



WORLD  
METEOROLOGICAL  
ORGANIZATION



## Международный семинар по проблеме дефицита водных ресурсов Принятие мер в трансграничных бассейнах и уменьшение воздействий на здоровье человека

Женева 11-12 декабря 2017 года  
Дворец Наций, Женева, Швейцария,  
начало в 10.00 утра во вторник, 11 декабря 2017 года

### ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА

#### I. Справочная информация

Дефицит водных ресурсов вызывает все большую обеспокоенность во многих частях мира. Рост численности населения, урбанизация, увеличение потребностей в орошаемой земледелии и ненадлежащее управление водными ресурсами являются важными факторами дефицита воды, усугубляющегося влиянием изменения климата, которое приводит к увеличению частоты и интенсивности засухи. Сегодня уже около 2 миллиардов человек живут в районах с дефицитом воды. К 2025 году ожидается, что в такой ситуации окажется половина населения мира. Согласно прогнозам, каждое повышение температуры на 1°C, вызванное глобальным потеплением, приведет к сокращению возобновляемых водных ресурсов на 20%.

Дефицит водных ресурсов несет серьезные последствия для общества и угрожает устойчивости развития. Например, дефицит воды может негативно повлиять на предоставление услуг водоснабжения и санитарии и сказаться на здоровье человека. Недостаточное количество безопасной питьевой воды может поставить под угрозу условия для соблюдения адекватной гигиены и повысить риск возникновения диареи. Дефицит воды также может ограничить экономический рост в результате сокращения сельскохозяйственного производства, оказать влияние на окружающую среду и биоразнообразие, сокращая экологические стоки, необходимые для жизнеспособности экосистем, а также привести к конфликтам внутри стран и между ними и увеличению миграционных потоков населения. Длительные периоды засухи могут привести к дефициту продовольственной безопасности, потере скота, голоду, недоеданию и задержкам в росте детей и женщин, как наиболее уязвимых групп населения. При существующих сценариях изменения климата, дефицит воды в некоторых засушливых и полусухих районах к 2030 году может вынудить от 24 до 700 миллионов человек покинуть обжитые места.

В последние годы тема дефицита воды привлекает все большее внимание международного сообщества. Целевая задача 6.4 Целей устойчивого развития требует от стран «*существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы ее дефицита и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды*». Задача 6.5 требует «*внедрить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях*». Государства-члены Европейского региона обязались укреплять и продвигать действия по улучшению состояния окружающей среды и здоровья людей на международном, национальном и субнациональном уровнях посредством реализации Декларации шестой Конференции министров по окружающей среде и здоровью (Острава, 13-15 июня 2017 года).<sup>1</sup>

Реализация таких масштабных целей потребует на национальном уровне более пристального внимания и усилий по изменению политик и/или институциональных механизмов, а также технологических аспектов. В то время как конкретные меры, принимаемые на национальном уровне, имеют решающее значение для преодоления последствий дефицита воды и смягчения последствий для здоровья, трансграничное сотрудничество предоставляет возможности для синергизма на основе совместных подходов в масштабах всего бассейна. Более 60% всех пресноводных ресурсов во всем мире пересекают национальные границы. Многие из 286 трансграничных рек и более 500 трансграничных водоносных горизонтов являются особенно уязвимыми к последствиям изменения климата и возрастающему дефициту водных ресурсов. Уже существуют примеры, когда таяние и исчезновение ледников, чрезмерная эксплуатация подземных вод и высыхание рек привели к нагрузке на водные ресурсы и дефициту воды в районах, расположенных ниже по течению. Во многих регионах мира рост дефицита водных ресурсов может привести к напряженности и даже конфликтам между прибрежными странами и секторами по поводу распределения дефицитных водных ресурсов и принятия мер по борьбе с засухами. Трансграничные правовые и институциональные механизмы сотрудничества зачастую недостаточно гибкие и не включают положения по низким стокам воды.

