



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



## **«Повышение эффективности управления речными бассейнами»**

### **Проблемы в области управления водными ресурсами и рекомендации**

#### **Содержание:**

1. Вступление
2. Основные речные бассейны Казахстана
3. Роль и место Бассейновых инспекций в общей системе государственного управления водными ресурсами
4. Анализ нагрузки на одного госинспектора на примере Балхаш - Алакольской бассейновой инспекции
5. Главные проблемы в области управления водными ресурсами
6. Рекомендации

Астана, 2017 г.



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



## 1. Вступление

В 2015 году ЕЭК ООН приступила к реализации совместного проекта ЕС/ПРООН/ЕЭК ООН «Поддержка Казахстана для перехода к модели зеленой экономики», который направлен на анализ и разработку политических, законодательных и нормативных правовых рекомендаций и предложений по конкретным механизмам, методическим подходам и инструментам стимулирования устойчивого развития управления водными ресурсами Казахстана. Разработка рекомендаций по улучшению управления бассейнами является одним из задач проекта.

Ожидаемые тенденции роста потребления воды и снижения обеспеченности водными ресурсами в Казахстане могут привести существенной (до 50%) нехватке водных ресурсов к 2040 году.

Уже к 2020 году шесть из восьми водных бассейнов Казахстана могут столкнуться с дефицитом водных ресурсов. В целях снижения угрозы дефицита водных ресурсов в последние годы в управлении водными ресурсами Казахстана отмечается позитивная тенденция. В частности, в 2003 году в Водный кодекс Республики Казахстан был включен бассейновый принцип управления водными ресурсами, что соответствует наилучшим международным практикам. Были созданы бассейновые управления, а также советы, которые играют роль консультативного органа и вовлекают в работу местных заинтересованных сторон.

Вместе с тем, бассейновые управления испытывают дефицит персонала, и их права и обязанности описаны не четко. Для того, чтобы бассейновые советы вносили полный вклад в реализацию Концепции «зеленой экономики» возможно потребуется усиление их роли и улучшение процесса составления и содержания планов управления речными бассейнами, в частности:

- связь планов управления речными бассейнами с общей стратегией развития;
- финансовая устойчивость планов управления;
- практическая реализация планов управления.

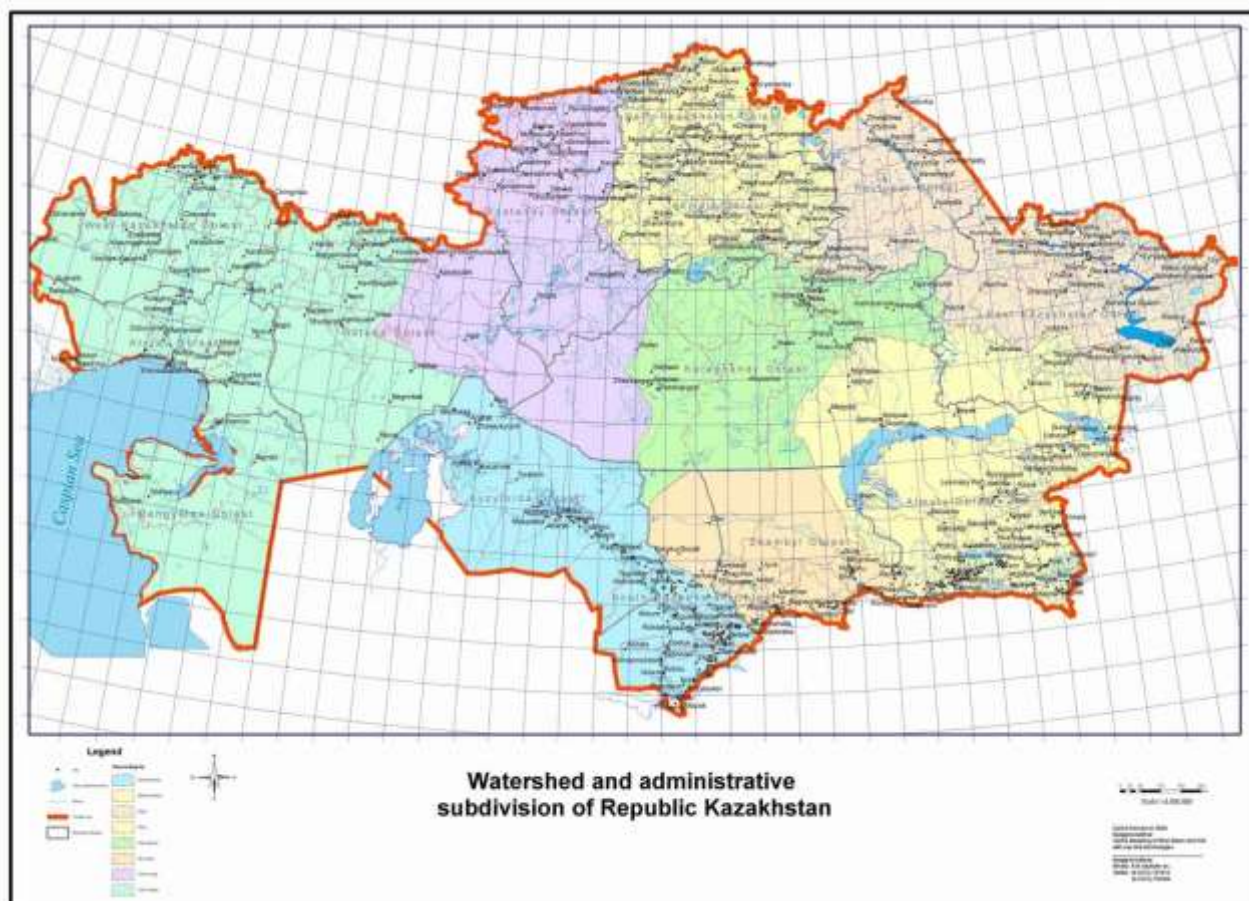
С целью рассмотрения вышеуказанных вопросов, в рамках проекта «Поддержка Казахстана для перехода к модели зеленой экономики» будет подготовлен Обзор в области управления речными бассейнами и подготовлены рекомендации, которые будут способствовать повышению эффективности управления водными ресурсами речных бассейнов в Казахстане, а также будут проведены тренинги по вопросам управления речными бассейнами для сотрудников бассейновых инспекций и бассейновых советов.



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.



## **2. Основные речные бассейны Казахстана**

Территорию Казахстана можно условно разделить на восемь водохозяйственных бассейнов: Арало-Сырдарьинский бассейн, Балхаш-Алакольский, Иртышский, Урало-Каспийский, Ишимский, Нура-Сарыуский, Шу-Таласский и Тобол-Тургайский.

### **2.1. Арало-Сырдарьинский бассейн**

Арало-Сырдарьинский бассейн занимает площадь около 345 тыс. кв. км и включает две административные области – Южно-Казахстанскую и Кызылординскую. Численность населения бассейна составляет около 2,6 млн. человек (в ЮКО 2.6 и в Кызылординской области 0.9 млн.чел) (17% от общей численности по республике), из них городского населения 1,2 млн. человек (46% от общей численности по бассейну) и сельского 1,4 млн. человек (54%).

Основной рекой бассейна является река Сырдарья, которая берет начало за пределами Казахстана в Ферганской долине в месте слияния рек Нарын и Карадарья. Общая длина от



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



места слияния 2212 км, а от истока Нарына – 3019 км. Протяженность реки в пределах Казахстана от Шардаринского водохранилища до Аральского моря составляет 1627 км, из них на территории Южно-Казахстанской области – 346 км, Кызылординской – 1281 км.

Наиболее крупными притоками Сырдарьи на территории Казахстана являются реки Келес, Арысь, (Бадам, Боролдай, Бугунь впадают в р.Арысь и Шошкокульские озера), а также мелкие реки, вытекающие с юго-западных склонов хребта Каратау.

Площадь бассейна реки Сырдарья от истоков до железнодорожной станции Тюмень-Арык, где прослеживается водораздельная линия, составляет 21900 кв. км. В зоне формирования стока (горная часть бассейна) основным источником питания являются теплые воды, сезонного снежного покрова, меньший удельный вес составляют воды ледников и «вечных снегов», а также дождевые воды.

Водные ресурсы бассейна реки Сырдарья составляют в среднем 37.9 куб. км. Основной объем стока, составляющий 70%, формируется в верхней части бассейна до выхода из Ферганской долины. Сток правобережных притоков выше Шардаринского водохранилища составляет 21-23% от общих водных ресурсов, поступающих в Казахстан. Доля стока реки Арысь и других рек, стекающих с хребта Каратау, в Казахстане составляет 9-7%.

