

Хельсинкская Конвенция: Положения, касающиеся всех Сторон

IHP-HELP Centre for Water
Law, Policy & Science

Семинар

«На пути к Международному году водного сотрудничества:
роль международного права, включая Конвенцию ЕЭК ООН
по трансграничным водам, в укреплении сотрудничества
государств по управлению водными ресурсами»

Душанбе, 14-15 марта 2011 г.

Положения, касающиеся всех сторон (Часть I)

- **Общие положения любого договора – базовые принципы договора и другие ключевые нормы и предписания (терминология, сфера действия и иные)**
- **Трехэлементная нормативная основа:**
 - Обязательство по предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия
 - Обязательство справедливого использования
 - Обязательство сотрудничества



«Должная осмотрительность» Ст. 2.1

- ◆ «Все соответствующие меры» (п. 1) -- обязательство «должной осмотрительности» (due diligence)
- ◆ Отражение принципа «непричинения ущерба (вреда)»
- ◆ Соответствует и пропорционально степени риска
- Должен учитываться уровень экономического развития и соответствующий технологический, инфраструктурный или институциональный потенциал
- Для определения минимальных требований по соблюдению статьи 2 (1), следует руководствоваться положениями, уточняющими правовое содержание рассматриваемого обязательства
- Меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения **в источнике загрязнения** (Ст. 2.3)
- Не ведут к **переносу загрязнения** на другие компоненты (Ст. 2.4)

Что такое «Все соответствующие меры»?

- Правовые, административные, экономические, финансовые и технические меры (Ст. 3.1(a))
- Режим выдачи разрешений на сброс сточных вод и мониторинг разрешенных сбросов и контроля за ними, на основе наилучшей имеющейся технологии - **BAT** (Ст. 3.1(b, c))
- Применение биологической очистки (или их эквивалента) в отношении коммунально-бытовых сточных вод (Ст. 3.1(e))
- Меры с целью сокращения поступления биогенных веществ из промышленных и коммунально-бытовых источников (Ст.3.1 (f))
- Наилучшую в экологическом отношении практику для диффузных источников - **БЕР** (Ст. 3.1 (g))
- Применение ОВОС других методов оценки (h)
- Сведение к минимуму опасности аварийного загрязнения (I)

Принцип «справедливого и разумного использования» Ст. 2.2 (с)

- **Каждое прибрежное государство** имеет право на использование и получение выгод от трансграничных вод
- Ни один вид использования и ни одна категория видов использования не обладают изначальным приоритетом
- Особое внимание должно уделяться требованиям **удовлетворения насущных человеческих нужд и экосистем**
- Использование водотока, влекущее трансграничное воздействие, необязательно является несправедливым
- Справедливое использование должно быть **«устойчивым»**, т.е. не должно наносить необратимый вред окружающей среде или водотоку
- Потребности нынешнего поколения должны удовлетворяться без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности (ст. 2.5 (с))

Принцип сотрудничества Ст. 2.6

- Отражает взаимозависимость прибрежных Сторон, признавая **общность интереса** в разделяемых ими трансграничных водах
- Осуществляется «**на основе равенства и взаимности**»
- Выполнение обязательства по сотрудничеству в духе **доброй воли** является минимальным требованием
- Сотрудничество
 - Должно осуществляться на **постоянной основе** посредством соответствующих соглашений
 - Должно распространяться на соответствующие **водосборы** или, как минимум, их части
 - Результат - «согласованные политика, программы и стратегии»

Принцип «загрязнитель платит» Ст. 2.5 (b)

- **Расходы**, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем
- Двоякая функция ПЗП:
 - Избежание причинения ущерба (превентивный характер)
 - Инструмент уменьшения последствий и восстановления ущерба, а также финансирования мер по восстановлению
- **Внутригосударственный характер** ПЗП: регулирует отношения внутри территории отдельной Стороны, а не между Сторонами.
- ПЗП **не дает правовых оснований** для требований о компенсации за загрязнение вод между Сторонами

Сохранение и восстановление экосистем

- Термин «экосистемы» не обязательно ограничен трансграничными или только водными экосистемами
- Сохранение - меры по поддержке жизнеспособных структур, функций и состава видов дикой природы внутри экосистемы
- Восстановление - меры по улучшению и возврату (пострадавших) экосистем в исходное «жизнеспособное» или «естественное» состояние
- Меры перечислены, в частности, в Ст. 3, включая требование по разработке «целевых показателей и критериев качества воды»
- Руководящие принципы по экосистемному подходу в управлении водными ресурсами (ECE/ENVWA/31)
- Рекомендации, касающиеся платы за экосистемные услуги в контексте комплексного управления водными ресурсами (ECE/MP.WAT/22)

Остальные положения

- **Ст. 4. Мониторинг**
 - программы мониторинга состояния трансграничных вод
- **Ст. 5. Исследования и разработки**
 - в области эффективных методов предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия
- **Ст. 6. Обмен информацией**
 - в максимально короткие сроки наиболее широкий обмен информацией
- **Ст. 7. Ответственность**
 - выработка норм, критериев и процедур в области ответственности