



Европейская экономическая комиссия

Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию

Семьдесят девятая сессия

Женева, 4 и 5 октября 2018 года

Пункт 2 а) предварительной повестки дня

Обзор осуществления программы работы на 2018–2019 годы

**Обзор осуществления и последующая деятельность
в связи с осуществлением Повестки дня на период
до 2030 года, Новой программы развития городов,
Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном
хозяйстве и других соответствующих соглашений**

Деятельность Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в период после семьдесят восьмой сессии и его будущая работа в 2019–2020 годах

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе представлена информация о деятельности Комитета в период после семьдесят восьмой сессии и излагается предлагаемый план работы на 2019 и 2020 годы.

Комитету предлагается принять к сведению информацию о проведенных мероприятиях и утвердить предлагаемые мероприятия.



I. Осуществление программы работы на 2018–2019 годы

A. Обзор осуществления и последующая деятельность в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других соответствующих соглашений

1. Обзор и осуществление на региональном уровне

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2015 году, Новая программа развития городов, принятая в 2016 году, и другие ключевые международные соглашения заложили новую политическую основу будущей деятельности Комитета в области устойчивого жилищного хозяйства и развития городов. В 2017 и 2018 годах Комитет прилагал усилия с целью содействия внедрению комплексного и скоординированного подхода к осуществлению всех соответствующих обязательств на глобальном, национальном, региональном, субрегиональном и местном уровнях для достижения целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой программе развития городов и других документах.

2. Для обсуждения подходов к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года секретариат Комитета:

a) координировал процесс организации двух совещаний «за круглым столом» в рамках ЦУР 11 по темам «Финансирование перехода к устойчивому развитию городов и общин – проблемы и возможности» и «Содействие обеспечению жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов: межсекторальное сотрудничество и меры политики, разработанные на основе объективных данных» в ходе Регионального форума по устойчивому развитию в регионе ЕЭК (Женева, 1 и 2 марта 2018 года)¹. Эти совещания за «круглым столом» проводились в тесном сотрудничестве с другими отделами ЕЭК, учреждениями ООН, включая ООН-Хабитат и МСУОБ, совместно с Банком Совета Европы, Союзом городов и местных органов власти и другими партнерами; и

b) в рамках Политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию (Нью-Йорк, 8–19 июля 2018 года) оказывал поддержку в организации параллельного мероприятия по доступному жилью (проводившегося правительством Бахрейна и ООН-Хабитат) и параллельного мероприятия по вопросам «умных» устойчивых городов (проводившегося Международным союзом электросвязи) и принимал участие в этих мероприятиях².

3. Кроме того, секретариат принял участие в совещаниях групп экспертов, проводившихся ООН-Хабитат в марте и мае 2018 года, внося вклад в подготовку двух докладов Организации Объединенных Наций: соответственно, первого четырехгодичного доклада о ходе осуществления Новой программы развития городов «Ход осуществления Новой программы развития городов: доклад Генерального секретаря» (A/73/83–E/2018/62)³ и подготовленного к Политическому форуму высокого уровня 2018 года аналитического доклада по тематике ЦУР 11 – «Анализ прогресса на пути к открытым, безопасным, жизнестойким и экологически устойчивым городам и населенным пунктам»⁴.

4. Упомянутые выше мероприятия высокого уровня сыграли важную роль в разработке общих подходов совместно с другими учреждениями Организации

¹ <https://www.unece.org/rfsd2018.html>.

² <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2018>.

³ https://digitallibrary.un.org/record/1628008/files/A_73_83&E_2018_62-EN.pdf.

⁴ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/194452018_HLPF_Thematic_Review_of_SDG_11_UNHabitat_12_June_2018_original.pdf.

Объединенных Наций, отделами ЕЭК и другими организациями-партнерами с целью содействия осуществлению глобальных соглашений.

5. Центры передового опыта в области устойчивого жилищного хозяйства, созданные под эгидой Женевской хартии ООН в Глазго, Соединенное Королевство, и Таллинне, Эстония, продолжали оказывать Комитету поддержку в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве⁵ и других соглашений посредством активного распространения информации о Хартии и ее принципах (с помощью, например, публикаций, средств массовой информации и мероприятий на национальном и местном уровнях), организации мероприятий по наращиванию потенциала и созданию сетей, предоставления консультационных услуг заинтересованным сторонам и региональным и местным органам управления, а также проведения соответствующих исследований. В числе важных мероприятий центров в 2017–2018 годах следует отметить презентацию публикации центра в Глазго «Жизнь в социальном городе: адаптация–реконструкция–замена?»⁶, в которой анализируются вопросы, касающиеся обеспечения доступного жилья путем восстановительного ремонта старого обветшавшего жилищного фонда; организацию совместного рабочего совещания с участием Центра Женевской хартии ООН в Таллинне и Европейской федерации жилищного строительства по вопросам жилищных систем в странах с переходной экономикой (Таллинн, 6 июня 2018 года). Предусматривается создать центры Женевской хартии ООН и в других странах, в том числе в Армении и Беларуси.

