

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE



Министерство архитектуры
и строительства
Республики Беларусь



Empowered lives.
Resilient nations.



UNESCO



Энерго-
эффективность
в ЕАЭС

Международный семинар

На пути к реализации Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года:
управление жилищным фондом,
энергоэффективность зданий и устойчивое
развитие городов

21-24 мая 2019 года

Минск-Новогрудок, Республика Беларусь

Финансирование для умных устойчивых городов

И. Запатрина, д.э.н., профессор, Академия публично-частного партнерства, Украина

ppp.com.ua

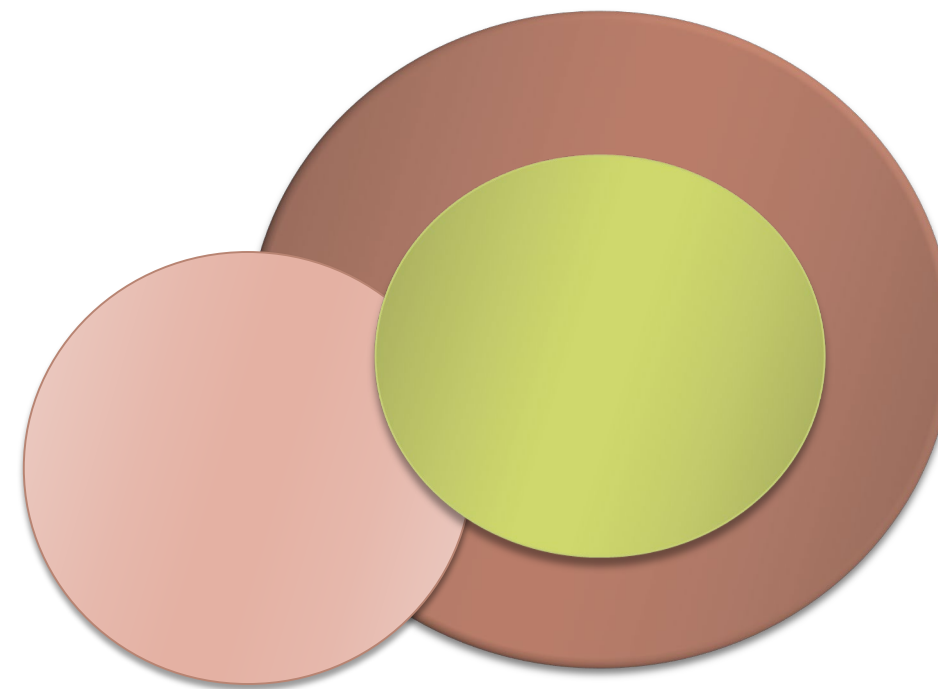
Финансирование умных устойчивых городов имеет смысл рассматривать лишь в контексте Стратегий трансформации городов в умные и устойчивые

Важнейшие элементы долгосрочных стратегий развития городов (10-15 лет):

- Цели и **индикаторы их достижения** (измеряемость)
- Задачи по достижению целей и **индикаторы**, свидетельствующие об их выполнении
- Приоритетные проекты** (преимущественно инфраструктурные)
- Механизмы реализации проектов (институциональные и **финансовые**)
- Порядок мониторинга и контроля

ЦЕЛИ: Какой город мы планируем построить (создать)?

- **Устойчивые города** (Цели Устойчивого Развития: ЦУР 11 с учетом остальных)
- **Умные (Smart) города** (преимущественно связанные с использованием IT технологий)
- **Зеленые города** (ЕБРР, экологическая направленность)



ИНДИКАТОРЫ: Как определить к какой категории относится город, который мы планируем построить (создать)?

Индикаторы (показатели):

- ❑ Устойчивые города (ООН и национальные правительства)
- ❑ Зеленые города (ЕБРР и Планы действий для Зеленых городов, подготовленные при содействии ЕБРР)
- ❑ Умные (Smart) города (много различных подходов)

