



Европейская экономическая комиссия

Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию

Семьдесят четвертая сессия

Женева, 7–9 октября 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Деятельность Бюро Комитета по жилищному
хозяйству и землепользованию**

Рекомендации Бюро в отношении текущей и будущей работы Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию

Записка секретариата

Резюме

Настоящая записка основана на докладах о работе совещаний Бюро Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (КЖХЗ), состоявшихся в Женеве 28 ноября 2012 года, 19 февраля 2013 года, 21 апреля 2013 года и 22 мая 2013 года. В ней представлен отчет о работе Бюро, имеющей отношение к деятельности Комитета и будущей программе работы. В ней содержится вспомогательная информация по аннотированной предварительной повестке дня совещания (ECE/HBP/172) и проекту программы работы на 2014–2015 годы (ECE/HBP/2013/10), а также по осуществлению программы работы на 2012–2013 годы (ECE/HBP/2011/1).



I. Совещание Бюро, состоявшееся в Женеве 28 ноября 2012 года

A. Стратегия в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования на 2014–2020 годы¹

1. Члены Бюро подробно обсудили изменения, которые необходимо внести в содержание Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования. Первый проект этого документа (ECE/HBP/2012/3) обсуждался на семьдесят третьей сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию. Комитет утвердил структуру Стратегии и поручил Бюро ее дальнейшую разработку². В связи с этим члены Бюро обсудили содержание документа. В частности, было принято решение изменить концепцию Стратегии, а также задачи и целевые показатели в рамках каждого из элементов программы.

2. Члены Бюро приняли во внимание результаты обследования "Проблемы и приоритеты жилищного хозяйства и землепользования" (ECE/HBP/2013/2) как полезную справочную информацию для дальнейшей работы над стратегией (ECE/HBP/2013/3), а также для подготовки будущей программы работы на 2014–2015 годы (ECE/HBP/2013/10).

B. Подготовка программы работы Комитета на 2014–2015 годы

3. Члены Бюро обсудили приоритетные направления программы работы, исходя из итогов обсуждений, состоявшихся на совещании, в котором они принимали участие в июле 2012 года, а также из результатов обследования (ECE/HBP/2013/2). В частности, в качестве наиболее приоритетных для работы Комитета Бюро сочло следующие темы:

- В рамках программного элемента "Устойчивое жилищное хозяйство и рынки недвижимости":
 - энергоэффективность в сфере жилищного хозяйства;
 - эксплуатационно-техническое обслуживание, управление и ремонт имеющегося жилого фонда;
 - доступность жилья, социальное жилье и бюджетное жилье.
- В рамках программного элемента "Устойчивое городское развитие":
 - устойчивость городов к стихийным бедствиям;

¹ Ранее документ назывался "Стратегия и целевые показатели в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования" (ECE/HBP/2012/3). 21 мая на своем неофициальном совещании Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию принял решение об исключении из названия слов "целевые показатели", поскольку это лишь один из содержащихся в документе элементов, таких как концепция и цели. Доклад размещен по адресу http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/sessions/docs2013/prep_mtg_report.pdf.

² Доклад о работе семьдесят третьей сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (ECE/HBP/170) размещен по адресу <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2012/ece.hbp.170.e.pdf>.

- компактные города (повышение плотности застройки и эффективности использования городских территорий);
 - инициатива "Умные города", охватывающая информационные, коммуникационные и технологические аспекты процесса городского планирования;
 - низкий уровень выбросов углерода и климатически нейтральное развитие в городах.
- В рамках программного элемента "Управление земельными ресурсами и землепользование" в качестве наиболее приоритетной была сочтена тема "Регистрация земель". Члены Бюро просили секретариат обратиться к Бюро Рабочей группы за информацией о приоритетах в рамках этого программного элемента.
- В рамках программного элемента "Страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования":
- подготовка страновых обзоров по просьбе правительств;
 - мониторинг выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам страновых обзоров;
 - проекты технических моделей для оказания поддержки осуществлению рекомендаций.
4. Члены Бюро просили секретариат подготовить проект программы работы на 2014–2015 годы с учетом указанных выше приоритетных направлений работы.

С. Последующая деятельность по итогам семьдесят третьей сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию

5. Члены Бюро рассмотрели план мероприятий и календарь совещаний, запланированных на 2012–2013 годы. В частности, участники совещания обсудили вопрос о подготовке к проведению второго Жилищного форума для Европы и Центральной Азии в Женеве 22–24 апреля 2013 года. Члены Бюро постановили организовать три семинара по следующим темам: энергоэффективность, неформальные поселения и устойчивость к стихийным бедствиям.

