



Project funded by the European Union



**Национальный диалог о водной политике в Кыргызской Республике  
16-е заседание Координационного совета**

# **ПОКАЗАТЕЛИ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КР**

**Абдыбай Джайлообаев, НВП КР**





## Основная цель

- **Основная цель данной работы в рамках проекта:**

Анализ существующих определений и показателей водной безопасности, предложенные международными организациями или используемые в других странах, и разработка определения и национальных показателей, которые:

- (а) будут согласованы с соответствующими Целями устойчивого развития (ЦУР 6 и 11.5) и национальными Показателям зеленого роста (ПЗР);
- (б) будут максимально учитывать специфику страны, ее потребности и приоритеты в области водной безопасности; и
- (в) могут быть легко рассчитаны с использованием существующих систем отчетности и статистики или могут быть легко интегрированы в национальную систему отчетности и статистику (сами показатели или недостающие данные, необходимые для их расчета).



Project funded by the European Union



## Нормативная правовая база

- Почти полное отсутствие отражения в нормативных правовых актах республики положений в той или иной мере применимых к вопросам водной безопасности. Два исключения:
  - Закон Кыргызской Республики «О Гражданской защите» от 20 июля 2009 года № 239, и
  - «Концепция комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 июня 2012 года № 357



Project funded by the European Union



## Нормативная правовая база - 2

- Сравнение трактовки понятия безопасность в НПА КР и РФ, позволяет сделать вывод о том, что это понятие применяется в существующих нормативных правовых актах КР и используется определение такое же, какое отражено в НПА РФ. Например, понятие «безопасность» трактуется в существующих НПА КР и РФ как «состояние защищенности» (*жизненно важных интересов*)
- Определение понятия «жизненно важных интересов» в Законе КР «О национальной безопасности» от 26 февраля 2003 года № 44:  
*«Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.»*



Project funded by the European Union



## Определения «Водной безопасности»

- Известные определения ВБ, ГВП (2000); David Grey and Claudia W. Sadoff (2007); ООН-Водные ресурсы (2013); Декларация по глобальной водной безопасности, Форум международных водных организаций в Ченду (Китай), 2013; Закон Индонезии; Индекс водной безопасности, АБР, 2013.
- Совещание высокого уровня «Финансирование инфраструктуры и глобальная водная безопасность» в своем документе (GWP, OECD (2015)) указывает на ряд рисков, эффективное управление которыми необходимо для обеспечения водной безопасности: Дефицит воды; Избыток воды; Ненадлежащее водоснабжение и канализация; Плохое качество воды; Угрозы для устойчивости экосистем. При этом отмечается, что:
  - полная водная безопасность невозможна,
  - и каждый уровень водной безопасности имеет свою цену.



## Определения «Водной безопасности» - 2

- **Трудность прямого применения существующих определений:**
  - предложенные определения являются несколько расплывчатыми, они не включают в себя ясных и четких показателей безопасности;
  - недостаточная «инструментальность» определений, характеризующаяся отсутствием единиц измерения и критериев (напр. избытка или дефицита воды).
- Принимая во внимание вышеизложенное и то, что понятие безопасности во многих академических, энциклопедических и правовых словарях определяется в первую очередь как состояние защищенности, предлагается к рассмотрению следующее определение:



Project funded by the European Union



## Предлагаемое определение «Водной безопасности»

**«Водная безопасность – это, во-первых, надежное удовлетворение потребностей ЛИЧНОСТИ, ЭКОНОМИКИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА в водных ресурсах по доступной цене для обеспечения здоровья и жизнедеятельности людей и социально-экономического развития страны, и, во-вторых, состояние защищенности их жизненно важных интересов от таких свойств водных объектов, которые могут при определенных условиях причинять вред и ущерб, а также от антропогенных и природных неблагоприятных явлений и процессов, обусловленных естественными свойствами воды».**





## Выбор методики разработки компонент и элементов ВБ

- **Использована методика, примененная командой АБР при подготовке «Обзора водохозяйственного развития в Азии, 2013», представленного АБР общему вниманию во время второго Азиатско-Тихоокеанского водного Саммита в Таиланде в мае 2013 года.**
- **Выбор предложенного АБР метода объясняется его большей инструментальностью по сравнению с альтернативными определениями и подходами.**
- **Этот метод необходимо было несколько адаптировать к условиям КР.**





Project funded by the European Union



## **Методика АБР и её адаптация: компоненты водной безопасности**

**Рабочая группа АБР подготовила общее видение водной безопасности, состоящей из пяти взаимоувязанных компонентов:**

### **1. Водная безопасность домохозяйств,**

**является необходимым фундаментом для усилий по искоренению бедности и поддержке экономического развития, что весьма актуально для КР, как и для всего АТР.**

### **2. Водная безопасность экономики,**

**оценивает продуктивное использование воды для поддержания экономического роста и производства продуктов питания, продукции промышленности и энергетики. Вопросы энергетической и продовольственной безопасности весьма актуальны для КР и их не решить без обеспечения водной безопасности всех секторов экономики.**



## Компоненты водной безопасности - 2

### 3. Водная безопасность городов

В условиях КР, где большинство населения проживает в селах (аилах), этот компонент было решено расширить до **водной безопасности поселений**, как городских, так и сельских.