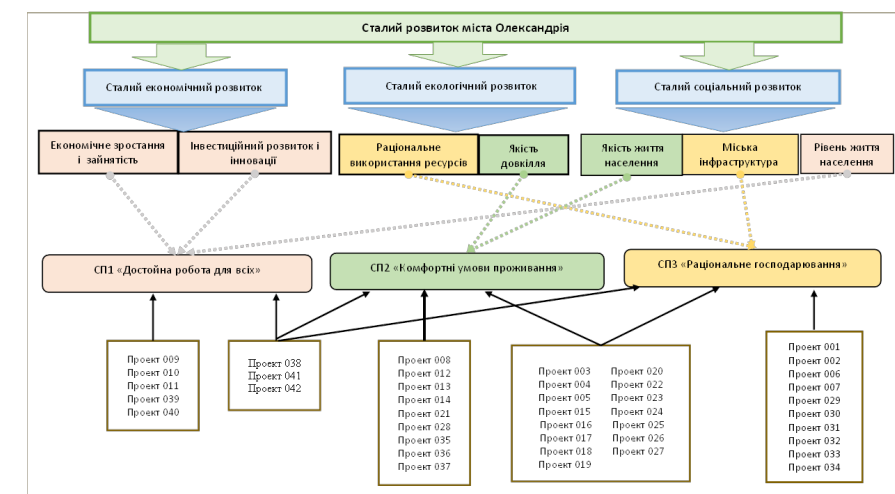
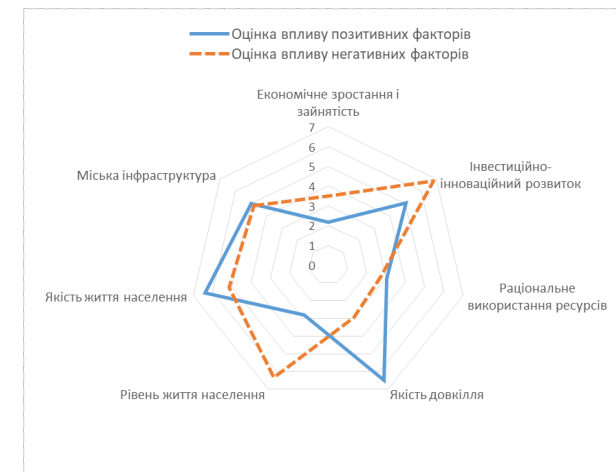
Единой системы индикаторов для оценки ситуации во всех городах мира нет

В теории такая система могла бы быть построена, на практике – сложно осуществимо

Имеет смысл начинать этот процесс на страновом уровне

Что даст единая система индикаторов умных устойчивых городов?

- ❑ Единая система координат для измерения ситуации и прогресса в городах
- ❑ Оценка текущего состояния жизни в городе по сравнению с другими населенными пунктами
- ❑ Определение узких мест в городе, выявление критичных проблем для исправления ситуации
- ❑ Измерение целевых показателей Стратегий и планов развития городов
- ❑ Эффективный контроль за достижением целей / выполнением задач
- ❑ Управление реализацией стратегий, возможность своевременно вносить в нее коррективы
- ❑ Возможность **выбрать приоритетные инфраструктурные проекты и определить оптимальные механизмы их финансирования**



Какой подход мог бы быть избран при определении единой системы индикаторов ?

Базовыми могли бы стать индикаторы ООН, например ЦУР 11 и созвучные с ними

- Комфортное, доступное и безопасное жилье для всех
- Безопасные, территориально доступные и устойчивые транспортные системы
- Безопасность дорожного движения
- Защита и охрана культурной и природной среды
- Готовность к природным катастрофам
- Благоприятная экологическая среды (чистый воздух, управление переработкой отходов)
- Доступ к зеленым зонам и местам отдыха, в особенности детей, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями)