Трансграничное сотрудничество по решению проблем дефицита водных ресурсов и влиянию изменения климата может обеспечить более эффективные и действенные решения. Поэтому все большее число трансграничных бассейновых организаций по всему миру признают проблемы дефицита воды и засухи и занимаются их решением.

Учитывая все вышесказанное, в рамках Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) и Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН-ВОЗ/Европа будет организован глобальный семинар по проблеме дефицита водных ресурсов и адаптации к изменению климата, с акцентом на трансграничное сотрудничество и влияния на здоровье человека. Семинар состоится 11-12 декабря 2017 года под руководством Нидерландов и Швейцарии (как ведущих Сторон,

---

<sup>1</sup> Оставшаяся декларация предусматривает обеспечение «*всеобщего, равноправного и устойчивого доступа к безопасной питьевой воде, санитарии и гигиене для всех и во всех ситуациях*» путем «*обеспечения достаточного количества безопасной питьевой воды, гарантирования безопасных услуг санитарии - от сбора до утилизации или повторного использования сточных вод, а также поддержание доступности и качества ресурсов пресной воды, особенно в регионах, характеризующихся ее дефицитом, высоким потреблением и конкурирующими водными потребностями, что усугубляется влиянием изменения климата*». В приложении 1 к Декларации предлагается, в частности, «*формирование устойчивых к изменению климата услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены, которые учитывают последствия изменения климата, влияющего на изменчивость, доступность и качество пресной воды, и реагируют на экстремальные погодные явления (т. е. засухи, ливни и наводнения)*».

осуществляющих деятельность в области изменения климата в рамках Конвенции) и Испании и Италии (как ведущих Сторон, осуществляющих деятельность в рамках Протокола).

## II. Цели и темы семинара

Семинар призван ускорить действия по решению проблемы дефицита водных ресурсов и тем самым снизить связанные с ним риски для здоровья человека, окружающей среды и социально-экономической сферы, благодаря обмену практическими решениями, в частности, с точки зрения трансграничного водного сотрудничества и влияния дефицита воды на здоровье человека. На семинаре будут рассмотрены меры по предотвращению дефицита воды и смягчению его последствий, принятые в трансграничных бассейнах и на национальном уровне, выявлены надлежащие практики и извлеченные уроки и сформулированы выводы для дальнейших действий.

Более конкретно, семинар преследует следующие цели и будет охватывать следующие вопросы:

- Уточнение различий и связей между дефицитом воды и засухами; анализ проблем, связанных с дефицитом воды и изменением климата: воздействие дефицита на здоровье человека, окружающую среду и социально-экономическую обстановку, а также анализ текущей ситуации, будущих сценариев и соответствующих международных обязательств
- Обсуждение путей решения проблемы дефицита водных ресурсов через правовые, институциональные и политические рамки сотрудничества в трансграничных бассейнах:
  - o Каким образом Конвенция по трансграничным водам, Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Конвенция о водотоках) и международное водное право могут в более масштабном плане помочь решить проблему дефицита водных ресурсов?
  - o Как можно решить проблему дефицита воды в трансграничных соглашениях, если это уместно и необходимо? Как обеспечить гибкость?
  - o Каким образом страны могут совместно бороться с дефицитом водных ресурсов в рамках организаций речных бассейнов и в бассейнах, в которых соглашения не затрагивают вопросы количества водных ресурсов?
- Обзор возможных мер по решению проблемы дефицита воды с точки зрения здоровья человека, таких как:
  - o Как можно безопасно повторно использовать сточные воды, при этом обеспечить охрану здоровья человека?
  - o Как повысить устойчивость услуг водоснабжения и санитарии к экстремальным засухам и продолжительному дефициту воды?
- Выявление потенциала трансграничного водного сотрудничества для уменьшения воздействия дефицита водных ресурсов на сектор здравоохранения и другие смежные сектора:
  - o Какие меры являются полезными и эффективными с трансграничной точки зрения (например, восстановление экосистем верхнего течения, пополнение подземных вод, пересмотренная скоординированная эксплуатация водохранилищ, повышение эффективности водопользования, обеспечение минимального стока, обмен информацией, общие информационные кампании, системы мониторинга засухи)?

