

Postupak
izdavanja
okolišne dozvole i
učešće javnosti

za
elektroenergetske
projekte iz
obnovljivih izvora
energije

Maja Bevanda

Federalno ministarstvo
okoliša i turizma

Decembar/Prosinac 2018

Ustavni temelj okolišne legislative u Federaciji BiH

- Sukladno Ustavu Federacije BiH Poglavlje III, definirana je zajednička nadležnost federalne vlasti i županija u svezi problematike zaštite okoliša
- Okolišna dozvola je integralni pravi dokument – upravni akt kojim se propisuju mjere zaštite svih sastavnica okoliša: zrak, voda, zemljište/tlo, biodiverzitet...
- Izdavanje okolišne dozvole je regulirano Zakonom o Zaštiti okoliša i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša čl. 54-74, odnosno 17-29(Sl. Novine FBiH broj 33/03 i 38/09)
- Pravilnik o pogonima i postrojenjima za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu (Sl. novine Federacije BiH br. 19/04 od 10.4.2004.)

Procjena utjecaja na okoliš (EIA)

- Sukladno Člancima 53. – 62. Zakona o Zaštiti okoliša tj. Člancima 16.-23. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša(Sl. Novine FBiH broj 33/03 i 38/09) regulirana je procjena utjecaja na okoliš kao i Studija utjecaja na okoliš.
- Provedbenim propisom – člancima 12.-21. Pravilnika o pogonima i postrojenjima za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu (Sl. novine Federacije BiH br. 19/04 od 10.4.2004.) definiran je sadržaj Studije o utjecaju na okoliš.

Procjena utjecaja na okoliš (EIA)

- Provedbenim propisom – člankom 3. i 4. Pravilnika o pogonima i postrojenjima za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš i pogonima i postrojenjima koji mogu biti izrađeni i pušteni u rad samo ako imaju okolinsku dozvolu (Sl. novine Federacije BiH br. 19/04 od 10.4.2004.) definirani su pogoni i postrojenja za koja se obavezno vrši procjena utjecaja na okoliš
- Člancima 5. i 6. istog provedbenog propisa definirani su pogoni i postrojenja za koje se procjena utjecaja na okoliš vrši na temelju ocjene Federalnog ministarstva okoliša i turizma.

Koji pogoni i postrojenja (elektroenergetski objekti) trebaju ishodovati okolišnu dozvolu?

Termoelektrane i ostala postrojenja sa sagorijevanjem sa toplotnim izlazom od 50 MW i više	Temeljem članka 4.	Pogoni i postrojenja za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš
Pogoni za proizvodnju hidroelektrične energije sa izlazom većim od 5 MW za pojedinačne pogone ili više od 2 MW za nekoliko pogona koja slijede jedno drugo na rastojanju manjem od 2 km	Temeljem članka 4.	Pogoni i postrojenja za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš
Nuklearne elektrane	Temeljem članka 4.	Pogoni i postrojenja za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš
Izgradnja nadzemnih električnih vodova sa voltažom od 110 kV i više	Temeljem članka 4.	Pogoni i postrojenja za koje je obavezna procjena utjecaja na okoliš
Postrojenja za iskorištavanje pogonske snage vjetra za proizvodnju energije (Vjetroelektrane) s proizvodnim kapacitetom od 2 MW ili 4 konvertera	Temeljem članka 6.	Pogoni i postrojenja za koje se procjena utjecaja na okoliš obavlja na temelju ocjene FMOIT
Pogoni za proizvodnju hidroelektrične energije sa izlazolektrične energije većim od 1 MW	Temeljem članka 6.	Pogoni i postrojenja za koje se procjena utjecaja na okoliš obavlja na temelju ocjene FMOIT
Pogoni sa sagorijevanjem s nominalnom termalnom snagom većom od 10 MW (i pogoni sa sagorijavanjem za suspaljivanje otpada)	Temeljem članka 8.	Pogoni i postrojenja za koje nije potrebna procjena utjecaja na okoliš i za koje FMOIT izdaje okolišnu dozvolu

Koji pogoni i postrojenja (elektroenergetski objekti) trebaju ishodovati okolišnu dozvolu?