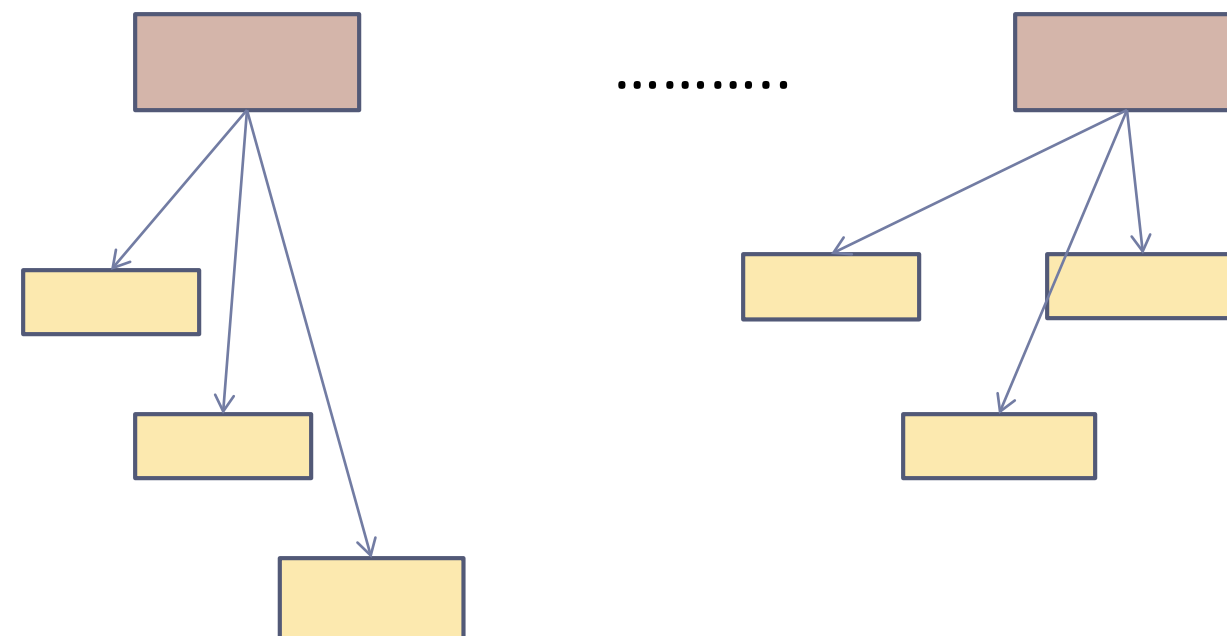


- ❖ Поддерживать развитие позитивных экономических, социальных и экологических связей между городами путем укрепления планирования развития
- ❖ Увеличить число городов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на обеспечение эффективного использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к такому изменению, устойчивость к стихийным бедствиям
- ❖ Поддерживать наименее развитые страны, в том числе посредством финансовой и технической помощи, в строительстве устойчивых и прочных зданий с использованием местных материалов

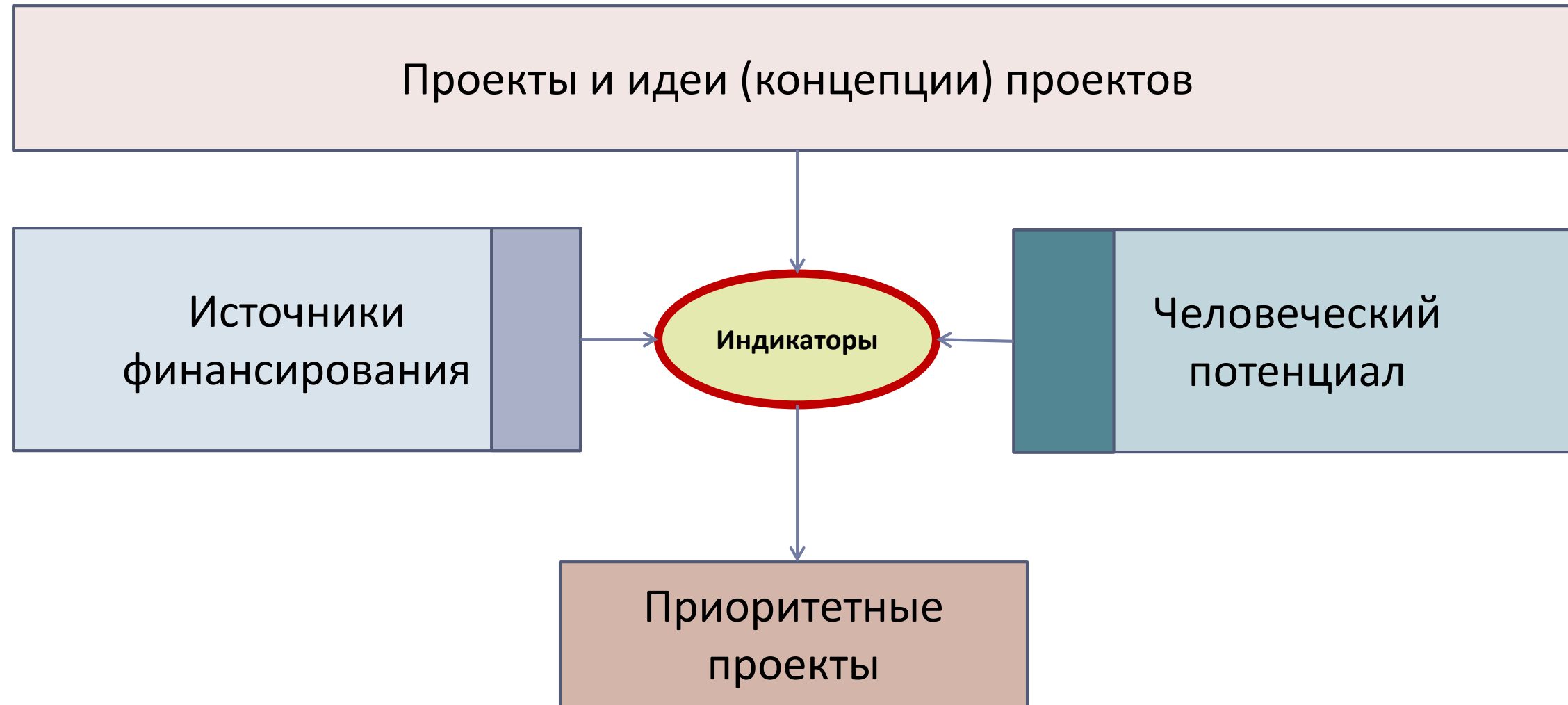
С чего начать?