## 2.2. Балхаш-Алакольский бассейн

Балхаш-Алакольский бассейн занимает обширную территорию на юго-востоке Казахстана и часть сопредельной территории Китая. Его площадь составляет 413 кв. км, в том числе 353 тыс. кв. км на территории Казахстана. Казахстанская часть Балхаш-Алакольского бассейна включает в себя территорию Алматинской области, Мойынкумский, Кордайский и Шуйский районы Жамбылской области, Актогайский, Шетский и Каркаралинский районы Карагандинской области, Урджарский, Аягозский районы Восточно-Казахстанской области. Китайская часть бассейна включает в себя северо-западную часть Синцзянь-Уйгурского Автономного района. Крупнейший мегаполис Казахстана, город Алматы, также расположен на территории этого бассейна.

Численность населения в казахстанской части бассейна около 3,3 млн. человек. Основная его часть проживает в Алматинской области и составляет 1,6 млн. человек. В сельской местности проживает 1,5 млн. человек.

Водный фонд в этом бассейне значительный и составляет 149,4 куб. км, но основной объем воды (77%) находится в озерах, главным образом в Балхаше, и не может быть использован на основных орошаемых массивах Алматинской области. Доля речных вод составляет 14%, воды водохранилищ – 5%.

## 2.3. Иртышский бассейн

Иртышский речной бассейн включает реку Иртыш и ее притоки. Река Иртыш является одной из крупных рек Казахстана. Ее протяженность, включая Черный Иртыш, составляет 4,2 тыс. км.

Средний сток реки Иртыш при входе на территорию Казахстана составляет около 300 куб. м/сек (9 куб. км/год); на границе с Россией, с. Черлак, составляет 840 куб. м/сек (27 куб. км/год).



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



На территории Казахстана по реке Иртыш имеется три крупных водохранилища: Бухтарминское, Усть-Каменогорское и Шульбинское, которые оказывают регулирующее влияние на сток реки.

Это самый обеспеченный водными ресурсами бассейн. Водный фонд составляет 43,8 куб. км. Основные запасы воды формирует речной сток в объеме 26,05 куб. км (59%). Объем водохранилищ составляет 7,7 куб. км (18% водного фонда бассейна) и является наибольшим в Казахстане. В озерах находится примерно столько же воды – 16%.

#### **2.4. Урало-Каспийский бассейн**

Урало-Каспийский речной бассейн охватывает в пределах республики Казахстан территорию 415 тыс. кв. км и включает в себя водосборную площадь реки Урал (236 тыс. кв. км), Волго-Уральского междуречья (107 тыс. кв. км) и Урало-Эмбенского междуречья (72 тыс. кв. км).

В целом в бассейн реки Урал входит часть территории Российской Федерации, Западно-Казахстанская, Атырауская области и часть Актюбинской области. Численность населения Урало-Каспийского бассейна в пределах территории Республики Казахстан составляет около 2,2 миллиона человек.

Водный фонд составляет 28,0 куб. км, в том числе по бассейну реки Урал – 11,4 куб. км, по бассейну Волги – 13,4 куб. км и бассейнам рек Уил, Сагиз, Эмба – 15,2 куб. км (сумма составляет 40 куб. км). Речные воды составляют 94%, доля водохранилищ – 3%, подземных вод – также 3%.

Особенностью бассейна является то, что почти половина поверхностного стока воды сосредоточена в реке Кигач, которая является рукавом дельты р. Волги и расположена на территории Казахстана лишь в своей устьевой части, что существенно затрудняет использования стока этой реки. Поэтому основной используемой водной артерией бассейна является река Урал, сток которой составляет 8,25 куб. км, из которых 11,6 куб. (???) км формируется на территории России.

#### **2.5. Ишимский бассейн**

Ишимский речной бассейн занимает в Республике Казахстан территорию 245 тыс. кв. км (215 тыс. кв. км). Численность населения составляет 1,9 млн. человек, из которых 1,09 (57%) – городское населения.

Это один из наименее обеспеченных водными ресурсами бассейн. Водный фонд составляет 5,34 куб. км. Большая часть запасов воды сосредоточена в озерах – 55%, речной сток составляет 34%, в водохранилищах аккумулируется 7%. Запасы подземных вод наименьшие по Казахстану – 0,19 куб. км (более чем в 30 раз меньше запасов Балхаш-Алакольского бассейна) и составляют в водном балансе бассейна всего 4%.

Основной водной артерией является река Ишим с рядом крупных притоков, стекающих на севере с Кокшетауской возвышенности, а на юге – с отрогов гор Улытау. Река Ишим берет начало из родников в горах Нияз Карагандинской области (северная окarina Казахского мелкосопочника). Длина ее составляет 2450 км, в том числе 1717 км пролегает по территории Казахстана в пределах Акмолинской и Северо-Казахстанской областей. Самыми



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



значительными по водности и протяженности притоками являются реки Колутон, Жабай, Терсаккан, Акан-Бурлук и Иман-Бурлук.

Особенностью рек бассейна является неравномерность распределения стока не только по сезонам года, но и по годам. Расходы воды в разные годы могут различаться в сотни раз, что значительно осложняет хозяйственное использование ресурсов этих рек.

## 2.6. Нура-Сарысуский бассейн

Территория Нура-Сарысуского бассейна включает в себя бассейны рек Нура и Сарысу, озер Тенгиз и Карасор. Численность населения, проживающего на территории Нура-Сарысуского бассейна, составляет около одного миллиона человек.

Водный фонд еще беднее, чем в Ишимском бассейне, и составляет 4,59 куб. км. В свое время для увеличения водных ресурсов этого бассейна был построен канал Иртыш-Караганда (ныне канал им. К. Сатпаева), доля которого при проектной загрузке может составить до 18% общего баланса. Доля подземных вод составляет 25%, остальные водные ресурсы представлены поверхностными источниками: 20% в озерах, 4% в водохранилищах и 33% в руслах рек.

Самая крупная река бассейна, река Нура, берет начало с западных отрогов гор Кызылтас и впадает в озеро Тенгиз. Длина реки составляет 978 км, площадь водосбора – 58,1 тыс. кв. км. Основными притоками реки Нура являются реки Шерубайнура, Улкенкундызды и Акбастау.

Река Сарысу начинается двумя ветвями Жаксы Сарысу и через 761 км после их слияния у поселка Атасу впадает в озеро Телеколь Кызылординской области. Общая площадь водосбора реки Сарысу составляет 8166 тыс. кв. км. Основные притоки – реки Каракенгир и Кенсаз.

Территория речного бассейна относится к районам резко выраженного недостаточного увлажнения. Особенностью рек бассейна является то, что основной объем годового стока (до 90% и выше) проходит в короткий период весеннего половодья. В летне-осенне-зимнюю межень расходы воды рек значительно уменьшаются, а на большинстве рек сток в этот период отсутствует.

На территории Нура-Сарысуского речного бассейна имеется около 2000 озер и более 400 искусственных водоемов. Большинство озер расположено в бассейнах рек Нура и Каркаралинка.

## 2.7. Шу-Таласский бассейн

Территория бассейна сформирована реками Шу, Талас и Аса, его общая площадь составляет 64,3 тыс. км (включает часть территории Кыргызской Республики). Численность населения на территории казахстанской части бассейна (Жамбылская область) – 980 тыс. человек.

Водный фонд бассейна составляет 6,11 куб. км, что в 3,6 раза меньше, чем в Арало-Сырдарьинском бассейне. Запас подземных вод насчитывается в объеме 1,65 куб. км, что превышает объем запасов Арало-Сырдарьинского бассейна, а их доля в общем балансе составляет 27%. Остальные водные ресурсы сосредоточены в поверхностных источниках: 6% — в озерах, 8% — в водохранилищах и 59% — в реках.



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

Основная часть территории бассейна (73%) лежит в зоне пустынь и полупустынь, отроги горных систем Тянь-Шаня занимают 14% его территории. С точки зрения сельскохозяйственного использования наибольший интерес представляет предгорная степная часть, занимающая 13% территории Жамбылской области.

В Шу-Таласском речном бассейне наряду с крупными имеются 204 малые реки (в бассейне реки Шу – 140 рек, в бассейне реки Талас – 20 и в бассейне реки Аса — 64), а также 35 озер, 3 крупных водохранилища.

