

**Протокол**  
**четвёртой встречи рабочей группы экспертов**  
**по проведению анализа потребностей в совершенствовании юридической и**  
**институциональной базы управления водными ресурсами Туркменистана**

*Дата: 15 октября 2011 года*

*Место: Малый конференц-зал отеля «Гранд Туркмен»*

*Время: 13:00 – 18:00*

**Список участников:**

**Присутствовавшие на встрече члены рабочей группы:**

1. Мухаммедов Ахмет - Заместитель министра водного хозяйства (448323, 702766)
2. Сапармуратов Джума - Заместитель министра охраны природы (448005, [saparmuradov@mail.ru](mailto:saparmuradov@mail.ru))
3. Мурадов Сердар - Советник отдела международных организации МИДа (445740)
4. Агалханова Марина - Ведущий инженер группы прогнозирования Национальный Комитет по гидрометеорологии при Кабинете Министров Туркменистана (932588)
5. Мередов Реджеп - Член комитета по науке, образованию и культуре Меджлиса Туркменистана (214563, 65-711073)
6. Тачмамедов Кувват Чарьярович - Советник Управления международных правовых отношений и регистрации общественных организаций Министерства юстиции (р. 380469, сот. 55-38-58)
7. Джелилов Сердар - Начальник управления финансов агропромышленного комплекса Министерства финансов (510490, 552462)
8. Наумов Игорь - Начальник отдела развития водного хозяйства и охраны природы Министерства экономики и развития (941541)
9. Мятиев Аман Сахет - Заместитель директора Центральной дирекции по строительству водохозяйственных объектов Министерства сельского хозяйства (226795, 865-617079, факс – 221858)
10. Пашыев Янов Дурдыевич – Главный мираб отдела эксплуатации Управления эксплуатации Министерства водного хозяйства (р. 44-83-45, д. 90-45-77, сот. 64-52-47)
11. Мурадов Бяшим – Заместитель начальника санитарного отдела Государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана (р.40-05-75/76, сот. 20-24-12)
12. Палтамат Эсенов, Директор Национального Института пустынь, растительного и животного мира (р. 93-28-56, секр. 93-14-27, сот. 865-65-78-50, [desert@online.tm](mailto:desert@online.tm))

**Представители ЕЭК ООН:**

6. Арслан Бердиев, национальный координатор проекта Национального диалога (940583, [arslanberdiyev@rambler.ru](mailto:arslanberdiyev@rambler.ru))
7. Ёлбарс Кепбанов – консультант ЕЭК ООН

**Вопрос 1.** Обсуждение положений Кодекса Туркменистана «О воде» на предмет гармонизации с положениями Конвенции..

На основании обсуждения участники встречи **РЕШИЛИ:**

1 – Одобрить и вынести на согласование отсутствовавшим членам межведомственной рабочей группы экспертов Туркменистана выработанные предложения о внесении изменений и дополнений в Кодекс Туркменистана «О воде» с целью гармонизации её положений с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр (Хельсинки, 1992 год) (Приложение 1).

2 – На пятом заседании рабочей группы рассмотреть следующие вопросы:

- Согласование и утверждение Заключения о соответствии национальным интересам Туркменистана положений Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр (Хельсинки, 1992 год).

- Обсуждение положений Кодекса Туркменистана «О земле» на предмет гармонизации с положениями Конвенции. Все члены рабочей группы должны ознакомиться с указанным законодательным актом.

3 – По возможности уже на пятом заседании приступить к рассмотрению вопросов гармонизации природоохранного законодательства Туркменистана положениям Конвенции.

4 - Утвердить изменённый календарный план работы группы с согласованной датой проведения следующей встречи с 13:00 до 18:00 5 ноября 2011 года.

Протокол вёл:

\_\_\_\_\_ Арслан Бердыев

Национальный координатор Национальных диалогов по водной политике

15 октября 2011 года

## **Приложение 1. Результаты обсуждения положений Кодекса Туркменистана «О воде»**

### **Раздел I. Общие положения**

#### **Глава I. Основные положения**

Включить статью О терминах и понятиях, используемых в настоящем Кодексе и включить в неё необходимые определения и понятия Конвенции.