- ❑ Договориться о единой системе индикаторов хотя бы для всех городов одной страны, используя для этого индикаторы ЦУР
- ❑ Учитывая сложность и дороговизну, а иногда и невозможность сбора всей необходимой информации для формирования индикаторов, определиться с двумя категориями (узкая – основные индикаторы, широкая – детализированные индикаторы)

- ❑ Возможно имеет смысл собирать детализированную информацию только по тем индикаторам, которые характеризуют цели, поставленные в рамках реализации Стратегии



ПРОЕКТЫ: Выбор приоритетных инфраструктурных проектов



Система IPF Мирового банка и другие модели на базе мультикритериального анализа и системы экспертных оценок

Подходы к отбору приоритетных проектов

Влияние на достижение целевых
Индикаторов стратегии города

Социальная востребованность
для жителей города
(анкетирование)

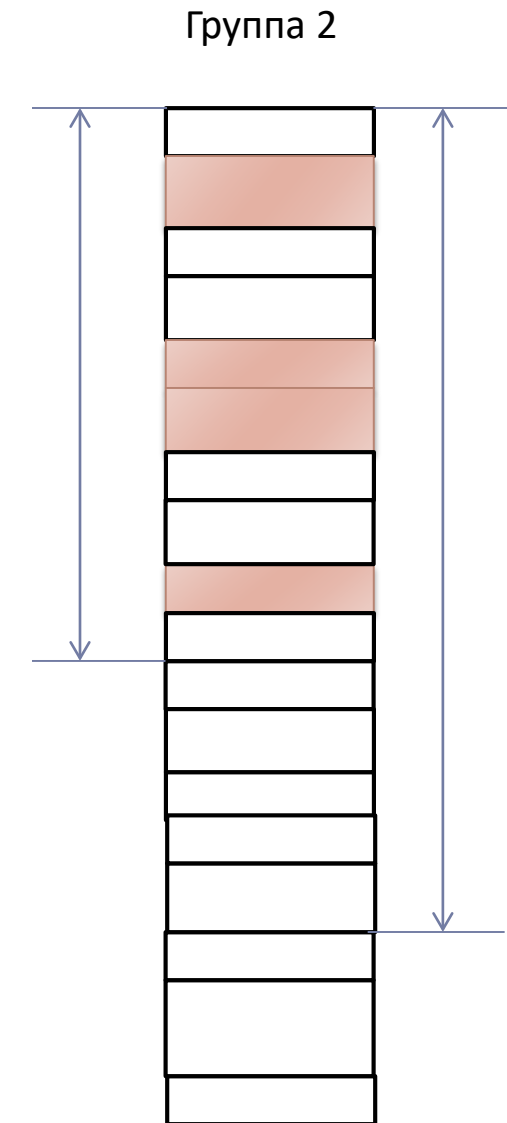
Бюджетные ограничения,
фискальные риски

Алгоритм отбора проектов



ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ: Как определиться с оптимальными механизмами?

1. Выделить среди приоритетных проектов те которые могут реализовываться как чисто коммерческие, но важны с точки зрения реализации Стратегии (увеличение занятости и т.п.), и проекты, которые позволяют обеспечить нормальные условия жизнеобеспечения граждан и ведения бизнеса на той или иной территории, относящиеся к обязательствам публичной власти (дороги, теплоснабжение, водоснабжение, управление отходами, медицинское обслуживание и т.п.)
2. Для первой группы проектов – создать условия для их реализации (устранение бюрократических проблем, выделения земли, разрешения и т.п.)
3. Для второй группы – определиться с возможностями публичной власти обеспечить их финансирование за счет средств муниципального бюджета, привлечения заимствований (международные или национальные банки развития), или же реализовать их на условиях государственно-частного партнерства



ГЧП: В чем преимущества использования ГЧП?

