

**Комитет по водным ресурсам МСХ РК,
ПРООН-Казахстан**

Межгосударственные водные отношения Республики Казахстан

А. К. Кеншимов

Алматы, 13-15. 10. 2010



Республика Казахстан





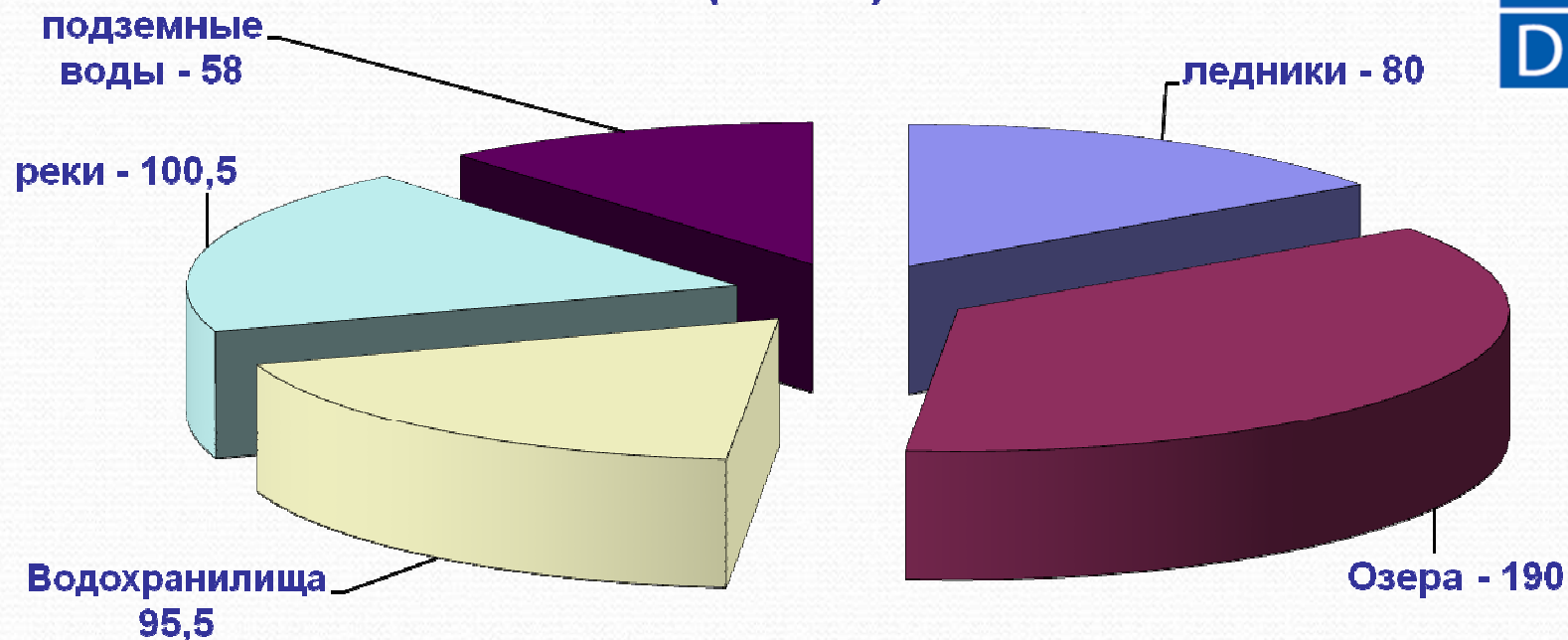
Общая характеристика



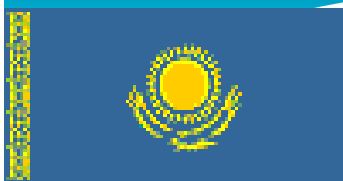
- Казахстан находится в Центральной Азии, в глубине Евразийского материка. Территория - 2.724.9 кв.км.(1.049.150. sq. miles). По площади Казахстан занимает 9-е место в мире, уступая России, Китаю, США, Аргентине, Бразилии, Канаде, Индии и Австралии. Территория Казахстана больше, чем 12 стран Европейского Союза.
- **Казахстан граничит:** с Российской Федерацией - 6467 км; **КНР - 1460 км, Кыргызстаном - 980 км, Узбекистаном - 2300 км и Туркменистаном - 380 км.