6. Кроме того, члены Бюро обсудили деятельность внутренней межведомственной группы по устойчивому городскому развитию. Эта группа состоит из представителей подпрограмм ЕЭК ООН по: экономическому сотрудничеству, окружающей среде, по лесоматериалам, жилищному хозяйству и землепользованию, населению, статистике, устойчивой энергетике, торговле и транспорту. Координацию работы осуществляет Отдел по жилищному хозяйству и землепользованию. Совместная работа в будущем могла бы включать организацию семинаров и конференций, оказание консультативных услуг и подготовку руководящих принципов и публикаций.

7. Члены Бюро обсудили возможные варианты сотрудничества с такими стратегическими партнерами, как ООН-Хабитат, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Управление Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий и т.д. Они также рассмот-

рели вопрос о сотрудничестве с ООН-Хабитат в подготовке докладов о состоянии городов в Евразии за 2014 и 2016 годы.

D. Информация о ходе подготовки к Совещанию министров 2013 года

8. Члены Бюро одобрили текст приглашения, которое будет направлено министрам вместе с информационной запиской, руководящими положениями для выступающих и предварительной программой работы Совещания министров, запланированного на 8 октября.

9. Члены Бюро обсудили, какие меры следует принять секретариату в связи с просьбой Комитетом и на его семьдесят третьей сессии "обеспечить сбор национальных докладов о положении в жилищной сфере и в области землепользования в государствах-членах"³. Было решено, что сразу после утверждения Комитетом государствам – членам ЕЭК будет направлена типовая форма, содержащая вопросник. Поскольку Рабочая группа занимается подготовкой подробного исследования по установлению критериев в области управления земельными ресурсами, основное внимание в докладах будет уделяться жилищному и городскому развитию. Члены Бюро сошлись во мнении о том, что такое исследование может служить вкладом Комитета в проведение Конференции Хабитат III, которая состоится в 2016 году.

10. Бюро выступило с предложением относительно целесообразности проведения Комитетом в будущем сравнительного исследования положения в области жилья в регионе ЕЭК. При этом было высказано общее мнение о том, что для такого исследования необходимо наличие общепризнанных показателей. В этой связи может возникнуть потребность в создании при условии согласия Комитета рабочей группы, которая могла бы заняться согласованием таких показателей. Члены Бюро постановили, что начинать работу над исследованием следует только по завершении Совещания министров.

II. Совещание Бюро, 19 февраля 2013 года, Женева

A. Информация о подготовке к Совещанию министров 2013 года

11. Секретариат проинформировал Бюро о том, что Исполнительный комитет Европейской экономической комиссии (Исполком) официально утвердил 24 января 2013 года в качестве даты проведения Совещания министров. В соответствии с решением Исполкома секретариат 31 января 2013 года направил приглашения министрам и другим высокопоставленным должностным лицам, занимающимся вопросами жилищного хозяйства, землепользования и/или городского развития, через соответствующие постоянные представительства в Женеве. Кроме того, было решено, что секретариат будет отслеживать возможные будущие изменения в составах правительств государств-членов и в случае необходимости будет направлять повторные приглашения соответствующим министрам.

³ Доклад о работе семьдесят третьей сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (ЕСЕ/НВР/170, пункт 29).

12. Члены Бюро также просили секретариат начать разработку типового вопросника по национальным докладам в области жилищного хозяйства и городского развития. Кроме того, было решено, что секретариат разработает проекты планов двух публикаций, содержащих соответственно национальные доклады и заявления министров. Эти планы должны были быть представлены на рассмотрение Комитета на его семьдесят четвертой сессии⁴. Кроме того, рассматривался вопрос о том, чтобы разместить эти публикации только в Интернете, что позволило бы сократить затраты, связанные с их выпуском.

13. Секретариат представил информацию о запланированных параллельных мероприятиях, которые будут приурочены к Совещанию министров и сессией Комитета. Бюро постановило, что при отсутствии необходимого финансирования некоторые из этих мероприятий, возможно, придется отменить.

14. Кроме того, члены Бюро подчеркнули важность скорейшего начала переговоров по рамочной конвенции об устойчивом жилищном хозяйстве в регионе ЕЭК ООН. Секретариат пояснил, что Исполком обсудит этот вопрос только после завершения шестидесяти пятой сессии Комиссии, которая состоится в апреле 2013 года. Члены Бюро подчеркнули, что соответствующее решение должно быть принято как можно скорее, с тем чтобы располагать достаточным временем для подготовки к совещаниям межправительственного комитета для ведения переговоров, а также к семьдесят четвертой сессии и Совещанию министров.

