

Планирование новых видов деятельности в
трансграничных бассейнах:
**Роль Конвенции по трансграничным
водам и Конвенции Эспо**

Международная конференция высокого уровня
**Укрепление трансграничного водного сотрудничества
в Центральной Азии**

Алматы, 25-27 октября 2011

Ник Бонвуазэн, руководитель секретариата
Конвенции Эспо, ЕЭК ООН

Франческа Бернардини, руководитель секретариата Конвенции по
трансграничным водам, ЕЭК ООН

Конвенция по трансграничным водам: планирование новых видов деятельности

- Принципы «непричинения значительного ущерба», «справедливого и разумного использования» и «сотрудничества» –
подходящая содержательная основа для сотрудничества по планируемым видам деятельности
- Не содержит отдельных процедур для планируемой деятельности, но...

Конвенция по трансграничным водам: планирование новых видов деятельности

- Сотрудничество посредством обязательных специальных соглашений и совместных органов (ст. 9):
 - Совместные органы служат форумом для обсуждения планируемой деятельности, обмена информацией
 - Совместные органы участвуют в ОВОС
- Консультации между Прибрежными Сторонами по просьбе одной из них по любым вопросам, охватываемым Конвенцией (ст. 10):
 - Включают консультации о планируемых видах деятельности
 - Не предусмотрены процедуры (см. Конвенцию ООН 1997 г. часть III “Планируемые меры” и Конвенцию Эспо)

Эспо: Введение

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте
- Принята и подписана в Эспо (Финляндия) в 1991 г.
- Вступила в силу в 1997 г. после обретения 16 Сторон
- Сегодня – 45 Сторон



