

**Концепция
разработки Чуйского
бассейнового водного плана**

Заседание КС НПД 13 марта 2013 г.

Основная задача ЧБВП – среднесрочное планирование комплексной деятельности, связанной с рациональным использованием и охраной водных ресурсов, содержанием и развитием водохозяйственной инфраструктуры, а также с предотвращением чрезвычайных ситуаций на территории Чуйского водного бассейна.

Ключевые цели:

- Обеспечение устойчивого состояния водных экосистем Чуйского бассейна
- Улучшение качества водных ресурсов
- Обеспечение гарантированного доступа к качественным водным ресурсам
- Обеспечение нормативного технического состояния и развитие сооружений и коммуникаций
- Улучшение технологий управления, эксплуатации и технического обслуживания (УЭиТО)
- Сокращение числа заболеваний населения
- Предотвращение и ликвидация последствий негативного воздействия водных ресурсов

Методология разработки ЧБВП должна в максимальной степени учитывать позитивные аспекты предшествующего опыта разработки:

- схем комплексного использования и охраны водных ресурсов (схем КИОВР), действующих в советский период и ныне в Российской Федерации;
- планов ИУВР в государствах Европы и Центральной Азии;
- рекомендаций в области долгосрочного стратегического планирования, разработанных Техническим Комитетом Глобального водного партнерства;
- бассейновых водных планов в государствах с высоким уровнем развития экономики;
- пилотных бассейновых водных планов в Кыргызстане.

В основе методологии создания ЧБВП:

- нормы Водного Кодекса КР;
- принципы и механизмы разработки «Схем комплексного использования и охраны водных объектов», нормированные в Российской Федерации;
- подходы к формированию целевых показателей состояния водных бассейнов, используемые Европейским Союзом;
- методология формирования и использования исходной базы данных, наработанная в процессе разработок Таласского и Кугартского бассейновых водных планов в Кыргызстане;
- рекомендации, изложенные в публикациях авторитетных международных консультантов, в том числе в презентации Л. Иверсена «Концепция разработки плана речного бассейна».

Состав приоритетных мероприятий ЧБВП должен предусматривать достижение позитивных результатов, сформулированных в виде конкретных индикаторов и показателей их достижения, в том числе:

- расширение доступа населения к чистой питьевой воде;
- улучшение здоровья населения, например, путем сокращения численности заболеваний, связанных с потреблением некачественной воды и т. п.;
- расширение доступа населения к рекреационным услугам, связанным с использованием водных объектов;
- обеспечение продовольственной безопасности и расширение ассортимента продовольственной корзины на основе развития орошаемого земледелия;
- рост промышленного производства в водопотребляющих секторах экономики;
- развитие рыбохозяйственной отрасли, воспроизводство и расширение популяций ценных видов рыб, других видов водной флоры и фауны;
- развитие лесного хозяйства, например, расширение площадей лесов в зонах формирования водного стока;
- улучшение мелиоративного состояния земель и продуктивности почв;
- сокращение потерь воды;
- сокращение удельных затрат на содержание и эксплуатацию объектов водохозяйственной инфраструктуры

В конечном счете, состав мероприятий ЧБВП должен предусматривать достижение максимального социально-экономического эффекта от эксплуатации водного фонда при обеспечении его устойчивости и минимальных рисках возникновения ущерба.

Приоритетные мероприятия ЧБВП, должны быть ориентированы на решении следующих ключевых вопросов:

- **Как наиболее эффективно использовать запасы водных ресурсов?**
- **Как наиболее эффективно использовать инвестиции, материальные ресурсы и имеющиеся объекты инфраструктуры?**

Рекомендуемые фазы и этапы разработки ЧБВП

- I. Формирование организационной и правовой основы для разработки ЧБВП;
- II. Инвентаризация и систематизация имеющихся данных;
- III. Сбор и обработка дополнительных данных, обобщение сводных данных;
- IV. Интегральная оценка состояния водного фонда Чуйского водного бассейна и выявление ключевых проблем;
- V. Оценка и прогноз развития потенциала (водных, финансовых, материальных, трудовых ресурсов) на среднесрочную перспективу для решения выявленных ключевых проблем;
- VI. Обоснование мероприятий по решению ключевых проблем и целевых показателей их реализации;
- VII. Технико-экономическое обоснование (ТЭО) вариантов реализации мероприятий, для достижения установленных целевых показателей;
- VIII. Оптимизация состава и порядка выполнения мероприятий ЧБВП с конкретизацией исполнителей, источников инвестиций и графиков выполнения работ;
- IX. Оформление, согласование и утверждение ЧБВП.

Детализированная программа действий по разработке ЧБВП может быть уточнена или сокращена, в зависимости от фактического объема финансовых и трудовых ресурсов, выделенных из государственного бюджета, донорами и заинтересованными организациями.

Ожидаемые краткосрочные риски разработки ЧБВП

А) Неадекватность действующей нормативно-правовой базы:

- отсутствие официального решения об утверждении границ Чуйского бассейна в целом и гидрографических единиц в его составе;
- отсутствие Положения о порядке разработки, утверждения и реализации бассейновых водных планов;
- отсутствие утвержденной методологии и процедур разработки бассейновых водных планов;

Б) Неадекватность действующей институциональной системы, прежде всего, отсутствие бассейнового органа управления водными ресурсами, призванного курировать разработку ЧБВП;

В) Недостаточная достоверность исходной базы данных, обусловленная деградацией системы мониторинга состояния и использования водных ресурсов, государственной и ведомственных систем ведения статистической отчетности, а также системы первичного учета использования вод субъектами водопользования;

Г) Отсутствие достоверных официальных прогнозов социально-экономического развития региона, позволяющих установить четкие ориентиры развития водохозяйственной и водоохраной деятельности;

Ожидаемые краткосрочные риски разработки ЧБВП (2)

Д) Отсутствие достоверных прогнозов изменения ценовой и тарифной политики, затрудняющее разработку ТЭО даже на среднесрочную перспективу;

Е) Отсутствие необходимых пакетов программного обеспечения, математических моделей и ГИС-технологий для составления водохозяйственных балансов, прогнозов изменения запасов водных ресурсов, компьютерной обработки исходных данных и реализации др. задач в рамках разработки ЧБВП;

Ж) Отсутствие надежных источников инвестиций для финансирования планируемых мероприятий ЧБВП;

З) Отсутствие достаточных мотиваций у персонала центральных и местных органов управления для оказания систематической поддержки рабочей группе, осуществляющей разработку ЧБВП;

И) Ограниченные сроки и выделяемые донорами средства поддержки разработки ЧБВП.