6. Комитет приступил к работе по осуществлению Женевского заявления министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию⁷, принятого министрами и главами делегаций на уровне министров в рамках министерского сегмента семьдесят восьмой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию 9 ноября 2017 года. В Заявлении министры еще раз заявляют о важности того, чтобы правительства всех уровней и соответствующие заинтересованные стороны содействовали осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других соответствующих глобальных и региональных обязательств. В Заявлении подчеркивается важность регулярного мониторинга и контроля осуществления Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года и других соглашений. Соответственно, с этой целью необходимо поддерживать усилия по укреплению потенциала национальных правительств и совершенствовать механизмы обмена информацией с использованием инструментов мониторинга, которые обеспечивают согласованную методологию обзора, и в масштабах всего региона добиваться сопоставимости на глобальном уровне.

7. В интересах содействия осуществлению Заявления Бюро Комитета и секретариат предложили создать в регионе ЕЭК региональный центр мониторинга по вопросам ЦУР, касающихся городов. Кроме того, секретариат провел обследование по вопросу о практике государств-членов (ECE/HBP/2018/Inf.1) и подготовил проект руководящего документа (ECE/HBP/2018/2), в котором содержатся рекомендации в отношении согласования деятельности Комитета с целями в области устойчивого развития, поставленными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и положениями Новой программы развития городов, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других ключевых соглашений в рамках существующего мандата Комитета. Кроме того, в рамках совместного проекта ЕЭК/ООН-Хабитат «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости

⁵ Женевская хартия Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве (E/ECE/1478/Rev.1), не имеющий обязательной юридической силы документ, направленный на оказание государствам-членам поддержки в их усилиях по обеспечению доступа к достойному, достаточному, доступному по цене и здоровому жилью для всех был одобрен ЕЭК ООН в 2015 году.

⁶ Living in the Social City: Adapt – Renew – Replace? Wilson, J. Turner, J & Chau, J, with Evans, B.M. (editor), Glasgow Urban Laboratory, ISBN 978 1 9996221 0 7, 2018.

⁷ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/sessions/docs2017/ECE_HBP_2017_1_ENG_cover.pdf.

жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой» был подготовлен проект программного документа с руководящими принципами сбора данных для разработки обоснованной политики в области жилищного хозяйства и городского развития. Эта инициатива реализовывалась с привлечением средств десятого транша Счета развития Организации Объединенных Наций (ЕСЕ/НВР/2018/Inf. 2).

2. Обзор на национальном уровне – Страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования

8. В 2018 году была завершена работа по подготовке странового обзора жилищного сектора Казахстана. Его выводы и рекомендации были представлены на посвященной вопросам ЖКХ выставке «ЭКСПО-2017» в ноябре 2017 года. Кроме того, они были представлены и обсуждены в ходе Астанинского экономического форума в мае 2018 года.

9. В 2017 году Комитет обновил и утвердил Руководящие принципы подготовки страновых обзоров ЕЭК в области жилищного хозяйства, городского развития и землепользования. В них, в частности, содержатся рекомендации в отношении обзора осуществления Повестки дня на период до 2030 года в рамках страновых обзоров.

10. Был подготовлен проект странового обзора жилищного хозяйства и землепользования Беларуси (ЕСЕ/НВР/2018/4 (резюме) и ЕСЕ/НВР/2018/Inf.14 (проект странового обзора)), в котором применялись обновленные руководящие принципы. В декабре 2017 года была организована предварительная ознакомительная поездка. В мае–июне 2018 года в Минске и Гродно работала миссия по изучению положения.

В. Устойчивое жилищное хозяйство и рынки недвижимости

1. Доступное и социальное жилье

11. В 2018 году завершается работа по подготовке исследования по вопросу о жилье для мигрантов. Это исследование проводилось при поддержке городских властей Вены и Швейцарского федерального управления жилищного хозяйства. В нем рассматриваются актуальные проблемы и практика обеспечения жильем мигрантов в регионе ЕЭК и высказываются рекомендации в отношении улучшения условий размещения мигрантов. В исследовании подчеркивается важность участия бенефициаров в проектах жилищного строительства, а также вовлечения принимающих групп населения в процесс интеграции мигрантов.

12. Консультативной группой Комитета по рынку недвижимости подготовлено Руководство по вопросам управления и владения кооперативным жильем (ЕСЕ/НВР/2018/Inf.3). На основе Руководства разрабатывается международная учебная программа по вопросам управления кооперативным жильем. В связи с этим руководством был организован ряд совещаний и учебных мероприятий.

13. В сотрудничестве с городскими властями Вены была проведена международная конференция по теме «Обеспечение доступа к приемлемому по цене и достойному жилью на основе осуществления Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве» (Вена, 12–13 апреля 2018 года). Участники конференции приняла Венское послание «Качество жизни для всех: доступ к адекватному, приемлемому по цене и достойному жилью». В рамках Конференции Европейского общества специалистов по недвижимости Консультативная группа по рынку недвижимости организовала совещание дискуссионной группы по вопросу о доступности жилья (27–30 июня 2018 года, Рединг, Соединенное Королевство). Совместно с Инициативой «Жилищное хозяйство в Восточной Европе»⁸ и отделением ПРООН в Казахстане в сентябре 2018 года в Алматы, Казахстан, было организовано субрегиональное рабочее совещание по доступному жилью. В апреле и сентябре 2018 года в Астане, Казахстан,

⁸ www.iwoev.org.

проводились рабочие совещания по вопросам жилищной политики. Они организовывались с целью оказания поддержки в процессе осуществления программных рекомендаций подготовленного ЕЭК ООН странового обзора жилищного сектора Казахстана.