#### **Глава II. Государственное управление и контроль в области использования и охраны вод**

### **Статья 6. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана в области управления, использования и охраны вод**

Дополнить компетенцию КабМина в области международного сотрудничества в сфере водных отношений.

Права владения и распоряжения водами на территории Туркменистана осуществляются Кабинетом Министров Туркменистана, делегирующий часть своих прав специально на то уполномоченным органам.

Кабинет Министров Туркменистана в области управления водами:

- утверждает основные направления рационального использования и охраны вод, развития водного хозяйства;
- утверждает бассейновые схемы комплексного использования и охраны вод и водохозяйственные балансы;
- обеспечивает выполнение государственных программ по сохранению и восстановлению водных источников;
- определяет порядок передачи управления водными объектами в ведение специально уполномоченных органов;
- объявляет водные объекты или их части зонами чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия;
- определяет порядок ведения государственного учёта вод и их использования, а также Государственного водного кадастра;
- устанавливает порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной вод;
- устанавливает порядок и условия использования и охраны вод;
- определяет порядок сотрудничества с сопредельными государствами по регулированию водных отношений;
- утверждает ежегодно каждому велаяту и этрапу лимиты водопотребления в целом, в том числе по основным водоисточникам и отраслям экономики;
- принимает решения по вопросам предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод;
- обеспечивает решение других вопросов в области использования и охраны вод.

### **Статья 7. Компетенция специально уполномоченных Государственных органов в области водных отношений**

Считаем целесообразным в статье 7 Кодекса разграничить компетенцию специально уполномоченных органов в области водных отношений, имея ввиду Министерство водного хозяйства и Министерства охраны природы.

Специально уполномоченные государственные органы в области водных отношений осуществляют:

- утверждение внутриводных, системных, этрапских, велаятских и в целом по стране планов водопользования;
- организацию и регулирование использования и охраны вод;
- разработку и утверждение схем комплексного использования и охраны вод;
- государственный контроль за использованием и охраной вод;
- организацию мониторинга вод;
- ведение водного кадастра и водохозяйственных балансов;
- ведение государственного учёта вод и их использование;
- метрологическое обеспечение контроля и учёта вод;
- предъявление претензий и исков о возмещении ущерба, причиненного в результате нарушений водного законодательства;
- проведение проектных, изыскательских, научно-исследовательских и конструкторских работ, связанных с использованием и охраной вод;
- разработку комплекса мероприятий по мелиорации орошаемых земель;
- государственную экологическую экспертизу проектов строительства и реконструкции сооружений и устройств;

- согласование и выдачу разрешений на специальное водопользование;
- международное сотрудничество в области водных отношений.

Разграничение функций специально уполномоченных государственных органов осуществляется на основе положений об их органах, утверждаемых Кабинетом Министров Туркменистана.

Указания специально уполномоченных государственных органов по вопросам, отнесенным к их компетенции, являются обязательными для всех юридических и физических лиц и могут быть обжалованы в судебном порядке.

### ***Глава III. Государственные, межгосударственные и региональные программы в области использования и охраны вод***

#### **Статья 10. Государственные, межгосударственные и региональные программы использования и охраны вод**

[Исключить понятие «межгосударственный» в названии и тексте статьи, учитывая необходимость отдельной статьи/раздела О международном сотрудничестве](#)

Государственные, межгосударственные и региональные программы использования и охраны вод разрабатываются в целях осуществления целенаправленной и эффективной деятельности по удовлетворению нужд населения и отраслей экономики в воде, сохранению, рациональному использованию и охране вод, предотвращению их вредного воздействия.

Государственные, межгосударственные и региональные программы использования и охраны вод и т.п., разрабатываются на основе данных государственного учёта вод, водного кадастра, схем использования и охраны вод, гигиенических нормативов и других государственных актов, регулирующих водные отношения.

Разработка и реализация этих программ осуществляется за счёт Государственного бюджета Туркменистана и местных бюджетов, средств юридических лиц, внебюджетных фондов, добровольных взносов организаций и граждан, иных средств.

