

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по жилищному хозяйству
и землепользованию****Семьдесят шестая сессия**

Женева, 14–15 декабря 2015 года

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

Обзор осуществления программы работы на 2014–2015 годы**Устойчивое жилищное хозяйство и рынки недвижимости****Выводы и рекомендации по итогам консультативного
совещания экспертов ЕЭК ООН по стандартам
энергоэффективности зданий****Записка секретариата***Резюме*

На семьдесят пятой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2014 года было утверждено предложение Бюро Комитета об учреждении неофициальной группы экспертов для разработки строительных норм (ECE/HBP/2014/4).

В марте 2015 года секретариаты Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию и Комитета по устойчивой энергетике провели обзор положения в государствах-членах. На основе результатов обзора был подготовлен доклад «Строительные нормы и правила в регионе ЕЭК ООН» (неофициальная записка 4), а данные из доклада использовались в ходе консультации экспертов по стандартам энергоэффективности зданий, которая была организована секретариатами этих двух комитетов ЕЭК ООН 20 и 21 апреля 2015 года.

В настоящем документе изложены выводы консультативного совещания экспертов и рекомендации в отношении будущей деятельности Комитета в области стандартов энергоэффективности зданий. Главная рекомендация группы экспертов касается создания межсекторальной целевой группы ЕЭК ООН по стандартам энергоэффективности зданий.

Комитету предлагается одобрить рекомендации консультативного совещания экспертов.



I. Введение

1. Результаты проведенного среди государств-членов обследования на тему «Проблемы и приоритеты жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК ООН» (ECE/HBP/2013/2) говорят о том, что к числу основных проблем, с которыми приходится сталкиваться государствам-членам, относятся: неэффективное использование энергии в жилищном секторе; ограниченность доступа к недорогому, качественному и здоровому жилью на рынке; ограниченная доступность для инвалидов и пожилых лиц, обусловленная наличием физических барьеров; и риски для жилых зданий, обусловленные стихийными и антропогенными бедствиями, включая последствия изменения климата и землетрясения.

2. Опираясь на результаты этого обследования и итоги обсуждения будущих приоритетных направлений работы на семьдесят третьей и семьдесят четвертой сессиях Комитета, Комитет разработал «Стратегию в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК ООН на период 2014–2020 годов». Эта стратегия была утверждена на совещании министров по вопросу жилищного хозяйства и землепользования в октябре 2013 года¹.

3. Согласно стратегии Комитет осуществляет свою деятельность, среди прочего, посредством согласования методологий и определений на региональном и международном уровнях и оказания поддержки разработке некоторых общих терминов, языковых определений и стандартов. В стратегии конкретно упоминаются стандарты, касающиеся доступного для инвалидов, высококачественного, здорового и безопасного жилья и коммунальных услуг (задачи D и E). Широкое внедрение подобных стандартов в регионе ЕЭК ООН поможет в решении главных проблем жилищного хозяйства.

4. В целях поддержки осуществления стратегии на семьдесят пятой сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2014 года было одобрено предложение Бюро Комитета об учреждении неофициальной группы экспертов для разработки строительных норм (ECE/HBP/2014/4)². В предложении Бюро определены следующие тематические приоритеты для группы экспертов: а) повышение энергоэффективности зданий, включая производство строительных материалов и требования к энергоэффективности; б) социальная ответственность частного сектора за снижение риска бедствий и управление рисками; в) строительные кодексы, регламентирующие строительство здорового и физически доступного для инвалидов жилья; и d) регистрация земли и «умные» города.

5. В марте 2015 года секретариаты Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию и Комитета по устойчивой энергетике провели обзор положения в государствах-членах. В обзоре основное внимание было уделено первой приоритетной области – энергоэффективности зданий. На основе результатов этого исследования был подготовлен доклад «Строительные нормы и правила в регионе ЕЭК ООН» (неофициальная записка 4). Данные, содержащиеся в докладе о результатах исследования, использовались в ходе обсуждений на консультативном совещании экспертов по стандартам энергоэффективности зданий, которое было организовано секретариатами двух вышеупомянутых комитетов и состоялось 20–21 апреля 2015 года³.

6. В настоящем документе изложены выводы консультативного совещания экспертов и рекомендации в отношении будущей деятельности Комитета в области стандартов энергоэффективности зданий.

¹ <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/Publications/sust.hsng.strategy.pdf>.

² http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2014/ECE_HBP_2014_4.en.pdf.