UNECE



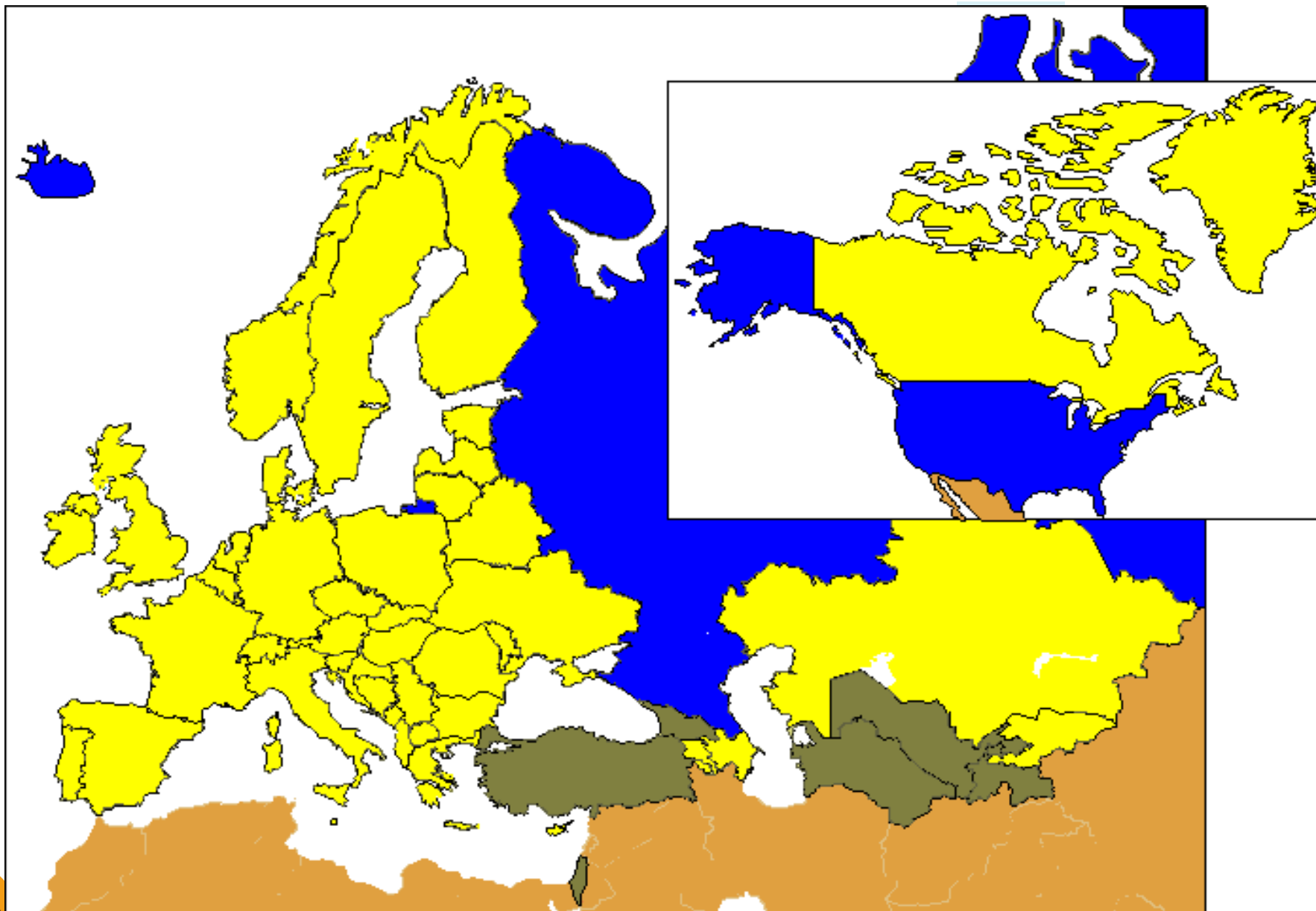
Стороны
Эспо



Подписали



Др.гос-ва ЕЭКООН



Статус ратификации

Государство	ЕЭК ООН	Водная	Эспо
Афганистан	-	-	-
Иран (Исламская республика)	-	-	-
Казахстан	Да	Сторона	Сторона
Кыргызстан	Да	-	Сторона
Российская Федерация	Да	Сторона	Подписала
Таджикистан	Да	-	-
Туркменистан	Да	-	-
Узбекистан	Да	Сторона	-

Эспо: цели (подразумеваются)

- Обеспечение экологически благоприятного и **устойчивого развития**
 - Укрепление **международного сотрудничества** по оценке экологического воздействия*
- **Предотвращение**, смягчение и контроль значительного вредного **воздействия** на окружающую среду в целом, и более конкретно в трансграничном контексте
 - **Рассмотрение** экологических факторов на ранней стадии процесса **принятия решений** путем применения оценки воздействия на окружающую среду, на всех соответствующих административных уровнях
 - Улучшение **качества информации**, предоставляемой лицам, принимающим решения, чтобы сделать возможным принятие экологически благоприятных **решений** путем посвящения внимания минимизации значительного вредного воздействия*

* Особенно в трансграничном контексте

Эспо: практическое применение

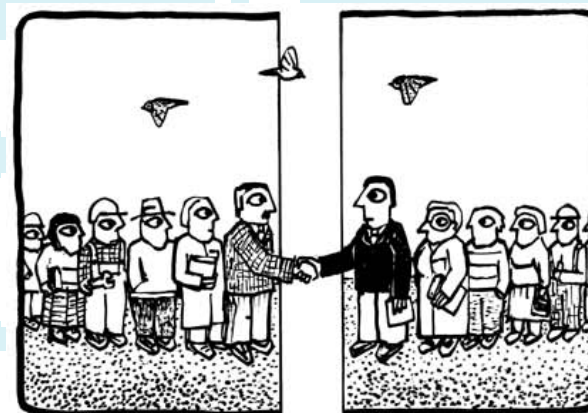
- Более 700 случаев применения на сегодняшний день
 - От 10 случаев применения в год десять лет назад к почти 100 случаям применения сейчас
- Часто встречаются случаи применения
 - Электростанции: атомные, гидроэлектростанции, станции на угле, газе, ветровой энергии
 - Трансграничная инфраструктура: дороги, железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы
 - Добыча, основные карьеры и обработка на месте
- В водном секторе:
 - Гидроэлектростанции (часто существенные изменения)
 - Судоходство
 - Защита от наводнений
 - Забор подземных вод
 - Водохранилища





Эспо: основное обязательство

- Стороны на индивидуальной или коллективной основе принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним



Эспо: обязательства 1/2 (упрощенно)

- Учреждение процедуры оценки воздействия на окружающую среду (**ОВОС**)
- Для планируемой деятельности:
 - Страна происхождения
 - Выявить планируемую деятельность, которая вероятно может иметь трансграничное воздействие
 - Направить **уведомление** затрагиваемой Стране о планируемой деятельности с просьбой об ответе до определенного срока
 - Затрагиваемая Страна
 - Проинформировать свои органы власти и общественность
 - Решить, будет ли участвовать в процедуре
 - Ответить в срок, возможно с комментариями и возражениями по планируемой деятельности

*Совместная
ответственность*

.../...

