



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/HBP/2006/4
10 July 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ
И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ**

Шестьдесят седьмая сессия
Женева, 18-20 сентября 2006 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

**ПРОЕКТ ЗАЯВЛЕНИЯ СОВЕЩАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ
ПО ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ
В НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ РАЙОНАХ РЕГИОНА ЕЭК ООН**

Подготовлен Бюро в консультации с секретариатом

Ожидается, что совещание высокого уровня примет заявление по вопросу о социально-экономических задачах в неблагополучных районах региона ЕЭК ООН. В заявлении признается важная роль жилищной политики и политики в области территориально-пространственного планирования и управления земельными ресурсами для обеспечения социальной сплоченности в регионе ЕЭК ООН и содействия обеспечению доступного и отвечающего соответствующим требованиям жилья, а также надежных гарантий всех форм владения недвижимостью. В заявлении определены приоритеты будущей работы Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию в контексте разработанной ЕЭК Стратегии обеспечения оптимального качества жизни в населенных пунктах в XXI веке и в соответствии с Планом работы по реформе ЕЭК.

ПРОЕКТ ЗАЯВЛЕНИЯ

ПО ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ В НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ РАЙОНАХ РЕГИОНА ЕЭК ООН

Введение

1. Физическая среда является важным фактором сплоченности общества и социального взаимодействия. Несмотря на то, что некоторыми странами ЕЭК ООН накоплен обширный опыт реализации социально ориентированных программ развития жилого сектора и практики планирования, во многих частях региона ЕЭК ООН имеются существенно отстающие районы, положение в которых является неблагоприятным и продолжает ухудшаться. Во многих странах региона задача содержания многоквартирного жилого фонда становится все более актуальной, поскольку данный вид жилого фонда составляет основную часть всех жилых помещений. Эффективная политика в области социального жилья и землепользования наряду с общинным развитием может способствовать формированию вспомогательных систем поддержки и отношений доверия.

Основные проблемы

2. До недавнего времени необходимость в социальных и общинных системах поддержки для поддержания надлежащих жилищных условий и соответствующих уровней социальной интеграции ощущалась, как правило, в районах проживания большого числа работающих лиц, относящихся к бедным слоям населения и иммигрантам. Однако в последнее время во многих частях региона ЕЭК ООН появились районы, в которых люди вынуждены испытывать более серьезные многочисленные лишения. В некоторых районах совокупное влияние таких проблем, как постоянно высокая безработица, плохое жилье, низкий уровень образования, высокая преступность, наряду с другими социально-экономическими проблемами является причиной ухудшения условий жизни и бедственного положения населения.

3. В результате сокращения государственных ресурсов и процесса экономических преобразований, в частности в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы, возникли серьезные проблемы с обеспечением доступного и надлежащего жилья. Во многих из этих стран упор на рыночные факторы не смог компенсировать снижение роли государства в жилищном секторе. Во многих случаях приватизация значительной части многоквартирного жилого фонда, построенного главным образом в период 60-90-х годов прошлого века, породила множество проблем для новых жильцов-владельцев в плане управления жилым фондом и его содержания.

Наличие доступного и достойного жилья является важнейшим фактором для обеспечения благосостояния людей и социальной сплоченности общества.

4. Нормально функционирующая система управления земельными ресурсами позволяет обеспечивать права собственности и надежность всех видов владения недвижимостью; она способствует взиманию поземельных и имущественных налогов, позволяет иметь обеспечение для получения кредита, помогает развивать и контролировать рынки земли, облегчает управление государственными земельными ресурсами, улучшает градостроительство и развитие инфраструктуры, а также обеспечивает статистические данные в поддержку рационального управления.

5. При проведении территориально-пространственного планирования необходимо учитывать такие факторы, как расширение существующих городских районов для улучшения местных социально-экономических условий, миграция молодежи из сельских районов в города, а также старение населения. Неофициальные поселения возникают как правило в результате появления острых потребностей в жилье, особенно среди бедного городского населения, мигрантов, перемещенных лиц и беженцев. Для этих поселений характерны серьезные экономические и социальные проблемы, следствием которых они и являются. Улучшение условий жизни в неофициальных поселениях является одной из наиболее сложных и насущных задач, стоящих перед многими странами ЕЭК ООН в настоящее время.