14. К Всемирному дню Хабитат 2018 года были приурочены мероприятия по повышению уровня осведомленности о важности обеспечения надлежащим жильем уязвимых слоев населения, особенно бездомных. В рамках этих мероприятий была открыта выставка «Без стен: фотографии, сделанные бездомными женщинами», организованная совместно с «Кафе-арт», Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве и другими учреждениями ООН. Выставка наглядно продемонстрировала важность сокращения масштабов бездомности на основе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, и Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве. Кроме того, выставка показала взаимосвязь между целями в области устойчивого развития 5 (Гендерное равенство) и 11 (Устойчивые города). Проблема бездомности обсуждалась и на дискуссионном форуме высокого уровня, в ходе которого выступали видные деятели из различных сфер, в том числе архитекторы и представители НПО, государственных органов и частного сектора, останавливаясь на различных аспектах проблемы бездомности и предлагая новаторские варианты сокращения масштабов бездомности на основе программ жилищного строительства с применением технологий трехмерной печати и социальных жилищных программ. Дискуссионный форум был организован в сотрудничестве с Библиотекой Организации Объединенных Наций в формате библиотечных бесед.

2. Стандарты пожарной безопасности зданий

15. В 2017 году после разыгравшейся в Лондоне трагедии, когда случился пожар в жилой башне Гренфелл-тауэр, группа частных и некоммерческих организаций, отвечающих за исследовательскую проработку, составление, рекламное продвижение и осуществление международных стандартов пожарной безопасности в строительстве и секторе недвижимости, создали ассоциацию с целью поощрения подготовки, уточнения и использования высококачественных международных стандартов. Кроме того, эти стандарты должны разрабатываться на основе транспарентной комплексной нормотворческой процедуры. В июле 2018 года Коалиция международных стандартов пожарной безопасности (МСПБ) организовала во Дворце Наций под эгидой Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию мероприятие, посвященное официальному созданию этой ассоциации. Ожидается, что коалиция разработает новый международный стандарт высокого уровня с целью обеспечения большей ясности и общей последовательности в вопросах применения норм пожарной безопасности зданий на субнациональном, национальном, региональном или международном уровнях.

3. Энергоэффективность зданий

16. Благодаря щедрым взносам Дании и Российской Федерации на цели реализации проекта «Стандарты энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК» свою важную работу продолжала Совместная целевая группа по стандартам энергоэффективности зданий Комитета ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию и Комитета ЕЭК по устойчивой энергетике (в лице его Группы экспертов по энергоэффективности). В 2018 году Группа подготовила исследование с проведением сравнительного анализа стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК на английском и русском языках. В настоящее время Совместная целевая группа (СЦГ) проводит работу по подготовке исследования по вопросу о передовой практике в области ужесточения стандартов энергоэффективности зданий, исследования по сравнительному анализу существующих технологий обеспечения энергоэффективности зданий и исследования по вопросу о создании базы данных экспертов в области энергоэффективности.

17. После первого совместного совещания, состоявшегося в Женеве 30 и 31 октября 2017 года, следующие совещания Совместная целевая группа проводила:

- 14 и 15 мая в Ереване, Армения, для подтверждения правильности выводов исследования по разработке стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК;
- 3 октября в Женеве параллельно с сессией Комитета для подтверждения правильности результатов сравнительного анализа существующих технологий обеспечения энергоэффективности зданий;
- 13–14 ноября в Киеве, Украина, в рамках девятого Форума по энергетике в интересах устойчивого развития.

18. Помимо этой деятельности, Организация Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС) предоставила средства для финансирования проекта «Содействие применению высококачественных стандартов энергоэффективности зданий в государствах – членах ОЧЭС». Деятельность в рамках этого проекта будет осуществляться Совместной целевой группой. Она включает:

- разработку программы учебных курсов по высококачественным стандартам энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК;
- организацию двух-трехдневного учебного семинара для представителей директивных органов и специалистов строительного сектора по вопросам применения высококачественных стандартов строительства, Санкт-Петербург, Российская Федерация, 5–7 сентября 2018 года.

4. Деятельность Консультативной группы по рынку недвижимости (КГРН)

19. В период после семьдесят восьмой сессии Комитета КГРН в соответствии со своей программой работы (ЕСЕ/НВР/2016/3) проводила работу по подготовке трех основных исследований. Эти исследования должны быть завершены в 2018 году и опубликованы в 2019 году. Имеются в виду следующие исследования:

- обновленный вариант Основ политики по вопросам рынков недвижимости;
- Руководство по вопросам управления многоквартирными домами;
- Руководство по инструментам и механизмам финансирования проектов создания устойчивых «умных» городов. Это исследование было разработано в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов».

20. КГРН также принимала участие в деятельности Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий, представляла материалы для проводившихся обследований и редактировала доклады, подготовленные в рамках работы этой группы.

21. Кроме того, КГРН также участвовала в проведении следующих мероприятий и/или организовывала их:

- учебное мероприятие по теме «Управление жилищным фондом многоквартирных высотных домов: адаптация и реализация ЦУР11 и Новой программы развития городов на основе жилищных стратегий в странах, экономика которых находится на переходном этапе», 11 февраля 2018 года, Куала-Лумпур, Малайзия (в рамках девятого Всемирного форума по вопросам городов);
- Венская конференция по устойчивому жилищному хозяйству: «Обеспечение доступа к приемлемому по цене и достойному жилью на основе осуществления Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве», 12–13 апреля 2018 года, Вена, Австрия;
- совещание группы экспертов ЕЭК по вопросу о доступности жилья в ходе 25-й ежегодной конференции Европейского общества специалистов по недвижимости (ERES), Реддинг, Соединенное Королевство, 28 июня 2018 года.