Эспо: обязательства 2/2 (упрощенно)

*СОВМЕСТНАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ*

- Страна происхождения
 - Получить **документацию об ОВОС** от разработчика
 - Направить документацию об ОВОС затрагиваемой Стране
- Затрагиваемая Страна
 - Распространить документацию об ОВОС своим властям и **общественности**
 - Организовать **комментарии** к документации об ОВОС, направить напрямую Стране происхождения или через компетентный орган
- Вместе: провести двусторонние консультации
- Страна происхождения
 - Принимает **окончательное решение**, учитывая должным образом полученные комментарии и результаты ОВОС и двусторонних консультаций
 - Направляет окончательное решение затрагиваемой Стране
- Вместе: договариваются о необходимости послепроектного анализа

Эспо: сфера применения

- Страна происхождения **должна уведомить** о предлагаемой деятельности, перечисленной в Добавлении I, которая вероятно может вызвать значительное вредное трансграничное воздействие
- Также охватывает **существенные изменения** в существующей деятельности
- *Хорошая практика:* уведомлять по просьбе затрагиваемой Страны



Эспо: Список видов деятельности (Добавление I)

- Включает «крупные плотины и водохранилища»
- Необходимость ссылаться на др. источники для определения «крупных», но важна связь о значительным вредным трансграничным воздействием
- Международная комиссия по большим плотинам (ICOLD) определяет большую плотину как плотину высотой 15м или более от основания. Также классифицируются как большие плотины высотой 5-15м, имеющие водохранилище объемом более 3 млн. куб.м.
- Директива ЕС: “Плотины и иные установки, предназначенные для удержания или постоянного хранения воды, где новое или дополнительное количество удерживаемой или сохраняемой воды превышает 10 млн. куб.м.”

Эспо: окончательное решение

- Сторона происхождения принимает окончательное решение
- При принятии решения должна **должным образом учитывать**
 - полученные комментарии
 - От властей и общественности затрагиваемой Стороны
 - О предлагаемой деятельности и о документации по ОВОС
 - итоги оценки воздействия на окружающую среду
 - итоги двусторонних консультаций
- Окончательное решение направляется затрагиваемой Стороне
 - с пояснением причин и соображений, на которых оно основано



Преимущества: сотрудничество и суверенитет

- Предоставляет рамки для обсуждения с соседними странами планируемой деятельности
- Если государство является Стороной, то другие Стороны обязаны уведомлять и консультироваться с ним о планируемой на своей территории деятельности, которая может вероятно вызвать существенное вредное воздействие на окружающую среду данного государства
- Может способствовать международному сотрудничеству, включая повышение осведомленности о важности окружающей среды, и помогать избегать конфликтов
- Суверенитет остается: право принимать решение остается у страны, где планируется деятельность
- Конфиденциальность уважается: защищена проектная информация, разглашение которой может нарушать промышленную или коммерческую тайну или интересы национальной безопасности
- Может быть улучшен дизайн проекта, включая возможность выявления лучших проектных альтернатив
- Улучшение охраны окружающей среды путем избегания или сокращения воздействия в результате пересмотра дизайна проекта
- Более информированное и объективное принятие решений, что дает возможность для создания условий по управлению проектом в будущем

Техническая помощь



- Совещательная техническая помощь
 - Обзоры по странам
 - Армения (2008-9), Азербайджан (2011-12), Украина (2009-...)
 - Совещательная помощь в области законодательства до присоединения
 - Таджикистан (2010), Узбекистан (планируется)
 - Беларусь, Украина (планируется для Протокола по Конвенции)
- Пилотные проекты
 - Кыргызстан-Казахстан (горнодобыча)
 - Беларусь-Литва (гидроэлектростанция)
- Семинары по субрегиональному сотрудничеству
 - Обмен опытом
 - Диалог
- Руководящие документы, в т.ч. по Центральной Азии

Планирование новых видов деятельности в
трансграничных бассейнах:
роль Конвенции по трансграничным
водам и Конвенции Эспо

- Две Конвенции ведут к лучшим условиям развития
- Они требуют проведения консультаций о деятельности со 'значительным' трансграничным воздействием
- Страна происхождения принимает окончательное решение
- Процедуры ведут к решениям лучшего качества

For more about the Espoo Convention

- Visit our website: www.unece.org/env/eia
- Or email: eia.conv@unece.org / nicholas.bonvoisin@unece.org

For more about the Water Convention

- Visit our website: www.unece.org/env/water
- Or email: water.convention@unece.org / francesca.bernardini@unece.org