



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию**

#### **Семьдесят четвертая сессия и Совещание министров**

Женева, 7–9 октября 2013 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Программа работы на 2014–2015 годы**

### **Проект программы работы на 2014–2015 годы по компоненту жилищного хозяйства и землепользования подпрограммы "Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение"**

#### **Записка секретариата**

## **I. Введение**

1. В настоящем документе приведен проект программы работы по компоненту жилищного хозяйства и землепользования подпрограммы "Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение" ("подпрограмма") на 2014–2015 годы. Комитету по жилищному хозяйству и землепользованию ("Комитет") предлагается рассмотреть эту программу, а затем принять ее на своей семьдесят четвертой сессии. В дальнейшем она будет представлена Исполнительному комитету Европейской экономической комиссии (ЕЭК) для официального утверждения. Комитет будет иметь возможность внести коррективы в свою программу работы в течение двухгодичного периода, которые будут отражены в отдельном документе.

2. Проект программы работы предполагает применение подхода, основанного на достижении конкретных результатов. Для каждого тематического блока деятельности в нем предусмотрены ожидаемые достижения и перечень мероприятий/видов деятельности, которые предлагается осуществить в период 2014–2015 годов. Проведение этих мероприятий/видов деятельности должно содействовать достижению ожидаемых результатов.

3. Распределение видов деятельности по тематическим блокам соответствует их распределению Комитетом для двухгодичной оценки результативности осуществления им данной подпрограммы. Связь между Стратегическими рамками ЕЭК и рамками тематических блоков, используемыми для двухгодичной оценки подпрограммы на 2014–2015 годы, показана в документе ЕСЕ/НВР/2013/11.
4. Кроме того, мероприятия/виды деятельности, перечисленные в этом документе, соответствуют предлагаемому бюджету по программам на 2014–2015 годы и дополняются новыми позициями для отражения последних изменений и выявленных потребностей государств – членов ЕЭК. Для удобства поиска такие новые мероприятия/виды деятельности были однозначно отмечены как "дополнительные элементы".
5. Мероприятия/виды деятельности перечислены в тематическом блоке деятельности, к которому они относятся, согласно следующим основным категориям: а) совещания и соответствующие документы заседающих органов; б) публикации и другие информационные материалы; и с) техническое сотрудничество, включая семинары, рабочие совещания, учебные занятия, консультативные услуги.
6. Соответствующие показатели достижения результатов наряду с данными об исходных уровнях и целевых показателях, относительно которых будет проводиться оценка результативности, представлены в документе ЕСЕ/НВР/2013/11 для упрощения задачи Комитета по определению того, все ли мероприятия, необходимые для достижения ожидаемых результатов, включены в план.
7. Раздел II включает следующие четыре тематических блока деятельности: устойчивое жилье и рынки недвижимости; устойчивое развитие городов; управление земельными ресурсами и землепользование; страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования. Описание тематических блоков основано на решениях, принятых на семьдесят третьей сессии Комитета (ЕСЕ/НВР/170), и выводах доклада о проведении соответствующего обследования, в котором отмечены приоритеты государств – членов ЕЭК по каждому тематическому блоку программы работы (ЕСЕ/НВР/2013/2).
8. В приложении к настоящему документу перечислены общие решения директивных органов, касающиеся ЕЭК, и решения директивных органов, относящиеся к подпрограмме.

## **II. Цель и стратегия**

9. Цель компонента жилищного хозяйства и землепользования данной подпрограммы заключается в совершенствовании управления жилищным сектором, городским хозяйством и земельными ресурсами в регионе на основе укрепления процесса разработки и осуществления политики, упрочения социального единства и развития потенциала на национальном и местном уровнях.
10. Ответственность за осуществление компонента жилищного хозяйства и землепользования данной подпрограммы несет Отдел торговли и устойчивого управления земельными ресурсами.
11. Компонент жилищного хозяйства и землепользования данной подпрограммы направлен на совершенствование управления жилищным сектором, а также городским хозяйством и земельными ресурсами в регионе. Кроме того,