22. Консультативная группа по рынку недвижимости осуществляет свою деятельность при поддержке своих подгрупп:

- подгруппы 1 по энергоэффективности зданий и осуществлению жилищной политики в Восточной Европе;
- подгруппы 2 по популяризации Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и поддержке центров передового опыта;
- подгруппы 3 по земельным рынкам и управлению земельными ресурсами;
- подгруппы 4 по устойчивому развитию городов и финансированию «умных» городов;
- подгруппы 5 по доступному и социальному жилью;
- подгруппы 6 по вопросам регистрации, оценки имущества и сотрудничеству с Рабочей группой по управлению земельными ресурсами; и
- подгруппы 7 по финансированию жилищного хозяйства.

С. Устойчивое развитие городов

1. Осуществление Новой программы развития городов

23. Комитет принимал активное участие в девятом Всемирном форуме городов (Куала-Лумпур, 7–13 февраля 2018 года). Всемирный форум городов проводился с целью рассмотрения хода осуществления Новой программы развития городов. Совместно с ООН-Хабитат и другими партнерами секретариат организовал перечисленные ниже учебные семинары и параллельные мероприятия для поддержки усилий по созданию и укреплению платформ осуществления Новой программы развития городов и для разработки «дорожных карт» и механизмов последующих действий для различных групп заинтересованных сторон:

- популяризация Новой программы развития городов на Балканах, 8 февраля;
- специальная сессия: гарантии против необоснованного выселения, земельный рынок и сегрегация, 9 февраля;
- презентация проекта по жилищной политике в рамках 11-го транша Счета развития, четверг, 9 февраля;
- устойчивые города: узловые центры инноваций, низкоуглеродная индустриализация и борьба с изменением климата, 11 февраля;
- низкоуглеродные и энергоэффективные города. Новое видение и новые концепции наших городов, вторник, 13 февраля 2018 года.

2. «Умные» устойчивые города

24. В рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов» (U4SSC) секретариат совместно с Международным союзом электросвязи (МСЭ) и еще 16 другими участвующими в ней органами Организации Объединенных Наций подготовил следующее исследование:

- Руководство по инструментам и механизмам финансирования проектов в области «умных» устойчивых городов (которое также входит в программу работы КГРН);

25. В настоящее время эти группы готовят еще четыре публикации:

- Руководство по стратегиям развития циркулярных городов (с предоставлением секретариатской поддержки со стороны ЕЭК);
- Прикладная среда научного городского управления (с предоставлением секретариатской поддержки со стороны МСЭ);

- Влияние сенсорных технологий и Интернета вещей в городах (с предоставлением секретариатской поддержки со стороны ООН-Хабитат);
- Блокчейн для городов (с предоставлением секретариатской поддержки со стороны УООН).

26. Третье совещание в рамках этой инициативы состоялось в Малаге, Испания, 26 апреля 2018 года. На этом совещании были утверждены обновленный круг ведения Инициативы и план действий на 2018–2019 годы.

27. ЕЭК также завершила разработку обзора «умного» устойчивого города для города Вознесенск на Украине. Презентация результатов этого исследования и рекомендаций по вопросам политики состоится в Киеве в ноябре 2018 года. Секретариат также занимается вопросами подготовки руководства по вопросам составления городских планов действий и плана действий для города Горис, Армения. Осуществление этих проектов начнется в ближайшее время.

28. В Вене в апреле 2018 года ЕЭК совместно с Организацией по международным экономическим связям (ОМЭС) организовала первую лабораторию проекта «Объединенные «умные» города». ЕЭК совместно с ООН-Хабитат и другими партнерами проводит работу по созданию «умного» устойчивого городского района в Астане, Казахстан.

D. Устойчивое управление земельными ресурсами и землепользование

1. Сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (РГУЗР) и другие мероприятия

29. Рабочая группа организовала 19–21 июня 2018 года в Скопье, бывшая югославская Республика Македония, совместное рабочее совещание РГУЗР ЕЭК, ФАО и ЛАНДНЕТ. Совещание проводилось по теме «Передовая практика в области законодательства по вопросам консолидации земель». В ходе рабочего совещания были представлены и обсуждены предварительные результаты совместного исследовательского проекта по консолидации земель, который в настоящее время осуществляют ФАО, Мюнхенский технический университет и РГУЗР. Участникам совместно организованной конференции была представлена информация о гендерных принципах и вопросах управления земельными ресурсами на Западных Балканах, в том числе о проекте разработки показателя 5.а.2 ЦУР в сотрудничестве с ФАО и Германским агентством международного сотрудничества.

30. Рабочая группа активно вносит свой вклад в работу Группы экспертов по управлению земельными ресурсами и землепользованию Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией (УГГИ-ООН) и принимала участие в заседании Исполнительного комитета Инициативы УГГИ-ООН: Европа в ноябре 2017 года в Женеве.

31. Рабочая группа ознакомила со своей работой участников первой Арабской конференции, организованной Всемирным банком, Глобальной сетью по вопросам инструментов землепользования, ООН-Хабитат, Лигой арабских государств и Арабским союзом геодезистов (Дубай, 26–28 февраля 2018 года). Конференция Всемирного банка по вопросам землевладения и нищеты (Вашингтон, округ Колумбия, 19–23 марта 2018 года).