- Как расширить сотрудничество на бассейновом уровне между учреждениями, отвечающими за управление трансграничными водными ресурсами, охрану здоровья и водоснабжение и санитарию? Как интегрировать аспекты здравоохранения в трансграничное сотрудничество?
- Обсуждение путей создания синергизма и предотвращения противоречий между стратегиями, политиками и мерами по решению проблемы дефицита водных ресурсов на трансграничном, бассейновом, национальном и секторальном уровнях:
  - Планы управления речными бассейнами
  - Национальные планы и стратегии по борьбе с засухой
  - Планы обеспечения безопасности воды и планы по обеспечению безопасности услуг санитарии
  - Секторальная национальная политика, в частности, в области здравоохранения, энергетики и сельского хозяйства/продовольственной безопасности
  - Другие соответствующие документы по национальной политике и планированию в области развития, изменения климата и уменьшения опасности стихийных бедствий
- Обмен опытом в области финансирования мер по решению проблемы дефицита водных ресурсов и засухи, а также опытом в области социальных издержек, связанных с последствиями дефицита воды и засухи;
- Определение приоритетов для возможной будущей работы по решению проблемы дефицита водных ресурсов в рамках Конвенции по трансграничным водам и Протокола по проблемам воды и здоровья.

Семинар внесет свой вклад в работу, проводимую в рамках Конвенции по трансграничным водам, по решению возникающих проблем трансграничного водного сотрудничества. В основу семинара будут приняты результаты глобального семинара по распределению водных ресурсов в трансграничных бассейнах, который состоится 16 и 17 октября 2017 года в Женеве, а также другие предыдущие работы по адаптации к изменению климата и работы в других смежных областях, в частности взаимосвязи между водой, энергией, продовольствием и экосистемами.

Семинар будет также основываться на соответствующих положениях Протокола по проблемам воды и здоровья и осуществляться в рамках работы Протокола, например той, что касается обеспечения равноправного доступа к воде и санитарии в ситуациях дефицита воды и засухи или обеспечения устойчивости и безопасности услуг в области водоснабжения и санитарии в экстремальных условиях, в том числе в небольших системах с ограниченными ресурсами.

### **III. Участники**

В семинаре примут участие специалисты, практикующие в сфере водных ресурсов, специалисты в области здравоохранения, представители секторов и органов водопользования, ответственных за решение проблем влияния изменения климата на национальном и трансграничном уровнях, представители двусторонних и многосторонних доноров, финансовых учреждений и частного сектора. Целевая аудитория включает представителей правительств, неправительственных и межправительственных организаций, международных финансовых учреждений, научных кругов, частного сектора и других специалистов.

#### **IV. Организация работы**

Семинар состоится 11-12 декабря 2017 года, следуя за девятым совещанием Целевой группы по водным ресурсам и климату (13 декабря 2017 года), на котором будет рассмотрена вся деятельность в области изменения климата, проводимая в рамках Конвенции, и обсуждены возможные будущие мероприятия по адаптации к изменению климата и решению проблемы дефицита водных ресурсов на период после 2018 года.

Семинар будет состоять из пленарных докладов и обсуждений, дискуссий в небольших группах и упражнений. Рабочими языками будут английский, французский, русский и испанский.

Подробная программа будет опубликована в ноябре 2017 года.

#### **V. Участие партнеров**

Семинар будет проходить под руководством Правительства Италии, Нидерландов, Испании и Швейцарии при поддержке Секретариата Конвенции по трансграничным водам и ее Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН - ВОЗ/Европа.