В связи с этим

МЫ, МИНИСТРЫ И ГЛАВЫ ДЕЛЕГАЦИЙ, ПРИНИМАЮЩИЕ УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ШЕСТЬДЕСЯТ СЕДЬМОЙ СЕССИИ КОМИТЕТА ЕЭК ООН ПО ЖИЛИЩНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЮ 19 СЕНТЯБРЯ 2006 ГОДА В ЖЕНЕВЕ,

напоминая о том, что, как указано в разработанной ЕЭК ООН стратегии обеспечения оптимального качества жизни в населенных пунктах в XXI веке, социальная сплоченность представляет собой процесс развития общества совместных ценностей, совместных задач и равных возможностей, основанного на чувстве доверия, надежды и взаимности между различными группами населения,

сознавая, что необеспечение политических, экономических и социальных условий, благоприятствующих достижению стабильного и надлежащего уровня жизни для всех национальностей и этнических групп в той или иной стране, будет вести к росту социальных издержек, политической нестабильности, ухудшению безопасности в городах, возникновению этнических конфликтов, проблем, связанных с мигрантами, беженцами и

перемещенными лицами, и пауперизации населения и может поставить под угрозу прочность самой экономической системы,

отмечая, что неблагополучные районы продолжают возникать, поскольку правительства во многих случаях запаздывают с проведением политики, направленной на решение задач, связанных с обеспечением социальной сплоченности в этих районах,

будучи убежденными в том, что с учетом нынешних демографических тенденций в регионе ЕЭК ООН, для которых характерны старение населения и рост миграции, политика, направленная на обеспечение социальной сплоченности и безопасности, должна являться центральным элементом правительственных стратегий, для чего зачастую требуются существенные изменения в сфере рабочих отношений и распределения обязанностей между правительством и неправительственными органами и организациями, а также работа по созданию эффективных партнерских отношений между государственным и частным секторами,

признавая, что управление многоквартирным жилищным фондом, а также его содержание и реконструкция стали крупной проблемой в регионе ЕЭК ООН, которая сопряжена с существенными и неизбежными материальными и капитальными потерями и социальными издержками, хотя при этом появляется возможность улучшить качество жизни, повысить сплоченность общества и укрепить местную экономику, и

признавая также, что системы территориально-пространственной информации следует перестроить таким образом, чтобы они становились все более открытыми и доступными на всех уровнях - от высшего уровня государственного управления до уровня отдельных общин - с целью обеспечения равного доступа к земле и недвижимости для всех людей, обеспечения гарантий прав собственности и надежности всех форм владения, содействия проведению земельной реформы и функционированию рынка недвижимости, а также совершенствования территориально-пространственного планирования, развития инфраструктуры и деятельности по смягчению последствий стихийных бедствий,

- i) *вновь подтверждаем*, что разработанная ЕЭК ООН стратегия обеспечения оптимального качества жизни в населенных пунктах в XXI веке по-прежнему остается основой для будущих программ работы Комитета ЕЭК ООН по жилищному хозяйству и землепользованию в целях содействия экономическому и социальному процветанию, возрождению микрорайонов посредством реконструкции многоквартирного жилищного фонда и обеспечению доступного и надлежащего жилья, а также улучшения качества жизни в регионе ЕЭК ООН;

- ii) *обязуемся* содействовать социальной интеграции, развитию социального жилищного сектора и обеспечению доступного жилья с учетом рекомендаций в отношении политики, содержащихся в *Руководящих принципах ЕЭК ООН по социальному жилью* (2006 год) и *Руководящих принципах ЕЭК ООН по жилищным кондоминиумам для стран с переходной экономикой* (2003 год), а также посредством увязки политики в отношении социального жилья с другими направлениями политики, в частности в областях управления земельными ресурсами, занятости, миграции и образования;
- iii) *поддерживаем* работу ЕЭК ООН по вопросам финансирования жилищного сектора в целях обеспечения доступного жилья;
- iv) *подчеркиваем*, что вопрос об эффективном управлении реконструкцией крупных многоквартирных жилищных комплексов должен рассматриваться Комитетом ЕЭК ООН по жилищному хозяйству и землепользованию с уделением особого внимания комплексным стратегиям, включающим аспекты, касающиеся содержания, реконструкции, энергосбережения, развития городов и социальной сплоченности;
- v) *поддерживаем* деятельность ЕЭК ООН в области землепользования, нацеленную на обеспечение устойчивого территориально-пространственного планирования, включая вопросы, касающиеся стихийного строительства, неофициальных поселений, земельной реформы и доступа к земле для бедных, а также рынка недвижимости, посредством развития систем кадастров и регистрации земли и модернизации систем территориально-пространственного планирования;
- vi) *подчеркиваем* важное значение продолжения обмена опытом в отношении механизмов партнерства государственного и частного секторов в области жилищного хозяйства и землепользования на основе транспарентных договоренностей о распределении рисков, выгод и вознаграждения, а также использования квалифицированных специалистов и финансовых ресурсов многих секторов в интересах общества, в частности групп населения, находящихся в неблагоприятном положении; и
- vii) *постановляем* созвать следующее совещание высокого уровня через пять лет для оценки достигнутых результатов в осуществлении вышеуказанных обязательств.