### ***Глава IV. Участие общественных объединений и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод***

[Уточнить название Главы и расширить статью 11 \(единственная статья в этой главе\) с учётом положений Орхусской Конвенции, участником которой является Туркменистан, и предусмотреть дополнительные статьи с учётом положений статьи 16 Конвенции.](#)

#### **Статья 11. Порядок и формы участия общественных объединений и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод**

Общественные объединения, в соответствии с их уставами (положениями), а также граждане, оказывают содействие, принимают непосредственное участие в проведении работ по обеспечению государственными органами мероприятий по рациональному использованию и охране вод в соответствии с законодательством Туркменистана.

### ***Глава V. Порядок производства работ на водных объектах, в водоохраных зонах и прибрежных полосах***

#### **Статья 12. Условия размещения, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию, предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод**

[В целях охраны водных объектов предусмотреть статью о правовом режиме водоохраных зон и прибрежных полос](#)

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых предприятий, сооружений и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние вод, должно обеспечиваться рациональное использование вод с соблюдением требований экологии, охраны здоровья населения при условии первоочередного удовлетворения его питьевых и бытовых нужд. При этом предусматриваются мероприятия, обеспечивающие учёт забираемой из водных объектов и сбрасываемой в них воды, охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение вредного воздействия вод, а также сохранение благоприятных природных условий и ландшафтов, а на рыбохозяйственных водоёмах, кроме того, должны быть своевременно осуществлены мероприятия, обеспечивающие охрану рыбы, водных животных и растений и условия для их воспроизводства.

При проектировании строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, учитываются возможности пользования водными объектами для отдыха и спорта.

## **Раздел II. Водопользование**

### ***Глава VIII. Права и обязанности водопользователей***

#### **Статья 34. Поощрение водопользователей, осуществляющих мероприятия по рациональному использованию и охране вод**

[Проверить наличие мер поощрения в Конвенции...](#)

Меры поощрения водопользователей, стимулирующие осуществление общепользовательских мероприятий по рациональному использованию и охране вод, устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана.

### ***Глава XVII. Пользование водными объектами для сброса сточных вод***

#### **Статья 72. Условия сброса дренажных вод в водные объекты**

[Для выполнения обязательств по Конвенции о недопустимости вредного воздействия дополнить статью вторым абзацем о недопустимости сброса КДВ в трансграничные водные объекты](#)

Юридические лица, эксплуатирующие дренажные системы для ликвидации подтопления, заболачивания или вторичного засоления орошаемых земель, обязаны использовать эффективные технологии для снижения природного и техногенного загрязнения дренажных вод перед сбросом их в водные объекты.

#### **Статья 73. Накопители промышленных загрязнённых сточных вод и технологические водоёмы**

[Для выполнения обязательств по Конвенции о недопустимости вредного воздействия дополнить статью вторым абзацем о недопустимости сброса сточных вод ... в трансграничные водные объекты](#)

Юридические лица, имеющие накопители промышленных, загрязнённых сточных или шахтных, карьерных рудничных вод, обязаны внедрять эффективные технологии для их обезвреживания и утилизации и осуществлять рекультивацию земель, занятых этими накопителями.

Сброс этих вод в поверхностные водные объекты осуществляется в соответствии с индивидуальным регламентом, согласованным с государственными органами охраны вод.

Использование технологических водоёмов (пруды-охладители тепловых станций, рыбоводные пруды, пруды-отстойники и другие) должно производиться в соответствии с нормами и правилами эксплуатации, определёнными в технических проектах, утверждённых в установленном законодательством порядке.

### ***Глава XIX. Пользование реками***

#### **Статья 77. Классификация рек Туркменистана**

[Дополнить классификацию рек Туркменистана с разделением их на трансграничные и внутренние.](#)

В зависимости от водосборной площади бассейна реки делятся на большие, средние и малые. Классификация рек производится в порядке, определяемом Кабинетом Министров Туркменистана.

### ***Глава XX. Трансграничные воды***

[Эта глава состоит из одной статьи. Дополнить статью - При использовании трансграничных вод Туркменистан принимает все меры по предотвращению и сокращению любого трансграничного воздействия \(п.1 ст.2 Конвенции\).](#)

#### **Статья 82. Пользование трансграничными водами**

Пользование трансграничными водами осуществляется в порядке, определяемом законодательством Туркменистана и межгосударственными договорами.

В той мере, в какой водопользование в Туркменистане в части трансграничных вод не урегулировано международными договорами с участием Туркменистана, оно осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

Порядок водопользования на трансграничных водах устанавливается Кабинетом Министров Туркменистана.