** Общая протяженность границ - 12187 км. Наибольшая протяженность в меридианном направлении 1,7 тыс. км в широтном 3 тыс. км.
- Численность населения на 01.01.2010 года составляла более 16 млн. человек. **Столица страны – город Астана** с населением свыше 600 тыс. чел. Самый крупный город – Алматы с населением более 1200 тыс. чел.
- Самыми крупными водными объектами являются - Каспийское и Аральское моря, озеро Балхаш. На территории республики протекают 85022 рек и временных водотоков. Протяженность самых крупных рек в пределах республики составляет (в км) - Ертыс - 4248, Есиль 1400, Орал – 1082, Сырдарья -1400.



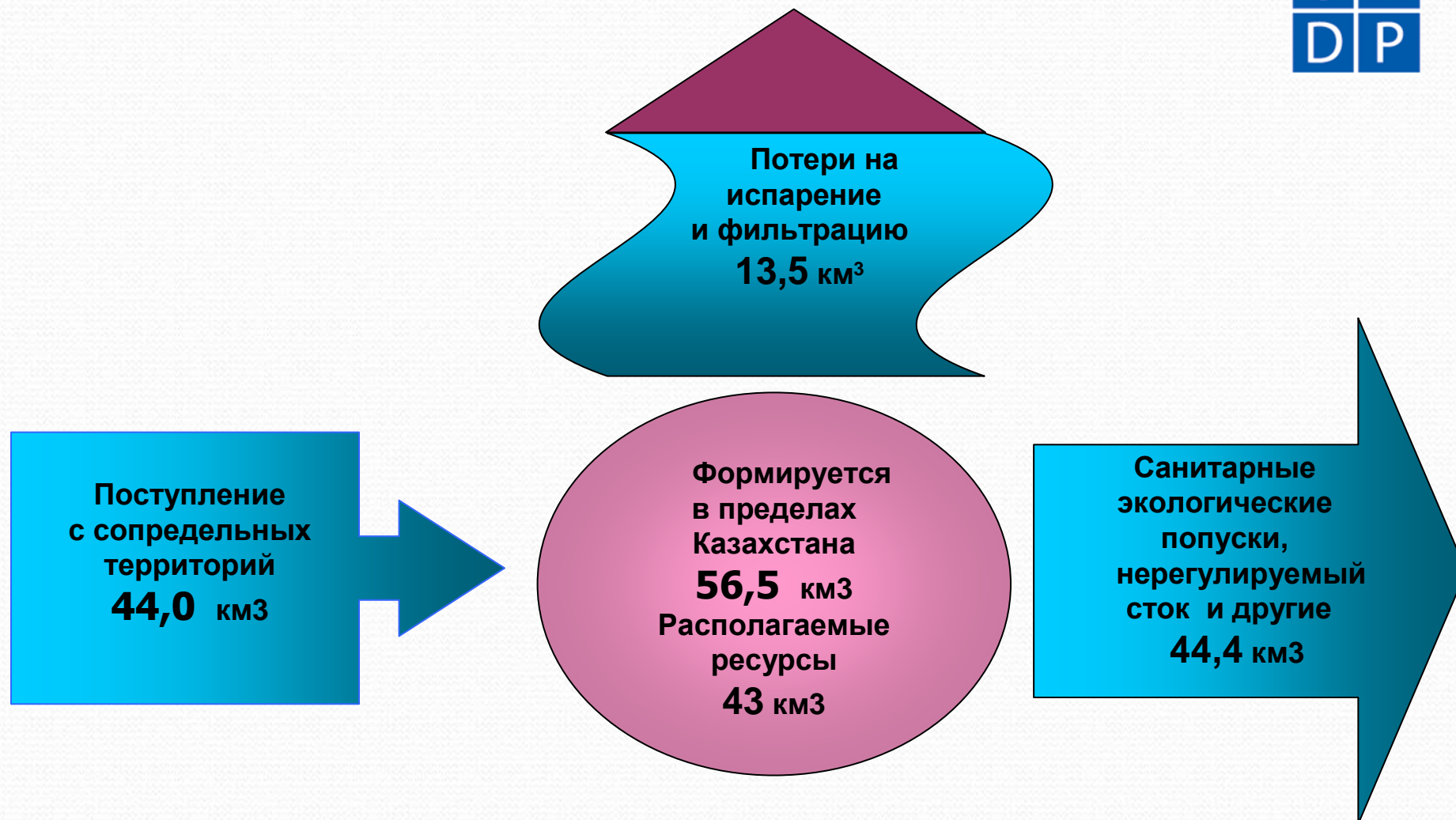
Запасы пресных вод Республики Казахстан составляют 524 км³ (в км³)