Экономический аспект :

- ❑ Возмещение инвестиций частного партнера в проект осуществляется после завершения строительства (реконструкции) объекта в течение длительного времени
- ❑ Размер возмещения затрат частного партнера зависит от выполнения им целевых обязательств, зафиксированных в договоре ГЧП (сроки введения объекта в эксплуатацию, объем и качество услуг, оказываемых с его использованием и др.)
- ❑ Минимизация коррупции при закупках оборудования и работ
- ❑ Низкая стоимость участия публичной власти в администрировании проекта (как на этапе строительства (реконструкции), так и на этапе эксплуатации объекта)
- ❑ Возможность использовать имеющиеся бюджетные средства, которые могли бы быть потрачены на реализацию проекта, на социальные инициативы
- ❑ Генерирование дополнительных доходов в бюджет (опосредованное влияние от реализации проекта)

В чем преимущества использования ГЧП?

Социальный аспект:

- ❑ Повышение уровня доверия между властью, обществом и бизнесом - "от сращивания власти и бизнеса к сотрудничеству и партнерству для достижения стратегических целей"
- ❑ Достижение общественного взаимопонимания
- ❑ Преодоление коррупции
- ❑ Повышение эффективности за счет конкуренции
- ❑ Создание основы для успешного экономического реформирования

Проблемные моменты в использовании механизма ГЧП

- ❑ Высокие транзакционные издержки в подготовке и структурировании проекта
- ❑ Недооценка рисков, которые берет на себя публичный партнер, или тех, которые предлагается взять на себя частному партнеру
- ❑ Сложность оценки фискальных рисков реализации проекта
- ❑ непонимание публичной властью возможностей и ограничений бизнеса по участию в проекте
- ❑ Стремление публичной власти избежать ГЧП, предусматривающих бюджетную поддержку

Для того, чтобы избежать подобных проблем необходимо обеспечить высокий квалификационный уровень публичной власти по вопросам ГЧП

Новые тренды в развитии механизма ГЧП

1. Переход от проектного к программному подходу (pipeline of projects)

- ❑ Невозможен без наличия стратегий развития городов
- ❑ Требуется системы приоритизации проектов

2. Новая категория ГЧП - People First PPPs (UNEP):

- ❑ Направлены прежде всего на обеспечение нужд человека и достижение ЦУР
- ❑ Решение о реализации проекта принимается не на основе его коммерческой привлекательности, а исходя из его влияния на ЦУР и достижения индикаторов Стратегии развития города (отрасли, страны)
- ❑ Широкое использование механизмов бюджетной поддержки для реализации проектов на условиях ГЧП (для бизнеса проект должен быть окупаем и прибылен)

Бюджетная поддержка ГЧП

Формы бюджетной поддержки:

- Государственные и муниципальные гарантии
- Плата за доступность
- Субсидии, субвенции, гранты
- Освобождение от налогов
- Обязательства покупки товаров/услуг
- Обязательства предоставления товаров/услуг

Государство не любит соглашаться на проекты ГЧП, предполагающие бюджетную поддержку

В странах развивающихся экономик наиболее востребованные обществом инфраструктурные проекты не могут быть реализованы без бюджетной поддержки

Классификация бюджетной поддержки ГЧП

Обязательства перед частным бизнесом (эксклюзивность оказания услуг, покупка/продажа у него/ему услуг, ограничения в некоторых действиях)
Нет прямого финансового влияния на бюджет (кроме случая предоставления госгарантий по обязательствам государственного партнера)

Финансовое участие государственного партнера в проекте (плата за доступность; освобождение от налогов; субсидии, гранты)