В. Стратегия на 2014–2020 годы

15. Бюро обсудило пересмотренный текст Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования на 2014–2020 годы. Секретариат доработал этот документ после совещания Бюро в ноябре, совещания заинтересованных сторон и совместного совещания бюро Комитета и Рабочей группы по управлению земельными ресурсами (18–19 февраля 2013 года). Кроме того, Бюро Рабочей группы направило дополнительные замечания по задачам и целевым показателям в рамках темы "Управление земельными ресурсами", которые также были представлены на совещании.

16. Члены Бюро пересмотрели обновленный проект текста Стратегии, включая вводную часть, задачи и целевые показатели. Было решено, что эти изменения будут соответствующим образом отражены в проекте текста Стратегии и направлены Бюро для представления замечаний. После этого секретариат отразит данные замечания и разошлет проект варианта документа всем государствам – членам ЕЭК.

17. На совещании было подтверждено, что в соответствии с решением совещания заинтересованных сторон, состоявшегося 19 февраля, и с учетом того, что 8 октября Стратегия будет представлена министрам для ее принятия, в мае или июне необходимо будет созвать неофициальную сессию Комитета. Это даст возможность обсудить окончательный проект документа до Совещания министров.

⁴ Эти публикации были испрошены Комитетом. См. доклад о работе семьдесят третьей сессии Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (ECE/HBP/170, пункт 29).

III. Совещание Бюро, 21 апреля 2013 года, Женева

A. Деятельность Рабочей группы по управлению земельными ресурсами

18. Председатель Рабочей группы по управлению земельными ресурсами представил итоги восьмой сессии Рабочей группы, а также результаты рабочего совещания по теме "Управление земельными ресурсами в Центральной Азии", которое состоялось в Бишкеке 19–20 марта и было приурочено к сессии Рабочей группы. Он также сообщил о подготовке рабочего совещания по теме "Взаимодействие в интересах обеспечения гарантий владения", которое состоялось в Уппсале, Швеция, 29–31 мая.

19. Бюро приветствовало просьбу о подготовке национального обзора по управлению земельными ресурсами, полученную от правительства Казахстана.

20. Кроме того, на совещании было отмечено, что согласно руководящим принципам ЕЭК (ЕСЕ/ЕХ/1) мандат Рабочей группы каждые пять лет пересматривается секторальным комитетом. Хотя мандат Рабочей группы по управлению земельными ресурсами был продлен на семьдесят второй сессии Комитета в 2011 году, возможно, существует необходимость в дополнительном подтверждении мандата в связи с обзором ЕЭК 2013 года. Бюро постановило при необходимости отразить эту информацию в рамках пункта 5 с) "Управление земельными ресурсами и землепользование" предварительной аннотированной повестки дня сессии.

B. Стратегия ЕЭК ООН на 2014–2020 годы

21. Члены Бюро обсудили предварительную повестку дня подготовительного совещания, намеченного на 21–22 мая 2013 года. Совещание было запланировано для того, чтобы государства-члены могли завершить работу над проектом Стратегии до того, как он будет представлен на семьдесят четвертой сессии и на Совещании министров.

22. Секретариат уведомил Бюро о том, что комментарии Отдела по окружающей среде ЕЭК были получены после установленного срока. Поскольку документ уже был направлен государствам-членам, эти предложения не были учтены в подготовленном проекте документа. В то же время эти комментарии будут представлены для обсуждения на подготовительном совещании.

23. Члены Бюро решили, что эти и другие замечания, полученные после установленной даты, могут быть представлены на подготовительном совещании для обсуждения и утверждения Комитетом.

C. Подготовка к Совещанию министров и семьдесят четвертой сессии

24. Члены Бюро просили секретариат отразить в рамках пункта 5 d) предварительной аннотированной повестки дня сессии (ЕСЕ/НВР/172) их озабоченность по поводу возможного дублирования деятельности других организаций в решении таких задач, как разработка страновых обзоров жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК. Было отмечено, что эти исследования разрабатываются под эгидой ЕЭК с 1996 года. В этой связи члены Бюро просили

секретариат включить в предварительную повестку дня адресованное Комитету предложение разработать рекомендации по подготовке национальных обзоров и уточнить мандат ЕЭК в этой области.

IV. Совещание Бюро, 22 мая 2013 года, Женева

A. Деятельность Консультативной группы по рынку недвижимости (КГРН)

25. Члены Бюро обсудили проект решения о продлении мандата Консультативной группы по рынку недвижимости для принятия Комитетом на его семьдесят четвертой сессии⁵. Для оценки работы Консультативной группы Комитету будет представлен доклад о ее работе и достижениях за период времени после семьдесят второй сессии⁶.