он содействует осуществлению а) Стратегии ЕЭК по обеспечению оптимального качества жизни в населенных пунктах в XXI веке и б) Заявления министров по вопросу о социально-экономических задачах в неблагополучных городских районах региона ЕЭК. Для достижения ожидаемых результатов подпрограмма предусматривает организацию форума для проведения диалога по вопросам политики и обмена опытом, разработку руководящих указаний по вопросам политики и организацию деятельности по укреплению потенциала в областях жилищного хозяйства и землепользования в целях содействия осуществлению руководящих указаний и рекомендаций по вопросам политики ЕЭК. Эта работа будет сосредоточена на следующих направлениях: разработка и осуществление жилищной политики; устойчивое и энергоэффективное жилищное хозяйство; эффективное эксплуатационное содержание жилого фонда и управление им; повышение прозрачности на рынках недвижимости; эффективное управление земельными ресурсами; и территориально-пространственное планирование.

12. В целях содействия эффективному и прозрачному управлению городской средой и ее улучшению будут предприниматься непрерывные усилия по проведению анализа и обзора существующего положения в области жилищного хозяйства, включая эксплуатационное содержание, восстановительный ремонт и строительство жилья, меры по обеспечению энергоэффективности жилья и безопасность в зданиях, законодательство в данной области и финансирование жилья. Результатом этого процесса станет разработка рекомендаций по вопросам политики и соответствующих видов деятельности по укреплению потенциала.

13. Компонент жилищного хозяйства и землепользования данной подпрограммы также будет содействовать осуществлению руководящих указаний ЕЭК в следующих областях: жилищное хозяйство, включая доступное и энергоэффективное жилье; неформальные поселения; климатически нейтральное развитие городов; и прозрачные рынки недвижимости. В области землепользования основное внимание будет уделено совершенствованию систем землепользования и систем недвижимости в целях: обеспечения гарантий владения землей; обеспечения других частных и государственных прав в сфере недвижимости; и поощрения инвестиций. Эти цели будут пропагандироваться в рамках деятельности по укреплению потенциала наряду с поощрением осуществления региональных программ и экспериментальных проектов, а также партнерских инициатив государственного и частного секторов.

14. Слияние политики в области жилищного хозяйства с политикой в областях территориально-пространственного планирования, управления земельными ресурсами, народонаселения и охраны окружающей среды будет поощряться посредством вынесения рекомендаций по вопросам политики и проведения соответствующей деятельности по укреплению потенциала с уделением особого внимания таким межсекторальным вопросам, как реагирование на изменение климата на уровне городов, энергоэффективность в жилищном секторе и потребности в жилье сегментов общества с низким уровнем дохода.

### III. Мероприятия/виды деятельности, подлежащие осуществлению в двухгодичный период 2014–2015 годов

#### A. Тематический блок 1 – Устойчивое жилищное хозяйство и рынки недвижимости

<i>Описание тематического блока</i>	<i>Ожидаемые достижения от реализации этого тематического блока</i>
<p>Этот тематический блок посвящен повышению энергоэффективности жилищного хозяйства, созданию благоприятных условий для эксплуатационного содержания существующего жилищного фонда, управления им и его восстановительного ремонта и развитию рынков недвижимости, способствующих экономическому росту. Он также затрагивает социальную составляющую устойчивого жилищного хозяйства, охватывающую доступность жилья, социальное жилье и недорогое стоящее жилье. Эта деятельность предоставляет возможность рассмотреть пути возможных путей адаптации предложения жилья к демографическим изменениям и обеспечения доступа к здоровому и безопасному жилью в регионе. Этот тематический блок также охватывает вопрос о проведении переговоров по рамочной конвенции об устойчивом жилищном хозяйстве в регионе ЕЭК за счет возможного создания межправительственной группы для ведения переговоров (МГП)<sup>1</sup>.</p>	<p>Более совершенная политика по вопросам устойчивого жилищного хозяйства и рынков недвижимости</p>

#### Мероприятия/виды деятельности<sup>2</sup>

- a) *Совещания и соответствующая документация заседающих органов*
- 1.1 Ежегодная сессия Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (восемь полудней)<sup>3</sup>
  - 1.2 Совещания Бюро Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (12)
  - 1.3 Совещания МГП (12) (дополнительный элемент)<sup>4</sup>

<sup>1</sup> По этому вопросу ожидается принятие решения Исполнительным комитетом ЕЭК (ЕСЕ/НВР/170, пункт 18).

