



O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI
TASHQI ISHLAR VAZIRLIGI

№29/ 18406

Министерство иностранных дел Республики Узбекистан свидетельствует свое уважение Исполнительному комитету Международного фонда спасения Арала и имеет честь направить Заключение узбекской стороны к проекту документа «Концептуальные элементы совершенствования организационно-правовой базы МФСА».

Министерство пользуется случаем, чтобы возобновить Исполнительному комитету Международного фонда спасения Арала уверения в своем высоком уважении.

Ташкент, 11 июня 2011 года

Исполкому Международного
Фонда спасения Арала
г.Алматы



Заключение к проекту документа «Концептуальные элементы совершенствования организационно- правовой базы МФСА»

Документ составлен в виде Соглашения между государствами-учредителями МФСА и направлен на совершенствование его организационной и правовой базы. Документ предполагает замену ряда организационно-правовых документов, принятых ранее в рамках МФСА, в частности Соглашения о статусе МФСА 1999 г., Положения об МФСА, Положения об Исполкоме МФСА и Положений о региональных комиссиях (МКВК и МКУР). Наряду с этим, документ предусматривает возможность утраты силы многочисленных институциональных норм, содержащихся в межправительственных соглашениях и различных декларативных актах регионального характера, что повлечет за собой также их пересмотра.

Однако, разработка нового Соглашения по МФСА, а также пересмотр деятельности считается недопустимым, так как подобные инициативы могут спровоцировать бесконечный переговорный процесс между государствами-учредителями и отвлечь усилия и ресурсы сторон от выполнения конкретных мероприятий, направленных на решение Аральской проблемы.

Более того, разворачивание работы по совершенствованию организационно-правовой базы МФСА может расцениваться как признание неэффективности работы Фонда, что далеко от действительности. Существующая региональная структура функционирует более 15 лет и показала свою жизнеспособность. Этот механизм сотрудничества позволяет странам региона решать основные вопросы, связанные с смягчением последствий Аральского кризиса, управлением и распределением трансграничных водных ресурсов и охраны окружающей среды.

Рассматривая данный документ, мы не должны забывать, что МФСА создан в целях принятия совместных практических действий и перспективных программ и проектов спасения Арала, экологического оздоровления Приаралья и бассейна Аральского моря в целом с учетом интересов всех государств региона.

Однако, в предлагаемом документе деятельность МФСА рассматривается лишь с точки зрения управления водных ресурсов региона в увязке с энергетикой, а проблемы Арала и другие насущные вопросы, такие как оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, решение общих социально-экологических проблем региона, мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира, привлечение донорских средств для смягчения экологической ситуации и оказания поддержки населению региона выдвигаются на последние планы.

А ведь, проблема Арала неразрешена, и год за годом регион Приаралья неумолимо захватывает возникшая там пустыня. В зоне постоянного экологического риска, негативно влияющего на качество жизни, здоровье и,

самое главное, на генофонд проживающего здесь населения, находятся не только регионы, расположенные вокруг высыхающего моря и в наибольшей степени пострадавшие – Кызыл-Ординская область Казахстана, Дашхувузская область Туркменистана и Республика Каракалпакстан, Хорезмская, Навоийская, Бухарская области Узбекистана, – но и весь регион Центральной Азии.

Сегодня совершенно очевидно, что в Приаралье возник сложный комплекс эколого-климатических, социально-экономических и демографических проблем, имеющих глобальный масштаб.

В складывающейся ситуации, которая имеет далеко идущие, угрожающие планетарные последствия, становится все более и более очевидным факт – без совместных усилий, скоординированных с мировым сообществом, решить эту проблему невозможно.

Кроме того, известно, что решение этой задачи самым непосредственным образом связано с проблемами рационального и разумного использования водных ресурсов, самого бережного подхода к сохранению столь хрупкого экологического и водного баланса в регионе.

Однако, рассмотрение вопросов управления водных ресурсов региона в увязке с энергетикой еще более усугубит ухудшающуюся экологическую ситуацию в зоне Приаралья и в целом в бассейне Аральского моря.

Наглядным примером этого мы можем рассмотреть в работе Токтогульского, Нурекского и Кайраккумского водохранилищ. На фоне проблем Арала, начиная с 90-ых годов прошлого века изменение естественного режима основных рек региона Амударьи и Сырдарьи посредством перехода этих водохранилищ в энергетический режим, все более усугубили сложившуюся ситуацию.