### 4. Безопасность самих водных ресурсов и экосистем

### 5. Защищенность от водной стихии (негативного воздействия вод)

**Дополнительно был** включен компонент № 6:

### 6. Общее состояние водных ресурсов и водохозяйственных систем

(запасы пресной воды, в т.ч. возобновляемые, забор и использование, дефицит воды и т.п.).



Project funded by the European Union



## Элементы и показатели водной безопасности

- Анализ, при методической поддержке ОЭСР, позволил произвести декомпозицию упомянутых 6 компонент на ряд **элементов**, которые являются важными и актуальными (нередко – проблемными) в условиях КР.
- Выбор релевантных показателей, которые наиболее полно и точно описывали бы каждый элемент, был произведен совместно с НСК КР, с учетом существующей статистической и отраслевой отчетности в КР.
- При этом ряд предложенных показателей был исключен по причине отсутствия количественных и качественных показателей или там, где расчет таких показателей потребует больших затрат.
- По упомянутым 6-ти компонентам было предложено **25 элементов** водной безопасности, которые можно описать **41 показателем**;
  - из 41 предложенного показателя 24 уже существует в ведомственной и статистической отчетности или легко определяется из данных, которые содержатся в существующих формах статистической и отраслевой отчетности;



## Элементы и показатели ВБ - 2

- 4 показателя рекомендуются к включению в уже утвержденную новую форму статистической отчетности;
- для 6 показателей рекомендуется проведение определенного круга работ;
- 4 показателя могут быть определены в результате проведения разовых акций по инвентаризации лесов, почв и др.
- по трем показателям проводятся дальнейшие консультации с экспертами;





Project funded by the European Union



## Примеры показателей водной безопасности

Например, компонент **защищенность поселений и экономики от негативного воздействия вод**, в условиях КР должен включать в себя такие элементы, как:

- надежная система раннего предупреждения и информации о высоком риске наводнения, селя, оползня и иного негативного воздействия вод, нередко наблюдаемого в КР;
- эффективно действующая системы защиты поселений и объектов экономики от негативного воздействия вод (паводков, селей, оползней) - эффективность системы защиты может измеряться такими показателями как число случаев ЧС, связанных с негативным воздействием вод, и численность пострадавшего населения, и величина экономического ущерба от таких ЧС;
- безопасность ГТС и техногенные ЧП и катастрофы на ГТС,
- к прочим факторам, определяющим защищенность поселений от негативного воздействия вод можно отнести наличие или отсутствие в них системы сбора и отведения ливневых вод и коллекторно-дренажной системы в зонах высокого уровня грунтовых вод и (или) высокого риска оползня.



Project funded by the European Union



## Предлагаемые последующие шаги

Представляется целесообразным выполнение следующих шагов для завершения данного проекта и проведение последующих работ в будущем:

- завершение процесса согласования с министерствами и ведомствами предлагаемого перечня элементов и показателей водной безопасности;
- согласование с министерствами и ведомствами предлагаемого определения «водной безопасности» и возможности его использования в НПА;
- разработка Плана мероприятий по улучшению состояния элементов и показателей с группировкой на возможные, целесообразные и рекомендуемые, а также по срокам исполнения;
- уточнение перечня организаций, ответственных за:
  - (а) мониторинг каждого показателя, и
  - (б) выполнение предложенных мероприятий по улучшения состояния каждого элемента и соответствующих ему показателей водной безопасности;





Project funded by the European Union



## Предлагаемые последующие шаги - 2

Рассмотреть возможность:

- включения элементов и показателей водной безопасности в НСУР, отраслевые стратегии, программы и планы; и включения ряда показателей в статистическую отчетность (например, в новую форму Ф1-ЧС);
- разработки проекта типового или модельного Закона «О водной безопасности».
- Учета показателей водной безопасности, отражающих характеристики межгосударственного использования вод и совместных действий по ним, в т.ч. совместной ликвидации ЧС техногенного и природного характера.

**Благодарю за внимание!**

**Абдыбай Джайлобаев,**

тел.: +996-772-417871 [djailobaev1961@mail.ru](mailto:djailobaev1961@mail.ru)