- Za objekte za koje nije potrebna okolišna dozvola nadležni organ izdaje mišljenje da nije potrebno pribavljanje okolišne dozvole. Ukoliko je takvo mišljenje izdalo Federalno ministarstvo okoliša i turizma, prema članu 2. pomenutog pravilnika, investitor se treba obratiti nadležnom kantonalnom ministarstvu , a ukoliko ni kantonalno ministarstvo nije nadležno te izda mišljenje o tome, uvjeti zaštite okoliša će biti propisani u sklopu urbanističke suglasnosti.

Podnošenje zahtjeva za okolišnu dozvolu

Sadržaj zahtjeva za izdavanje okolišne dozvole je uređen prema čl. 18 (54a) Zakona o Zaštiti okoliša i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša (Sl. Novine FBiH broj 33/03 i 38/09).

Ukoliko se radi o pogonima i postrojenjima iz čl. 3. i 4. Pomenutog Pravilnika, Federalnom se ministarstvu odmah dostavlja uz zahtjev Studija o procjeni utjecaja na okoliš.

Ukoliko se radi o pogonima i postrojenjima iz čl. 5. i 6. Pravilnika, Federalno ministarstvo donosi odluku da li je potrebna procjena utjecaja na okoliš Zaključkom o izradi Studije utjecaja na okoliš i ukoliko jeste-

Investitor dostavlja Studiju utjecaja na okoliš Federalnom ministarstvu okoliša i turizma u roku od 6 mjeseci od dana donošenja Zaključka o izradi Studije.

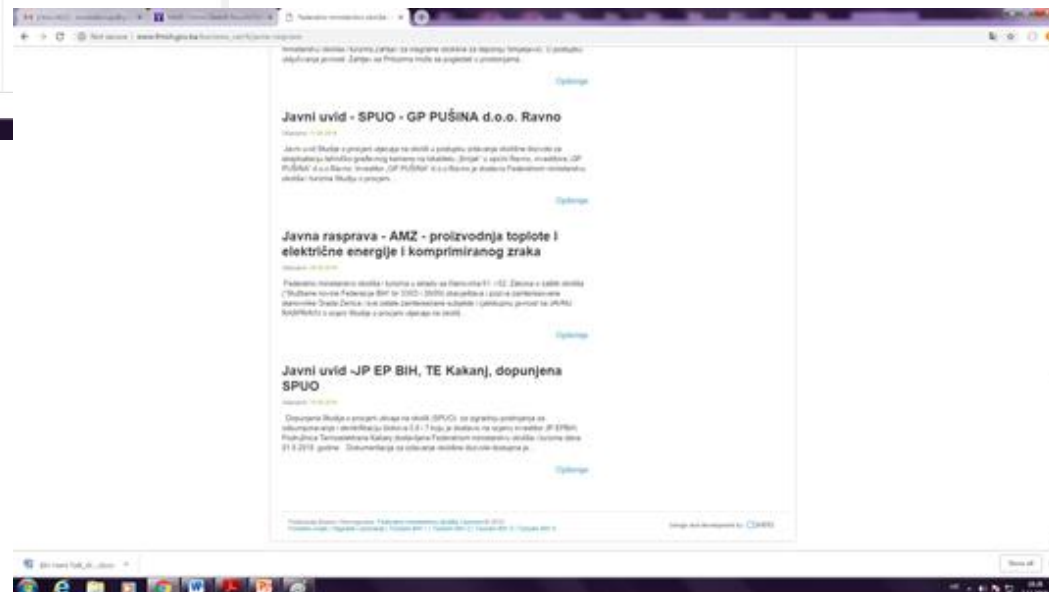
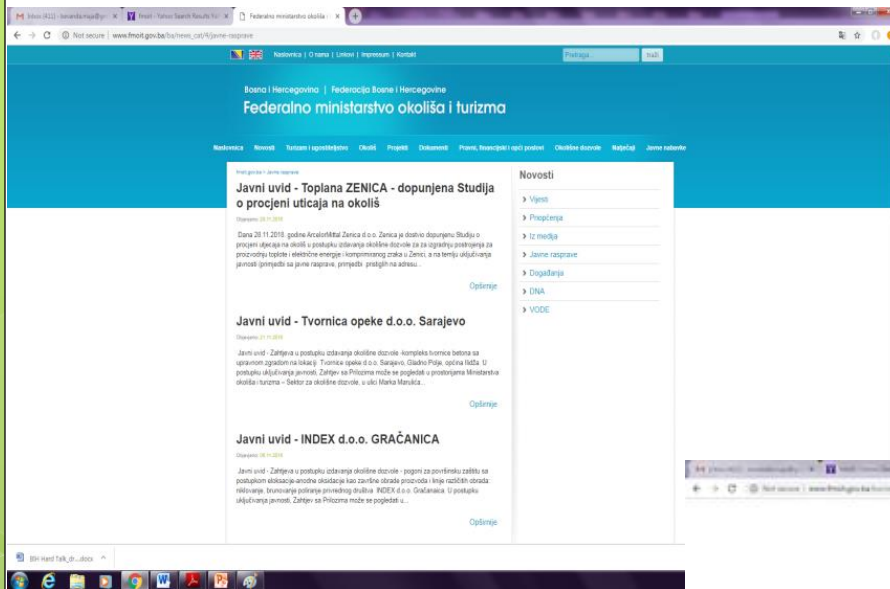
Uključivanje javnosti