1. Обзор деятельности, проект круга ведения и программа работы КГРН

26. Члены Бюро обсудили и утвердили обзор деятельности Консультативной группы (ЕСЕ/НВР/2013/4). Они также подтвердили важность работы Консультативной группы и свою поддержку продления ее мандата еще на два года. В то же время члены Бюро представили следующие руководящие принципы будущей работы Консультативной группы:

- Консультативная группа по рынку недвижимости оказывает содействие Комитету и Рабочей группе по обозначенным этими органами вопросам и не осуществляет деятельности независимо от них;
- Консультативной группе не следует осуществлять каких-либо видов деятельности, конкретно не одобренных Комитетом или его Бюро;
- рабочие совещания, семинары и круглые столы Консультативной группы должны организовываться только по просьбе государства-члена с последующим утверждением Комитета или его Бюро;
- члены Консультативной группы не обращаются к правительствам за финансированием текущей или предлагаемой деятельности ЕЭК без согласия Комитета или его Бюро;
- Комитет принимает решение о составе Группы на своих ежегодных сессиях;
- обслуживание Консультативной группы предполагает минимальные затраты времени и ресурсов со стороны секретариата.

27. Кроме того, члены Бюро обсудили проект круга ведения Консультативной группы (ЕСЕ/НВР/2013/5) и проект программы работы на 2014–2015 годы (ЕСЕ/НВР/2-13/6). Совещание просило секретариат обновить эти документы в соответствии с указанными выше руководящими принципами и направить их Бюро для представления последних замечаний и утверждения, после чего они будут доработаны и представлены на семьдесят четвертой сессии Комитета.

⁵ См. руководящие принципы создания и функционирования групп специалистов в рамках ЕЭК (ЕСЕ/ЕХ/2/Rev.1) и доклад о совещании Бюро от 21 апреля 2013 года.

⁶ Решение Комитета будет представлено для утверждения Исполнительному комитету ЕЭК (Исполком).

2. Проекты исследований, которые должна подготовить Консультативная группа

28. Члены Бюро обсудили проект рекомендаций по оценке рисков, связанных с недвижимостью. Секретариат сообщил, что несколько групп субъектов, занимающихся недвижимостью, включая Королевскую ассоциацию дипломированных специалистов по вопросам земельной собственности и Международный комитет по стандартам оценки, выразили озабоченность в связи с мнениями, отраженными в этом проекте. Была отмечена необходимость в привлечении дополнительных экспертов для участия в работе над этими рекомендациями для более полного отражения различных точек зрения по этому вопросу.

29. Бюро была представлена информация о ходе работы над руководящими принципами экологизации рынка недвижимости в соответствии с поручением Комитета, выраженной им на его семьдесят третьей сессии. В рамках исследования в сотрудничестве с Международной федерацией маклеров по движимому имуществу (МФМНИ) был разработан вопросник, разосланный профессиональным компаниям, ассоциациям и специалистам по недвижимости; секретариат представил предварительные результаты, основанные на полученных к данному моменту 284 ответах. Кроме того, велась разработка обзора и сравнительного анализа 30 всемирных систем сертификации зданий в качестве экологических; секретариат представил резюме этого исследования. Консультативной группой должна быть проведена следующая дополнительная работа:

- сбор дополнительных ответов на вопросы обследования;
- расширение анализа систем оценок с целью более глубокого изучения тех систем, которые широко распространены в регионе ЕЭК;
- подготовка рекомендаций относительно последующих мер и разработка стандартов ЕЭК.

30. Бюро рекомендовало уделить основное внимание в исследовании вопросу об оценке рисков, связанных с недвижимостью. Члены Бюро просили Консультативную группу при подготовке исследований предварительно представлять Комитету предложения в отношении конкретной методологии, которая будет использована при их проведении. Они также просили, чтобы Комитет или его Бюро утверждали проекты таких документов, как вопросники, до их рассылки.

В. Итоги подготовительного совещания Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию

31. Бюро внесло изменения в проект Стратегии устойчивого жилищного хозяйства и землепользования на 2014–2020 годы (ЕСЕ/НВР/2013/3) после обсуждений, состоявшихся в ходе подготовительного совещания 21 мая 2013 года, на котором Комитет согласовал текст и заголовки.

32. Бюро просило секретариат отредактировать и доработать документ к Совещанию министров, на котором планируется его принятие.