- ❖ На объемы годового стока оказывают влияние водохранилища многолетнего регулирования.
- ❖ Суммарное воздействие всех регулирующих емкостей увеличивает годовой сток рек Казахстана в годы нормальной водности на 8 км³ воды, а в маловодные годы до 16 км³.



Среднегодовое водное хозяйство рек Республики Казахстан



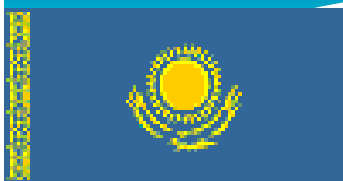


БАСЕЙНЫ ОСНОВНЫХ РЕК КАЗАХСТАНА



ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ БАСЕЙНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН





Основные трансграничные реки Казахстана



Трансграничные реки	Сопредельные страны по бассейну	Принадлежность основной зоны формирования стока
Урал	Российская Федерация	Российская Федерация
Тобол		Казахстан, Российская Федерация
Есиль (Ишим)		Казахстан
Ертыс (Иртыш)	Российская Федерация, Китайская Народная Республика	Казахстан, Китайская Народная Республика
Иле (Или)	Китайская Народная Республика	Китайская Народная Республика, Казахстан
Шу (Чу)	Кыргызская Республика	Кыргызская Республика
Талас	Кыргызская Республика	Кыргызская Республика
Сырдарья	Республика Узбекистан, Республика Таджикистан, Кыргызская Республика	Кыргызская Республика



Существующие Соглашения и Протоколы по использованию водных ресурсов трансграничных рек



По реке Сырдарья:

Межправительственное Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников (18 февраля 1992 г. в г. Алматы).

Соглашение между Правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республикой и Республики Узбекистан, об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ (17 марта 1998 г.).

Республика Таджикистан присоединился к данному Соглашению в 1999 году.

Ежегодно подписывался Межправительственное Соглашение, впоследствии Протокол (с 1999 по 2003 годы) об использовании водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в зависимости от водности года.

С 2004 года Республика Узбекистан отказался подписывать ежегодный протокол, предпочитая двухсторонние протокола между государствами бассейна Аральского моря, в том числе по бассейну р. Сырдарьи.



Существующие Соглашения и Протоколы по использованию водных ресурсов трансграничных рек



По рекам Шу и Талас:

- ❖ Подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Шу и Талас (г. Астана, 21 января 2000 г). Вступило в силу 16 апреля 2002 года.
- ❖ Подготовлено предложение «О внесении дополнений и изменений в «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Шу и Талас». Протокол подписан Сопредседателями Комиссии 6-апреля 2009 года для внесения Правительствам сторон в установленном порядке.