На территории Кыргызской Республики на реке Шу имеется Орто-Токойское водохранилище проектной ёмкостью 0,42 куб. км и на реке Талас – Кировское водохранилище проектной ёмкостью 0,55 куб. км (на реке Терс имеется Терс-Ашыбулакское водохранилище ёмкостью 158 млн м<sup>3</sup> и Тасоткельское на реке Шу с проектной ёмкостью 620 млн м<sup>3</sup>). Таким образом, сток основных рек бассейна Шу, Талас и Аса полностью зарегулирован. Водоохранилища бассейна в основном ирригационного назначения.

Формирования стока рек Шу, Талас и реки Кукуреу-су, основного притока реки Аса, происходит полностью на территории Кыргызской Республики.

## 2.8. Тобол-Тургайский бассейн

Общая площадь речного бассейна, состоящая из бассейнов рек Тобол, Торгай и Иргиз, составляет 214 тыс. кв. км. Территория бассейна вытянута с севера на юг на 600 км, а в направлении с востока на запад на 300 км. Численность населения, проживающего в бассейне, составляет 1,05 млн. человек.

Это самый бедный водными ресурсами бассейн. Водный фонд составляет 2,9 куб. км. Доля подземных вод составляет 15%, остальная вода представлена поверхностными источниками: 33% — в озерах, 17% — в водохранилищах и 35% — в реках.

Поверхностный сток рек бассейна формируется исключительно в период таяния снежного покрова. Годовой сток рек Тобол-Тургайского речного бассейна в отдельные годы подвержен значительным колебаниям, особенностью которых является чередование периодов многоводных и маловодных лет. Продолжительность многоводных периодов колеблется от 8 до 10 лет, а маловодных – от 6 до 0 лет. В многоводные годы сток рек превышает средние многолетние значения в 3-5 раз, а в маловодные – снижается от 0,6-0,15 от среднемноголетних значений.

Река Тобол начинается в Уральских горах. Это типично равнинная степная река, маловодная в пределах Казахстана. Более 90% стока приходит весной. Левобережные притоки Тобола – реки Сытасты, Аят, Уй, тоже начинаются на склонах Урала. Спарва впадает только река Убаган.

Естественный режим р. Тобол изменен 8 водохранилищами, два из которых – Верхнетобольское и Каратомарское – обеспечивают режим многолетнего регулирования стока.

В пределах бассейна находится более 5 тыс. озер, 80% которых имеют площадь зеркала менее 1 кв. км. Большинство озер пересыхает в летнее время. Наиболее крупными являются озера Кушмурун, Сарыкопа, Аксуат и Сарымойын.

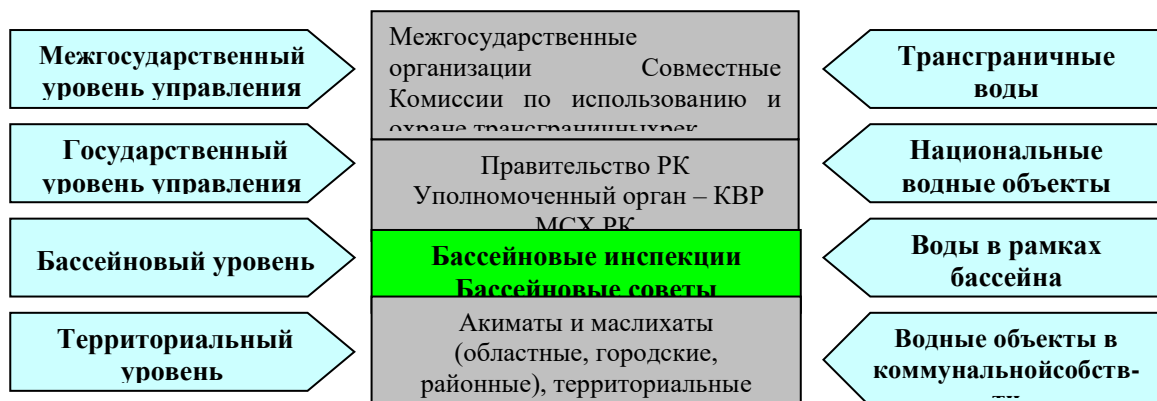


При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

### 3. Роль и место Бассейновых инспекций в общей системе государственного управления водными ресурсами







При финансовой поддержке  
Европейского Союза



#### **4. Анализ нагрузки на одного госинспектора на примере Балхаш - Алакольской бассейновой инспекции**

Из штатной численности Балхаш-Алакольской бассейновой инспекции 25 сотрудников наделены функциями государственных инспекторов. Поэтому все расчеты основаны на наличие 25-и государственных инспекторов

Всего в Балхаш-Алакольском бассейне насчитывается 31 административная единица. Из них в Алматинской области расположены 16 районов, в Карагандинской области 3 района и 2 города, в Жамбылской области 3 района, в Восточно-Казахстанской области 2 района и в городе Алматы 7 административных районов.

В бассейне 10 городских и 836 сельских населенных пунктов.

При планомерном распределении нагрузки один госинспектор должен охватить проверкой территорию 1-го административного района, 0,5 городских и 30 сельских населенных пунктов. На первый взгляд нагрузка на одного государственного инспектора не слишком большая. Однако, анализ по другим характеристикам показывает, что Балхаш-Алакольская бассейновая инспекция (БАБИ) не в состоянии эффективно управлять водными ресурсами и осуществлять регулирование использования и охрану водных объектов.

Водосборная площадь Балхаш – Алакольского гидрографического бассейна составляет 400 тыс. км<sup>2</sup>, или составляет одну седьмую часть территории Казахстана. Протяженность территории с запада на восток более 900 км, а с севера на юг - 680 км. При таком показателе один госинспектор должен контролировать 14285 км<sup>2</sup> территории бассейна.

В бассейне в настоящее время проживает свыше трех миллионов человек, из них около 1,52 млн. человек составляет сельское население. Количество водопользователей отчитывающихся по 2ТП (водхоз) составляет 1298 единиц. Следовательно, один госинспектор должен проследить работу 46-и водопользователей.

Объемы водопотребления в бассейне составляют 4003 млн.м<sup>3</sup> и объемы водоотведения 543,0 млн.м<sup>3</sup>. При этом один госинспектор должен проконтролировать использование воды в объеме - 143,0 млн. м<sup>3</sup> и водоотведение в объеме - 19,4 млн. м<sup>3</sup>.

Среднегодовое количество проверок, осуществляемое БАБИ, составляет 560. Фактическая нагрузка на одного госинспектора составляет 20 проверок. При этом 6 госинспекторов постоянно заняты проведением экспертиз и выдачей согласований. Среднегодовое количество экспертиз и согласований составляет 360. Фактическая нагрузка на одного госинспектора 60 экспертиз и согласований.

Кроме того, БАБИ в год рассматривает 460 материалов по выдаче лицензий и разрешений на специальное водопользование. На этой работе постоянно занято 4 госинспектора. При этом один госинспектор должен рассмотреть, проанализировать и выдать 115 разрешений.

Таким образом, контрольно-инспекционной деятельностью фактически заняты всего 18 государственных инспекторов. Следовательно, нагрузка на одного госинспектора по территории, по объектам, по объему водопотребления и водоотведения и по другим видам деятельности БАБИ возрастает на одну треть.

Исходя из этого фактическая нагрузка на одного госинспектора по орошаемым землям бассейна, которые насчитывает 590,0 тыс. га, составляет – 32,8 тыс.га. По оросительным и



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

коллекторно-дренажным сетям, протяженность которых составляет 17300 км, фактическая нагрузка на одного госинспектора составляет – 961 км.

Ниже в таблице 1 приведены характеристики водохранилищ бассейна ранжированные по объемам. Анализ показывает, что на одного госинспектора приходится в среднем 3 крупных водохранилищ. Однако, с учетом того, что часть госинспекторов заняты экспертизами, согласованиями и выдачей разрешений, фактическая нагрузка выпадает на долю районных госинспекторов.

#### Фактическая нагрузка на 1-го государственного инспектора по водохранилищам

Характеристики водохранилищ	Единица измерения	Общее количество	Численность инспекторов в БАБИ	Фактическая нагрузка на 1 госинспектор БАБИ	
Наличие водохранилищ, всего	шт	48	18	3	
В том числе:					
- менее 1 млн.м <sup>3</sup>	шт	29		2	
- от 1 млн. м3 до 10 млн. м <sup>3</sup>	шт	14		1	
- более 10 млн.м <sup>3</sup>	шт	5		0,3	

Аналогичное положение по рекам бассейна, на одного госинспектора приходится в среднем 2888 рек и 1244 км<sup>2</sup> акватории водоемов. При такой нагрузке по нормативам положено иметь всего 5 технологических автомашин. Два из них постоянно заняты в Центральном аппарате, обеспечивая участие руководителей в совещаниях в Акиматах и надзорных органах разных уровней, а также финансовую деятельность БАБИ.