2. Обзоры управления земельными ресурсами

32. Экспертами из Нидерландов и Российской Федерации был подготовлен обзор управления земельными ресурсами и рынков недвижимости в Беларуси. Данный обзор управления земельными ресурсами был опубликован в качестве одной из глав странового обзора по Беларуси.

3. Исследования по отдельным темам землепользования

33. РГУЗР продолжала подготовку документа «Неформальная застройка: руководство по вопросам официального оформления объектов неформальной застройки в регионе ЕЭК», составление окончательного варианта которого было завершено в 2018 году.

34. В рамках изучения будущих вариантов управления земельными ресурсами 15 июня 2018 года было проведено совещание «за круглым столом» в Стокгольме, Швеция. Информация о его итогах будет представлена на рабочем совещании РГУЗР в Афинах, Греция, в ноябре 2018 года.

35. В 2018 году проводилась работа по сопоставительному анализу стоимости регистрации и передачи недвижимости и регистрации ипотечных кредитов в странах ЕЭК; это исследование будет опубликовано в 2019 году.

36. Проводится работа по обновлению и составлению нового варианта выпущенного в июле 2011 года исследования по проблемам мошенничества, с которыми сталкиваются учреждения по управлению земельными ресурсами. Пересмотренный вариант данного издания будет опубликован в 2019 году.

4. Целевые группы РГУЗР

37. РГУЗР осуществляет свою деятельность при поддержке созданных ею целевых групп:

- a) группы по информационно-пропагандистской деятельности;
- b) группы по сравнительному анализу систем управления земельными ресурсами;
- c) группы по сотрудничеству между Рабочей группой и Консультативным советом по вопросам рынка недвижимости;
- d) группы по консолидации земель;
- e) группы по неформальным поселениям;
- f) группы по будущим сценариям управления земельными ресурсами;
- g) группы по мошенничеству в области управления земельными ресурсами.

II. Деятельность по техническому сотрудничеству

38. Реализация проекта «Укрепление национального потенциала в области устойчивого жилищного хозяйства и городского развития в странах с переходной экономикой», осуществлявшегося по линии девятого транша СРООН, завершилась в конце 2017 года проведением в ноябре в Женеве регионального рабочего совещания. В рамках этого проекта были подготовлены руководство и программный документ по вопросам разработки и осуществления национального плана действий в области жилищного строительства, городского развития и управления земельными ресурсами. В соответствии с этим руководством правительства Армении, Республики Молдова, Сербии и Таджикистана разработали национальные планы действий по осуществлению рекомендаций, содержащихся в страновых обзорах.

39. В сотрудничестве с ООН-Хабитат секретариат Комитета продолжал работу по осуществлению в рамках десятого транша СРООН проекта «Научно обоснованная политика обеспечения устойчивости жилищного хозяйства и городского развития в некоторых странах с переходной экономикой». В рамках этого проекта в Грузии, Кыргызстане и Украине работали консультативные миссии и проводились национальные рабочие совещания по проверке и утверждению сделанных выводов. Кроме того, был составлен проект программного документа по вопросам методологии сбора данных по тематике Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов. Группа международных экспертов вынесла рекомендации в отношении разработки законопроекта о предоставлении жилья и аренде жилья на

Украине. Эти рекомендации были представлены в ходе миссии, направленной в Киев в апреле 2018 года; параллельно был организован «круглый стол» для обсуждения передовой международной практики и проблем в жилищном хозяйстве Украины.

40. В рамках региональной программы технического сотрудничества проводилась оценка на уровне города в целях подготовки обзора «умного» устойчивого города для города Вознесенск на Украине; при этом использовались ключевые показатели эффективности, предусмотренные в рамках Инициативы «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов» (U4SSC). В рамках усилий по укреплению потенциала были организованы рабочие совещания по вопросам доступного жилья в Алматы и Астане, Казахстан; Гродно, Беларусь; и Киеве, Украина. Началась работа по выпуску Технического руководства по легализации неоформленной недвижимости и неформальных рынков, которая будет завершена весной 2018 года.

41. В сотрудничестве с ООН-Хабитат осуществляется реализуемый в рамках одиннадцатого транша СРООН проект «Укрепление научно обоснованных совместных стратегий и политики в области жилья». Данный проект предусматривает, в частности, сотрудничество с Министерством регионального развития Болгарии в вопросах анализа проекта национальной жилищной стратегии и других документов. Кроме того, планируется провести 15–16 ноября 2018 года в Софии совместное рабочее совещание по вопросам жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами.

III. Сотрудничество с другими подпрограммами ЕЭК ООН

42. Комитет продолжал сотрудничать, в первую очередь по вопросам осуществления Повестки дня на период до 2030 года, с подпрограммами ЕЭК: 1) окружающая среда, 2) транспорт, 3) статистика, 4) экономическое сотрудничество и интеграция, 5) устойчивая энергетика и 7) лесоматериалы и лесное хозяйство.

43. Как и прежде, по соответствующим вопросам жилищного строительства и городского развития осуществлялась координация с другими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, механизм которой был создан для участия в конференции Хабитат III. Также была налажена координация с системой учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в регионе ЕЭК, с целью осуществления Новой программы развития городов.

A. Устойчивое жилищное хозяйство и рынки недвижимости

44. Комитет на регулярной основе сотрудничает с Комитетом по устойчивой энергетике по тематике энергоэффективности зданий. Упомянутые два комитета вместе руководят деятельностью Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий.