Изменения и дополнения касались статьей 2, 5 и 11 выше указанного Соглашения:

- ✓ Статья 2 – Расширение списка водохозяйственных объектов межгосударственного пользования;
- ✓ Статья 5 – Вопросы финансирования Секретариатов Комиссии за счет республиканских бюджетов Сторон;
- ✓ Статья 11 – Вопросы упрощения пропуска через границу персонала, машин и механизмов в целях обслуживания и выполнения ремонтно-восстановительных работ на объектах межгосударственного значения.



Существующие Соглашения и Протоколы по использованию водных ресурсов трансграничных рек



По рекам Иле и Ертыс:

- ❖ Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек (г. Астана, 12 сентября 2001 г.);
- ❖ Соглашение о распределении и использовании вод реки Хоргос (г. Кульджа, 28 августа 2002 года);
- ❖ Соглашение между представителями Раимбекского района Алматинской области Республики Казахстан и представителями уезда Джау Су Иле-Казахской автономной области Китайской народной республики по рекам Сумбе и Кайшыбулак (г. Монгол-Куре, 12 июля 2004 года);
- ❖ Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской народной республики об экстренном уведомлении Сторон о стихийных бедствиях на трансграничных реках (Астана, 4 июля 2004 г.);
- ❖ Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской народной республики о развитии научно-исследовательского сотрудничества на трансграничных реках (г. Пекин, 20 декабря 2006 года).
- ❖ Соглашение между Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики о взаимном обмене гидрологической и гидрохимической информацией (данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек» (г. Пекин, 20 декабря 2006 года)



Существующие Соглашения и Протоколы по использованию водных ресурсов трансграничных рек



По рекам Ертыс, Есил, Тобол и Урал:

- ❖ Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов (г. Оренбург, 27 августа 1992 г).
- ❖ Соглашение между Правительствами Республики Казахстан и Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов (г. Устькаменегорск, 7 сентября 2010 года, взамен предыдущего соглашения 1992 года)



Существующие проблемы по бассейнам рек



По реке Сырдарья:

- ❖ Соглашения по реке Сырдарья по своей структуре рамочные, и в связи с чем ежегодно необходимо согласовывать весь спектр взаимоотношений между четырьмя государствами бассейна по водным ресурсам, электроэнергии и энергоносителям.
- ❖ В связи с нежеланием Республики Узбекистан подписывать многосторонние протокола, в пользу двухсторонних, отсутствует целостный подход к согласованному использованию водных ресурсов реки Сырдарья в увязке с выработкой и распределением электроэнергии между государствами бассейна.
- ❖ Водообеспеченность территории Казахстана, находящейся в ее нижнем течении, во многом зависит (1) от наличия/отсутствия согласованной региональной (бассейновой) водной стратегии и (2) национальной водной политики государств, расположенных выше по течению реки.
- ❖ Отсутствие прозрачной стратегии по вопросам использования водных ресурсов (например, Узбекистан) и игнорирование региональных (бассейновых) водных проблем государствами бассейна верхнего течения.
- ❖ Отсутствие в бассейне согласованной стратегии по качеству воды.
- ❖ Другие факторы институционального и политического характера.



Существующие проблемы по бассейнам рек



По рекам Шу и Талас:

- ❖ Отсутствует государственная поддержка Исполнительного органа Комиссии – Секретариата. Секретариат в настоящее время функционирует благодаря финансовой поддержке со стороны Азиатского Банка развития.
- ❖ Отсутствуют межгосударственные Бассейновые советы по рекам Шу и Талас. Как следствие отсутствует интегрированный подход к управлению водными ресурсами в целом по бассейнам (на межгосударственном уровне).
- ❖ Отсутствует межгосударственная водохозяйственная ремонтно-строительная организация по содержанию водохозяйственных объектов межгосударственного значения.
- ❖ Кыргызская сторона еще не признала международные водные конвенции (Хельсинки, 1992 и Нью-Йорк, 1997).
- ❖ Политические факторы.