При этом следует отметить, что зачастую БАБИ не имеет возможность обеспечивать постоянную готовность транспортных средств из-за отсутствия финансовых средств, выделенных на эти цели. Низкая заработная плата водителей, равная прожиточному минимуму, не стимулирует их бережно относиться к транспортному средству.

Кроме того, отсутствие выделенных достаточных средств на командировочные расходы для осуществления контрольно-инспекционной функции и отсутствие необходимого количества автотранспорта зачастую сводят на нет усилия Испекции, осуществлять эффективный контроль и охрану водных объектов.

#### Фактическая нагрузка на 1-го государственного инспектора по рекам

Характеристика рек	Единица измерения	Общее количество	Численность инспекторов в БАБИ	Фактическая нагрузка на 1 госинспектора БАБИ, км
Протяженность рек, в том числе: - свыше 200 км	рек/км	8/2816	18	156
- до 200 км	рек/км	400/4567		254



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



В Водном кодексе РК 2003 года определены совершенно новые правовые, экономические, организационные, экологические и социальные основы водных отношений, направленные на повышение эффективности, рационального использования и охраны водного фонда Республики Казахстан. Согласно ст. 40 Водного кодекса РК конкретно обозначены задачи и функции БВУ. Кроме того, с выходом в последние годы других законов и нормативно-правовых актов, таких как, «Налоговый кодекс РК», «Земельный кодекс РК», «Кодекс РК об административных правонарушениях», Закона «О Прокуратуре РК» и многочисленных приказов Генеральной Прокуратуры, а также свыше 30 Постановлений Правительства РК в области использования и охраны водных ресурсов, нагрузка на каждого сотрудника БВУ по исполнению этих нормативно-правовых актов увеличилась в несколько раз.

Несмотря на резкое увеличение количество и видов отчетности, штат численности управления остался без изменения, что сильно сказывается на качестве и сроках исполнения работ в связи с большой перегруженностью всех работников БАБИ.

Частые проверки, многочисленные требования органов прокуратур, неоднократный сбор комиссии по вопросу незаконной застройки водоохраных зон и полос водных объектов г.Алматы и Алматинской области в отчетном периоде негативно повлияли при выполнении служебной деятельности БАБИ, создали нервную обстановку в коллективе, отрывая работников от основной деятельности и препятствовали выполнению намеченных плановых работ по контролю за состоянием использования и охраной водных ресурсов, что привело ухудшению некоторых показателей в работе контрольно-инспекционной деятельности по сравнению с прошлым годом.

В этой связи, для определения нагрузки и обеспечения требуемой эффективности контрольно-инспекционной деятельности Бассейновых инспекций необходимо разработать республиканский норматив, и, на основании этого, установить их штатную численность.



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



### Сводные сведения о нагрузке на одного госинспектора (данные БАБИ)

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Общее количество	Численность инспекторов в БАБИ	Фактическая нагрузка на 1 госинспектора БАБИ
1.	Водосборная площадь бассейна в пределах РК	км <sup>2</sup>	400000	18	22222
2.	Количество водопользователей отчитывающихся по 2ТП (водхоз)	шт.	1298		72
3.	Объемы водопотребления	млн. м <sup>3</sup>	4003		222,4
4.	Объемы водоотведения	млн.м <sup>3</sup> .	543,0		30,2
5.	Платежи за пользование водными ресурсами	млн. тенге	66,13		3,67
6.	Среднегодовое количество проверок	шт.	560		31
7.	Количество проводимых экспертиз и согласований	шт.	360	6	60
8.	Рассм. материалов по выдаче лицензии и разрешение на СВП	шт.	460	4	115
9.	Наличие водохранилищ всего: - менее 1млн. м3 - от 1млн до 10 млн. м3 - более 10млн. м3	шт. шт. шт. шт.	48 29 14 5	18	2,7 1,6 0,8 0,3
10.	Протяженность рек: - свыше 200 км - до 200км.	шт/км шт/км	8/2816 400/4567		156 254
11.	Численность населения	тыс.чел	3215		178,6
12.	Наличие орошаемых земель	тыс. га	590,0		32,8
13.	Протяженность оросит.и коллекторно-дренажной сети	км	17300	961	



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



## **5. Главные проблемы в области управления водными ресурсами**

5.2. Анализ текущей ситуации и основных проблем в области управления и регулирования (Указ Президента Республики Казахстан от №786 «О Государственной программе по управлению водными ресурсами Казахстана»)

Основными проблемами в области управления водными ресурсами являются:

1) Сложная и недостаточно прозрачная система владения и ответственности министерств и ведомств. В области управления и регулирования сектора водного хозяйства в Казахстане наблюдается разделение функций и обязанностей на уровне секторов и министерств, а скоординированная система планирования и принятия решений отсутствует. В целом, на уровне государства существует семь министерств и ведомств (всего более 17 комитетов и ведомств в рамках министерств), участвующих в процессе управления сектором водного хозяйства. Политика сектора в настоящее время формируется в рамках различных министерств: вопросами коммунального водоснабжения занимается Министерство регионального развития, вопросами водопотребления в области сельского хозяйства - Министерство сельского хозяйства, экологическая политика формируется в Министерстве охраны окружающей среды.

В настоящее время комплексный взгляд на национальные потребности и приоритеты в области водного хозяйства отсутствует, что осложняется недостаточностью полномочий и прав Комитета по водным ресурсам и отсутствием механизмов исполнения для реализации национальной политики и стратегически важных инициатив. Существует несколько ответственных профильных органов с различными функциями: ответственность за управление тарифами и эффективностью коммунальных сетей разделена между Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий и Министерством регионального развития. Определением норм и стандартов качества питьевой воды и сточных вод занимаются Министерство охраны окружающей среды (Комитет экологического регулирования и контроля), Казгидромет (Министерство охраны окружающей среды) и Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора (Министерство здравоохранения). Применительно к правам на забор воды существует разделение ответственности: поверхностными водами занимается Комитет по водным ресурсам, а подземными водами Министерство индустрии и новых технологий. Основной проблемой в области регулирования является отсутствие необходимой координации между различными профильными функциями.

Кроме того, отсутствует четкое определение прав собственности на инфраструктуру водных объектов, что затрудняет систематическое долгосрочное инвестирование (например, 16% магистральных каналов и 22% групповых водопроводов являются бесхозными).

Ситуацию также затрудняет отсутствие данных, недостаточный мониторинг качества и внедрения мер по повышению эффективности, а также низкий уровень соблюдения норм



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



и требований. Отсутствует интегрированная национальная база данных, содержащая критически важные сведения о водохозяйственном балансе и потреблении в различных секторах, отсутствует интегрированная электронная база данных по состоянию водных объектов.

Отсутствует прозрачность в системе соблюдения нормативных требований со стороны организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов инфраструктуры, коммунальных служб, промышленных предприятий, водопользователей, а также отсутствие достаточной системы мониторинга и контроля.

2) Фрагментированная собственность на объекты инфраструктуры и нечеткая схема принятия решений в отношении инвестиций. Фрагментированное владение и управление активами (например, Казводхоз осуществляет управление объектами инфраструктуры на национальном уровне, коммунальные предприятия владеют муниципальными объектами, сельскохозяйственными объектами инфраструктуры владеют и управляют акиматы или ассоциация потребителей-фермеров) привело к возникновению ряда проблем, связанных с управлением и развитием объектов национальной и региональной инфраструктуры водного хозяйства Казахстана следующего характера:

а) сбои и конфликты интересов на границах разделов (например, в планировании или регулировании);

б) длительные, сложные и возможно непрозрачные процессы принятия решений, затрудняющие внедрение крупномасштабных программ в рамках секторов или регионов. Такая ситуация, скорее всего, отпугнет частных инвесторов, если примется решение пригласить их к участию в развитии сектора водного хозяйства;

в) недостаточная инвентаризация объектов инфраструктуры на всех уровнях и недостаточное понимание текущего состояния активов приводят к отсутствию должного обоснования принятия решений в области планирования и инвестирования, а также ограниченному пониманию рисков в области водоснабжения и качества водных ресурсов, возникающих в связи с износом объектов;

г) недостаточный опыт в области управления водными ресурсами, «рассредоточенный» в многочисленных министерствах и ведомствах, приводит к замедлению накопления навыков и знаний;

д) отсутствуют четкие целевые показатели для управляющих активами, что сильно ограничивает результативность мер, направленных на достижение эксплуатационной эффективности.