B. Устойчивое развитие городов

45. В Брюсселе, Бельгия, 16 и 17 мая 2018 года состоялся семинар на тему «Планирование землепользования и промышленная безопасность», организованный совместно с секретариатом Конвенции ЕЭК о промышленных авариях в сотрудничестве с принимающей страной и Европейским инвестиционным банком.

46. В рамках подготовки шестой Конференции на уровне министров «Окружающая среда и здоровье» (Острава, Чешская Республика, 13–15 июня 2017 года) секретариат сотрудничал с Общевропейской программой по транспорту, охране здоровья и окружающей среде (ОПТОЗОС). Сотрудничество с ОПТОСОЗ будет продолжаться по линии мероприятий Комитета по вопросам устойчивого развития городов в интересах осуществления приоритетной цели 5 ОПТОСОЗ.

47. Во взаимодействии с Секцией ЕЭК по разработке инновационной политики секретариат завершал подготовку Руководства по стратегиям развития циркулярных городов, запланированного в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов».

С. Страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования

48. Секретариат сотрудничает с группой ЕЭК по обзорам результативности экологической деятельности (ОРЭД), принимая участие в обсуждении проектов в разделах ОРЭД по жилищному строительству и окружающей среде. Обе группы также обмениваются актуальной информацией по странам.

IV. Сотрудничество с другими международными организациями

А. Устойчивое жилищное хозяйство и рынки недвижимости

49. Комитет сотрудничает с ООН-Хабитат, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Европейской федерацией жилищного строительства, Всемирным экономическим форумом, Союзом городов и местных органов власти, Европейской комиссией, «Еврогородами» и многими другими общеевропейскими сетями организаций и городов по вопросам доступного по цене и здорового жилья.

50. Как и прежде, Комитет сотрудничает с такими международными организациями, как Международная организация по стандартизации, Институт пассивного дома, Европейский институт по эксплуатационным характеристикам зданий, Копенгагенский центр деятельности по энергоэффективности и т. д., в целях осуществления деятельности Совместной целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий.

В. Устойчивое развитие городов

51. Комитет продолжает сотрудничать с ОЭСР, ООН-Хабитат и другими организациями, участвующими в межучрежденческой Программе национальной городской политики, в рамках своей текущей деятельности в области технического сотрудничества. Секретариат принимал участие в работе, организованной ОЭСР двадцать третьей сессии Рабочей группы по городской политике, проходившей 16 апреля 2018 года в Париже. Секретариат также принял участие во втором совещании партнеров Программы национальной городской политики.

52. Комитет продолжает сотрудничать с МСЭ, еще 16 организациями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами по линии глобальной инициативы «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов» в рамках ее совещаний и мероприятий. Кроме того, продолжается работа в рамках сотрудничества Комитета с Организацией по международным экономическим связям (ОМЭС) и отделениями ПРООН в Армении и на Украине в целях расширения деятельности по линии программы «Объединенные «умные» города».

53. Комитет также продолжал сотрудничать с Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО. В рамках форума высокого уровня совместно с Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/ФАО, Группой ЕЭК по жилищному хозяйству и землепользованию и Бюро связи ФАО в Женеве в связи с Международным днем лесов 31 марта 2018 года было организовано мероприятие под лозунгом «Возможности безграничны», при проведении которого были предметно продемонстрированы новаторские подходы по интеграции зеленых зон в пространство

городов с помощью городских ферм, «вертикальных лесов» и использования древесины в строительстве и архитектуре.

C. Управление земельными ресурсами

54. В соответствии с подписанным с ФАО Меморандумом о взаимопонимании по вопросам управления земельными ресурсами и землепользования Рабочая группа по управлению земельными ресурсами осуществляет взаимодействие с ФАО, руководствуясь при этом полугодовым планом сотрудничества с последней, а также сотрудничает с Всемирным банком и Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии. Рабочая группа на постоянной основе сотрудничает в организации совместных мероприятий и подготовке исследований с другими международными организациями, занимающимися вопросами управления земельными ресурсами в регионе, включая ООН-Хабитат, Инициативу Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией (УГГИ-ООН), Инициативу создания инфраструктуры пространственных данных ЕС (ЕС INSPIRE), Европейскую службу земельной информации, «Еврогеографику» и другие структуры. РГУЗР проводит ежегодные совещания международных организаций и учреждений, которые служат нейтральной платформой для обсуждения путей оптимальной организации совместной работы в целях улучшения землепользования и управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК.

D. Страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования

55. Для обеспечения долгосрочной устойчивости результатов страновых обзоров Комитет налаживает сотрудничество с ООН-Хабитат и отделениями ПРООН в странах, по которым они составляются. ООН-Хабитат и отделения ПРООН в Казахстане и Беларуси внесли свой вклад в подготовку страновых обзоров по этим двум странам.

V. Основные мероприятия, запланированные на 2019 год и последующий период

56. Комитет будет и далее вносить вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижением целей в области устойчивого развития, связанных с проблематикой жилищного хозяйства, городского развития и землепользования, в первую очередь цели 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» и предусмотренных в ее рамках задач: обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам (11.1); расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах (11.3); уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов (11.6); обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам (11.7). Ввиду своего междисциплинарного характера Комитет будет способствовать и достижению других целей, в частности целей 3, 6, 7, 9, 13, 15 и 17. Должное внимание будет уделяться интеграции мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в национальные стратегии, политику и планы в области жилищного сектора, городского развития и землепользования. Кроме того, эта работа будет способствовать осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижского соглашения об изменении климата, Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития, Глобальной жилищной стратегии ООН-Хабитат, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, Женевского заявления министров по устойчивому жилищному хозяйству и

городскому развитию, Международных руководящих принципов, касающихся городского и территориального планирования и Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов.