Деятельность в области адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах в рамках Конвенции по трансграничным водам была инициирована в 2006 году в сотрудничестве с такими партнерами, как АГАВР, МСБО, ОБСЕ, ПРООН, ВОЗ, ВМО и включила в себя разработку Руководства по водным ресурсам и адаптации к изменению климата в 2009 году, сбор надлежащих практик и извлеченных уроков в 2015 году, программу пилотных проектов и платформу для обмена опытом. Платформа, преобразованная в 2013 году в глобальную сеть бассейнов при содействии МСБО, призвана обеспечить сопоставление методологий и подходов, содействовать обмену опытом и развитию общего видения между участвующими бассейнами. В 2016 году началась работа по финансированию адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах.

В соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья, деятельность в этой области направлена на укрепление устойчивости общин к связанным с водой стихийным бедствиям и другим последствиям, вызванным изменением климата, особенно в городских поселениях, уделяя особое внимание повышению осведомленности, сбору фактологической информации и укреплению потенциала в решении проблем дефицита водных ресурсов и повторного использования сточных вод в сельском хозяйстве в более широком контексте рационального использования водных ресурсов. Мероприятия будут основываться на работе, проделанной ранее в рамках Протокола в области обеспечения услуг водоснабжения и санитарии при экстремальных погодных явлениях и адаптации к изменению климата, а именно на *Руководящих указаниях по обеспечению услуг водоснабжения и санитарии при экстремальных погодных явлениях*, разработанных Целевой группой по экстремальным погодным явлениям под руководством Италии и принятых Совещанием Сторон на второй сессии в 2010 году, и будут способствовать дальнейшему расширению масштабов деятельности.

Семинар организуется в сотрудничестве с Международной сетью бассейновых организаций (МСБО), Европейским Инвестиционным Банком (ЕИБ), Всемирной метеорологической организации (ВМО) и в частности Комплексной программой по борьбе с засухой (КПБЗ) Глобального водного партнерства (ГВП) и ВМО, "Международной сетью для обучения, обменов и информации по тематике международных вод" (iw:learn) Глобального экологического фонда, Продовольственной и Сельскохозяйственной Организации (ФАО) ООН, а также ЕЭК ООН и Европейского регионального бюро ВОЗ:

- Проект ГЭФ «Международная сеть для обучения, обменов и информации по тематике международных вод» (IW:LEARN) существует для укрепления трансграничного управления

водными ресурсами (ТУВР), путем содействия обучению и управлению информацией между проектами и партнерами в сфере работы международных водных ресурсов ГЭФ <http://iwlearn.net/>.

- Международная сеть бассейновых организаций (МСБО) включает в себя бассейновые организации мирового уровня для обмена передовыми практиками с целью лучшего управления водными ресурсами в масштабах бассейна, включая преодоление ограничений, связанных с глобальными изменениями, а именно, с изменением климата: <http://www.inbo-news.org>
- Всемирная метеорологическая организация (ВМО) является специализированным агентством ООН в области метеорологии, климатологии и гидрологии, способствующая применению метеорологических, климатологических и гидрологических данных и информации на благо всего общества. ВМО запустила Глобальную рамочную основу для климатического обслуживания (ГОКО) в качестве глобального партнерства государств и организаций, которые производят и используют климатическую информацию и услуги, при этом водные ресурсы определены в качестве одной из приоритетных областей для реализации ГОКО: [www.wmo.int](http://www.wmo.int).
- Глобальное водное партнерство (ГВП) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) представили Комплексную программу по борьбе с засухой (КПБЗ) на Совещании высокого уровня по национальным политикам в области борьбы с засухами в марте 2013 года. КПБЗ сотрудничает с более чем 30 экспертными организациями по вопросам борьбы с засухами с целью оказания поддержки заинтересованным сторонам на всех уровнях. Служба поддержки по Комплексной борьбе с засухой предоставляет руководящие указания по вопросам политики и управления путем скоординированного на глобальном уровне сбора научной информации и обмена передовым опытом и знаниями в области комплексной борьбы с засухой. ГВП особенно стремится оказать поддержку регионам и странам в разработке более активных политик по борьбе с засухами и более эффективных механизмов прогнозирования. Этот семинар способствует достижению данной цели.
- ФАО является учреждением ООН, специализирующимся на продовольствии и сельском хозяйстве. Что касается проблемы дефицита водных ресурсов, ФАО представила на КС-22 Глобальную рамочную программу по борьбе с дефицитом воды в сельском хозяйстве (ДВСХ), в рамках которой принимают участие партнеры, приверженные сотрудничеству в поиске решений проблемы дефицита водных ресурсов, угрожающей сельскому хозяйству и продовольственной безопасности, усугубляемой изменением климата и увеличивающимся населением, нуждающимся в продовольствии. ДВСХ уделяется все большее внимание и растет число партнеров из государств-членов ФАО, региональных органов, научно-исследовательских и академических учреждений, международных НПО и частного сектора.
- Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) является банком Европейского союза и крупнейшим в мире многосторонним кредитором. Это единственный банк, который принадлежит и представляет интересы государств-членов ЕС и тесно сотрудничает с институтами ЕС в целях проведения в жизнь политики и мандата Европейского союза. Финансирование и предоставление экспертных услуг ЕИБ поддерживает устойчивые инвестиционные проекты малых и средних предприятий, а также проекты в сфере инноваций, инфраструктуры, климата и окружающей среды. Несмотря на то, что 90% мероприятий ЕИБ сосредоточено в Европе, банк является одним из крупнейших кредиторов в мире. В водном секторе ЕИБ является основным кредитором МФИ в мировом водном секторе, предоставив на сегодняшний день 64 млрд. евро на реализацию 1400 проектов в области водоснабжения, внося вклад в инвестиции на сумму 200 млрд. евро.