3) Также отсутствуют необходимые навыки и умения в области управления водными ресурсами, разработки генерального плана (например, сложное моделирование количества и качества воды) и мониторинга, а также в сфере гидротехники на фоне проблем в секторе водного хозяйства Казахстана. Недостаточная численность персонала



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



в критически важных службах системы управления водными ресурсами (например, общее количество персонала в инспекциях речных бассейнов составляет менее 250 человек, нехватка персонала в региональных инспекциях по проведению мониторинга Казгидромет) препятствует эффективному управлению.

### **Проблемы отмеченные Бассейновыми инспекциями**

1. Объекты управления и средства водоохраны (очистные сооружения, системы водоотведения и др.) рассредоточены по различным министерствам и ведомствам, в связи с чем, эффективная координация всех необходимых мероприятий в пределах бассейна затруднена.
2. Управление водой не охватывает всех вопросов, касающихся планирования, управления и решений, принимаемых в бассейне.
3. Существует разделение функций и задач управления подземными и поверхностными водными ресурсами по ведомственной принадлежности.
4. Мониторинг качественных характеристик вод осуществляют: областные гидрометслужбы РГП "Казгидромет" (фоновый мониторинг поверхностных вод), областные управления охраны окружающей среды (мониторинг качества промышленных стоков), территориальные управления СЭС (мониторинг качества вод для питьевых нужд), территориальные управления Комитета геологии и недропользования (мониторинг качества подземных вод). Большая часть информации этих организаций недоступна для БИ и недостаточна для планирования и принятия решений по улучшению качества вод.
5. Поскольку одним из главных направлений деятельности БИ является контрольно-инспекционная деятельность, связанная с проведением проверок, выявлением нарушителей водного законодательства, искомым производством и взысканием платежей в судебном порядке необходимо обеспечить наличие соответствующих специалистов (юристов). В целом, проблема состоит в недостаточной развитости организационной структуры как КВР, так и БИ, в которой нет необходимых отделов, в частности службы, занимающейся постоянным анализом, водохозяйственным планированием и корректировкой планов водопользования.
6. Наблюдается неэффективность механизмов правоприменения существующих законов в водном секторе (См. сводную таблицу реализации полномочий)
7. В настоящее время практически никто не несет ответственности за эксплуатацию и техническое состояние ирригационной инфраструктуры, распределяющей воду от водозабора до полей. Абсолютное большинство внутрихозяйственных каналов, перешедших в собственность водопользователей, остались практически бесхозными, пришли в негодность. Как следствие низкий КПД распределительных сетей, большие потери воды, подъем грунтовых вод и засоление прилегающих земель.
8. Охрана водных экосистем не сопряжена с регулированием водопользования
9. Незрелость национальной информационной системы. На современном этапе слабо налажены процессы обмена и доступа к информации. БВУ и водохозяйственные организации не имеют доступа к информации других государственных организаций, а общественности приходится решать проблемы с доступом информации самостоятельно. Не существует организации технически способной сформировать и



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



сопровождать полную базу данных по водохозяйственной отрасли. В результате не обеспечивается доступ заинтересованных участников к социально-экономической и экологической информации, снижается объективность принимаемых решений на всех уровнях управления. Наблюдается значительный дефицит информации и недостаточная осведомленность лиц принимающих решения, а также населения.





При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

## **6. Рекомендации**

### **Приоритетные направления решения проблем и устранения барьеров**

Стратегическая цель государственной водной политики в бассейне на среднесрочную перспективу года должна решать задачи:

- усиление системы природоохранного законодательства, регламентирующего охрану водной и окружающей среды, управление природопользованием;
- совершенствование системы государственного контроля, экологической экспертизы и нормирования;
- введение единой системы мониторинга; подготовить национальные требования об объемах и качестве вод для трансграничной реки Или.
- создание и укрепление механизмов интегрированного управления и оптимизация управления водопользованием и охраной водных ресурсов на уровне бассейна, территориальном, национальном и межгосударственном;
- обеспечение развития научных исследований по важнейшим проблемам устойчивого водопользования и создание аналитической информационной базы бассейна.
- развитие системы экологического образования и воспитания;
- разработку программ международного сотрудничества.

Основным условием действенности предлагаемых мер должно быть совершенствование всего экологического законодательства, внедрение экологических норм во все другие законодательные отрасли, то есть экологизацию экономики и общества невозможно осуществить без экологизации законодательства.

### **Рекомендации для БИ совместно с органами охраны окружающей среды:**

- провести полную и достоверную инвентаризацию водопользователей, как по количественным, так и качественным показателям использования вод в бассейне;
- наладить повсеместный учет потребляемой и сбрасываемой воды;
- оценить состояние мониторинга водных объектов и провести работы по созданию системы полномасштабного мониторинга, сочетающего государственный и производственный, внедрить систему спроса;
- в точках разрешенного сброса контролировать соответствие степени очистки пределам, указанным в правоустанавливающих документах (ст.84 ВК), пересмотреть и заново выдать лицензии и разрешения на специальное водопользование.

### **Рекомендации для местных исполнительных органов необходимо:**

- принять нормативно-правовые акты, конкретизирующие требования Водного кодекса для условий бассейна; для водных объектов бассейна, с учетом их особого статуса и



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



трансграничного характера использования, принять правовой режим хозяйственной деятельности, учитывающий особенности их охраны, особые требования к хозяйственной деятельности с запретом отдельных видов деятельности (ст.127 - 130 ВК);

- в структуре органов исполнительной власти создать контрольно-координационный совет с привлечением к его работе участников бассейнового совета для внедрения в регионе решений бассейнового соглашения.

### **Рекомендованные меры на уровне бассейновых инспекции**

Слабый организационный и институциональный потенциал Бассейновых Инспекций заключается в:

- низком уровне материально-технического обеспечения и уровня оплаты труда сотрудников, особенно специалистов;
- очень низком финансировании и недостаточной штатной численности инспекций, что не позволяет в полном объеме выполнять возложенные на них задачи и функции в соответствии водным законодательством Республики Казахстан.

Поэтому для нормальной и эффективной деятельности госинспекторов необходимо решить следующие проблемные вопросы:

1. Увеличить штатную численность бассейновых инспекций, как минимум, в два раза, с созданием региональных бассейновых участков и увеличением штатной численности в отделах.
2. Улучшить материально-техническую базу с выделением дополнительной техники и оборудования.
3. Ввести 1 штатную единицу системного программиста для поддержания технического состояния компьютеров и оказания консультации сотрудникам по правильной работе на компьютерах.
4. Ввести 1 штатную единицу юриста, который осуществляет юридические и правовые отношения.
5. Выделить дополнительный транспорт и средства на приобретение запчастей для автомашин.
6. Для обеспечения своевременного проведения заседаний Бассейнового Совета и выполнения принятых резолюций необходимо предусмотреть в штате БАБИ Секретариат Бассейнового Совета, состоящий из трех единиц.
7. Разграничить функции между органами прокуратуры, налоговым комитетом, агентством госслужбы, финансовой полиции, финконтролем и др. надзорными органами, так как они дублируют друг друга.
8. Необходимо оснастить БИ переносными лабораториями по экспресс-анализу качество вод и обеспечить 4 специалистами – химиками.

**Кроме того проанализировав материалы присланные бассейновыми инспекциями по имеющимся проблемам и предложения по повышению эффективности управления водными ресурсами по речным бассейнам рекомендуем:**



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



## **I. Развитие потенциала БИ:**

- 1.1. Увеличение структурных подразделений учреждений;
- 1.2. Увеличение численности штата сотрудников учреждений;
- 1.3. Подбор кадров в соответствии с квалификационными требованиями;
- 1.4. Подготовка кадров соответствующего уровня квалификации;
- 1.5. Регулярное повышение квалификации и переподготовка кадров;

## **II. Техническое оснащение БИ:**

- 2.1. Соответствующее материально-техническое оснащение учреждений (автотранспорт, офисные помещения, оргтехника, компьютеры, современные программные продукты ГИС и ДЗЗ и др.);
- 2.2. Увеличение текущих расходов (ГСМ, ремонт транспорта, коммунальные услуги, услуги связи);
- 2.3. Открытие лаборатории и их оснащение приборами и оборудованием;

## **III. Дополнительные функциональные обязанности:**

- 3.1. Сотрудничество по использованию трансграничных водных объектов;
- 3.2. Контроль за качеством водных ресурсов (открытие лаборатории);
- 3.3. Организация работы бассейновых советов на постоянной основе;

## **IV. Институциональное развитие:**

- 4.1. Принятие Закона о безопасности гидротехнических сооружений;
- 4.2. Внесение изменений и дополнений в Водный кодекс Республики Казахстан;
- 4.3. Разработка дополнительных нормативно-правовых актов с целью реализации функциональных обязанностей учреждения;
- 4.4. Обновление и переутверждение схем комплексного использования и охраны водных ресурсов;
- 4.5. Выделение достаточных средств на выполнение научно-исследовательских работ в области повышения эффективности управления водными ресурсами (прогнозирование водности, разработка модели различных сценариев водопользования и т.д.);
- 4.6. Внедрение автоматизированных систем учета и использования водных ресурсов;
- 4.7. Разработка дистанционных методов введения мониторинга водных объектов и применение геоинформационных систем.