57. Имеется в виду осуществить следующие мероприятия.

А. Обзор осуществления и последующая деятельность в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других соответствующих соглашений

1. Согласование деятельности Комитета с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программой развития городов

58. В принятом в 2017 году Женевском заявлении министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию подчеркивается важность регулярного мониторинга и контроля осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Глобальной жилищной стратегии ООН-Хабитат, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и других документов; а также важность укрепления потенциала национальных правительств, в том числе их статистических служб, и совершенствования механизмов для обмена информацией с использованием таких инструментов мониторинга, которые обеспечивают согласованную методологию во всем регионе, а также сопоставимость на глобальном уровне.

59. В целях содействия осуществлению Заявления министров будет создан региональный центр по наблюдению за достижением ЦУР, касающихся городов, в целях поддержки усилий правительств и заинтересованных сторон в рамках разработки научно обоснованной политики, в том числе в вопросах сбора данных по городской проблематике и жилищному хозяйству для обзора осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Этот центр, в частности, будет иметь интерактивный веб-портал с регулярным обновлением данных и информации о состоянии жилищного хозяйства и городского развития на национальном и местном уровнях в странах региона ЕЭК ООН; комплект учебных пособий, включая электронные курсы, по сбору данных и информации для обзора хода достижения ЦУР, соответствующие доклады и публикации с отражением передового опыта. В рамках своей работы центр будет регулярно проводить тематические совещания и обсуждения при активном участии основных заинтересованных сторон и научных кругов. Он будет содействовать осуществлению новых комплексных видов деятельности, поскольку Повестка дня на период до 2030 года открывает новые возможности для сотрудничества с учетом взаимосвязей между различными целями и задачами. Эта деятельность позволит задействовать существующие синергетические взаимосвязи, повысить эффективность работы центра и добиться эффекта многократного усиления отдачи от его мероприятий по осуществлению ЦУР. Создание регионального наблюдательного центра будет способствовать расширению возможностей национальных и местных органов власти в плане практической реализации соответствующих мер по достижению ЦУР, особенно ЦУР 11, касающейся городов и населенных пунктов.

60. Ожидается, что Комитет подготовит и примет руководящий документ по вопросам согласования его деятельности с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Новой программой развития городов, Женевской хартией ООН об устойчивом жилищном хозяйстве и Женевским заявлением министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию; и что в период 2018–2019 годов будут проводиться региональные и субрегиональные консультации. Будет завершена подготовка программного документа и руководящих принципов сбора и анализа национальных данных в области жилищного хозяйства и городского развития (проект в рамках десятого транша СРООН, ООН-Хабитат).

61. Будет организована серия международных конференций и рабочих семинаров для обсуждения хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Новой программы развития городов, Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве в регионе ЕЭК, в том числе в Софии, Болгария; Праге, Чешская Республика; Милане, Италия; Тбилиси, Грузия; и Глазго, Соединенное Королевство.

2. Осуществление Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве

62. Комитет продолжит работу с целью содействия осуществлению Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве путем организации оказания консультативных услуг и осуществления деятельности по наращиванию потенциала и распространению информации, а также с использованием сети центров Женевской хартии ООН. Помимо уже существующих центров в Албании, Соединенном Королевстве и Эстонии, будут созданы центры Женевской хартии ООН в Австрии, Армении, Беларуси и других странах. Совместными усилиями центров будет разработана комплексная программа наращивания потенциала.

В. Устойчивое жилищное хозяйство и рынки недвижимости

63. В интересах содействия устойчивому развитию жилищного хозяйства и рынков недвижимости Комитет будет уделять повышенное внимание вопросам финансирования жилищного хозяйства и управления им и оказывать помощь правительствам в области повышения энергоэффективности зданий, создания более оптимальных условий для эксплуатационного обслуживания, управления и ремонта имеющегося жилого фонда и развития рынков недвижимости.

1. Доступное и достойное жилье

64. Исходя из рекомендаций проведенного секретариатом Комитета в 2017–2018 году исследования о возможностях сотрудничества с организациями-партнерами в области наращивания потенциала по вопросам доступного жилья, Комитет разработает двухлетний план действий по наращиванию потенциала в рамках программы работы Комитета и приступит к его реализации. План действий по наращиванию потенциала будет предусматривать организацию учебных курсов и проведение других мероприятий по тематике устойчивого жилищного хозяйства, «умных» устойчивых городов, энергоэффективности зданий (включая управление многоквартирными и высокоэффективными зданиями), устойчивого развития городов, управления в сфере землевладения и по другим вопросам.

65. Совместно с Европейской федерацией жилищного строительства, ФЕАНТСА (Европейской федерацией национальных организаций, работающих с бездомными) и другими заинтересованными сторонами Комитет проведет обследование и подготовит аналитическую записку по проблеме бездомности. Тема бездомности носит многогранный характер и пересекается с целью в области устойчивого развития 1 (ликвидация нищеты), ЦУР 3 (хорошее здоровье) и ЦУР 11 (устойчивые города). Кроме того, этот программный документ отразит дух Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве, поддерживая усилия государств-членов по обеспечению доступа к достойному, приемлемому по цене и здоровому жилью в регионе ЕЭК.