Sukladno čl. 61. Zakona o zaštiti okoliša , Federalno ministarstvo okoliša i turizma u suradnji s investitorom uključuje javnost u postupak organizirajući JAVNU RASPRAVU na lokaciji najbližoj lokaciji projekta.

Javnu raspravu organizira FMOIT u suradnji s investitorom. Investitor je dužan animirati javnost za sudjelovanje u javnoj raspravi, a FMOIT obavještava i poziva javnost na raspravu putem:

- tiska (objavljivanje javnog poziva u dnevnim novinama);
- slanjem dopisa zainteresiranim stranama uz dokumentaciju i
- objavljivanjem na web stranici FMOIT-a www.fmoit.gov.ba

Uključivanje javnosti



Rezultati procjene utjecaja na okoliš

U okviru postupka procjene utjecaja na okoliš FMOIT na temelju izvješća stručne komisije donosi odluku o eventualnoj dopuni Studije o procjeni utjecaja na okoliš , te je nakon toga odobrava ili odbacuje.

Odbacuje Studiju o procjeni utjecaja na okoliš ako utvrdi da:

- nije sukladna prostornom i regulacijskom planu,
- predviđena tehnologija nije u skladu sa BAT – ovima i pretjerano zagađuje okoliš
- projekt nije u skladu sa odredbama zakona i Strategije zaštite okoliša na razini FBiH
- projekt nije usklađen s odredbama međunarodnih konvencija i protokola na koje se obvezala BiH po pitanju okoliša

Na kraju upravnog postupka, ako su ispunjeni svi preduvjeti, izdaje se okolišna dozvola sa rokom trajanja od 5 godina.

Kako učestvovati u procesu donošenja odluka o okolišu?

Jedan od osnovnih principa, koji je inkorporiran u entitetske zakone o okolišu i Brčko distrikta BiH, jeste pristup informacijama, učešće javnosti, i pristup pravdi. U navedenim zakonima, javnosti je zagarantiran pristup informacijama, mogućnost da osobe učestvuju u procesu odlučivanja i imaju pristup pravdi po pitanjima u vezi s okolišem. Organi uprave dužni su osigurati da osobe, koje ostvaruju svoja prava, neće zbog toga biti kažnjene, proganjane, ili na bilo koji drugi način uznemiravane zbog svog učešća.

Zakon o zaštiti okoliša definira Sudjelovanje javnosti i pristup informacijama o okolišu u čl. 30 do čl. 39.