<sup>2</sup> Мероприятия и виды деятельности, относящиеся ко всем четырем тематическим блокам, такие как сессии Комитета и соответствующие документы, перечислены в рамках данного тематического блока.

<sup>3</sup> Продолжительность мероприятий по обслуживанию межправительственных совещаний указана в полуднях.

<sup>4</sup> Осуществление этого мероприятия зависит от возможного учреждения МГП.

- 1.4 Доклады ежегодных сессий Комитета (2)
- 1.5 Документы по конкретным темам, запрошенные Комитетом (12)
- 1.6 Доклады совещаний МГП (6) (дополнительный элемент)<sup>4</sup>
- 1.7 Справочные документы для углубленного обсуждения МГП (5) (дополнительный элемент)<sup>4</sup>
- b) Публикации и другие информационные материалы*
- 1.8 Руководящие принципы по вопросам политики в области жилищного хозяйства и землепользования (1)
- 1.9 Брошюра о деятельности Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (1)
- 1.10 Ежегодные наборы пресс-релизов, выпускаемых по случаю проведения совещаний и форумов, и выпуск публикаций, связанных с деятельностью в области жилищного хозяйства и землепользования (2)
- 1.11 Ведение веб-сайта, предоставляющего доступ к информации и документам, связанным с деятельностью в области жилищного хозяйства и землепользования (2)
- c) Техническое сотрудничество*
- 1.12 Рабочие совещания, семинары и учебные занятия по доступному и энергоэффективному жилью (2)
- 1.13 Рабочие совещания/совещания за круглым столом, посвященные устойчивым рынкам недвижимости (2) (дополнительный элемент)

## **В. Тематический блок 2 – Устойчивое развитие городов**

<i>Описание тематического блока</i>	<i>Ожидаемые достижения от реализации этого тематического блока</i>
<p>Этот тематический блок направлен на содействие применению комплексного подхода к проектированию и строительству устойчиво функционирующих городов и поселений городского типа. Основное внимание уделяется видам деятельности, имеющим значение для территориально-пространственного планирования, обеспечивающего создание компактных, эффективных и инклюзивных городов и развитие городов, характеризующихся низким уровнем выбросов углерода и устойчивостью к бедствиям. В данном тематическом блоке также затрагиваются вопросы, касающиеся информации, связи и технологий для городского планирования и неформальных поселений.</p>	<p>Более совершенная политика по вопросам городского развития</p>

<i>Описание тематического блока</i>	<i>Ожидаемые достижения от реализации этого тематического блока</i>
-------------------------------------	---

Осуществление этих видов деятельности в значительной мере зависит от добровольных внебюджетных взносов.

**Мероприятия/виды деятельности**

- a) *Публикации и другие информационные материалы*
  - 2.1 Исследование и рекомендации по вопросам политики в области городского развития и территориально-пространственного планирования (2) (дополнительный элемент)
- b) *Техническое сотрудничество*
  - 2.2 Рабочие совещания, семинары и учебные занятия по вопросам городского развития и территориально-пространственного планирования (2)

**С. Тематический блок 3 – Управление земельными ресурсами и землепользование**

<i>Описание тематического блока</i>	<i>Ожидаемые достижения от реализации этого тематического блока</i>
-------------------------------------	---

Этот тематический блок направлен на содействие совершенствованию управления земельными ресурсами и землепользования на основе оказания поддержки обеспечению гарантий владения, совершенствования кадастров и земельных регистров и развития рынков недвижимости в качестве движущей силы для достижения экономической стабильности и роста. Тематический блок охватывает такие вопросы, как регистрация земель, электронное управление, землевладение, пространственная информация и кадастры. Особое внимание будет уделено решению проблемы неформальных поселений и разработке руководящих принципов, касающихся организационной структуры земельных регистров и кадастров