2. Энергоэффективность зданий

66. Совместная целевая группа по стандартам энергоэффективности зданий продолжит свою работу, уделяя особое внимание укреплению потенциала в целях содействия повышению энергоэффективности зданий, в том числе посредством совершенствования управления многоквартирными домами.

67. В сотрудничестве с Комитетом ЕЭК по лесам и лесной отрасли (КЛЛО) в ходе семьдесят шестой сессии КЛЛО, которая состоится в Канаде в ноябре 2018 года, будет организовано рабочее совещание по стандартам строительства.

3. Консультативная группа по рынку недвижимости

68. Консультативная группа по рынку недвижимости будет и впредь вносить свой вклад в работу Комитета по тематике энергоэффективности и «умных» устойчивых городов. КГРН будет также содействовать работе по вопросам стандартов пожарной безопасности зданий. Кроме того, она будет вносить свой вклад в сравнительные обследования, проводимые РГУЗР. Консультативная группа будет также проводить работу по подготовке двух ключевых исследований по теме «Экономика совместного потребления и финансирование жилищного хозяйства».

69. Консультативная группа организует ряд совещаний в соответствии со своей программой работы. В 2018 году для Консультативной группы будет организовано два ключевых мероприятия: в Софии, Болгария, 15 и 16 ноября 2018 года и в Милане в декабре 2018 года. КГРН также предложила организовать мероприятия по основам политики в Нью-Йорке в 2019 году и по управлению многоквартирными домами – совместно с Европейской ипотечной федерацией – в Брюсселе в 2019 году.

В. Устойчивое развитие городов

70. Секретариат будет оказывать поддержку Комитету в деле содействия применению комплексного подхода в вопросах планирования городов и населенных пунктов. В центре внимания будут находиться вопросы деятельности по территориально-пространственному планированию в целях создания компактных, эффективных и инклюзивных городов, а также обеспечения низкоуглеродного и устойчивого к стихийным бедствиям развития городов и усилий по решению проблемы неформальных поселений.

1. «Умные» устойчивые города

71. Секретариат Комитета будет оказывать поддержку в применении инновационных концепций финансирования в области устойчивого жилищного хозяйства и городского планирования путем создания «умных» устойчивых городских районов в Астане, Казахстан; и Гродно, Беларусь. Будет завершена разработка профиля «умного» города для города Вознесенск, Украина.

72. В мае 2018 года совместно с МСЭ и другими ведущими партнерами наряду с другими мероприятиями будет организовано четвертое совещание в рамках инициативы «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов». В рамках Всемирного форума по городским лесам, который состоится в Мантуе 28 ноября – 1 декабря 2018 года, предложено провести совместное мероприятие с участием МСЭ и ФАО. В 2019 году совместно с секретариатом Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по водам будет организовано рабочее совещание на тему «Вода и города».

С. Управление земельными ресурсами и землепользование

73. Для оказания помощи государствам-членам в повышении эффективности управления земельными ресурсами и землепользования Комитет в своей работе будет способствовать защите прав собственности и совершенствованию кадастров и земельных регистров, в том числе институциональных механизмов в области управления земельными ресурсами. Этот тематический блок будет охватывать вопросы регистрации земли, электронного управления, прав землевладения, территориально-пространственной информации и кадастров. Особое внимание будет уделяться вопросам инноваций и укрепления потенциала в области управления земельными ресурсами.

74. РГУЗР проведет рабочие совещания по следующим темам:

- совместная конференция РГУЗР ЕЭК, Международной федерации геодезистов (МФГ) и Технической палаты Греции (ТПГ) «Экономика, общество и изменение климата – текущие тенденции и решения в области

урбанизированной среды, строительства и недвижимости», 7–9 ноября 2018 года, Афины, Греция;

- «Основные регистры для работы по вопросам осуществления ЦУР», Норвегия, май 2019 года;
- совместное совещание с участием Управления Главного маркшейдера государственных земель Сектора земельных угодий и полезных ископаемых Министерства природных ресурсов Канады и РГУЗР по теме «Пути обеспечения гарантий прав коренных народов и меньшинств», Канада, 2019 год.

75. Кроме того, в 2019 году Рабочая группа завершит подготовку исследования по сопоставительному анализу содержащихся в исследованиях по вопросу об управлении земельными ресурсами данных о стоимости регистрации и передачи недвижимости и регистрации ипотечных кредитов в странах ЕЭК, а также работу по составлению обновленного варианта обследования систем управления земельными ресурсами. В 2019 году будет закончена подготовка обновленной информации о мошенничестве в системах управления земельными ресурсами.

76. ЕЭК также продолжит сотрудничество по тематике землепользования с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией, ООН-Хабитат и Глобальной сетью по вопросам землевладения.

77. Рабочая группа проведет свою одиннадцатую сессию 27 и 28 февраля 2019 года.

D. Страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования

78. Презентация странового обзора по Беларуси состоится в мае 2019 года. Будущие страновые обзоры будут посвящены обзору хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Новой программы развития городов и других важных международных обязательств. Последующая деятельность по результатам страновых обзоров будет также включать мониторинг и поддержку в выполнении рекомендаций по итогам страновых обзоров, в том числе посредством разработки национальных планов действий в области устойчивого жилищного хозяйства и городского развития, а также типовых проектов.