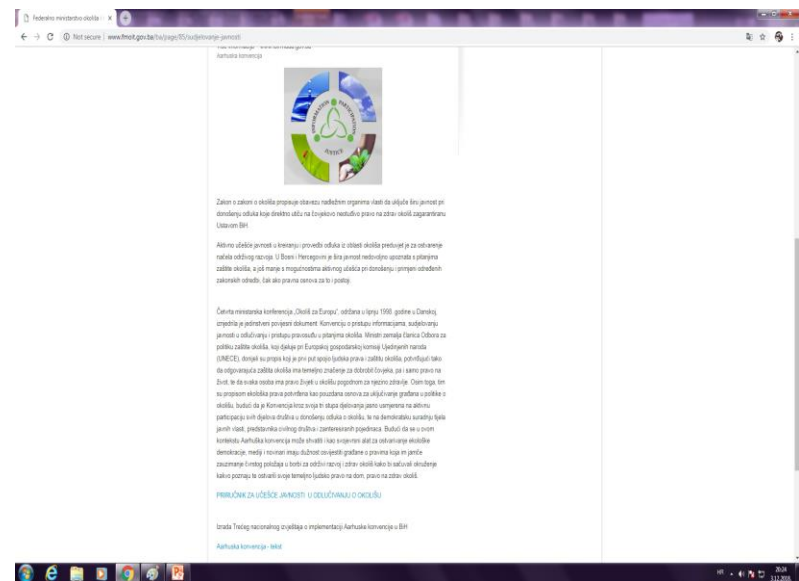
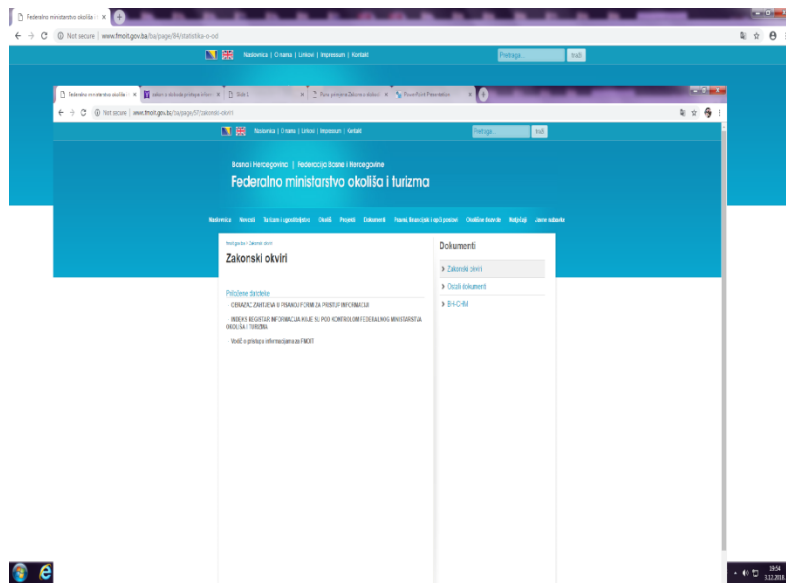
Bosna i Hercegovina je potpisnica Aarhuske konvencije od 15. septembra 2008. godine („Službeni glasnik BiH-MU“, broj: 8/08).

Konvencija o pristupu informacijama, učešću javnosti i pristupu pravdi u pitanjima okoliša - predstavlja dio međunarodnog pravnog okvira u oblasti zaštite okoliša. Tim se dokumentom utvrđuju prava u vezi s okolišem i čini veza između odgovornosti javnih organa i zaštite okoliša, jer je usmjerena na demokratsku saradnju javnosti s javnim organima, i uvodi novi postupak učešća javnosti u dogovaranju i provedbi međunarodnih sporazuma. U okviru Konvencije, pristup informacijama je, uz javno učešće u odlučivanju u pitanjima okoliša i pristup pravosuđu u istim pitanjima, sastavni dio upravljanja okolišem. Analizom Konvencije, u dijelu koji definira pristup informacijama koje se odnose na okoliš, kao i sukcesivnih direktiva povezanih s implementacijom Konvencije (Direktiva 90/313, Direktiva 2003/4), ukazuje se na veliki značaj informiranja u oblasti prava okoliša.