³ [http://www.unece.org/housing/expertconsultation_ee1.html#/.](http://www.unece.org/housing/expertconsultation_ee1.html#/)

II. Итоги обсуждений и выводы, сделанные в ходе консультативного совещания экспертов по стандартам энергоэффективности зданий

7. Совещание преследовало следующие цели:

- получить более полное представление о текущей международной деятельности и потребностях правительств и других заинтересованных сторон в области стандартов энергоэффективности зданий;
- обсудить главные приоритеты государств – членов ЕЭК ООН и заинтересованных сторон в области энергоэффективности зданий;
- наметить возможные дальнейшие шаги в работе ЕЭК ООН в области стандартов энергоэффективности зданий.

8. Исполнительный секретарь ЕЭК ООН г-н Кристиан Фриис Бах приветствовал участников совещания, подчеркнув стратегическое значение работы по стандартам для ЕЭК ООН. Директора трех отделов ЕЭК ООН – по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству; устойчивой энергетике и экономическому сотрудничеству и торговле проинформировали участников совещания о соответствующей деятельности по стандартам в их подразделениях.

9. В рамках совещания экспертов была организована панельная дискуссия, участники которой обсудили существующие системы и возможности нормативных документов для стандартов энергоэффективности зданий. В ходе дискуссии выступили следующие эксперты: Тим Фаррелл (Копенгагенский центр по энергоэффективности и Председатель Группы экспертов по энергоэффективности), Марк Ляфранс (Международное агентство по атомной энергии), Дан Станяжек (Европейский институт эксплуатации зданий), Анна Росси (Международная организация по стандартизации (ИСО)) и Панама Бартоломи (Европейский проект по укреплению доверия инвесторов).

10. Участники дискуссии сделали общий вывод о том, что проблемами энергоэффективности зданий и стандартов на международном уровне занимается ряд высокоавторитетных организаций. Так, Международная организация по стандартизации (ИСО) на протяжении нескольких лет ведет успешную деятельность по разработке и контролю за применением стандартов энергоэффективности зданий. Более тесная координация усилий органов по стандартизации, стран, международных организаций и частного сектора могла бы быть дана выигрыш для всех и позволила бы определить будущие направления работы для устранения узких мест. Участники обсуждения рекомендовали активизировать работу по распространению информации среди государств-членов, соответствующих организаций и экспертов.

11. Кроме того, г-жа Дорис Андони (Албания) сообщила о предварительных результатах исследования по строительным нормам⁴. Согласно результатам этого исследования, ЕЭК ООН в своей деятельности по стандартам энергоэффективности зданий следует сконцентрировать усилия на:

- проведении сравнительного анализа действующих стандартов энергоэффективности зданий;
- разработке руководства по передовой практике проверки и контроля за соблюдением установленных норм;

⁴ С полным текстом исследования можно ознакомиться по адресу <http://www.unece.org/housing/publications.html>.

- создании базы данных и сети экспертов; и
- налаживании партнерских отношений с другими международными органами и профессиональными организациями.

13. В тематическом плане наиболее важной областью по мнению респондентов является тепловая эффективность зданий и конструктивных элементов, особенно существующих зданий. Второй по важности темой эксперты назвали энергоэффективные строительные материалы и минимальные стандарты здорового и безопасного жилья.

14. Участники совещания группы экспертов сформулировали следующие выводы. Стандарты энергоэффективности зданий играют очень важную роль и могут оказывать значительное влияние на положение дел в области энергоэффективности в регионе ЕЭК ООН. С другой стороны, стандарты – это не единственный имеющийся в распоряжении стран нормативный инструмент для повышения энергоэффективности зданий.

15. Стандарты дают наибольший эффект в случаях, когда они применяются как часть комплекса инструментов и мер, направленных на поощрение энергетической эффективности зданий, таких как выявление и ассимиляция передового опыта.

16. Участники совещания рекомендовали Комитету ЕЭК ООН по жилищному хозяйству и землепользованию, Комитету ЕЭК ООН по устойчивой энергетике и его группе экспертов по энергоэффективности учредить совместную целевую группу по стандартам энергоэффективности зданий с участием экспертов вышеупомянутых комитетов и рабочих групп, с тем чтобы выработать комплексный межсекторальный и междисциплинарный подход к разработке стандартов энергоэффективности и строительных норм.

17. Было предложено включить в работу целевой группы следующие элементы:

- проведение сравнительного анализа стандартов энергоэффективности зданий и подготовку анализа пробелов;
- подготовку рекомендаций;
- поощрение партнерских связей;
- создание экспертной сети;
- разработку и организацию программ обучения; и
- составление национальных и региональных обзоров строительных норм.

18. Приоритетными направлениями деятельности целевой группы могли бы быть:

- тепловые характеристики зданий и конструктивных элементов, особенно существующих зданий;
- энергоэффективные строительные материалы; и
- минимальные стандарты здорового и безопасного жилья в части энергоэффективности.

19. Комитету предлагается обсудить и одобрить предложение о создании целевой группы по стандартам энергоэффективности зданий.