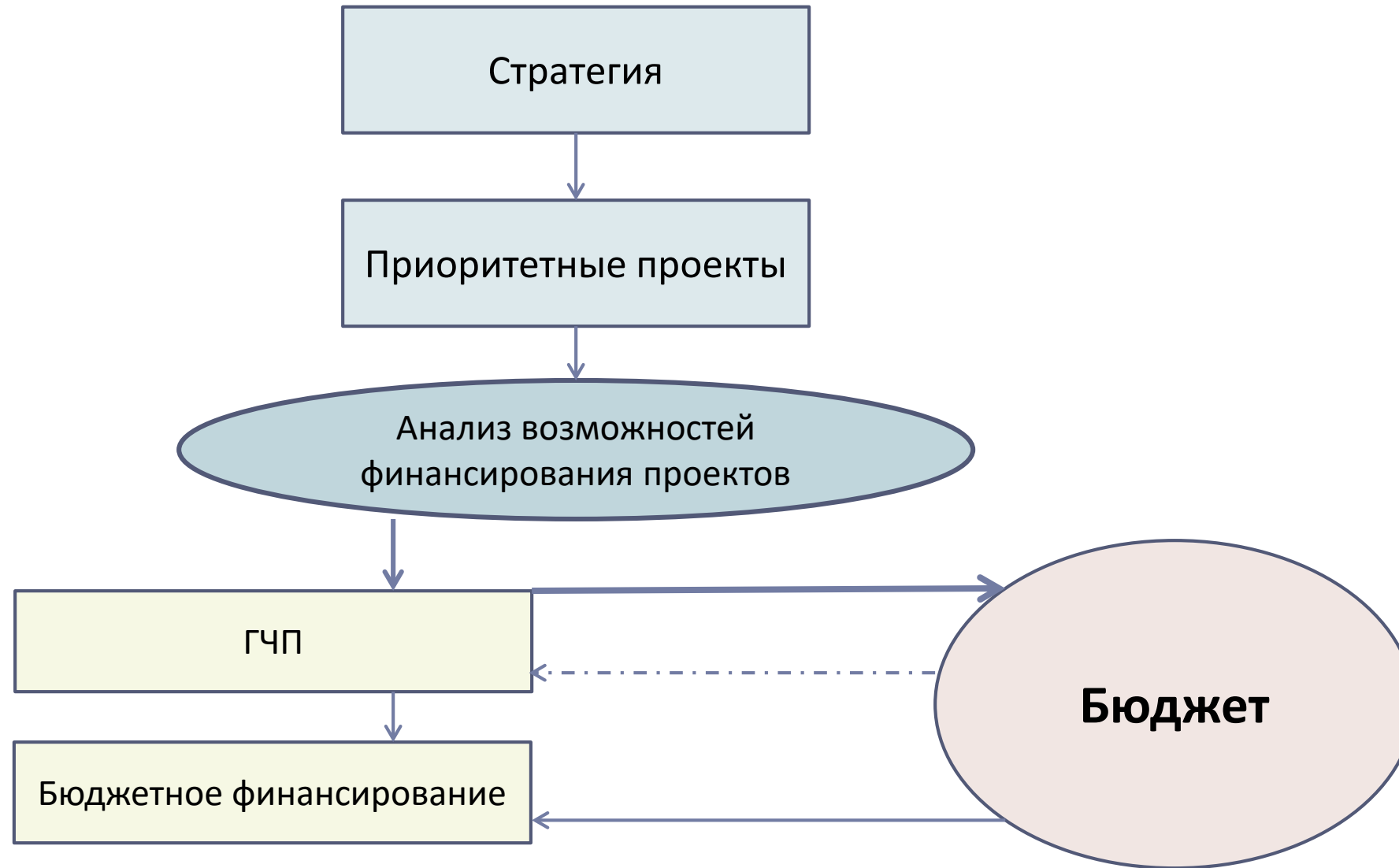
Формируется за счет будущих поступлений в бюджет по результатам реализации проекта ГЧП

Должна быть предусмотрена в бюджете (фактически за счет налоговых поступлений), но постепенно

Критичные вопросы:

- Методология оценки фискальных рисков и управления рисками
- Квалификация публичной власти

Алгоритм реализации Стратегии: от А до Я



Некоторые выводы

- ❑ **Оптимальное финансирование трансформации городов в умные и устойчивые возможно обеспечить только в случае применения комплексного подхода к развитию территорий**
- ❑ **ГЧП может играть важную роль в процессе реализации стратегий трансформации городов в умные и устойчивые, создавая современную экологически дружелюбную инфраструктуру и генерируя дополнительные поступления в бюджет**
- ❑ **Эффективность финансовой модели трансформации городов в умные и устойчивые в значительной степени зависит от квалификации публичной власти по вопросам стратегического планирования, инфраструктурного развития, управления государственными финансами и ГЧП**