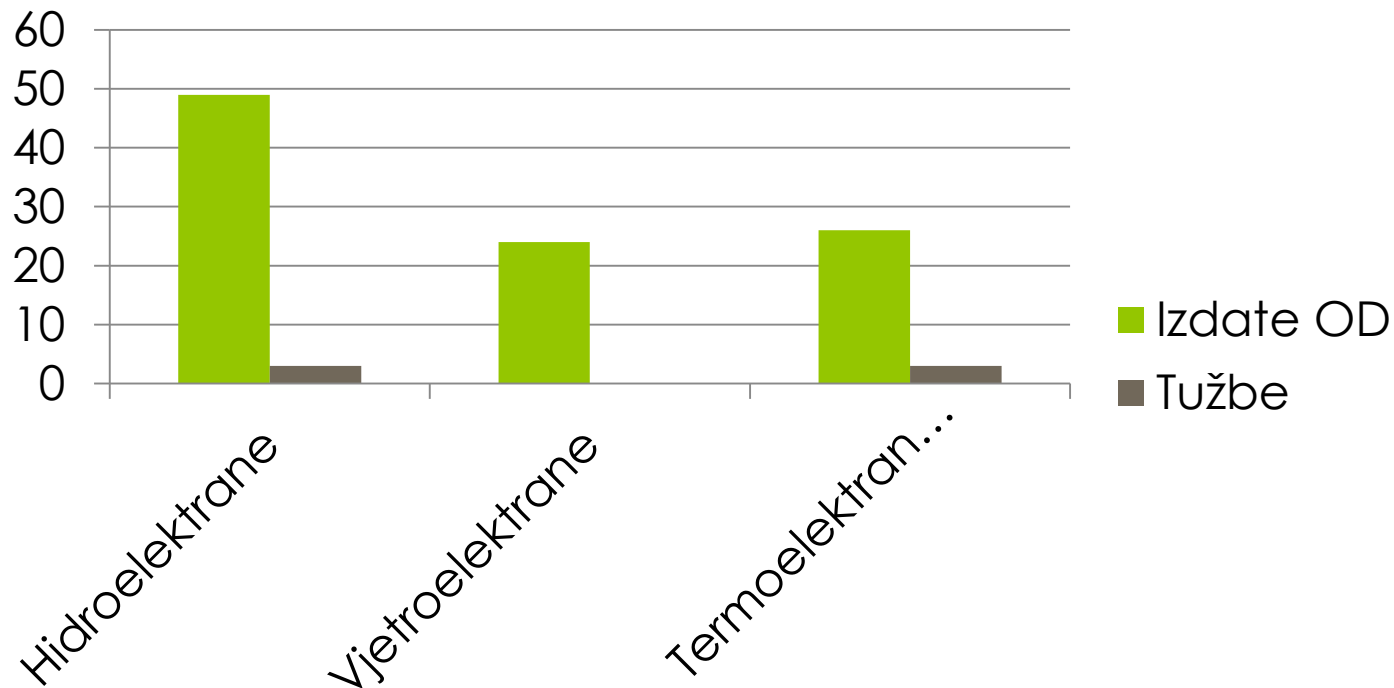
Učešće javnosti

Zakon o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine

Aarhuska konvencija



Statistika Izdanih OD (posljednjih 5 godina) i podnesenih Tužbi



Statistika izdanih okolišnih dozvola

<http://www.fmoit.gov.ba/ba/page/84/statistika-o-od>

The screenshot shows a web browser window displaying the website of the Federal Ministry of Environment and Tourism of Bosnia and Herzegovina. The page is titled 'Statistika o OD' (Statistics on Environmental Permits). The main content area is divided into two columns. The left column contains the following text:

- Okolišne dozvole**
- Spisak izdatih okolišnih dozvola u Federaciji BiH (ukupno):
[Izdane okolišne dozvole u periodu 2004. - 31.12. 2017. godine](#)
- Izdane okolišne dozvole u 2018. godini:
[Izdane Okolišne dozvole 16_11_2018.xls](#)
- Spisak izdatih okolišnih dozvola u Federaciji BiH po godinama:
[Izdane okolišne dozvole 30.06.2018.xls](#)
- [Izdane okolišne dozvole u 2017. godini](#)
- [Izdane okolišne dozvole u 2016. godini](#)
- [Izdane okolišne dozvole u 2015. godini](#)
- [Izdane okolišne dozvole u 2014. godini](#)
- Zaprimljeni zahtjevi za izdavanje okolišnih dozvola u 2018. godini:
[Zaprimljeni zahtjevi za izdavanje okolišnih dozvola 17_10_2018.xls](#)
- Izdane okolišne dozvole u kantonima/županijama po godinama 2004. - 2017.
[Izdane okolišne dozvole u 2017. - kantoni-županije](#)
- [Izdane okolišne dozvole 2014 - kantoni-županije](#)
- [Izdane okolišne dozvole 2013 - kantoni-županije](#)
- [Izdane okolišne dozvole 2012 - kantoni-županije](#)

The right column is titled 'Okolišne dozvole' and contains a list of links:

- > Okolišna dozvola
- > Statistika o OD
- > Sudjelovanje javnosti
- > Registri i izvješćivanje
- > BAT i druge aktivnosti
- > Nova postrojenja
- > Postojeća postrojenja
- > BAT
- > Javne rasprave
- Registri i statistički podaci

The browser's address bar shows the URL: www.fmoit.gov.ba/ba/page/84/statistika-o-od. The system tray at the bottom right indicates the date and time: HR 19:54 3.12.2018.

HVALA VAM NA PAŽNJI

Federalno Ministarstvo okoliša i turizma
maja.bevanda@fmoit.gov.ba