

Пражская декларация. Проект 1-ой версии от 7 декабря 2015 г.

Пражская декларация, которая должна быть принята главами делегаций государств ЕЭК ООН, принимающих участие в конференции «Европейский Хабитат» — региональном совещании высокого уровня по теме «Устойчивое жилищное хозяйство в удобных для жизни городах Европы» в рамках подготовки к конференции Хабитат III (Прага, 16—18 марта 2016 г.)

Преамбула

1. Мы, участники конференции «Европейский Хабитат», отмечаем, что:
 - (a) Устойчивое развитие городов и управление ими имеют решающее значение для качества жизни нашего населения.
 - (b) Зеленые, инклюзивные, компактные и устойчивые города являются приоритетом национальной политики и регионального сотрудничества в отношении людей с особыми потребностями и других уязвимых групп населения.
 - (c) Важное значение имеет участие городских властей в градостроительстве и повышении потенциала городов в целях решения задач городского развития.
 - (d) Существует необходимость реконструировать и планировать города посредством регулярного сотрудничества национальных правительств с местными органами власти и общинами.
 - (e) Сплоченность общин и личная безопасность являются предпосылками для обеспечения высокого качества жизни в городах.
 - (f) Прозрачное и эффективное использование земельных ресурсов, регистрация собственности и устойчивая финансовая система являются фундаментальной основой устойчивого жилищного хозяйства и градостроительства.
 - (g) Инвестиции в жилищное хозяйство и градостроительство стимулируют занятость населения в городах.
2. Мы поддерживаем основные идеи регионального доклада по региону ЕЭК ООН для конференции Хабитат III «Курс на комплексный, ориентированный на города и людей подход к новой повестке дня городов» (приложение 1 к настоящему документу, будет приложено).
3. Мы призываем правительства на всех уровнях и соответствующие заинтересованные стороны содействовать осуществлению повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г.¹, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве², Глобальной стратегии ООН-Хабитат в области жилья³ и Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на 2014—2020 гг.⁴.

Введение

4. Целями третьей Конференции по жилью и устойчивому городскому развитию «Хабитат III» являются подтверждение политической приверженности устойчивому развитию городов, оценка достижений на сегодняшний день, борьба с нищетой, а также выявление и решение новых и возникающих задач. По итогам конференции будет подготовлен краткий итоговый документ практической направленности, содержащий перспективы дальнейшей деятельности. Конференция станет первым глобальным саммитом ООН после принятия повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года и нового соглашения по вопросам изменения климата.

¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

² http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/Publications/UNECE_Charter_EN.pdf

³ <http://unhabitat.org/urban-themes/housing-slum-upgrading/>

⁴ <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/sessions/docs2013/draft.strategy.post.pdf>

5. Региональное совещание «Европейский Хабитат» собрало широкий круг участников, обсуждавших приоритеты новой повестки дня городов и рекомендации по вопросам политики и достигших соглашения о том, что эта декларация является официальным вкладом в процесс подготовки конференции «Хабитат III».
6. Основное внимание на совещании «Европейский Хабитат» было уделено теме «Жилищное хозяйство в удобных для жизни городах». Устойчивое жилищное хозяйство является основным фактором в обеспечении надлежащего качества жизни человека. Это также одна из основных функций удобных для жизни городов. Спланированное развитие городов, строительство и эксплуатация, направленные на то, чтобы свести к минимуму воздействие на окружающую среду, могут способствовать экономической, социальной и экологической устойчивости и предотвращению неконтролируемого разрастания городов. В этой связи правительствам на всех уровнях необходимо проводить обсуждение политики градостроительства с уделением значительного внимания осознанному и согласованному гражданскому участию, социальной инклюзивности, общественному здравоохранению, транспарентности и важности процессов этического характера.
7. В настоящей декларации выражены совместные заявления правительств государств-членов ЕЭК ООН, сделанные 18 марта 2016 года, на сегменте высокого уровня регионального совещания «Европейский Хабитат», проходившего под эгидой Министерства регионального развития Чешской Республики.