Более совершенная политика по вопросам деятельности организаций, занимающихся управлением земельными ресурсами и кадастровым учетом

**Мероприятия/виды деятельности**

- a) *Совещания и соответствующая документация заседающих органов*
  - 3.1 Проводимая раз в два года сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (три полудня) и обслуживание совещаний Бюро
  - 3.2 Доклад о работе, проводимой раз в два года сессии Рабочей группы (1)
  - 3.3 Документы по конкретным темам, запрашиваемые Рабочей группой (5)

- b) *Публикации и другие информационные материалы*
- 3.4 Брошюра о деятельности Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (1)
- 3.5 Исследования и рекомендации по вопросам управления земельными ресурсами (2) (дополнительный элемент)
- c) *Техническое сотрудничество*
- 3.6 Рабочие совещания, семинары и учебные занятия по вопросам управления земельными ресурсами (4) (включая два дополнительных элемента)

#### **D. Тематический блок 4 – Страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования**

<i>Описание тематического блока</i>	<i>Ожидаемые достижения от реализации этого тематического блока</i>
<p>Приоритетное внимание в рамках этого тематического блока уделяется разработке страновых обзоров. Страновые обзоры представляют собой исследования по вопросам жилищного хозяйства и/или землепользования. Они проводятся по просьбе государств – членов ЕЭК, координируются секретариатом и состояются независимыми международными экспертами. Эта работа включает также мониторинг осуществления рекомендаций по подготовке страновых обзоров и поддержку в их осуществлении, в том числе за счет осуществления проектов по разработке тематических моделей. Комитет в настоящее время разрабатывает руководящие принципы по подготовке страновых обзоров. Осуществление этих видов деятельности в значительной степени зависит от получения добровольных внебюджетных взносов.</p>	<p>Более совершенная политика по вопросам жилищного хозяйства и землепользования в целевых странах, охваченных процессом разработки страновых обзоров</p>

#### **Мероприятия/виды деятельности**

- a) *Публикации и другие информационные материалы*
- 4.1 Страновые обзоры (2)
- b) *Техническое сотрудничество*
- 4.2 Миссии по установлению фактов и консультативные миссии в ходе подготовки и реализации выводов страновых обзоров жилищного хозяйства (2)
- 4.3 Рабочие совещания, семинары и учебные курсы по проведению страновых обзоров (2)

## Приложение

### I. Решения директивных органов

#### A. Общие решения директивных органов

##### 1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
55/2	Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций
60/1	Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года
64/210	Роль Организации Объединенных Наций в поощрении развития в условиях глобализации и взаимозависимости
64/236	Осуществление Повестки дня на XXI век, программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию
66/165	Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи
66/288	Будущее, которого мы хотим

##### 2. Резолюции Экономического и Социального Совета

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
2006/38	План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии
2009/28	Роль системы Организации Объединенных Наций в осуществлении Декларации на уровне министров относительно осуществления согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении устойчивого развития, принятых в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2008 года



<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
2009/29	Роль Экономического и Социального Совета в комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 61/16

### 3. Прочие решения

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
E/ECE/1434/Rev.1	План работы по реформе ЕЭК
A (65)	Отчет о работе Европейской экономической комиссии

## В. Решения директивных органов, относящиеся к подпрограмме

### 1. Резолюции Генеральной Ассамблеи

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
57/275	Специальная сессия Генеральной Ассамблеи для всестороннего обзора и оценки осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
64/207	Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

### 2. Решения Европейской экономической комиссии<sup>5</sup>

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
ECE/HBP/120	"Стратегия обеспечения устойчивого качества жизни в населенных пунктах"

<sup>5</sup> Последующие решения ожидаются после принятия "Стратегии обеспечения устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов" на Совещании министров в октябре 2013 года.

<i>Резолюция №</i>	<i>Название</i>
ЕСЕ/НВР/142/Add.1	в XXI веке", принятая на Сессии министров в 2000 году  Принятое в 2006 году заявление министров "Социально-экономические проблемы, с которыми сталкивается население бедных городских районов в регионе ЕЭК ООН"

---