Существующие проблемы по бассейнам рек



По рекам Иле и Ертыс:

- ❖ Отсутствует постоянно действующий Исполнительный орган Совместной комиссии. Рабочие группы Совместной комиссии состоят в основном из представителей государственных структур, что не позволяет им заниматься обеспечением Совместной комиссии на постоянной основе.
- ❖ Отсутствует прозрачность работы Совместной комиссии и ее Рабочей группы. Средства массовой информации не допускаются к их заседаниям.
- ❖ Отсутствуют информации о намерениях Китайской Народной республики (КНР) по вопросам освоения водных ресурсов трансграничных рек, как малых, так и крупных, и которые могли оказать существенное влияние на состояние водных ресурсов речных бассейнов.
- ❖ Отсутствуют Соглашения по вопросам распределения водных ресурсов и обеспечения надлежащего качества воды по трансграничным рекам.
- ❖ КНР не является Стороной международных конвенций (Хельсинки, 1992 и Нью-Йорк, 1997).



Существующие проблемы по бассейнам рек



По рекам Ертыс, Есил, Тобол и Урал:

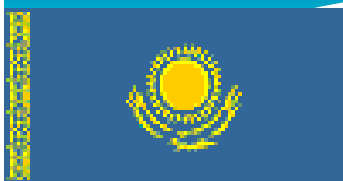
- ❖ Отсутствует трехстороннее Соглашение по реке Иртыш между Российской Федерацией, Казахстаном и Китайской Народной республикой.
- ❖ Обмеление и деградация экосистемы реки Урал и отсутствие единой стратегии по ее восстановлению.
- ❖ Российская сторона не участвует в содержании водохозяйственных сооружений межгосударственного значения по рекам, Тобол, Есиль (Ишим) и Ертыс (Иртыш).
- ❖ Не решены проблемы по обеспечению согласованного качества воды и ликвидации последствий источников исторических загрязнений на трансграничные водные объекты.
- ❖ Не урегулированы вопросы соблюдения водodelения по трансграничным рекам Малый и Большой Узени.



Общие проблемы для всех бассейнов трансграничных рек Казахстана



- ❖ Низкий статус Уполномоченного государственного органа по управлению водными ресурсами применительно как для эффективной внутригосударственной, так и для межгосударственной водной политики;
- ❖ Недостаточная численность сотрудников Комитета по водным ресурсам, занимающихся межгосударственными водными отношениями и регулированием использования и охраны водных ресурсов;
- ❖ Отсутствие информационно-аналитического и исследовательского центра по водным ресурсам и водному хозяйству, и, соответственно, низкий уровень научно-технического и информационного обеспечения развития трансграничных водных бассейнов и водного хозяйства страны в целом;
- ❖ Недостаточная численность Бассейновых водных организаций (инспекций), их слабая материально-техническая база и низкая обеспеченность транспортными средствами для осуществления инспекции и эффективного контроля за использованием и охраной водных ресурсов;
- ❖ Отсутствие постоянно действующих исполнительных органов Казахстанской части Совместных комиссий по трансграничным рекам;
- ❖ Отсутствие квалифицированных инженерных кадров;
- ❖ Отсутствие центров переподготовки и повышения квалификации работников водного хозяйства.



Решение вышеуказанных проблем по трансграничным водным объектам страны требует:

- соответствующего внимания со стороны Правительства к Уполномоченному органу по использованию и охране водных ресурсов;
- принятия Национальной программы по Интегрированному управлению водными ресурсами;
- укрепления Казахстанской частей Комиссий по трансграничным рекам (создание постоянно действующих структур Комиссий) и другие шаги по решению вышеуказанных и других задач.
- упорядочения компетенций различных государственных органов и структур, занимающихся вопросами формирования, оценки количественных и качественных характеристик водных ресурсов (поверхностных и подземных), использования и охраны вод;
- создание соответствующих структур по научно-техническому и информационному обеспечению развития водного сектора экономики;
- подготовки квалифицированных инженерных кадров (пересмотр учебных планов) для научно-исследовательских, проектных, строительных и эксплуатационных организаций водохозяйственного профиля и др.