За последние годы энергетический режим работы водохранилищ стран «верховья» привел к значительному снижению попуска воды в период вегетации. Экологический и социально-экономический ущерб от этого испытывают, прежде всего, регионы бассейна Аральского моря, которые хронически страдают от маловодья. Существующий энергетический режим работы водохранилищ увеличивает попуски воды в зимний период, что приводит к затоплению орошаемых территорий и инфраструктур, расположенных на равнине и в поймах рек. Кроме того, зимние искусственные паводки ежегодно приводят к дефициту оросительной воды в летний период. Все это наносит серьезный ущерб экосистеме и приводит к ухудшению социально-экономической обстановки региона, прежде всего зоны Приаралья.

Исходя из этого, рассмотрение вопросов управления водных ресурсов региона в увязке с энергетикой, и тем самым установление гидроэнергетической линии диктата над естественным режимом трансграничных рек еще более усугубит сложившуюся ситуацию в регионе и приведет к непоправимым тяжелым экологическим, климатическим, социальным и экономическим последствиям.

Принимая во внимание вышеизложенные, узбекская сторона вновь

заявляет, что коренной пересмотр деятельности МФСА считается недопустимым. Вместо инициирования дискуссии по поводу изменения правовой и организационной структуры МФСА можно было бы сместить акцент в работе по данному направлению на вопросах повышения полномочий и укрепления деятельности основных структур Фонда – МКВК, БВО «Амударья», БВО «Сырдарья» и НИЦ МКВК в соответствии с их Положениями.

В частности предлагаются следующие меры:

1. Укрепление полномочий БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья», следующим путем:

- передать на их баланс и контроль соответствующие гидротехнические сооружения и гидропосты межгосударственного значения;
- обеспечить сотрудникам БВО беспрепятственное пересечение границ при выполнении своих служебных обязанностей;
- обеспечить проведение совместно с органами гидрометслужбы контрольных замеров воды на международных гидропостах;
- проведение своевременных мер по улучшению состояния гидротехнических сооружений и восстановление их полной работоспособности;
- регулярно передавать информацию по уровням и расходам воды на межгосударственных гидропостах, объемам, приточности и попуску воды из водохранилищ.

2. Усиления роли МКВК, посредством:

- недопущения вмешательства представителей других отраслей, в частности энергетиков, в процесс управления трансграничными водными ресурсами региона;
- обеспечения исполнения ежегодных лимитов водозабора для государств-учредителей из межгосударственных источников;
- обеспечения режима работы водохранилищ межгосударственного значения в соответствии с согласованными и утвержденными графиками;
- управления водными ресурсами с учетом потребностей природных комплексов и развития их на перспективу, обеспечения ежегодных попусков для охраны природного комплекса;
- разработки совместных программ по предупреждению, оповещению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, связанных с эксплуатацией водохозяйственных объектов межгосударственного значения.

3. Усиление деятельности НИЦ МКВК в соответствии с его Положением:

- укрепление материально-технической базы НИЦ МКВК;
- обеспечение участия всех государств региона в финансировании его деятельности;
- предоставление всеми странами необходимой информации по водохозяйственному сектору для последующего анализа и составления

перспективных планов по организации рационального управления водными ресурсами.

Узбекская сторона считает, что более актуальной задачей, чем дискуссии о реформировании, является реализация конкретных практических мер, направленных на предотвращение дальнейшего усугубления Аральского кризиса и оздоровления экологической ситуации в Приаралье. В частности, необходимо акцентировать внимания и усилия на ускорение процесса разработки ПБАМ-3 и ее эффективной реализации.

Относительно вопроса управления водными ресурсами, необходимо отметить, что сотрудничество и все действия по управлению и использованию трансграничных водных ресурсов региона должны осуществляться строго на основе норм и принципов международных водных конвенций, в частности Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (от 17.03.1992г.) и Конвенции о несудоходных видах использования международных водотоков (от 21.05.1997г.).

Сотрудничество между странами региона на основе положений и принципов этих конвенций обеспечивает взаимное равенство между странами, так как в этих документах учтены интересы всех стран расположенных на бассейнах трансграничных рек. Узбекистан, присоединившись к этим конвенциям, доказал свое уважение и приверженность к нормам и принципам международного водного права, ибо видит в них решение водных вопросов с учетом интересов всех стран региона.