С. Второй Жилищный форум для Европы и Центральной Азии

33. Члены Бюро обсудили возможности для сотрудничества с Конвенцией ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий в качестве итога семинара (аналитической дискуссии) по теме "Строительство безопасных до-

мов в безопасных районах: подходы к предотвращению рисков для жилья и земли, связанных с промышленными объектами". Семинар был проведен в рамках второго Жилищного форума для Европы и Центральной Азии, и по его итогам Комитету было рекомендовано включить тему промышленных аварий в руководящие принципы территориально-пространственной планировки, если он решит когда-либо в будущем обновить их. Члены Комитета приняли к сведению представленную информацию.

D. Подготовка к Совещанию министров и семьдесят четвертой сессии Комитета

1. Совещание министров

а) Участие, сообщения и параллельные мероприятия

34. Члены Бюро обсудили возможность установления выставочных стендов для демонстрации деятельности различных организаций, а также государств-членов, которые могут пожелать рассказать о своей работе во время семьдесят четвертой сессии и Совещания министров. Члены Бюро также предложили установить перед залом заседаний экран для демонстрации видеоматериалов об устойчиво функционирующих строениях.

б) Публикации

35. На рассмотрение Бюро был представлен проект плана электронной публикации, содержащей заявления министров, сделанные на совещании 8 октября. Совещание утвердило этот план. Члены Бюро просили по возможности представить эту публикацию в печатном виде.

36. Членам Бюро были представлены типовая форма вопросника для рассылки государствам-членам с целью получения от них национальных докладов о жилищном хозяйстве и городском развитии, а также резюме публикации с этими докладами (ECE/HBP/2013/9). Публикация будет разработана по итогам Совещания министров. Бюро одобрило этот документ и просило секретариат представить его для утверждения на семьдесят четвертой сессии до начала сбора докладов государств-членов.

2. Сессия Комитета

а) Состав Бюро

37. Члены Бюро выразили озабоченность в связи с тем, что в предусмотренном итоговом документе обзора ЕЭК 2005 года срок действия полномочий ограничен четырьмя годами. На совещании обсуждалась возможность принятия Комитетом на его семьдесят пятой сессии новых правил процедуры, для того чтобы избежать такого ограничения срока полномочий. Члены Бюро просили секретариат отразить этот вопрос в повестке дня семьдесят четвертой сессии в рамках пункта "Выборы членов Бюро".

б) Страновые обзоры

38. Бюро постановило, что секретариат представит ему на утверждение проект руководящих принципов, касающихся методов разработки национальных обзоров. Этот документ планируется утвердить на семьдесят четвертой сессии, и он будет служить руководством при подготовке национальных обзоров в будущем.

39. Бюро было проинформировано о том, что:
- а) проект странового обзора по Украине был направлен правительству для его утверждения и представления замечаний и что этот документ планируется выпустить к семьдесят четвертой сессии;
 - б) ознакомительная поездка в рамках подготовки странового обзора по Республике Молдова состоится в августе 2013 года;
 - в) стартовое мероприятие в рамках подготовки странового обзора по Таджикистану состоялось 13–17 мая в ходе Национального диалога по вопросам устойчивого городского развития, жилищного хозяйства и землепользования;
 - г) другие официальные документы.
40. Председатель Рабочей группы по управлению земельными ресурсами представил доклад о деятельности Рабочей группы в период после проведения семьдесят второй сессии (ЕСЕ/НВР/2013/7).
41. Секретариат представил следующие документы: проект программы работы на 2014–2015 годы в области жилищного хозяйства и землепользования (ЕСЕ/НВР/2013/10), план двухгодичной оценки (ЕСЕ/НВР/2013/11) и перечень публикаций (ЕСЕ/НВР/2013/12).
42. Члены Бюро утвердили эти документы и постановили представить их Комитету на его семьдесят четвертой сессии.

Е. Прочие вопросы

43. Члены Бюро приветствовали инициативы по сотрудничеству с Международной стратегией Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБООН), особенно с учетом большого значения, придаваемого устойчивости к бедствиям и уменьшению их опасности в государствах – членах ЕЭК, согласно недавно проведенному обследованию проблем и приоритетов жилищного хозяйства и землепользования в регионе (ЕСЕ/НВР/2013/2).
44. Члены Бюро установили, что еще одной приоритетной темой в соответствии с результатами обследования являются "умные города". В этой связи Бюро приветствовало предложение секретариата провести исследование по вопросу об "умных городах" на основании работы межотраслевой группы ЕЭК по устойчивому городскому развитию.
45. Члены Бюро также приветствовали сообщение о проведении четвертого Международного форума на тему: энергия для устойчивого развития, который пройдет 17–19 сентября 2013 года.