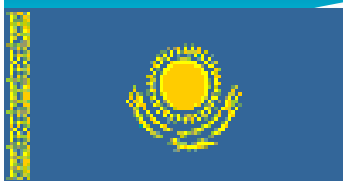


Правовая основа создания комиссии



**Соглашение
«Об использовании водохозяйственных
сооружений межгосударственного
пользования на реках Чу и Талас» от 21
января 2000 года**

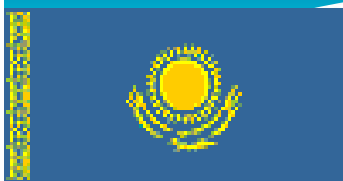
**Ратифицировано Парламентами сторон в
апреле 2002 года**



Чу-Таласский бассейн.

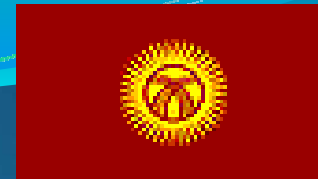


Создания межгосударственного пользования на реках Чу и Талас





Организационная структура Чу-Таласской водохозяйственной КОМИССИИ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
КАЗАХСТАНА

ПРАВИТЕЛЬСТВО
КЫРГЫЗСТАНА

Комитет по водным ресурсам
МСХ РК

Государственный комитет по водному
хозяйству КР

Комиссия

Со-председатель
Комиссии Казахстан

Со-председатель
Комиссии Кыргызстан

Секретариат Комиссии

Со-руководитель
Секретариата Казахстан

Со-руководитель
Секретариата Кыргызстан

Экспертные рабочие группы

А
Правовые и
институциональные
вопросы

В
Распределение
Водных ресурсов

С
Гидротехнические
работы и
реконструкция
сооружений

Д
Экономика,
окружающая среда,
мониторинг,
обмен данными



Сфера деятельности международных организаций по поддержке Чу-Таласской комиссии



ОБСЕ/ESCAP/ЕЭК	АБР	ЕС/TACIS
<p>Разработка устава и положений Совместной Комиссии</p> <p>Анализ распределения расходов, связанных с эксплуатацией, управлением и реабилитацией определенных контрольных сооружений</p> <p>Разработка механизмов для активного участия общественности в управление водными ресурсами</p> <p>Распространение информации о Совместной Комиссии Чу-Талас посредством создания и размещения вебсайта в сети Интернет</p>	<p>Подготовка рабочих инструкций и политики Совместной Комиссии</p> <p>Подготовка финансового плана Совместной Комиссии</p> <p>Оценка существующей & необходимой информации и подготовка соответствующих инструкций по управлению</p> <p>Анализ вопросов, связанных с правом на использование водных ресурсов, включая роль ассоциаций водопользователей</p> <p>Обучение сотрудников Совместной Комиссии</p> <p>Введение документации о работе Совместной Комиссии (модель для всего региона)</p>	<p>Анализ вариантов схем развития и управления водными ресурсами, включая проектирование потребностей в воде</p> <p>Формулирование предварительной стратегии для реализации наиболее привлекательных вариантов/схем управления водными ресурсами</p> <p>Подготовка и проверка системы поддержки решений для лучшего понимания вариантов/схем, касающихся количества и качества воды</p> <p>Создание возможностей для сотрудничества между институтами по вопросам планирования водных ресурсов, проектирования потребностей в воде и развития и использования систем поддержки решений</p>



Проекты международных организаций и доноров



ОБСЕ

ЕЭК ООН/ОБСЕ

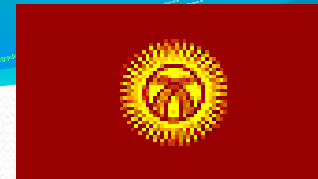
«Развитие сотрудничества в бассейнах рек Чу и Талас»