## **VI. Практическая информация**

Семинар начнется в 10.00 в понедельник, 11 декабря и закончится в 18:00 во вторник, 12 декабря 2017 года. Он состоится во Дворце Наций в Женеве, в зале XII. Семинар предшествует девятому совещанию Целевой группы по проблемам воды и климата, которое состоится 13 декабря 2017 года в Женеве. Рабочими языками будут английский, французский, русский и испанский.

Соответствующие критериям участники из стран с переходной экономикой и развивающихся стран могут обратиться за финансовой поддержкой для обеспечения их участия в семинаре, используя

форму запроса доступную на вебсайте семинара. Просьбы о финансовой поддержке следует направить в секретариат ЕЭК ООН ([mayola.lidome@unecese.org](mailto:mayola.lidome@unecese.org)) как можно раньше, но **не позднее понедельника, 30 октября 2017 года**. Ни один запрос не будет принят после истечения данного срока.

Участники, которым требуются въездные визы, должны проинформировать об этом секретариат как можно раньше. Швейцария является частью Шенгенской зоны, и срок получения визы может занять до 5 недель. Поэтому участникам, которым требуется въездная виза, необходимо как можно раньше направить заявления и начать процедуру получения визы не менее чем за четыре недели до семинара.

Делегатам, участвующим в совещании необходимо зарегистрироваться до 1 декабря 2017 года, используя следующую ссылку: <https://www2.unecese.org/uncdb/app/ext/meeting-registration?id=RZNDRI>. В случае затруднений просьба связаться с секретариатом по электронной почте ([mayola.lidome@unecese.org](mailto:mayola.lidome@unecese.org)). Для получения пропуск на совещание участникам необходимо прибыть в Бюро выдачи пропусков и удостоверений личности Секции охраны и безопасности Организации Объединенных Наций в Женеве, расположенном по адресу Pregny Gate, 14 Avenue de la Paix (см. карту на сайте ЕЭК ООН). Пожалуйста, выделите достаточно времени для этого.

Практическую информацию о Дворце Наций, а также о транспорте и проживании в Женеве, можно найти по адресу: <http://www.unecese.org/meetings/practical.htm>

Дополнительная информация и соответствующие материалы будут размещены в должном порядке здесь: <http://www.unecese.org/index.php?id=43633>

Материалы для совещания Целевая группа: <http://www.unecese.org/index.php?id=43636>