересованные министерства и ведомства имеют

собственную информацию о ходе исполнения предприятием обязательств, то добровольно раскрываемая информация всегда может быть перепроверена. Это гарантирует определенный уровень ее достоверности.

Подобное добровольное раскрытие дает возможность кредиторам иметь более точную информацию о действительном финансовом положении предприятия, что чрезвычайно важно для принятия решений.

Как показывают первые результаты процесса реформирования, приложенные усилия начинают давать плоды. На начало 2001 года в реестре реформируемых предприятий Республики Башкортостан находилось 144 предприятия, объемы производства на которых превысили 60% объемов промышленного производства республики. Из общего количества предприятий 44 относятся к машиностроению и металлообработке, 19 – к легкой промышленности, 6 – к лесной и деревообрабатывающей, 3 – стекольной и фарфорово-фаянсовой, 3 – пищевой промышленности, 16 – строительных, 7 – предприятий ТЭК, химии и нефтехимии.

Основная часть предприятий приступила к реформированию в 2000 году.

Положительную деятельность практической реализации государственной политики по реструктуризации и финансовому оздоровлению кредитных организаций на федеральном уровне осуществляет Государственная корпорация «Агентство по реструктуризации кредитных организаций» (далее – Агентство). В Республике Башкортостан успешно реализовало проект по оздоровлению проблемного банка - «Башпромбанк».

Изучив деятельность Агентства, опыт применения закона «О финансовом оздоровлении кредитных организаций» возможно осуществления финансового оздоровления предприятий на региональном уровне – в Республике Башкортостан, с использованием основных механизмов,

заложенных в этом законе, создав специальную государственную корпорацию по реформированию предприятий (далее – Корпорация), основанную на принципах, схожих с принципами Агентства. В настоящее время Правительство Республики Башкортостан рассматривает соответствующий проект.

Такая деятельность позволила бы создать единый институт, ответственный за осуществление от имени государства функций по реформированию и финансовому оздоровлению предприятий и организаций. Это позволит повысить эффективность решения финансовых проблем республики и будет способствовать более активному участию банковской системы в инвестиционных процессах.

Основная цель деятельности Корпорации – реформирование предприятий и организаций реального сектора экономики.

Выделим основные функции Корпорации по реформированию предприятий Республики Башкортостан:

- антикризисное управление предприятием, принятым под управление Корпорации;
- разработка графика реструктуризации задолженности предприятия, в т.ч. перед бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами;
- участие в процедурах заключения мировых соглашений с кредиторами предприятия;
- представление интересов РБ при заключении мировых соглашений с реформируемыми предприятиями, находящимися под управлением Корпорации, в т. ч. при голосовании по вопросам о заключении этих соглашений, по урегулированию задолженности перед РБ по обязательным платежам и (или) по денежным обязательствам;

- привлечение необходимых финансовых средств для реализации мероприятий по реформированию предприятий;
- участие в формировании органов управления реформируемых предприятий в установленном законодательном порядке;
- инициирование процедур банкротства реформируемых предприятий, находящихся под управлением Корпорации, при наличии достаточных оснований для невозможности дальнейшего осуществления мероприятий по финансовому оздоровлению, в т.ч. отказа кредиторов от заключения мирового соглашения.

Безусловно, для осуществления деятельности необходимо решить ряд организационных моментов:

- сформировать необходимую нормативно-правовую базу, определить статус, цели, функции, полномочия Корпорации;
- определить объем имущественного вклада РБ в капитал Корпорации;
- определить источники финансирования Корпорации (это могут быть на первом этапе - средства бюджета РБ, а затем прибыль Корпорации, средства международных финансовых организаций, другие источники);
- определить органы управления Корпорации, порядок их формирования.

Успешному функционированию Корпорации будет способствовать то, что за годы проводимых реформ Республика Башкортостан сохранила на приватизированных предприятиях доли государственных акций в среднем около половины их уставного капитала, что в два с лишним раза больше, чем в среднем по России. В этих случаях наличие задолженности в бюджет и внебюджетные фонды может стать одним из дополнительных механизмов воздействия на неэффективных собственников.

Кроме того, Корпорация постепенно может перейти к практике привлечения средств из внебюджетных источников:

- через увеличение уставного капитала реформируемого предприятия и последующей продажи акций (долей) инвесторам;
- путем конвертации долгов предприятия в облигации с последующим их размещением;
- привлечение кредитов и займов, в т.ч. и под гарантии Правительства РБ в объеме, утвержденном законом о республиканском бюджете на соответствующий год.

Создание Корпорации по реформированию предприятий РБ позволит минимизировать государственные расходы за счет создания и использования эффективного механизма реструктуризации предприятий и реинвестирования на эти цели прибыли Корпорации. Участие РБ в качестве гаранта при привлечении кредитов и займов от кредитных организаций позволит увеличить приток инвестиций в основной капитал и будет способствовать финансовому оздоровлению предприятий, находящихся под управлением Корпорации. Кроме того будет обеспечена открытость и прозрачность процессов реформирования. Предполагается, что Корпорация возьмет на себя значительную долю реальной работы с проблемными предприятиями и будет осуществлять свою деятельность в тесном взаимодействии с Правительством РБ, заинтересованными министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления республики.

Осуществление процесса реформирования предприятий в Республике Башкортостан позволило, с одной стороны, накопить определенный опыт государственного стимулирования процессов структурной перестройки, а с другой – стимулировал поиск новых форм их осуществления.