



Национальные консультации, Ашхабад, 9 июня 2011г.

Концептуальные элементы совершенствования организационно-правовой базы МФСА

Ю. Тромбицкая, ЕЭК ООН

Программа ЕЭК ООН-GIZ «Региональный диалог и
сотрудничество по управлению водными ресурсами»
<http://www.unece.org/env/water/cadialogue/cadwelcomeRu.htm>



Процесс подготовки

Основная задача Экспертной группы –

Содействие в осуществлении решений Совместного заявления Глав государств-учредителей МФСА (28.04.2009): «...готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА ...».

Правление МФСА, План мероприятий (3.12.2009): «Провести анализ уставных документов МФСА с целью дальнейшего совершенствования ... с учетом принятой 11 декабря 2008 года Резолюции ГА ООН «О предоставлении МФСА статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН»



Процесс подготовки

Рабочая группа (2009-2010гг.) – «Дискуссионный документ» - подробный анализ положений и механизмов сотрудничества в рамках МФСА
2 варианта: «революционный», «эволюционный»

Экспертная группа (2010-2011гг.):

Подготовить предложения (не уполномочена принимать решения по вопросам совершенствования)

1-ое заседание (окт.2010 г.) – очерчен круг вопросов, подготовлен вопросник

2-ое заседание (март 2011г.) – ответы на вопросник, документ «Концептуальных элементы»

Нац.консультации в странах

Третье заседание – вынесение предложений на более высокий политический уровень



Концептуальные элементы

- Подготовлены международным экспертом (не ЕЭК ООН, не ИК МФСА)
- На основе позиций стран, представивших вопросники на февраль 2011г.
- Отражают общность позиций представивших вопросники государств (хотя и есть различия)



Концептуальные элементы

- Наиболее «мягкий» из возможных вариантов совершенствования
- Консолидируют и гармонизируют нормативно-правовую базу
- Упорядочивают механизм, с сохранением существующих институтов
- Приводят нормативно-институциональные документы в соответствие с международной практикой, как по содержанию, так и по форме
- Могут стать основой для нового институционального соглашения



Концептуальные элементы

Внимание следующим аспектам:

- уточнение и разграничение сфер ответственности центральных органов МФСА и региональных комиссий - МКВК и МКУР
- усиление координирующей роли центральных органов МФСА - Правления и Исполкома - и установление четкого порядка отчетности и взаимодействия между ними и региональными комиссиями
- развитие сотрудничества между МКВК и МКУР;



Концептуальные элементы

Внимание следующим аспектам:

- улучшение распределения между странами-членами мест расположения центральных и региональных органов и их структурных подразделений
- введение международной ротации руководителей региональных органов и их структурных подразделений, интернационализация персонала (профессиональных сотрудников);
- улучшение порядка финансирования содержания и деятельности всей системы МФСА;



Концептуальные элементы

Внимание следующим аспектам:

- упорядочение взаимодействия МФСА с международными организациями и донорами,
- повышение прозрачности распределения и использования поддержки, получаемой от международного сообщества.



Концептуальные элементы

«Новые» аспекты:

- Формальное закрепление Совета Глав государств
- Освобождение Президента Фонда от ряда административных функций
- Усиление Правления, усиление ИК МФСА
- ? о расширении сферы компетенции МКВК – включение энергетиков



Концептуальные элементы

Предложения в отношении целей, принципов:

Цели, функции – соответствуют закрепленным
Принципы - закрепление принципов Устава ООН,
других общепризнанных принципов
международного права

Предложения в отношении правового статуса:

МФСА – статус международной организации

МФСА – статус наблюдателя в ГА ООН

Констатирует права и обязанности, вытекающие
из международной правосубъектности



Концептуальные элементы

Предложения в отношении орг.структуры:

- Определяет «главные органы» – Совет, Правление, ИК, МКВК, МКУР – местонахождение определяется Советом Глав Государств.
- Для «вспомогательных» - Правлением

Предложения в отношении финансирования:

- Обязательные (в % - Правлением) и добровольные взносы; регламентация межд. помощи
- Порядок при задолженностях
- Устанавливает финансовый год – способствует единообразной отчетности



Концептуальные элементы

Предложения в отношении орг.структуры:

Совет Глав государств – высший орган, раз в 3 г., на 3 г. избирает Президента МФСА

Президент МФСА – общее руководство; утверждает план работы Правления; заключает соглашения;

Правление – текущее руководство; по 2 представителя, ранг [первого]зам.премьер-министра, не реже 2 р. в год,

- Утверждает Председателя ИК МФСА;
- Рассматривает ежегодные доклады ИК, МКВК, МКУР



Концептуальные элементы

Предложения в отношении орг.структуры:

Правление:

- Утверждает размеры взносов
- Рассматривает вопросы задолженности
- Рассматривает ежегодные доклады по ПБАМ
- Рассматривает ежегодные доклады и утверждает планы работы МКВК и МКУР
- По предложению ИК, утверждает избираемых на ротац.основе руководителей МКВК и МКУР
- Утверждает бюджет, фин.отчет и баланс МФСА



Концептуальные элементы

Предложения в отношении орг.структуры:

ИК МФСА:

- Постоянный исполнительный орган
- Статус юр.лица
- Председатель назначается Правлением на ротац. основе
- Участвует в разработке и реализации ПБАМ
- Обеспечивает представительство Фонда в МО
- Обеспечивает координацию деятельности МКВК и МКУР, их совместные заседания
- Готовит заседания Правления и Совета

Председатель:

- Представляет МФСА в ГА ООН и др. МО
- Назначает директоров филиалов по представлению членов Правления



Концептуальные элементы

Предложения в отношении орг.структуры:

МКВК:

Также и представители энергетических ведомств?

- Согласование режимов попусков
- Рассмотрение уведомлений о планах строительства
- Подготовка предложений по строительству, режиму эксплуатации объектов межгосударственного назначения
- Те же исполнительные органы: два БВО, секретариат, НИЦ, КМЦ



Концептуальные элементы

Предложения в отношении орг.структуры:

МКУР:

наиболее неизменна, но будет усилена координация путем создания механизмов отчетности и координации



Концептуальные элементы

Работа Экспертной группы (План мероприятий от окт.2010г.)

Замечания от стран по «Концептуальным элементам» **до 1 июля 2011 г.**

Переработанный(ые) вариант(ы)

Третье заседание Экспертной группы