В рамках проекта выполнены и продолжаются работы по следующим направлениям:

- подготовлен и согласован проект протокола о внесении дополнений и изменений в Соглашение 2000 года;
- подготовлен проект содержания нового бассейнового соглашения между Казахстаном и Кыргызстаном;
- разработан и вынесен на обсуждение проект Положения о Международном бассейновом совете для рек Чу и Талас;
- поддерживается интернет-страница ЧТВК на русском и английском языках;
- усовершенствованы рекомендации определения со-финансирования затрат на ремонт и реконструкцию водохозяйственных объектов межгосударственного пользования;
- разработаны унифицированные методики выполнения измерений расхода и стока воды при межгосударственном вододелении;
- производится оборудование уровнемеров на объектах межгосударственного пользования;
- проведена предварительная оценка взаимосвязи поверхностных и подземных вод в бассейне реки Чу.



Проекты международных организаций и доноров



Азиатский Банк Развития

«Улучшение управления водными ресурсами в Центральной Азии»

- В рамках проекта подготовлен план действий по внедрению принципов ИУВР в бассейнах рек Чу и Талас в виде «дорожной карты», включающий комплекс мероприятий, с выделением их приоритетности.
- Осуществлено развитие и усовершенствование компьютерной модели по оценке и распределению водных ресурсов в бассейне р.Талас.
- Разработано и проведено тестирование программного комплекса в бассейне р.Чу.
- Проведена оценка экологического состояния бассейнов рек Чу и Талас, а также выработаны рекомендации по улучшению экологии региона.
- Осуществляется поддержка деятельности Секретариата Чу-Таласской водохозяйственной комиссии.



Проекты международных организаций и доноров



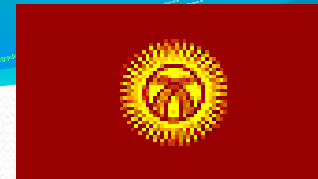
Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (ШУРС)

«Автоматизированная система Головного сооружения ЗБЧК (АС ЗБЧК)» .

Разработано программное обеспечение, которое организует его работу в режиме реального времени, с дополнением базы данных каждый час, осуществляет обмен информацией с аппаратурой контроля и управления, производит вывод данных на монитор и принтер, следит за состоянием охранной сигнализации и автоматически проводит анализ наличия связи со всеми датчиками.



Проекты международных организаций и доноров



ЕС – TACIS

Проект ASREWAM Aral Sea Tacis 30560


Пилотный проект ЧУ (ШУ)-ТАЛАС

Общая цель проекта:

Развитие и поддержка интегрированного планирования и управления водными ресурсами (ИУВР) в двух трансграничных пилотных областях.

Задачи:

- Оказание помощи водохозяйственным организациям в избранных трансграничных под-бассейнах Аральского моря во внедрении ИУВР
- Выявление потребностей и повышение потенциала этих организаций в интегрированном подходе, планировании и управлении путём создания пилотных «**Центров планирования/управления ресурсами**» (ЦПУР) в этих под-бассейнах
- Разработка методик предвидения будущего развития, связанного с водными ресурсами, и подготовка необходимых изменений в управлении ресурсами; таких как, модифицирование инфраструктуры (включая регулирующие структуры), организация процесса и задач
- Разработка методик управления, в частности, с помощью лучшей комбинации управления ирригационными каналами, коллекторно-дренажными и подземными водами.



В настоящее время идет подготовка к празднованию проведения 10-го юбилейного заседания Чу-Таласской водохозяйственной комиссии, которое должно состояться во второй половине ноября в г. Алматы.

Азиатский Банк Развития и ОБСЕ будут оказывать основную поддержку проведения юбилейных мероприятий.



Спасибо за внимание