### ***Глава XXI. Стандартизация и нормирование в области использования и охраны вод***

[Необходимо дополнительно обсудить с представителем ГС «Туркменстандартлары»](#)

## **Раздел V. Разрешение споров по вопросам использования и охраны вод и ответственность за нарушения водного законодательства Туркменистана**

### ***Глава XXV. Разрешение споров по вопросам использования и охраны вод***

#### **Статья 106. Органы, разрешающие споры о водопользовании.**

[Включить уточняющее слово «могут»](#)

Споры о водопользовании разрешаются Кабинетом Министров Туркменистана, судебными органами в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Споры, возникающие при пользовании трансграничными водами на межгосударственных водоемных объектах, могут рассматриваются специальной комиссией, образуемой сопредельными странами Правительствами ~~этих стран~~ на паритетных началах.

В случае неурегулирования спора специальной комиссией, указанной в части 2 настоящей статьи, то спор урегулируется в соответствии с частью 2 статьи 22 Конвенции.

#### **Раздел VI. Международные договоры**

Расширить Главу, включив отдельные положения Конвенции.

Туркменистан сотрудничает с сопредельными государствами, участниками Конвенции о трансграничных водотоках и международных озёр по вопросам:

- мониторинга состояния трансграничных вод

- систем оповещения и обмена информации

- в проведении исследований в области предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия и др.

Статьи Конвенции – 4, 6, 10-16.

### **Изменённый календарный план работы на 2011 год (по состоянию на 15 октября 2011 года) по проведению анализа потребностей в совершенствовании юридической и институциональной базы управления водными ресурсами Туркменистана**

Дата и время встречи	Основные темы обсуждения	Ожидаемый результат
1-я встреча 2 Сентябрь 10:00	1. Ознакомление участников с предысторией создания группы, её целями и задачами, ожидаемыми результатами и процедурами оформления. 2. Обсуждение приоритетных направлений работы группы на 2011 год. 3. Формулирование календарного плана работы группы и процедур взаимодействия её членов (координация работы).	Протокол встречи, Согласованный календарный план работы, формат аналитической таблицы, Список законодательных актов
2-я встреча 17 сент* 10:00	Оценка статей Конвенции с точки зрения соответствия национальным интересам Туркменистана	Протокол встречи с мнениями членов группы
3-я встреча 1 октября 13:00	1. Оценка статей Конвенции с точки зрения соответствия национальным интересам Туркменистана 2. Обсуждение методики выполнения мониторинга (постатейного анализа) законодательных актов	1. Экспертное заключение, Отчёт о выполнении первой задачи с обоснованием выводов 2. Протокол обсуждения методики с решением рабочей группы
4-я встреча 15 окт 13:00	1. Мониторинг (постатейный анализ) законодательных актов – Кодексы и Законы	1. Протокол встречи с мнениями членов группы
5-я встреча 5 ноября 13:00	1. Мониторинг (постатейный анализ) законодательных актов – Законы 2. Обсуждение соответствия структур управления целям интегрированного управления водными ресурсами	1. Протокол встречи с мнениями членов группы
6-я встреча 12 нояб 10:00	1. Мониторинг (постатейный анализ) законодательных актов 2. Обсуждение вариантов совершенствования институциональной структуры управления водными ресурсами	1. Протокол встречи с мнениями членов группы 2. Рекомендации по совершенствованию структуры
7-я встреча 26 нояб 10:00	1. Мониторинг (постатейный анализ) законодательных актов	1. Экспертное заключение с рекомендациями, Отчёт о

	2. Обсуждение вариантов совершенствования институциональной структуры управления водными ресурсами	выполнении второй задачи с обоснованием выводов 2. Первый вариант «Рекомендаций по совершенствованию институциональной структуры управления водными ресурсами»
8-я встреча 10 дек 10:00	1. Обсуждение окончательной редакции «Рекомендаций по совершенствованию институциональной структуры управления водными ресурсами» 2. Обсуждение текста отчёта о работе группы в 2011 году	1. Протокол о согласовании «Рекомендаций...» членами межведомственной группы 2. Протокол о согласовании «Отчёта...» членами межведомственной группы

- Конкретные даты и время встреч будут согласовываться в рабочем порядке