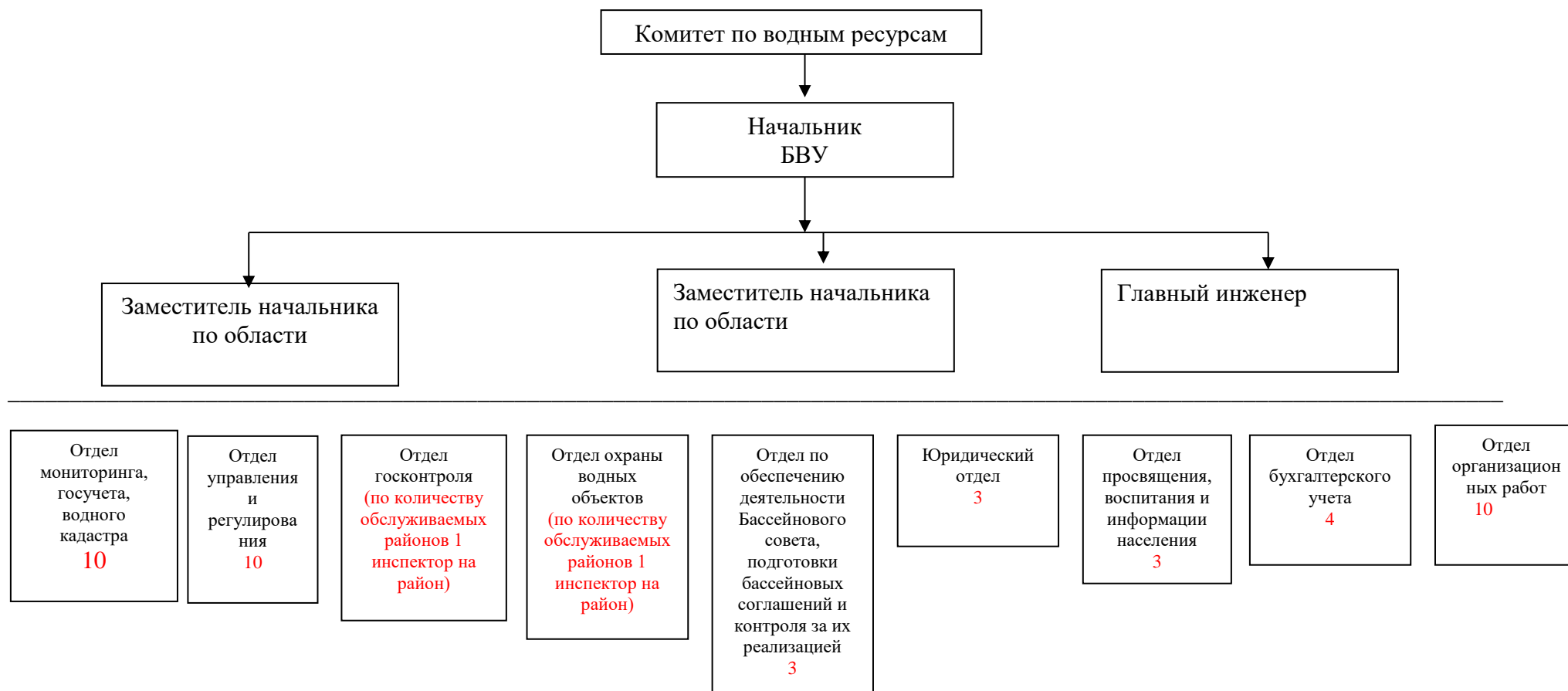
При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

## РЕКОМЕНДУЕТСЯ!

Типовая схема управления бассейнового водохозяйственного управления (рекомендуемая)





При финансовой поддержке  
Европейского Союза



## Сравните, пожалуйста, изменение компетенции БВУ и БИ в водном законодательстве

<b>Водный кодекс 1993 года</b>	<b>Водный кодекс 2003 года (Редакция февраль 2017)</b>
Типовое положение о БВУ утверждено приказом Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды РК (1999 год)	Статья 40 Водного кодекса Республики Казахстан
<p>Основные задачи БВУ: Обеспечение рационального использования вод для нужд населения, отраслей экономики и окружающей природной среды, охраны водных ресурсов от загрязнения, засорения, истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод</p> <p><b>Функции БВУ</b> Для выполнения возложенных задач БВУ осуществляет:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) управление водными ресурсами на основе бассейнового принципа;</li> <li>2) государственный учет использования вод;</li> <li>3) охрану водных ресурсов от загрязнения, засорения и истощения;</li> <li>4) в пределах своей компетенции ведомственный контроль за использованием и охраной водных ресурсов;</li> <li>5) составляет и анализирует государственную статистическую отчетность по использованию и охране водных ресурсов (2 ТП водхоз) по бассейну;</li> <li>6) выдачу разрешений (лицензий) и технических условий (в пределах компетенции) на специальное водопользование из поверхностных водных источников и согласования на использование подземных вод;</li> <li>7) согласование и утверждение ( в пределах компетенции) текущих и индивидуальных норм водопотребления и водоотведения;</li> <li>8) согласование и экспертизу предпроектной и документации (схемы развития и размещения отраслей экономики, генпланы, ТЭО и т.д.) в части водопотребления и водоотведения;</li> <li>9) в соответствии со своей компетенцией рассмотрение и экспертизу материалов о проведении строительных, дноуглубительных и взрывных работ, работ по добыче полезных ископаемых и водных растений, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах и в прибрежных полосах и зонах;</li> <li>10) участие в работе госкомиссии по приемке в эксплуатацию объектов (пусковых комплексов) производственного, сельскохозяйственного и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод, по ликвидации последствий стихийных бедствий (паводки, наводнения и др.)</li> </ol>	<p>Бассейновые управления осуществляют следующие функции:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа;</li> <li>2) координацию деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования;</li> <li>3) подготовку и реализацию бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов в пределах соответствующего бассейна;</li> <li>4) осуществление государственного контроля за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан;</li> <li>5) ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом по изучению и использованию недр;</li> <li>6) выдачу, приостановление действия, продление и переоформление разрешения на специальное водопользование, а также прекращение права специального водопользования в порядке, установленном настоящим Кодексом;</li> <li>6-1) заверяют налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;</li> <li>7) согласование: <ul style="list-style-type: none"> <li>планов местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;</li> <li>предложений по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;</li> <li>размещения предприятий и других сооружений, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах;</li> <li>документов о проведении строительных, дноуглубительных, взрывных работ по добыче полезных ископаемых, водных растений, прокладке кабелей,</li> </ul> </li> </ol>



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

11) работу по водному кадастру, выдачу заданий по этим работам проектным организациям, их проверку, уточнение и утверждение;

12) мониторинг вод;

13) совместно с заинтересованными органами мероприятий по сохранению и улучшению состояния рек, озер и других водоемов бассейна;

14) участие в разработке и утверждении лимитов водопотребления и их согласование со всеми предприятиями, организациями и другими водопользователями, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности;

15) выборку и уточнение утвержденных запасов подземных вод, составляет картотеки использования подземных вод на основании выданных согласований и данных органов охраны недр;

16) контроль за режимом работы водохранилищ совместного пользования и утверждения режима работы крупных водохранилищ межотраслевого, межобластного межгосударственного значения;

17) согласование схем комплексного использования и охраны вод на территории бассейна;

18) разработку водохозяйственных балансов по бассейну;

19) рассмотрение предложений о предоставлении водных объектов в обособленное пользование и согласование условий вторичного водопользования;

20) обеспечение соблюдения всеми предприятиями и организациями независимо от форм собственности, должностными лицами и гражданами установленного порядка пользования водами, предотвращения загрязнения и засорения вод, истощения водных источников, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод (наводнений, затоплений, подтоплений, разрушений берегов и др. вредных явлений);

21) контроль за качеством поверхностных вод и сбросом сточных вод в водные источники;

22) взаимодействует с местными исполнительными и другими заинтересованными органами, неправительственными и общественными организациями по вопросу использования и охраны водных ресурсов;

23) проводит работу по экологическому просвещению и воспитанию по вопросам использования и охраны водных ресурсов.

трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах, водоохраных полосах и зонах; планов мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов;

8) участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного, сельскохозяйственного и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод, а также в работах по ликвидации последствий, возникших в результате наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) определение лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;

9-1) участие в организации и проведении конкурса по предоставлению водных объектов в обособленное или совместное пользование;

10) участие в утверждении запасов подземных вод;

11) осуществление контроля за режимом работы водохранилищ совместного пользования, крупных водохранилищ межотраслевого, межобластного и межгосударственного значения;

11-1) осуществление контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных водных сервитутов при использовании водных объектов, предоставленных в обособленное или совместное пользование;

12) разработку планов забора воды и вододеления по межобластным, межрегиональным, межгосударственным водным объектам и контроль за их соблюдением;

13) согласование схемы комплексного использования и охраны вод соответствующего бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;

14) участие в разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;

15) согласование предложений о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них;

16) предъявление в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

17) передачу материалов о нарушении водного законодательства Республики Казахстан в правоохранительные органы и суд для привлечения виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан;

18) в случае нарушения водного законодательства Республики Казахстан предъявление в суд исков о возмещении ущерба, нанесенного государству;

19) информирование населения о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

	<p>20) взаимодействие с местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими заинтересованными государственными органами по вопросам использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;</p> <p>21) проведение работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;</p> <p>22) исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III</p> <p>23) пломбирует приборы учета вод, устанавливаемые на сооружениях или устройствах по забору или сбросу вод физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования;</p> <p>24) организация работы бассейнового совета, проведение консультаций с членами бассейнового совета по вопросам использования и охраны водного фонда на территории бассейна, анализ рекомендаций, подготовленных бассейновым советом, осуществление мер по их реализации, доведение рекомендаций бассейнового совета до заинтересованных государственных органов и водопользователей;</p> <p>25) регистрирует декларации безопасности плотин для присвоения регистрационных шифров.</p>
--	---



При финансовой поддержке  
Европейского Союза

## Механизмы реализации функций бассейновыми инспекциями

№пп	Функции бассейнового управления предусмотренные Водным кодексом	Раскрытие функций в нормативной правовой базе	Механизм реализации функций бассейновой инспекцией
1)	комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа;		.
2)	координацию деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования;	Приказ Председателя КВР МСХ РК № 320 от 26 декабря 2005 год «Об утверждении Методического пособия по созданию Бассейновых советов».	Отдел«Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов» Достижение экологической устойчивости водопользования
3)	подготовку и реализацию бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов в пределах соответствующего бассейна;	Приказ Председателя КВР МСХ РК № 320 от 26 декабря 2005 год «Об утверждении Методического пособия по созданию Бассейновых советов». Приложение - «Бассейновые соглашения - принципы, подходы, рекомендации»	Отдел«Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов» Бассейновое соглашение заключается на основании статьи 42 Водного кодекса РК. . Заключение бассейнового соглашения
4)	осуществление государственного контроля за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан;	Предпринимательский Кодекс РК от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК Глава 9 ВК. Контроль и экспертиза в области использования и охраны водного фонда	Государственный контроль в области использования и охраны водного фонда осуществляется согласно главы 13 Предпринимательского кодекса РК. По результатам составляется Акт проверки соблюдения водного законодательства РК. На основании Акта проверки составляется протокол, постановление и предписания.
5)	ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом по изучению и использованию недр;	Приказ и.о. Министра сельского хозяйства РК от 31 июля 2015 года № 19-1/718 «Об утверждении Правил ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов»	Отдел«Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов» Составление годового отчета 2ТП водхоз.





При финансовой поддержке  
Европейского Союза

6)	выдачу, приостановление действия, продление и переоформление разрешения на специальное водопользование, а также прекращение права специального водопользования в порядке, установленном настоящим Кодексом;	Статья 66 ВК Приложение 3 к приказу Министра сельского хозяйства РК от 6 мая 2015 года № 19-1/422 «Стандарт государственной услуги «Забор и (или) использование поверхностных вод с применением сооружений или технических устройств, указанных в пункте 1 статьи 66 Водного кодекса РК» Закон РК от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК «О разрешениях и уведомлениях»	отдел «Управления и регулирования водопользования» БАБИ согласно положению отдела - выдача разрешений на специальное водопользование в электронной форме по программе ГБД «Е-лицензирование».
6-1)	заверяют налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;	Налоговый кодекс. Другие обязательные платежи. Глава 70. Плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников	Отдел «Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов». Заверение деклараций плательщиками платы и объектах облажения по форме 860.
7)	согласование: планов местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна; предложений по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;	Статья 39 ВК Компетенция местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 сентября 2016 года № 380 «Об утверждении Правил согласования размещения предприятий и других сооружений, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах»	<div style="background-color: red; height: 60px; width: 100%;"></div> Отдел «Охраны водных ресурсов» Согласно приказу Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении стандартов государственных услуг в области регулирования использования водного фонда» за № 19-1/422 от 06.05.2015г. и регламентам государственной услуги «Согласование размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах» так же «Согласование проектной документации на размещение и строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод» за №19-1/615 от 8.07.2015год



При финансовой поддержке  
Европейского Союза

	<p>размещения предприятий и других сооружений, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах;</p>	<p>Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 1 сентября 2016 года № 380 «Об утверждении Правил согласования размещения предприятий и других сооружений, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах»</p>	<p>Отдел «Охраны водных ресурсов» Согласно приказу Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении стандартов государственных услуг в области регулирования использования водного фонда» за № 19-1/422 от 06.05.2015г. и регламентам государственной услуги «Согласование размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах» так же «Согласование проектной документации на размещение и строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод» за №19-1/615 от 8.07.2015год</p>
	<p>документов о проведении строительных, дноуглубительных, взрывных работ по добыче полезных ископаемых, водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах, водоохранных полосах и зонах;</p>		<p>Отдел «Охраны водных ресурсов» Согласно приказу Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении стандартов государственных услуг в области регулирования использования водного фонда» за № 19-1/422 от 06.05.2015г. и регламентам государственной услуги «Согласование размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах» так же «Согласование проектной документации на размещение и строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод» за №19-1/615 от 8.07.2015год</p>
	<p>планов мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов;</p>		



При финансовой поддержке  
Европейского Союза

8)	участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного, сельскохозяйственного и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод, а также в работах по ликвидации последствий, возникших в результате наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;	Закон РК от 16 июля 2001 года № 242. «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК» Приказ Министра национальной экономики РК от 30 ноября 2015 года № 750 «Об утверждении Правил организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительства»	Отдел «Охраны водных ресурсов» Согласно приказу Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении стандартов государственных услуг в области регулирования использования водного фонда» за № 19-1/422 от 06.05.2015г. и регламентам государственной услуги «Согласование размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах» так же «Согласование проектной документации на размещение и строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод» за №19-1/615 от 8.07.2015год
9)	определение лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;	Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Министра сельского хозяйства РК от 19 августа 2016 года № 367 «Об утверждении лимитов водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы) на 2016-2025 годы»	отдел «Управления и регулирования водопользования» БАБИ согласно положению отдела – согласно приказу МСХ РК определение лимитов водопользования по отраслям экономики в разрезе областей и бассейнов рек.
9-1)	участие в организации и проведении конкурса по предоставлению водных объектов в обособленное или совместное пользование;	Постановление Правительства РК от 15 декабря 2009 года № 2125 «Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе»	- отдел «Управления и регулирования водопользования» БАБИ; - отдел «Охраны водных ресурсов» БАБИ согласно положениям отделов.
10)	участие в утверждении запасов подземных вод;	Совместный приказ Министра по инвестициям и развитию РК от 17 ноября 2015 года № 1072 и Министра энергетики РК от 30 ноября 2015 года № 675 «Об утверждении Единых правил по рациональному и комплексному использованию недр при разведке и добыче полезных ископаемых»	отдел «Управления и регулирования водопользования» БАБИ согласно положению отдела – письменное рассмотрение вопроса согласования
11)	осуществление контроля за режимом работы водохранилищ совместного пользования, крупных водохранилищ межотраслевого, межобластного и межгосударственного значения;	Статья 110 ВК. Эксплуатация водохранилищ	Отдел «Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов» Ежедневно представление информации в Акиматы, ЧС