Задачи в области жилищного хозяйства и градостроительства в регионе ЕЭК ООН

8. Страны в регионе ЕЭК ООН сталкиваются с многочисленными проблемами:
 - (a) **Бедность в городах.** Дефицит приемлемого по цене и доступного жилья становится серьезной проблемой для людей, которые сталкиваются с проблемой ограниченного выбора дешевого жилья. В некоторых городах, в связи с отсутствием общественных мест и транспорта, жители лишены инфраструктурных объектов и того уровня жизни, который должен быть доступен для всех. Предполагается повторное появление неофициального жилья, поскольку те, кто не могут попасть на рынок жилья, оказываются вынуждены жить в трущобах с плохой инфраструктурой.
 - (b) **Демографические изменения.** В прошлом веке произошли важные демографические изменения, и на них необходимо обращать внимание. Стареющее население стало серьезной проблемой, при том что большая часть жилищного хозяйства недостаточно подготовлена для удовлетворения потребностей этой постоянно увеличивающейся группы. Плохие жилищные условия оказывают непосредственное воздействие на состояние физического и психического здоровья населения. Это подтверждает необходимость обеспечения надлежащего и здорового жилья.
 - (c) **Изменение климата.** В настоящее время жилищное хозяйство является частью проблемы изменения климата. Государства-члены могут быть заинтересованы в адаптации к изменению климата и смягчении негативных последствий для окружающей среды. К этому можно отнести меры по сокращению совокупных выбросов CO₂ и обеспечению энергоэффективности жилищ. Следует также сделать акцент на создании более эффективных и экологически чистых систем общественного транспорта. Жилищный фонд должен быть устойчив к изменению климата, а также стихийным и антропогенным бедствиям, которые влечет за собой это изменение и которые могут нанести ущерб значительной части жилищного фонда.
 - (d) **Рост городов и их неконтролируемое разрастание.** Несмотря на то что рост городов необходим, он может привести к их неконтролируемому разрастанию, если этот процесс будет неуправляемым. В целях предотвращения этого государствам-членам необходимо поощрять стратегическое планирование для населенных пунктов. Следует поощрять сотрудничество в области городского планирования и управления между различными уровнями правительства и местными НПО. Это влечет за собой осуществление меры на национальном и местном уровнях для обеспечения политики, соответствующей каждому

масштабу управления, тем самым гарантируя получение наиболее эффективных результатов. Это в том числе включает необходимость участия в планировании всех ключевых заинтересованных сторон и жителей, поскольку на них будут оказывать влияние нововведения в области жилищного хозяйства. В целях мобилизации достаточных средств и повышения темпов экономического роста следует поощрять партнерские отношения между государственным и частным секторами и населением (РРРР). Это позволит обеспечить сотрудничество государственного и частного секторов, что принесет пользу обеим сторонам.

- (e) **Быстрое развитие технологий.** Вследствие прогресса в области технологий и доступности данных быстро меняется наша жизнь и ее организация. Необходимо внедрять последние технологические инновации и использовать имеющиеся данные в планировании городов и управлении ими. Это требует обучения и укрепления потенциала менеджеров и руководителей сферы градостроительства. Необходимо также обратить внимание на проблемы безопасности, связанные с обилием открытых данных. И наконец, необходимо согласовать между странами сбор данных и стандарты для него. Страны с переходной экономикой нуждаются в еще больших объемах технической помощи для преодоления технологического и цифрового разрыва в области городского планирования и управления с другими странами.

Основные направления решения этих задач

9. Государствам-членам ЕЭК ООН и соответствующим заинтересованным сторонам, таким как региональные и местные органы власти и международные организации в регионе ЕЭК ООН, необходимо решать приведенные выше задачи, в частности путем:
- (a) разработки страновых руководящих указаний и рекомендаций по проблемам, касающимся жилищного хозяйства, городского строительства и управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН посредством проведения региональных и тематических исследований;
 - (b) подготовки углубленных оценок и основных докладов, включая серию страновых обзоров жилищного хозяйства и землепользования;
 - (c) согласования методологий и определений в области жилищного хозяйства и землепользования на региональном и международном уровнях и оказания поддержки в разработке некоторых общих терминов, языковых определений и стандартов;
 - (d) поощрения диалога между правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами с использованием существующих платформ, таких как Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК ООН, Европейская комиссия, координационные центры Европейского союза в сфере жилищного хозяйства и Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности Содружества независимых государств (СНГ) для содействия обмену передовым опытом;
 - (e) создания региональных сетей представителей правительств и экспертов; организации рабочих совещаний; организации ознакомительных поездок; развития синергизма; укрепления деятельности с использованием существующих платформ и с участием других соответствующих программ, организаций и органов ООН и ЕС и других заинтересованных сторон для обеспечения согласованности, взаимодополняемости и эффективного сотрудничества по вопросам жилья и земли;
 - (f) разработка и осуществление программ укрепления потенциала в сфере коллективного, комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов для всех заинтересованных сторон. Это может быть достигнуто посредством проведения высококачественных учебных курсов, ознакомительных поездок, консультаций и выпуска публикаций;
 - (g) регулярный контроль за осуществлением целей в области устойчивого развития и других целей, включая цели Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014—2020 гг., а также индикаторы устойчивых «умных» городов МСЭ⁵/ЕЭК ООН путем регулярного сбора и анализа данных и т. д. Сбор данных необходимо осуществлять на основании общих международных стандартов для обеспечения согласованности между государствами-членами. Они должны быть максимально доступны для общественности в целях поддержки разработки политики, исследований и экономического развития. И наконец, следует продолжать развивать глобальные и региональные хранилища данных для оказания поддержки процессу разработки политики.

⁵ Международный союз электросвязи