При финансовой поддержке  
Европейского Союза

11-1)	осуществление контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных водных сервитутов при использовании водных объектов, предоставленных в обособленное или совместное пользование;	Статья 23 ВК. Водный сервитут	
12)	разработку планов забора воды и вододеления по межобластным, межрегиональным, межгосударственным водным объектам и контроль за их соблюдением;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 января 2004 года № 21 «Об утверждении Правил регулирования водных отношений между областями Республики Казахстан»	
13)	согласование схемы комплексного использования и охраны вод соответствующего бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;	<p>Приказ Министра сельского хозяйства РК от 30 марта 2015 года № 19-1/277 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов»</p> <p>Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР) по бассейнам рек</p> <p>2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени;</p> <p>2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш;</p> <p>2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Есиль;</p> <p>2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Нуры;</p> <p>2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Сарысу;</p> <p>2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Тобол;</p> <p>2006 – 2007 – СКИОВР бассейна рек Торгай-Иргиз;</p> <p>2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Урал;</p> <p>2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Шу;</p> <p>2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Талас;</p> <p>2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Сырдарья;</p> <p>2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Или.</p> <p>2016 Генеральная СКИОВР (16 томов).</p> <p>Приказ Министра сельского хозяйства РК от 31 марта 2015 года № 19-4/294 «Об утверждении Правил эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах»</p>	Отдел «Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов». По мере поступления.Согласование



При финансовой поддержке  
Европейского Союза

14)	участие в разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;	Приказ Министра сельского хозяйства РК от 30 марта 2015 года № 19-1/277 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов»	
15)	согласование предложений о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них;	Постановление Правительства РК от 15 декабря 2009 года № 2125 «Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе»	
16)	предъявление в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;		Отдел «Охраны водных ресурсов» Согласно приказу Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении стандартов государственных услуг в области регулирования использования водного фонда» за № 19-1/422 от 06.05.2015г. и регламентам государственной услуги «Согласование размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах» так же «Согласование проектной документации на размещение и строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод» за №19-1/615 от 8.07.2015год
17)	передачу материалов о нарушении водного законодательства Республики Казахстан в правоохранительные органы и суд для привлечения виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан;	Кодекс РК от 5 июля 2014 года № 235-в зрк «Об административных правонарушениях» Гражданский процессуальный Кодекс от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК	Порезультатом проведенной проверки, если выявляются нарушение по ст. 299 ч.2, ст. 360 ч. 1, ст. 462 и ст. 463 составляются протокол об административных правонарушениях и материал передается в суд для принятия процессуального решения. Порезультатом проведенной проверки, если выявляются нарушение по ст. 299 ч.2, ст. 360 ч. 1, ст. 462 и ст. 463 составляются протокол об административных правонарушениях и материал передается в суд для принятия процессуального решения.



При финансовой поддержке  
Европейского Союза

18)	в случае нарушения водного законодательства Республики Казахстан предъявление в суд исков о возмещении ущерба, нанесенного государству;		Вопрос предъявление иска о возмещение ущерба нанесенного государству на сегодняшний день остается открытой, т.к. методика расчета и механизм не разработан.
19)	информирование населения о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;		Отдел «Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов». Статьи в СМИ
20)	взаимодействие с местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими заинтересованными государственными органами по вопросам использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;	Приказ Председателя КВР МСХ РК № 320 от 26 декабря 2005 год «Об утверждении Методического пособия по созданию Бассейновых советов»	
21)	проведение работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;		
	23) пломбирует приборы учета вод, устанавливаемые на сооружениях или устройствах по забору или сбросу вод физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования;	Приказ и.о. Министра сельского хозяйства РК от 18 марта 2016 года № 127 «Об утверждении стандарта государственной услуги "Пломбирование приборов учета вод, устанавливаемых на сооружениях или устройствах по забору или сбросу вод физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования"	По результатам рассмотрения обращения водопользователей составляется Акт по установленной форме, согласно стандарта государственной услуги
	24) организация работы бассейнового совета, проведение консультаций с членами бассейнового совета по вопросам использования и охраны водного фонда на территории бассейна, анализ рекомендаций, подготовленных бассейновым советом, осуществление мер по их реализации, доведение рекомендаций бассейнового совета до заинтересованных государственных органов и водопользователей;	Приказ Председателя КВР МСХ РК № 320 от 26 декабря 2005 год «Об утверждении Методического пособия по созданию Бассейновых советов»	Отдел «Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов». Принятие решения БС



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

	25) регистрирует декларации безопасности плотин для присвоения регистрационных шифров.	Приказ Заместителя Премьер-Министра РК Министр сельского хозяйства РК от 2 августа 2016 года № 351 Стандарт государственной услуги «Регистрация декларации безопасности плотины»	Отдел «Мониторинга, государственного учета и кадастра водных ресурсов». Уведомление о присвоении регистрационного шифра декларации безопасности плотины по форме, согласно приложению 1 к настоящему стандарту.
--	--	--	---



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

**Приказ Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 декабря 2016 года № 175 «Об утверждении положений бассейновых инспекций по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»**

**Таблица нагрузки на бассейновые водохозяйственные управления**

№ п/п	БВУ	Кол-во работников	Кол-во инспекторов	Количество областей	Количество районов	Кол-во населенных пунктов			Контролируемая площадь, тыс км <sup>2</sup>	Кол-во водных объектов		Водохозяйственных сооружений
						Всего	Городов	Сельских н.п.		Реки	озера	
1.	Арало-Сырдарьинское	19	7	2	20	417	12	405	(250) - I 344.4- II	120	> 2500, Аральское море 1160 км береговая линия Казахстан	92 000 штук 28 водохранилищ
2.	Балхаш-Алакольское	25	22	4 и г. Алматы	23	1030	15	1015	400	17 (l от 100 до 200 км), 11 (l > 200км)	< 1 км <sup>2</sup> - 5,>1 км <sup>2</sup> - 1500	42 водохранилищ, межхозяйственных магистралей и каналов – 83, 600 тыс га орошаемых земель
3.	Иртышское	20	18	2	25	1288	12	1276	332,9	> 1000	2365	82 (водохранилищ и прудов)
4.	Ишимское	21	15	2	30	711	11	700	240	До 400	5020	44





При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

5.	Нура-Сарыуское	15	10	3	10	464	8	456	170	5251	2262	41 (от 1 млн и выше)
6.	Тобол-Тургайское	15	12	2	19	832	4	828	283	333	Более 5000	262, в том числе 11 водохранилищ, 251 прудов и плотин
7.	Шу-Таласское			2	11	400	4 (го-рода) и 4 (ПГТ)	392	40	245	35	55 вдхр 164 пруда
8.	Урало-Каспийское	18	7	4	36	403	13	390	736	271	14 озер Каспийское Море – 2340 км береговая линия Казахстан	7 гидроузлов, 52 водохранилища.
				14		5545	83	5462				



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



Полноправные люди. Устойчивые страны.

## Сводная таблица по штатам Бассейновых инспекций

	По штату	Фактически	Инспекторов	Имеют высшее образование	Работают по специальности	Кол-во женщин
Арало-Сырдарьинская	19	19	7	18	14	7
Балхаш-Алакольская	25	24	22	23	24	10
Иртышская	20	20	18	20	9	11
Ишимская	21	19	15	19	15	10
Нура-Сарысуская	15	14	10	14	14	9
Тобол-Тургайская	15	14	12	12	?	9
Шу-Таласская						
Урало-Каспийская	18	17	7	17	10	9

## Сводная таблица по возрастному цензу работников БИ

	20-29 лет	30-40 лет	40-50 лет	50- 60 лет	Старше 60 лет
Арало-Сырдарьинская	3	2	6	4	4
Балхаш-Алакольская	4	10	1	5	4
Иртышская	2	6	6	5	1
Ишимская	6	6	3	4	-
Нура-Сарысуская	5	4	4	1	-
Тобол-Тургайская	2	2	2	6	1
Шу-Таласская					
Урало-Каспийская	6	1	2	5	3